Análisis territorial de l'Horta Nord

Colección: "Territorio y políticas sociales"

Serie: "Estudios e investigaciones" Nº 23

PACTEM NORD
CONSORCIO PARA LA CREACIÓN DE EMPLEO

Edita: Consorcio Pactem Nord.

Colección: Territorio y políticas sociales.
Serie: Estudios e investigaciones, (publicación nº23).

Director: José Antonio Navarro, Consorcio Pactem Nord.

Autoras/es:
José Antonio Navarro, Consorcio Pactem Nord.
Isabel Pina, Consorcio Pactem Nord.
Jaume Portet, Consorcio Pactem Nord.
Cristina Millán, Consorcio Pactem Nord.
Daniel Sebastiá, Ayuntamiento de Puçol (apartado 2.6.2.).
Luis Roberto, Ayuntamiento de Moncada (apartado 2.6.3.).
Olga Serrano, Consorcio Pactem Nord (colaboración técnica en los apartados 3.4.2 y 3.6.).
Tania Fons, Ayuntamiento de Godella (colaboración técnica en el apartado 3.5.).

Portada: Vicent Castells, Consorcio Pactem Nord.

© de los textos, tablas, figuras, etc. sus autoras/es.
© de la edición, el Consorcio Pactem Nord.

Se permite la reproducción de este estudio citando la fuente y autoría.

“ANÁLISIS TERRITORIAL DE L´HORTA NORD”

Página

PRESENTACIÓN Y AGRADECIMIENTOS 6

COLABORACIONES TÉCNICAS E INSTITUCIONALES 9

1. CONSIDERACIONES CONTEXTUALES 15

1.1. Elementos de contexto y marco institucional.

1.1.1. Algunos elementos de contexto de relevancia.

1.1.2. Marco institucional: el Pacto Territorial para la Creación de Empleo, Pactem Nord.

1.2. Apuntes generales sobre el territorio. Introducción socioeconómica.

1.2.1. Modelo de desarrollo socioeconómico histórico en el territorio.

1.2.2. Sectores productivos dominantes. Dinámicas generales y problemáticas.

1.2.3. Evolución demográfica y del mercado de trabajo.

1.2.4. Inserción en el sistema de ciudades y relaciones inter-espaciales.

2. PERSPECTIVA TERRITORIAL DE L´HORTA NORD 50

2.1. El capital natural.

2.1.1. El sistema físico.

2.1.2. El clima y sus factores.

2.1.3. El sistema energético.

2.1.4. El sistema hídrico.

2.1.5. El suelo.

a) El espacio natural como recurso forestal y minero.

b) Usos del suelo, franja litoral y espacios protegidos.

c) El espacio agrícola.

d) Suelo urbano: el sellado del suelo.

2.1.6. El paisaje.

2.2. El capital humano: la población en l´Horta Nord.

2.3. El capital social y cultural.

2.4. El capital territorial.

2.4.1. Infraestructuras y equipamientos.

2.4.2. Transportes y movilidad.

2.4.3. Áreas funcionales.

2.5. Redes en el territorio.

2.5.1. Redes empresariales y socio-institucionales en l'Horta Nord.

2.5.2. Valoración de la situación y propuestas.

2.6. Áreas de análisis de especial interés en el territorio.

2.6.1. L´Horta.

a) Diagnóstico sobre la huerta como agricultura periurbana en el s. XXI.

b) Las redes de actores de l'Horta.

c) Algunas propuestas.

2.6.2. Innovación y conocimiento.

a) Capacidad de asunción de la innovación: el sistema educativo.

b) Especialización del territorio: secciones de actividad.

2.6.3. Sectores e iniciativas emergentes.

2.7. Análisis DAFO.

3. PERSPECTIVA LABORAL: SISTEMAS LOCALES DE EMPLEO Y SISTEMA PRODUCTIVO 229

3.1. Población residente y empleo.

3.1.1. Población activa y tasas de actividad.

3.1.2. Evolución de la población ocupada.

3.1.3. El perfil de las personas ocupadas.

3.1.4. El perfil de las personas desempleadas.

3.2. Sistema productivo y empleo.

3.2.1. Análisis sectorial del empleo.

3.2.2. Caracterización de las principales actividades económicas del territorio.

3.2.3. Detalle sectorial de las personas trabajadoras y las empresas en l'Horta Nord.

3.2.4. Movilidad laboral.

3.3. Género y empleo.

3.3.1. Perfil de las personas desempleadas en atención al género.

3.3.2. Mujeres y empleo.

3.4. Formación e intermediación laboral.

3.4.1. Formación y cualificación profesional en el territorio.

a) Formación profesional y perfiles laborales.

b) Acceso y recursos educativos.

3.4.2. Intermediación laboral.

a) Recursos para la intermediación laboral en el territorio.

b) Contratación laboral.

3.5. Impacto digital en la población desempleada.

3.6. Actrices y actores sociales. Relaciones laborales.

3.7. Análisis DAFO.

4. DIAGNÓSTICO INTEGRADO 430

4.1. Análisis DAFO conjunto.

4.2. Síntesis del diagnóstico.

5. CONCLUSIONES GENERALES 437

6. PROPUESTAS: ESCENARIOS PARA EL DESARROLLO 444

7. **ANEXOS** 450

METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS. 451

ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y MAPAS. 457

ABREVIATURAS Y BIBLIOGRAFÍA. 469

Presentación y agradecimientos

PRESENTACIÓN Y AGRADECIMIENTOS

La realización de estudios e investigaciones es una importante línea de trabajo del Consorcio Pactem Nord que permite plantear proyectos en el territorio desde el conocimiento.

Este estudio se inscribe en la colección de la entidad denominada **"Territorio y políticas sociales"**, serie: "Estudios e investigaciones", y supone la publicación nº 23 realizada con la financiación del **Consorcio Pactem Nord** y del **SERVEF** (en la recientemente instaurada línea de fomento de los acuerdos territoriales de empleo) y la colaboración técnica de la **Universitat de València**.

Siendo todas/os conscientes de la gran importancia que adquiere el conocimiento del territorio y las relaciones medioambientales, sociales, culturales, políticas y económicas que inciden en nuestro medio físico, en las empresas y en las condiciones de vida de la ciudadanía, pretendemos ofrecer a través de este análisis territorial una visión útil.

Con esta investigación retomamos una senda de trabajo que contribuye a la identificación y priorización de acciones según las necesidades y retos detectados durante su desarrollo. En el estudio se han desplegado diferentes recursos (humanos, económicos y técnicos) que han permitido la aplicación de metodologías de análisis novedosas y participadas con las que ofrecer a la ciudadanía una visión general del territorio en cuanto a sus recursos, su mercado de trabajo y otras áreas de conocimiento de especial interés.

L´Horta Nord es el espacio territorial objeto de este análisis, un espacio en el que confluyen de diferentes formas todas las entidades que colaboramos en la **estrategia comarcal de empleo** que desde el año 2001 lidera el Consorcio del Pacto Territorial para la Creación de Empleo Pactem Nord.

Así pues, Pactem Nord ha venido trabajando de manera coordinada y en red con diferentes agentes del territorio **con el objetivo de abordar la problemática del desempleo** que se manifiesta en nuestros municipios. Esta labor, requiere del conocimiento suficiente y de una planificación conjunta, asentada en este tipo de estudios, desde la que diseñar medidas eficaces que permitan atajar dicha problemática.

Por todo ello, creemos que es de gran utilidad este trabajo, el cual no hubiese sido alcanzable sin las aportaciones de todas las personas que han colaborado en su desarrollo con la realización de cuestionarios, entrevistas personales, grupos de discusión, dinámicas de grupo, etc. y con la constitución de comisiones específicas de trabajo en el seno de la Secretaría Técnica del Consorcio Pactem Nord.

Quiero agradecer sinceramente la implicación en este "**ANÁLISIS TERRITORIAL DE L´HORTA NORD**" de todas/os las/os profesionales de ámbito público y privado. También quiero agradecer la colaboración de diferentes concejalas/es y alcaldes/as de l´Horta Nord, que junto a las vicepresidencias de la entidad (Carles Fontestad, José Antonio González, Miguel Chavarría, Pilar Tarragón y Ramiro Martín), y el resto de personas que integran el Consejo Rector, han cooperado en la realización de este trabajo.

A todas/os vosotras/os, muchas gracias.

Rafa García. Presidente del Consorcio Pactem Nord.

Colaboraciones técnicas e institucionales

COLABORACIONES TÉCNICAS E INSTITUCIONALES

Queremos ofrecer nuestro agradecimiento expreso y sincero a todas las personas que han colaborado con la contribución de sus ideas, conocimientos, experiencias y opiniones en el "**ANÁLISIS TERRITORIAL DE L´HORTA NORD**".

También tenemos que destacar el trabajo realizado por la **Universitat de València**, realizando la "Guía práctica para la realización de diagnósticos territoriales para el fomento del empleo", referencia empleada por los diferentes acuerdos territoriales de empleo para la realización de los diagnósticos territoriales asociados a la convocatoria de ayudas del SERVEF[1], y ofreciendo orientación técnica e información de relevancia en este trabajo. Citamos a: Jorge Hermosilla Pla (director de la guía), Ernest Cano Cano, Joan R. Gallego Bono y Josep V. Pitxer i Campos, profesionales de referencia que han colaborado activamente con Pactem Nord, Sandra Mayordomo Maya, Ghaleb Fansa y José Vicente Aparicio Vayà.

Seguidamente recogemos los nombres y entidades que **han participado en las entrevistas**, en calidad de expertas o conocedoras de una materia, en los **cuestionarios** (citándose a las personas que se identificaron como agentes del territorio, especialistas, representantes del tejido asociativo de diversa índole, representantes de empresas del territorio, agentes de empleo y desarrollo local, etc.); en la **sesión de trabajo en red** (en la que participaron la red de profesionales de Pactem Nord) **y en los grupos técnico y político** específicamente reunidos para este trabajo.

[1] Orden 12/2016, de 29 de julio, de la Conselleria de Economia Sostenible, Sectores Productivos, comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de fomento de los acuerdos territoriales en materia de empleo y desarrollo local en la Comunitat Valenciana

PERSONAS ENTREVISTADAS (ordenadas alfabéticamente)

- **A**lbors Orengo, José. FEVECTA (Federación Valenciana de Empresas Cooperativas de Trabajo Asociado). https://www.fevecta.coop
- **A**lcácer Gimeno, Gonzalo. ACEP y FACENORD (Asociación de Comerciantes y Empresarios de Puçol, Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l´Horta Nord). https://www.facebook.com/acep.pucol
- **A**racil Llorens, Benjamín. Servef (Servicio Valenciano de Empleo y Formación, Oficina de Meliana). http://www.servef.gva.es
- **B**allester Sanz, Joaquín. ASIVALCO (Asociación de Empresas del Polígono Industrial Fuente del Jarro). http://www.asivalco.org
- **C**asanova Payá, Jesús. CEEI (Centro Europeo de Empresas Innovadoras de Valencia). http://ceeivalencia.emprenemjunts.es
- **D**el Campo Asenjo, Cristina. RedIt (Red de Institutos Tecnológicos de la Comunitat Valenciana). http://www.redit.es
- **E**scamilla Domínguez, Rafael. IVACE (Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial). http://www.ivace.es
- **F**ideli Sánchez, Francisco. FEMEVAL (Federación Empresarial Metalúrgica Valenciana). http://www.femeval.es
- **G**omez Moliner, Olga. CEMEF, S.L.U. (Centro de Empleo, Estudios y Formación, Ayto. Burjassot). http://www.cemef.com
- **G**regori i Ferrer, Ferran. La Unió de Llauradors i Ramaders. http://www.launio.org
- **L**iLiana Giobellina, Beatriz, INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, Argentina). http://inta.gob.ar
- **M**artínez Santamaría, José María. Ayuntamiento de Paterna (Área de Promoción Socioeconómica). http://www.paterna.es
- **M**iñana Gil, Amparo. Servef (Servicio Valenciano de Empleo y Formación, Oficina de Meliana). http://www.servef.gva.es
- **N**avarro Bermúdez, José María. Asociación de Comerciantes, Hostelería y Servicios de Moncada. https://www.comprarenmoncada.es
- **N**avarro Llobregat, Amparo. Instituto de Educación Secundaria Virgen al Pie de la Cruz, Puçol. http://www.cvpcruz.com
- **O**rts Ruiz, Joan. Ayuntamiento de Meliana. http://www.meliana.es
- **P**ardo Arteaga, Ana Mª. AUPIM (Asociación de Usuarios del Polígono Industrial Mediterráneo). http://poligonomediterraneo.com
- **P**edraza Gómez, Manuela. Entidad de Conservación València Parc Tecnológic. http://www.ptvalencia.es
- **R**amón Peris, Joan. IVIFA (Institut Valencià d'Investigació i Formació Agroambiental). http://www.ivifa.es
- **R**odrigo Roselló, Alberto. Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Valencia. http://www.camaravalencia.com
- **S**áiz Cócera, Pedro. Válvulas Arco, S.L. http://www.valvulasarco.com

- **S**ales Martínez, Vicent. Fundación Assut. http://fundacioassut.org
- **S**anz Amorós, Emilio. Fundación Pascual Tomas. https://www.fundacionpascualtomas.org
- **S**ena Palomar, Amparo. IVACE (Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial). http://www.ivace.es
- **S**oler Chuliá, Salvador. Ayuntamiento de Godella. http://www.godella.es
- **T**arragón Maicas, Pilar. UGT-PV (Unión General de Trabajadores del País Valenciano). http://www.ugt-pv.es
- **T**orrecilla del Olmo, María. Entidad de Conservación València Parc Tecnológic. http://www.ptvalencia.es

ENTREVISTAS TELEFÓNICAS

- **C**ano Arribas, Ana Mª. Cooperatives Agroalimentàries de la Comunitat Valenciana. http://www.cooperativesagroalimentariescv.com
- **G**arcía Reverter, José. AINIA (Instituto Tecnológico de la Industria Agroalimentaria). http://www.ainia.es
- **S**ánchez-Barcáiztegui Álvarez, Victoriano José. Vaersa (Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus, S.A). http://www.vaersa.com

CUESTIONARIOS

- **B**enlloch Tinoco, Eva Mª. Ayuntamiento de Rocafort. http://www.rocafort.es
- **B**onafont Sotelo, Marga. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. http://www.elpuig.es
- **C**ortelles Roig, Mariam. Ayuntamiento de Puçol. http://www.puçol.es
- **F**ons Poquet, Tania. Ayuntamiento de Godella. http://www.godella.es
- **G**arcía Alcolea, Ana María. CCOO-PV (Comisiones Obreras del País Valencià). http://www.pv.ccoo.es
- **G**ayán Tomàs, Enric. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. http://www.elpuig.es
- **G**il Rodríguez, Germán. AREA (Asociación Regional y Europea de Análisis).
- **G**ómez Moliner, Olga. CEMEF, S.L.U. (Centro de Empleo, Estudios y Formación, Ayuntamiento de Burjassot). http://www.cemef.com
- **P**ardo Arteaga, Ana Mª. AUPIM (Asociación de Usuarios del Polígono Industrial Mediterráneo). http://poligonomediterraneo.com
- **P**edraza Gómez, Manuela. Entidad de Conservación València Parc Tecnológic. http://www.ptvalencia.es
- **P**érez Fortes, Concepción. Ayuntamiento de Moncada. http://www.moncada.es
- **P**érez Sánchez, Josep Manuel. Ajuntament de València. http://www.valencia.es
- **R**oig García, Estefania. Ayuntamiento de Alboraya. http://www.alboraya.org
- **R**omero Mercader, Rosario. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. http://www.elpuig.es
- **R**oselló Orts, Amparo. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. http://www.elpuig.es
- **S**ánchez Gómez, Carolina. CCOO-PV (Comisiones Obreras del País Valencià). http://www.pv.ccoo.es
- **S**ebastiá Cuello, Daniel. Ayuntamiento de Puçol. http://www.puçol.es

SESIÓN DE TRABAJO EN RED

En la sesión de trabajo realizada en el municipio de Godella en el mes de junio de 2017, participaron las/os siguientes profesionales:

- **B**allester Sanz, Joaquín. ASIVALCO (Asociación de Empresas del Polígono Industrial Fuente del Jarro).
- **B**onafont Sotelo, Marga. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria.
- **F**errer Rausell, Amparo. UGT-PV (Unión General de Trabajadores del País Valenciano).
- **F**ons Poquet, Tania. Ayuntamiento de Godella.
- **G**allego Roig, José. Ayuntamiento de Almàssera.
- **G**ayán Tomàs, Enric. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria.
- **J**iménez Iglesias, Luis. Ayuntamiento de Massamagrell.
- **M**artínez Aspas, Belén. Ayuntamiento de Godella
- **M**illán González, Cristina. Consorcio Pactem Nord.
- **N**avarro Vilar, José Antonio. Consorcio Pactem Nord.
- **P**ardo Arteaga, Ana Mª. AUPIM (Asoc. de Usuarios del Pol. Ind. Mediterráneo).
- **P**ina García, Isabel. Consorcio Pactem Nord.
- **P**ortet Tiebas, Jaume. Consorcio Pactem Nord.
- **R**oberto Domenech, Luis. Ayuntamiento de Moncada.
- **R**oig García, Estefanía. Ayuntamiento de Alboraya.
- **S**ebastiá Cuello, Daniel. Ayuntamiento de Puçol.

GRUPO TÉCNICO DE TRABAJO

- **C**astells Ferrer, Vicent. Consorcio Pactem Nord (maquetación, portada y fotografías).
- **F**ons Poquet, Tania. Ayuntamiento de Godella (en el desarrollo de los cuestionarios y en *Impacto digital en la población desempleada*).
- **M**illán González, Cristina. Consorcio Pactem Nord.
- **N**avarro Vilar, José Antonio. Consorcio Pactem Nord.
- **P**ina García, Isabel. Consorcio Pactem Nord.
- **P**ortet Tiebas, Jaume. Consorcio Pactem Nord.
- **R**oberto Domenech, Luis. Ayuntamiento de Moncada (en el desarrollo de los cuestionarios y en *Sectores e iniciativas emergentes*)
- **S**ebastiá Cuello, Daniel. Ayuntamiento de Puçol (en el desarrollo de los cuestionarios y en *Innovación y conocimiento*).
- **S**errano García, Olga. Consorcio Pactem Nord (en *Formación e intermediación laboral* y en *Relaciones laborales*).

Becarias/os colaboradoras/es:

- **M**ateu Capella, Salvador. Ayuntamiento de Burjassot-Consorcio Pactem Nord (en el tratamiento estadístico de los cuestionarios y las entrevistas).
- **F**errer Garrido, Ana. Ayuntamiento de Burjassot-Consorcio Pactem Nord (en el tratamiento estadístico de los cuestionarios y las entrevistas).
- **F**errer Jorquera, Enrique. Ayuntamiento de Moncada-Consorcio Pactem Nord (en *Sectores e iniciativas emergentes*).

GRUPO POLÍTICO DE TRABAJO

- **C**havarría Díaz, Miguel. Alcalde de Alboraya, **Vicepresidente 3º** del Consorcio Pactem Nord. http://www.alboraya.org
- **F**ontestad Muñoz, Carles. Alcalde de Massalfassar, **Vicepresidente 1º** del Consorcio Pactem Nord. http://www.massalfassar.es
- **G**arcía García, Rafa. Alcalde de Burjassot, **Presidente** del Consorcio Pactem Nord. http://www.burjassot.org
- **G**onzález López, José Antonio. Primer Tte. Alcalde de Rocafort, **Vicepresidente 2º** del Consorcio Pactem Nord. http://www.rocafort.es
- **M**artín Pescador, Ramiro. Presidente de AUPIM (Asoc. de Usuarios del Pol. Ind. Mediterráneo), **Vicepresidencia empresarial** del Consorcio Pactem Nord. http://poligonomediterraneo.com
- **T**arragón Maicas, Pilar. Secretaria Gral. Intercomarcal Horta Nord, Camp de Turia i Camp de Morvedre UGT-PV, **Vicepresidencia sindical** del Consorcio Pactem Nord. http://www.ugt-pv.es

1. Consideraciones contextuales

1. CONSIDERACIONES CONTEXTUALES

Como punto de partida, es pertinente efectuar ciertas consideraciones sobre el contexto que modela este trabajo de investigación. Para ello es necesario efectuar algunos apuntes generales asociados tanto al marco institucional, como a las particularidades centrales que definen el territorio objeto de este trabajo, l´Horta Nord[1].

Respecto del marco institucional, abordado en el siguiente apartado, conviene poner en valor previamente la gran oportunidad que se ofrece a los territorios para reforzar su conocimiento mediante la realización de los diagnósticos territoriales. Una oportunidad en la que confluye un proceso de trabajo de gran interés que plantea resultados y aportaciones de utilidad. También es igualmente oportuno indicar que, aunque con limitaciones temporales, económicas y metodológicas, en este estudio hemos pretendido maximizar el trabajo en red y la participación de diferentes profesionales en una investigación que desde su propia concepción, ha planteado retos que el equipo de trabajo de Pactem Nord ha sabido resolver.

En la realización del "**Análisis territorial de l´Horta Nord**", que ha contado con la colaboración de la Universitat de València, han participado con distinta intensidad, expertas/os y especialistas de determinadas entidades y áreas de conocimiento, responsables políticos del territorio, agentes de empleo y desarrollo local, profesionales de los sindicatos (CCOO, UGT y USO), de las empresas y de asociaciones empresariales (ASIVALCO y AUPIM) de l´Horta Nord, así como técnicas/os del Consorcio Pactem Nord y de la Secretaría Técnica.

Desde el punto de vista de los contenidos de esta investigación debemos indicar que el trabajo recoge como objeto de estudio, entre otros, aspectos que han resultado ser de **especial interés**: la huerta, los sectores emergentes, la innovación en el territorio y la brecha digital que padecen muchas personas en nuestros municipios, son cuestiones sobre las que hemos efectuado una aproximación en este trabajo por su impacto sobre el empleo o por guardar una relación directa con diferentes iniciativas y objetivos de la entidad.

[1] Integran l´Horta Nord los siguientes municipios: Albalat dels Sorells, Alboraya, Albuixech, Alfara del Patriarca, Almàssera, Bonrepòs i Mirambell, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Massalfassar, Massamagrell, Meliana, Moncada, Museros, Paterna, La Pobla de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria, Rafelbunyol, Rocafort, Tavernes Blanques y Vinalesa.

En cuanto a la metodología e instrumentos planteados, a los que nos referimos con mayor detalle en los anexos correspondientes, se determinó que era necesario poner en marcha otras herramientas, además de las entrevistas a expertas/os y agentes del territorio en el formato y estructura inicialmente propuestas por la Universitat de València. Así, junto a determinadas fuentes y referencias bibliográficas, hemos contado con la opinión y conocimientos de entidades y personas colaboradoras mediante cuestionarios realizados al efecto y una sesión de trabajo en red para el establecimiento de retos en el territorio.

A continuación, haremos referencia al marco general en el que se inscribe este trabajo, pues establece elementos y condicionantes con incidencia a corto, medio o largo plazo. Debemos destacar el hecho de disponer en la entidad de una colección denominada **"Territorio y políticas sociales[2]"**, en la que se recogen otras 22 publicaciones que han contribuido a dotar este trabajo de perspectiva y de elementos de comparación.

En dichas publicaciones han participado profesionales de múltiples disciplinas y experiencias, destacándose algunas que guardan una estrecha relación con este trabajo. Nos referimos a las publicaciones que abordan el mercado laboral y el tejido económico en l´Horta Nord, la formación profesional, la actividad comercial y otros que analizaron ámbitos como son la inserción laboral de personas en situación o riesgo de exclusión social o el desarrollo de instrumentos y herramientas para el trabajo en red.

Así pues, se recogen conocimientos de diversos espacios profesionales y opiniones de agentes cualificados del territorio que permiten ofrecer una visión adecuada; no obstante, tal vez hubiese convenido una mirada particular sobre cada uno de los municipios que integran l´Horta Nord, desde su idiosincrasia e interrelación con el territorio, pero para ello el marco temporal y presupuestario hubiese tenido que ser otro.

[2] Puede descargarse las publicaciones realizadas por el Consorcio Pactem Nord en http://www.consorci.info/publicaciones-especializadas.html

1.1. Elementos de contexto y marco institucional

Seguidamente se realiza una somera descripción de ciertos elementos de contexto que merecen atención, así como del marco institucional desde el que se efectúa este trabajo.

1.1.1. Algunos elementos de contexto de relevancia

La crisis económica de la última década supuso la pérdida de empleos y el aumento de la precariedad laboral, el cierre silencioso de miles de empresas de pequeñas dimensiones (especialmente en el sector industrial y de la construcción, como veremos más adelante) y la introducción de diversas medidas legislativas que han deparado cambios profundos, de carácter estructural muchos de ellos, que afectan tanto a nuestra ciudadanía y empresas como a las administraciones y los diferentes servicios públicos.

Esta transformación, acentuada por la severidad de las medidas de ajuste presupuestario, no ha facilitado la gestión municipal[3]. Así, no siendo objeto de este trabajo pormenorizar el marco competencial local, sí es oportuno, al menos, hacer una mínima mención sobre este particular, pues es claro que las restricciones introducidas en el marco jurídico desde el que la administración local opera, condicionan la respuesta que estas administraciones ofrecen a la ciudadanía para la resolución de problemas de diversa índole (laboral, social, educativo, medioambiental, etc.).

Ya la propia Carta Europea de Autonomía Local de 1985 establecía que "la defensa y el fortalecimiento de la autonomía local[4] en los diferentes países de Europa representan una contribución esencial en la construcción de una Europa basada en los principios de democracia y descentralización del poder" y que "la existencia de Entidades locales investidas de competencias efectivas permite una administración a la vez eficaz y próxima al ciudadano".

Por su parte, la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, modificada significativamente por la polémica[5] Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, establece el marco competencial municipal y, así mismo, refleja la "imposibilidad material, en todo caso, de la definición cabal y suficiente de las competencias locales en todos y cada uno de los sectores de intervención

[3] Recordemos que con la reforma del art. 135 de la Constitución Española el 27 de septiembre de 2011, se aprobaron seguidamente diferentes leyes de gran trascendencia e impacto, especialmente en el ámbito local. Entre ellas, la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, ambas promulgadas en un contexto de crisis en el que la autonomía local se vio afectada.

[4] La Carta Europea de Autonomía Local, define a la autonomía local como *el derecho y la capacidad efectiva de las Entidades locales de ordenar y gestionar una parte importante de los asuntos públicos, en el marco de la Ley, bajo su propia responsabilidad y en beneficio de sus habitantes.*

[5] Esta Ley ha sido objeto de numerosos recursos ante el Tribunal Constitucional, uno de ellos interpuesto por más de 2.000 ayuntamientos en defensa de la autonomía local.

potencial de la Administración local desde la legislación del régimen local", estableciendo, a su vez, las competencias de las Entidades Locales.

Conviene recordar que la reforma introducida se basaba, entre otros, en los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, de manera que uno de los objetivos prioritarios era el de reducir el nivel de endeudamiento de las administraciones públicas del Estado[6]. Es importante indicar que la deuda de las administraciones locales es con diferencia la menor y, además, son las administraciones que han venido cumpliendo con los objetivos de gasto fijados por el estado.

En cualquier caso, lo cierto es que en el momento actual la transformación de la sociedad y de los servicios que los municipios prestan a sus ciudadanas/os distan mucho de los que prestaban hace 30 años[7], siendo necesaria la adecuación del sistema de financiación para facilitar una dotación económica acorde a la configuración actual de los "municipios digitales, sostenibles y que atienden las necesidades derivadas de una fuerte crisis" (Campos Acuña, M. C., 2016); *el gran objetivo de la reforma, la transferencia de competencias ejercidas por las Entidades Locales a las CCAA, pierde sus normas estrella para materializar el leitmotiv de "una administración una competencia", aunque por razones de distribución competencial en las que poco papel ha jugado la autonomía local*. La reforma local, por tanto, queda a expensas de las diferentes Sentencias del Tribunal Constitucional, de manera que poco a poco se irán despejando aspectos controvertidos de la Ley.

La labor de administración más próxima a la ciudadanía es una cuestión capital en el desarrollo de la gran mayoría de las políticas públicas. Por ello, tales limitaciones, unidas a la drástica reducción presupuestaria[8] en materia de empleo (especialmente entre los años 2011 y 2015), condicionan negativamente el desarrollo local, desde una concepción amplia del término, de nuestro territorio.

---

[6] La deuda del conjunto de las AAPP en diciembre de 2012 alcanzó el 84,1% del PIB, frente al 36,6% en 2007, según datos del Banco de España. En junio de 2016 la deuda pública se situó en el 100,5% del PIB (el 72,5% deuda de la Administración Central, el 24,8% de las administraciones autonómicas -el 40% corresponde a Cataluña, con 76,76 MM€ y a la Comunidad Valenciana, con 43,16 MM€) y solo el 3,2 % de la deuda a la Administración Local). Datos del observatorio de deuda de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, organismo independiente creado por la Ley Orgánica 6/2013 de 14 de noviembre.

[7] Por ejemplo, en materia de *participación de la ciudadanía en el uso eficiente y sostenible de las tecnologías de la información y las comunicaciones.*

[8] A modo de ejemplo, indicar que entre 2011 y 2013 el presupuesto anual estatal destinado a las políticas activas de empleo se redujo en 48%, pasando de 7.322 millones de euros en 2011 a 3.803 millones de euros en 2013; en 2015 ese importe se situó en 4.764 millones de euros. Fuente: Ministerio de Trabajo. En 2017 esta cifra ascendió a 5.487, un 6 % más que en 2016. Fuente: "Valoraciones y propuestas de UGT y CCOO. Presupuestos Generales del Estado 2017".

Ello, en el momento en que se puso en marcha la Estrategia Europa 2020, a la que seguidamente haremos referencia, y se comenzaba a trabajar en un nuevo período de programación a través de los planes nacionales de reforma y los programas operativos autonómicos, sucediéndose contradicciones evidentes entre la tendencia generada por la Unión Europea, vinculada a una estrategia de desarrollo *inteligente, sostenible e integradora,* y la dotación presupuestaria instrumental, por ejemplo en el ámbito de la innovación y el desarrollo, que comentaremos después, y de las propias políticas activas de empleo, instrumento clave en la integración laboral y social de las personas.

A continuación abordamos[9] brevemente la Estrategia Europa 2020, por su marcada influencia en la configuración de las políticas estatales, autonómicas y locales, y el modelo económico valenciano en el contexto actual.

- **La Estrategia Europa 2020**

El 17 de junio de 2010 el Consejo Europeo[10] aprobó la propuesta de la Comisión relativa a la Estrategia Europa 2020 (EE 2020) para el empleo y para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador[11]. La EE 2020 se basa *en una mayor coordinación de las políticas económicas y se centra en los ámbitos clave para un crecimiento y una competitividad sostenibles* y establece *tres prioridades que se refuerzan mutuamente*: **1**. Crecimiento inteligente: desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación, **2**. Crecimiento sostenible: promoviendo un uso más eficiente de los recursos, más ecológico y más competitivo, **3**. Crecimiento inclusivo: fomento de una economía de alto nivel de empleo que aporte cohesión social y territorial.

Para implementar dicha Estrategia se establecieron un conjunto de directrices integradas que guían coordinadamente a los estados miembros a través de los programas nacionales de reformas (PNR) y establecen el marco para la consecución del conjunto de objetivos. La EE 2020 fijó estos objetivos[12]:

[9] No se trata en este momento otros elementos de contexto de gran trascendencia (políticas autonómicas y estatales de referencia, planes estratégicos y medidas sectoriales, etc.) dado que muchas de ellas se recogerán a lo largo de este estudio en sus respectivos apartados.
[10] Nº EUCO 13/10, fechado el 17.06.2010
[11] Comunicación de la Comisión "Europa 2020: Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador" COM (2010) 2020, 03.03.2010. http://ec.europa.eu/commission_20102014/president/news/documents/pdf/20100303_1_es.pdf
[12] En función de la situación de partida, se recogen objetivos específicos para cada país. En el caso de España, tales objetivos se fijan en: para objetivo 1. 74%, 2. 2%, 3. -10% y 20%, 19,9%, 4. 15% y 44% educación terciaria, 5. reducción entre 1,4 y 1,5 millones de personas en riesgo de pobreza. Cada país los incorpora en su PNR.

1. Empleo[13]: empleo para el 75% de las personas de 20 a 64 años; **2.** I+D: inversión del 3% del PIB de la UE en I+D; **3.** Cambio climático y sostenibilidad energética: reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) un 20% (o un 30% si se dan las condiciones) menores a los niveles de 1990, aumentar la participación de las energías renovables en el consumo de energía final hasta el 20%, aumento del 20 % de la eficiencia energética; **4.** Educación: establecer las tasas de abandono escolar prematuro por debajo del 10%, que al menos un 40% de las personas de 30 a 34 años de edad completen estudios de nivel terciario; **5.** Luchar contra la pobreza y la exclusión social: reducir al menos en 20 millones el número de personas en situación o riesgo de pobreza y exclusión social.

Así, en el **PNR de 2017** se describe la situación de España respecto del cumplimiento de los objetivos de la E.E. 2020. Según los datos recogidos en dicho documento, en relación al ejercicio 2016, esta es la situación: respecto del objetivo **1.** la tasa de empleo alcanzó el 63,9%, para el objetivo **2.** 1,22% de inversión del PIB en I+D+i, para el objetivo **3.** GEI 22,2% sobre 2005 y 12,4% sobre 2015 (véase Hoja de Ruta de los Sectores Difusos), en energías renovables 17,3% para 2015 y en eficiencia energética se sigue por debajo del objetivo de consumo de energía primaria (véase Plan Nacional de Eficiencia Energética, 2014-2020), **4.** 18,98% y 40,2% para 2016, **5.** 27.9% tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (indicador AROPE[14], INE).

Junto a estos objetivos se desarrollaron 10 **directrices integradas** para este período 2014-2020, que sustituyen a las 24 anteriores del período 2007-2013; son las siguientes: **1.** Garantizar la calidad y la sostenibilidad de las finanzas públicas. **2.** Abordar los desequilibrios macroeconómicos, **3.** Reducción de los desequilibrios en la zona del euro, **4.** Optimizar el apoyo a la I+D y la innovación, reforzar el triángulo del conocimiento y liberar el potencial de la economía digital, **5.** Mejorar la eficiencia de los recursos y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, **6.** Mejorar el entorno empresarial y de los consumidores y modernizar la base industrial, **7.** Aumentar la participación en el mercado de trabajo y reducir el desempleo estructural, **8.** Desarrollar una mano de obra cualificada que responda a las necesidades del mercado de trabajo, promoviendo la calidad del empleo y el aprendizaje a lo largo de toda la vida, **9.** Mejorar el rendimiento de los sistemas de educación y formación a todos los niveles y aumentar la participación en la educación terciaria, **10.** Promover la inclusión social y combatir la pobreza.

[13] Los servicios públicos de empleo desempeñan un papel fundamental en la consecución de este objetivo; véase COM (2013) 430 final. Sobre una *mayor cooperación entre los servicios públicos de empleo*.
[14] Indicador AROPE: At Risk Of Poverty and Exclusion.

Así mismo, la CE propuso un conjunto de **Iniciativas Emblemáticas**, como *nuevos motores del crecimiento y el empleo*:

1. «Unión por la innovación», para mejorar la financiación en investigación e innovación y garantizar que las ideas innovadoras se puedan convertir en productos y servicios que generen crecimiento y empleo.

2. «Juventud en movimiento», para mejorar los resultados de los sistemas educativos y facilitar la entrada de los/las jóvenes en el mercado de trabajo.

3. «Una agenda digital para Europa», con el fin de acelerar el despliegue de Internet de alta velocidad y beneficiarse de un mercado único digital para las familias y empresas.

4. «Una Europa que utilice eficazmente los recursos», para ayudar a desligar crecimiento económico y utilización de recursos, apoyar el cambio hacia una economía con bajas emisiones de carbono, incrementar el uso de fuentes de energía renovables, modernizar nuestro sector del transporte y promover la eficacia energética.

5. «Una política industrial para la era de la mundialización», para mejorar el entorno empresarial, especialmente para las PYME, y apoyar el desarrollo de una base industrial fuerte y sostenible, capaz de competir a nivel mundial.

6. «Agenda de nuevas cualificaciones y empleos», para modernizar los mercados laborales y potenciar la autonomía de las personas mediante el desarrollo de capacidades a lo largo de su vida con el fin de aumentar la participación laboral y adecuar mejor la oferta y la demanda de trabajos, en particular mediante la movilidad laboral.

7. «Plataforma europea contra la pobreza», para garantizar la cohesión social y territorial de tal forma que los beneficios del crecimiento y del empleo sean ampliamente compartidos y las personas que sufren de pobreza y exclusión social pueden vivir dignamente y tomar parte activa en la sociedad.

A lo largo del actual período de programación, el Consejo ha efectuado diferentes **Recomendaciones y Decisiones**[15] dirigidas a los Estados miembros con las que contribuye,

[15] Decisión (UE) 2016/1838 del Consejo, de 13 de octubre, de 2016 relativa a las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros en 2016 (DOUE 18.10.2016, L 280). Decisión (UE) 2015/1848 del Consejo, de 5 de octubre de 2015, relativa a las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros para 2015 (DOUE 15.10.2015, L 268). Decisión del Consejo de 6 de mayo de 2014 sobre directrices para las políticas de empleo de los Estados miembros para 2014 (2014.322.UE). (DOUE 04.06.2014, L 165). Decisión del Consejo de 21 de octubre de 2010 relativa a las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros para 2010 (2010.707.UE) (DOUE 24.11.2010, L 308).

coordinadamente, a la **consecución de los objetivos en materia de empleo, educación e inclusión social**.

El 13 de octubre de 2016 se comunicó una Decisión para indicar que "*se mantienen para 2016 las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros establecidas en el anexo de la Decisión (UE) 2015/1848*". Dicha Decisión ofrece nuevamente, tras las recogidas en 2010[16], una serie de **orientaciones a las políticas de empleo** de los Estados miembros que, resumidamente, pretenden: *impulsar la demanda de mano de obra, mejorar la oferta de trabajo, las cualificaciones y las competencias, mejorar el funcionamiento de los mercados de trabajo, fomentar la integración social y combatir la pobreza y promover la igualdad de oportunidades.* Junto a estas orientaciones en materia de empleo, también el Consejo Europeo efectúa otras recomendaciones que sirven de guía para la consecución de los objetivos; por ejemplo las efectuadas en 2015 (COM (2015) 692 final) sobre la política económica de la zona del euro o, las efectuadas a España en una Recomendación y Dictamen sobre su PNR y sobre el Programa de Estabilidad.

La **vinculación entre la EE 2020 y las estrategias nacionales y regionales de desarrollo**, se asegura además con el Marco Estratégico Común (2014-2020) en el que se establecen los Fondos Europeos (Fondo Europeo de Desarrollo Regional, FEDER, Fondo social Europeo, FSE, Fondo de cohesión, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, FEADER y Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, FEMP); conviene indicar que para el cumplimiento de los objetivos definidos, se establece un conjunto de acciones clave para cada fondo.

Así, por ejemplo, para la promoción de la inclusión social y la lucha contra la pobreza, entre las **acciones clave para el FSE** se establece: la inclusión activa, la integración de las comunidades marginadas, como los romaníes, la lucha contra la discriminación, la mejora del acceso a servicios sanitarios y sociales de interés general, el fomento de la economía social y empresas sociales y el impulso de **estrategias de desarrollo local a cargo de las comunidades locales.**

En este sentido, esta acción clave ofrece el respaldo a las acciones concebidas y aplicadas en el marco de la estrategia local en las zonas que entran en el ámbito de FSE en los ámbitos del empleo, la enseñanza, la inclusión social y el desarrollo de la capacidad institucional. En el caso de

[16] Las orientaciones en materia de empleo en 2010 (DOUE 24.11.2010, L 308), se centraron en la necesidad de: aumentar la participación de mujeres y hombres en el mercado laboral, reducir el desempleo estructural y fomentar el empleo de calidad, conseguir una población activa cualificada que responda a las necesidades del mercado laboral y promover el aprendizaje permanente, mejorar la calidad y los resultados de los sistemas educativos y de formación en todos los niveles e incrementar la participación en la enseñanza superior o equivalente y en promover la inclusión social y luchar contra la pobreza.

FEDER se fija, entre otras **acciones clave** para la promoción de la inclusión social y la lucha contra la pobreza, *el fomento de estrategias de desarrollo local comunitarias llevadas a cabo por los agentes locales a través del apoyo de las capacidades de los grupos de acción local y de la preparación, ejecución y animación de las estrategias locales, y mediante el apoyo a las actividades diseñadas e implementadas en el marco de la estrategia local en áreas que se hallan dentro del marco de aplicación del FEDER en los ámbitos de la inclusión social y de la regeneración física y económica*.

Por su parte, el **Horizonte 2020** (H2020) es el Programa Marco de Investigación e Innovación de la UE, supone el principal instrumento de financiación de actividades de investigación, desarrollo tecnológico, demostración e innovación en Europa y cuenta con 74.828 millones de euros para el periodo 2014-2020. El H2020 se implementa fundamentalmente a través de convocatorias de propuestas competitivas, que son gestionadas de forma centralizada por la Comisión Europea (CE) o sus agencias ejecutivas.

En marzo de 2017 se avanzaron los resultados provisionales (período 2014 a 2016) por países y comunidades autónomas en cuanto a la participación en los fondos de H2020. España, con 1.933.8 millones de euros, ocupa el 4º puesto por retorno, por detrás de Francia (2.204,9), Reino Unido (3.265,9) y Alemania (3.361,3). Por comunidades autónomas, la Comunidad Valenciana, con 149,2 millones de euros, ocupa el 4º puesto, por detrás del País Vasco (303), la Comunidad de Madrid (485,7) y Cataluña, que con 552,2 millones de euros, el 28,55%, ocupa el primer puesto.

- **El modelo económico valenciano**

Nos parece oportuno traer a colación, siquiera de manera tangencial, el camino iniciado hacia un cambio de modelo productivo en la Comunidad Valenciana. Dicho modelo establece diferentes estrategias de importancia que tendrán incidencia en el territorio, pues la participación en el producto interior bruto de la Comunitat por parte l´Horta Nord es relevante, lo cual, unido al emplazamiento privilegiado de este territorio en el arco mediterráneo, en principio augura implicaciones futuras de importancia (por ejemplo, en el sector industrial o en el desarrollo de las infraestructuras en el territorio[17]).

[17] El territorio es hoy un elemento central en la acción de los gobiernos. El ámbito territorial específico viene definido tanto por elementos de proximidad como por elementos de conectividad (Subirats J., 2010).

El 15 de abril de 2016 se aprobó por Acuerdo del Consell en la ciudad de Elche el documento denominado: "*Documento de bases y elementos orientadores para la transformación del modelo económico de la Comunitat Valenciana*". Dicho documento tiene su origen en l'Acord del Botànic[18], suscrito el 11 de junio de 2015 (renovado el 11/01/2017), que estableció entre sus prioridades *sentar las bases de un modelo económico basado en el conocimiento, la investigación y el desarrollo innovador, y que se articule sobre el principio de sostenibilidad, tanto ambiental como productiva y social*.

El documento suscrito en Elx establece un conjunto de estrategias (8 de ellas clave y otras 2 transversales) que abogan por un cambio del modelo productivo en la Comunitat Valenciana que sea capaz de situarla *entre los territorios más prósperos del eje mediterráneo europeo con mayor calidad de vida*. Ello, sobre la base de la superación de determinados retos[19] a los que las estrategias identificadas tratan de dar respuesta a medio y largo plazo.

El modelo económico[20] hacia el que se camina plantea estrategias con incidencia sobre la capacidad innovadora de las empresas (recogemos en este trabajo la cuestión de la innovación en el territorio), sobre la transformación "modernizadora" de la estructura productiva, sobre la inversión y financiación empresarial, sobre la formación y cultura emprendedora, sobre el fomento de la economía social, sobre la competitividad e internacionalización, sobre la conectividad y logística, sobre la calidad institucional y sobre la igualdad e inclusión y el equilibrio territorial y medioambiental, estas dos últimas estrategias recogidas con carácter transversal.

Por ello, en cuanto al marco contextual en el que situamos este Análisis Territorial de l´Horta Nord, es de gran trascendencia, especialmente respecto del apartado segundo, tener en consideración las estrategias planteadas y los proyectos tractores (algunos de los cuales ya están en desarrollo):

[18] El acuerdo contempla los siguientes ejes: 1. Rescate de personas, 2. Regeneración democrática y lucha contra la corrupción, 3. Gobernar para las personas, 4. Nuevo modelo productivo, 5. Financiación justa y auditoría ciudadana.
[19] Conseguir mejorar nuestros niveles de bienestar, generar más y mejores ocupaciones, fortalecer la competitividad empresarial, incrementar el nivel de formación de la población, garantizar una mayor igualdad y equidad social, impulsar un modelo económico sostenible en términos medioambientales y recuperar la confianza de todos los agentes de la sociedad y específicamente en la Generalitat Valenciana.
[20] http://www.hisenda.gva.es/web/modelo-economico/inicio

DOCUMENTO DE BASES Y ELEMENTOS ORIENTADORES PARA LA TRANSFORMACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO DE LA COMUNITAT VALENCIANA	
Estrategias clave	**Proyectos tractores**
1. Desarrollar la capacidad innovadora de las empresas mediante el fortalecimiento del Sistema Valenciano de Innovación	1. Agencia Valenciana de la Innovación 2. Estrategia Regional de Innovación 3. Plan de I+D+i empresarial del IVACE
2. Impulsar una transformación modernizadora de nuestra estructura productiva	4. Plan de Industrialización 5. Plan Energético de la CV 6. RIS 3 CV 7. Plan Estratégico Cultural
3. Recuperar la inversión y la financiación empresarial	8. Transformación del IVF en un *promotional bank*
4. Invertir en formación y en cultura emprendedora	9. Refundación del Servef 10. Plan integral de formación y cualificación profesional 11. Plan Valenciano de Emprendimiento 12. Plan de actuaciones del INVASSAT
5. Fomentar la economía social	13. Plan Integral de mejora del grado de implantación de la Economía Social
6. Apoyar la internacionalización y el crecimiento empresarial	14. Red exterior CV 15. Extensión de buenas prácticas empresariales
7. Mejora de la conectividad e impulso de la logística	16. Conexión Puerto de Valencia 17. Corredor Mediterráneo 18. Espacio intermodal Fuente de San Luis
8. Calidad institucional	19. Mejora de las regulaciones y simplificación administrativa 20. Plan mejora de la reputación de la CV

Tabla 1. El modelo económico valenciano. Fuente: *Documento de bases y elementos orientadores para la transformación del modelo económico de la Comunitat Valenciana.*

En la presentación efectuada en la ciudad de Valencia (en el mes de abril del año 2017) del Modelo Valenciano Económico en la jornada denominada: **"Empleo, competitividad, internacionalización y crecimiento empresarial"**, se incidió en la necesidad de alinear estas estrategias, tanto con las políticas marco de la UE, como con la estrategia de especialización inteligente (RIS 3[21]) y la Agenda 2030 de la ONU para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible[22] (ODS).

[21] Se trata de la estrategia nacional y regional para la especialización inteligente, fijada en la política de cohesión de la UE establecida en 2013 para el período 2014-2020 con el objetivo de que la UE *"se convierta en una economía inteligente, sostenible e integradora"* http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/smart_specialisation_es.pdf

[22] La Asamblea General de la las Naciones Unidas fijó 17 Objetivos Mundiales para "transformar nuestro mundo", que se han convertido en el referente mundial para el desarrollo sostenible. http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/

En esta jornada se puso de manifiesto (Doménech, R., 2017) la necesidad de aumentar la tasa de actividad y crear empleo estable y productivo para reducir la tasa de desempleo y la temporalidad, y aumentar la renta per cápita. También apuntó, como conclusiones, que la "Comunitat Valenciana no solo se enfrenta al reto de la recuperación cíclica sino al de mejorar las bases de su crecimiento en un mundo globalizado y sujeto a un intenso proceso de transformación tecnológica y digital"[23]. Así mismo, planteó este autor la necesidad de adoptar políticas con las que converger a las sociedades más avanzadas (reformas estructurales, más y mejor capital humano y tecnológico, mejores instituciones que promuevan un crecimiento más sostenible, equilibrado e inclusivo, reducción de las barreras al crecimiento y promoción de mercados más eficientes que impulsen el crecimiento de las empresas, su competitividad e internacionalización y el desarrollo de un sector público más sostenible y eficiente).

La agenda política, a la que ineludiblemente se ha incorporado los ODS derivados de la Agenda 2030, debe facilitar el desarrollo de muchas medidas que incidirán en la mejora de la economía a través, entre otras cuestiones, de un mayor protagonismo de la economía social[24].

Aquí, debemos traer a colación algunas aportaciones realizadas por profesionales que establecen la necesidad de *fortalecer dicha economía mediante programas específicos*, pues se ha demostrado que este sector, especialmente el del cooperativismo, ha resistido muchos envites económicos globales, el último de ellos con la reciente crisis. "Crisis, que a diferencia de las anteriores (finales de 1970 y 1980) en las que se produjo la reconversión de empresas en cooperativas, ha supuesto una menor reconversión de empresas, cerrándose muchas de ellas".

Es importante indicar que la Agenda 2030 de la ONU "no puede ser considerada en ningún caso como un plan o programa para los gobiernos ni como un consenso básico alcanzado para hacer frente a los desafíos globales de la pobreza, la exclusión, la sostenibilidad o la desigualdad. Ni mucho menos un documento de carácter jurídico que estableciera acuerdos y obligaciones que fueran a dar lugar a acciones previsibles por parte de los distintos actores implicados"[25]. Por tanto, dicha agenda vendrá marcada por lo que haga cada país, por lo que, como apunta Pablo J. Martínez, cabe preguntarse "si los gobiernos tienen el poder suficiente para adoptar las medidas que requieren las metas establecidas en la Agenda 2030" o, incluso, "si tienen todo el poder en

[23] Recogemos sobre este particular, en relación a la población desempleada, algunos apuntes asociados a la adaptación y uso de las tecnologías en el apartado correspondiente de este trabajo.
[24] Recordemos que las entidades que conforman este sector, cuyo origen es el sector cooperativo, son: cooperativas de trabajo asociado, sociedades laborales, cooperativas agroalimentarias, empresas de inserción, fundaciones y asociaciones que lleven a cabo actividad económica, entidades de economía solidaria y los centros especiales de empleo (Véase art. 5 de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social).
[25] Un análisis del poder en la agenda 2030: oportunidades para un cambio del paradigma de desarrollo. (Martínez, Pablo. J. 2017); "Repensando nuestro modelo de sociedad y de economía". Dossiers EsF nº. 26, verano de 2017.

materia de gobernanza global, pues el desplazamiento del poder de la esfera pública a la esfera privada ha traído consigo un cambio en la naturaleza del poder, que pone en riesgo las posibilidades de rendir cuentas, de exigir responsabilidades y, en definitiva, de reconocer, nombrar y, a fin de cuentas, derrocar el poder que se muestre como inhumano o excesivo".

Más allá de estas consideraciones de importancia, parece inviable un crecimiento permanente de la economía sobre la base del consumo ilimitado de recursos, lo cual genera dudas sobre conceptos como la sostenibilidad social, medioambiental y económica, conceptos que devienen adulterados por un contexto mundial implacablemente insolidario e injusto. Es más, en palabras de Sami Naïr[26], hoy la globalización divide al ser humano y genera un impacto planetario sobre todas las sociedades que tiene consecuencias de gran importancia: empresas deslocalizadas sobre las que no existe control, apertura de mercados desde una ideología económica que permite la movilidad del capital y de los bienes pero no la de las personas, la inexistencia de control sobre la banca, la deflación salarial en un mercado de trabajo mundial con salarios muy bajos que suponen una nueva forma de opresión mundial y la desagregación social, identitaria y política, entre otras. Por ello, es necesario articular medidas que permitan proteger a la población más vulnerable en condiciones de igualdad[27].

La relación entre capital y trabajo sigue siendo el elemento dominante pero hoy la revolución tecnológica lleva cada vez más a desvincular el momento capital del momento trabajo; actualmente, apunta este autor, *"no es necesaria una reproducción intensiva del trabajo para generar capital, el capital puede autonomizarse frente al trabajo".* También indica que la tecnología favorece la generación de valor sin la misma necesidad de mano de obra, con impactos en las relaciones laborales de la sociedad y del mercado que generan un paro de masas de grandes dimensiones. Tales impactos de la globalización afectan claramente el modelo de relaciones laborales de todos los países y presentan "*retos a nivel social y a nivel de los valores".*

En el primero de los casos, en cuanto a los retos sociales, este autor aboga por una nueva concepción del empleo y de la formación profesional, con un modelo de acompañamiento a las capas sociales desvinculadas del capital que no tienen trabajo y la "*fortaleza del derecho como único enemigo del escenario liberal por la batalla de los derechos sociales".* Por el lado de los retos a nivel de valores es urgente situar a la persona en el eje, siendo el mercado una herramienta más. Indica también que es necesario reforzar el papel del Estado como un actor que defiende "*bienes*

[26] Pronunciadas en la clausura de unas jornadas realizadas en Valencia en mayo de 2017 por la Facultad de Derecho de la Universitat de València, tituladas: "Cambio social y políticas inclusivas. Ámbito local".
[27] Al respecto, véase la Ley de Renta Valenciana de Inclusión, anteproyecto de ley aprobado el 31 de marzo de 2017.

comunes frente a la mercantilización (…de la sanidad, de la educación, etc.)" y que no acepta apartar a una parte de la sociedad (a las/os parias). Propone separar lo privado de lo público, vivir en común con mayor participación de la ciudadanía con un núcleo de valor no negociable: la igualdad, la seguridad, etc. *"valores no negociables"* que deben contribuir a una "*humanización del planeta*".

En cualquier caso, como otras/os muchas/os autoras/es[28] y expertas/os argumentan, presenciamos en este momento el inicio de una *cuarta revolución industrial* en la que la fuerza de las tecnologías y el cambio de nuestra manera de pensar y de actuar nos deberían conducir hacia un escenario más justo e integrador.

1.1.2. Marco institucional: el Pacto Territorial para la Creación de Empleo, PACTEM NORD

El Pacto Territorial para la Creación de Empleo, PACTEM NORD, fue suscrito en el año 2001 para combatir las elevadas tasas de desempleo en l´Horta Nord al albor de la Estrategia Europea de Empleo (E.E.E.) impulsada por la Comisión Europea en el año 1997. Por ello su objetivo prioritario es el de ***abordar la problemática del desempleo desde diferentes perspectivas***.

La Unión Europea, en el marco E.E.E., una vez que mediante el Consejo Europeo de Ámsterdam[29] (junio de 1997) se reconoció que *el problema del desempleo era una cuestión de interés común para el conjunto de la UE*, definió un nuevo instrumento en materia de empleo: los pactos territoriales de empleo. Dicho instrumento tomó cuerpo en el Consejo Europeo de Dublín (diciembre de 1996), en el que se identificaron 89 zonas infrarregionales seleccionadas por las administraciones nacionales, con vistas a la aplicación de tal iniciativa, iniciándose de esta manera el desarrollo de los pactos territoriales de empleo en nuestro país[30].

El objetivo de este instrumento, al igual que el del resto de medidas impulsadas por la UE y las políticas nacionales y autonómicas en materia de empleo, era el de reducir las tasas de desempleo desde nuevos paradigmas (*la cooperación efectiva y ampliada de todos los agentes – con especial relevancia de los agentes locales, el poder local, y el enfoque ascendente*).

---

[28] Stewart Wallis, New Economics Fundation, "*…necesitamos un nuevo sistema que satisfaga las necesidades básicas de todos los seres humanos del planeta, que respete los recursos del planeta, que sea más justo y cuyo objetivo principal no sea el crecimiento en sí, sino optimizar el bienestar humano*". https://www.youtube.com/watch?v=-OiaE6l8ysg

[29] En este Consejo se modificó el art. 127 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea: "*La Comunidad contribuirá a un alto nivel de empleo mediante el fomento de la cooperación entre los Estados miembros, así como apoyando y, en caso necesario, complementando sus respectivas actuaciones. Al hacerlo, se respetarán las competencias de los Estados miembros*". La EEE se configuró desde los Consejos de Dublín, **Luxemburgo, Lisboa,** Barcelona y Bruselas.

[30] En España se impulsaron en ese momento 6 Pactos Territoriales (Bahía de Cádiz (Andalucía), Vallés Occidental (Cataluña), Cuencas Mineras de Asturias, Cuencas Mineras de Palencia y León (Castilla y León), Ceuta y Melilla, frente a los 14 en Italia, 12 en Alemania o 10 en Gran Bretaña. Estos instrumentos proponían un nuevo paradigma: la cooperación efectiva y ampliada de todos los agentes (con especial relevancia de los agentes locales, el poder local, y el enfoque ascendente).

Algunas directivas de Empleo ya establecían que las políticas de empleo "…promoverán medidas para aprovechar plenamente las posibilidades que ofrece la creación de puestos de trabajo a nivel local, en la economía social y en las nuevas actividades ligadas a actividades aún no satisfechas por el mercado, estudiando, con objeto de reducirlos, los obstáculos que los frenen. A este respecto, es preciso reconocer y apoyar de forma más decidida el papel especial y la responsabilidad de los interlocutores a escala regional y local, así como de los interlocutores sociales…".

Este impulso de las acciones a favor de las políticas de empleo en los ámbitos locales, propuso a los Pactos Territoriales de Empleo como uno de los nuevos instrumentos al servicio de las políticas activas de empleo y de los agentes locales. Sin embargo, la agenda política no ha fomentado suficientemente, especialmente en los últimos años, estos instrumentos de empleo locales, pues, si bien han sido reconocidos por la práctica totalidad de agentes, han quedado relegados a un segundo plano; un segundo plano que se alinea con el papel otorgado por la ley de empleo a las administraciones locales en el diseño y en el modelo de gestión de la política de empleo.

Con 20 años de recorrido desde el lanzamiento de la E.E.E., el devenir de los pactos territoriales de empleo, al igual que el resto de las medidas de empleo desarrolladas en los diferentes territorios, ha sido asimétrico y dispar. Ello se ha evidenciado con claridad en la Comunidad Valenciana, pues con la reducción en los últimos años de líneas de acción en materia de empleo y de la consiguiente ejecución presupuestaria, la mayoría de pactos territoriales de empleo se "redimensionaron", si no desaparecieron.

El momento actual ofrece a los diferentes territorios la oportunidad de orquestar, entorno a esta herramienta, políticas supramunicipales de empleo, participadas, coordinadas y complementarias a otras iniciativas estatales, autonómicas y/o locales de empleo.

Pactem Nord, en su inicio, fue resultado de la unión de las 6 primeras entidades firmantes del Pacto Territorial de Empleo en l´Horta Nord (Ayto. de Burjassot, Ayto. de Paterna, CCOO, UGT, Asivalco y AEFE) para la gestión de un proyecto europeo enmarcado en la Iniciativa Comunitaria Equal. Además se creó un consorcio, el Consorcio Pactem Nord, para la gestión de las diferentes iniciativas. Se trata de una entidad de carácter supramunicipal, enmarcada en el derecho público local, que aunque formalmente aglutina a los ayuntamientos, a los sindicatos y a las asociaciones

empresariales más representativas de l´Horta Nord, coopera con otros agentes, asociaciones, instituciones y administraciones del territorio para desarrollar iniciativas de empleo.

Organizativamente, de manera muy breve, la entidad dispone de dos órganos que regulan la toma de decisiones y la gestión de actividades: el Consejo Rector, con una presidencia y 5 vicepresidencias que garantizan la participación de los diferentes partidos políticos (según resultados electorales), y la Secretaría Técnica, integrada por las/os profesionales del desarrollo local, de los servicios sociales, de la promoción económica y de otras áreas municipales; el papel de este órgano es clave en la conformación de los programas de trabajo e iniciativas de la entidad.

En cuanto a las líneas de trabajo, es importante resaltar que desde el inicio se vincularon al empleo y a la inserción laboral de personas en riesgo de exclusión social, de hecho los dos primeros proyectos implementados se enmarcaron en la Iniciativa Comunitaria Equal, lo cual permitió desarrollar un conjunto de metodologías e instrumentos sobre los que se asientan conceptualmente los diferentes proyectos de empleo desarrollados posteriormente. Así mismo, hay que destacar que el tránsito de los diferentes servicios en materia de intermediación laboral y de empleo hacia la generación de un modelo de trabajo en red vinculado a la agencia pública de empleo, ha permitido establecer procedimientos y herramientas de trabajo conjuntas de gran eficacia y utilidad en el territorio.

Dicho **modelo de trabajo en red en el ámbito del empleo**, se ha venido desarrollando a lo largo de estos años para facilitar la coordinación de acciones, la maximización de los recursos públicos, la generación de espacios de participación e intercambio, la innovación y la formación de las/os profesionales y agentes del territorio. Todo ello pensando exclusivamente en las personas desempleadas que acuden a los diferentes recursos municipales de empleo y de servicios sociales en busca de apoyos, de un empleo, de un curso de formación o de asesoramiento especializado. También dicho modelo, además de contribuir a la profesionalización de la red y al flujo permanente de información especializada, facilita diferentes recursos a las personas emprendedoras, al tejido asociativo y a las empresas.

Así pues, en el marco de la cooperación entre administraciones locales, otro aspecto relevante tiene que ver con la solidaridad intermunicipal que se pone de manifiesto en esta estrategia conjunta de empleo, al proponerse soluciones y recursos que, aunque compartidos con diferente profundidad en función de los recursos disponibles, coadyuvan en la **mejora de un**

territorio en el que cada día con mayor claridad se difuminan las fronteras municipales, especialmente en el ámbito del empleo, en el que la cooperación supramunicipal es fundamental.

La responsabilidad de un territorio debe manifestarse con acciones directas de intervención desarrolladas coordinadamente desde enfoques ascendentes basados en el conocimiento de nuestro entorno. Pero ello no es posible si no se dispone de un compromiso e implicación real de los principales actores, que garantice recursos suficientes.

Así, **con el objetivo prioritario de abordar la problemática del desempleo en l´Horta Nord**, los diferentes proyectos implementados guardan una relación directa con la inserción laboral de las personas desempleadas, con especial atención a las personas más vulnerables, con la mejora de la empleabilidad de nuestras/os ciudadanas/os, con la capacitación del territorio y el trabajo con el tejido asociativo, con el impulso de iniciativas empresariales y emprendedoras, con la vertebración territorial y con el conocimiento y la observación del territorio.

Tales líneas de trabajo se caracterizan por su fuerte anclaje local y el trabajo en red de muchas/os profesionales y entidades colaboradoras que participan en el Pacto Territorial de Empleo, generándose mecanismos que favorecen **la vertebración comarcal**. Esta **es una cuestión relevante**, pues aunque explícitamente en el origen de esta estrategia de empleo no se estableció como elemento prioritario sobre el que trabajar, el tiempo y el trabajo conjunto nos han enseñado la gran importancia que adquiere la vertebración del territorio, siendo un cometido estratégico de la entidad.

Institucionalmente, diferentes momentos han puesto de manifiesto el compromiso de la iniciativa local, de los ayuntamientos fundamentalmente, para con la estrategia comarcal de empleo implementada por Pactem Nord:

- “I Declaración institucional de El Puig para la formación y el empleo". 2004.

- II Declaración Institucional de El Puig, “Hacia una comarca socialmente responsable”. 2007.

- “Renovando compromisos locales por el Empleo”. 2015.

En febrero de 2015 se suscribió en el municipio de Massamagrell el **II Pacto Territorial para la creación de Empleo** bajo el lema: “**RENOVANDO COMPROMISOS LOCALES POR EL EMPLEO**”. Dicho documento reafirma la voluntad de los ayuntamientos, sindicatos y asociaciones empresariales de “*favorecer el progreso de nuestro territorio generando mayores oportunidades y condiciones de igualdad*”. Así mismo, se indica que un “*Pacto Territorial de Empleo debe ser algo*

más que la suma de entidades, debe configurarse como un instrumento capaz de articular con mayor potencia las iniciativas impulsadas por ayuntamientos y por otras entidades, y de proponer acciones innovadoras en el territorio, para lo cual es imprescindible el compromiso de las personas que de manera directa o indirecta participan de esta estrategia".

Actualmente los Pactos o Acuerdos territoriales de Empleo se encuentran en pleno relanzamiento de nuevas acciones, fundamentalmente en el caso de los acuerdos territoriales de empleo que han sido creados recientemente en la Comunidad Valenciana. Esta estrategia de vertebración territorial, con el tiempo y el enfoque adecuado, permitirá el desarrollo coordinado y equilibrado de diferentes políticas de desarrollo territorial con incidencia favorable en el empleo.

Este es el contexto desde el que se han conformado las propuestas que aquí se recogen en el ánimo de mejorar las posibilidades de empleo de las personas desempleadas y de profundizar en el conocimiento de **un espacio territorial que requiere de iniciativas coherentes y comprometidas con la sostenibilidad social y medioambiental**.

1.2. Apuntes generales sobre el territorio. Introducción socioeconómica

De manera resumida, con la finalidad de realizar algunos apuntes contextuales sobre el territorio, abordamos seguidamente aspectos como el modelo histórico socioeconómico, los sectores productivos dominantes, la evolución demográfica y del mercado de trabajo así como la inserción en el sistema de ciudades y de relaciones interespaciales. No obstante, se profundizará con detalle a lo largo del texto en cada uno de los correspondientes epígrafes que ahora sintetizamos.

1.2.1. Modelo de desarrollo socioeconómico histórico en el territorio

En su conformación, l'Horta Nord era una zona inhóspita, muy escasamente poblada, y caracterizada, en su zona litoral, por la abundancia de zonas pantanosas únicamente aprovechables para la caza de aves acuáticas o para cultivos muy especiales como puede ser el arroz, introducido más modernamente en estas tierras[1]**.** Era una zona poco cultivada hasta la llegada de los romanos, quienes crearon una magnífica red de acequias que permitió el uso de sus aguas a diversas villas de la zona, y repartieron las tierras para el cultivo agrícola, donde se cultivaría principalmente vid, trigo y olivo, y en algunas zonas incluso el cultivo de regadío.

Gran parte de su estructura desapareció con la llegada de los bárbaros, no dándose un verdadero agro sistema de huerta hasta la llegada de los árabes con su cultura en el manejo (social e ingenieril) del agua y de nuevos cultivos que respondían a su dieta alimentaria. La construcción del territorio se asentó en su origen, en cuanto a la actividad económica dominante, sobre la agricultura y el comercio de los productos asociados a ésta y a sus procesos de producción. Así, el manejo del cultivo de la huerta ha pasado por diversas etapas: la andalusí, la feudal, la moderna y la capitalista.

Durante el s. XVIII Valencia fue el principal centro manufacturero de artículos de seda de España y difusor de innovaciones en este arte. Contaba con unos 5.000 telares, miles de operarias/os y, excepcionalmente, alguna fábrica (como la Real Fábrica de la Seda de Vinalesa, impulsada por el agua de la acequia de Moncada). Pero por diversos motivos (restricciones gremiales, proceso segmentado, desorganización, descapitalización, falta de personal cualificado, competencia exterior, débil capacidad empresarial…), y por los intereses de los grupos de poder del momento, no se dio la modernización e industrialización del proceso textil, iniciándose un

[1] Pérez Mínguez, R. (2006): Aspectos del mundo rural romano en el territorio comprendido entre los ríos Turia y Palancia. Diputación Provincial de Valencia.

periodo de crisis. En 1840 se introdujo el proceso fabril en el hilado de la seda con destino al mercado francés e inglés.

Por su parte, hasta la primera mitad del s. XIX, la actividad agrícola se orientaba hacia el autoconsumo, el aprovisionamiento de un mercado urbano y la producción de cultivos industriales (morera, cáñamo). Pero en el año 1850, la plaga de la pebrina del gusano de seda y las dificultades arancelarias a la importación de hilo de seda, entre otros motivos, dejó a las fábricas sin materia prima, lo que produjo el hundimiento del sector y la desaparición del cultivo de la morera de l'Horta. Es a partir de la segundad mitad del s. XIX, cuando se da un nuevo cambio importante con la intensificación de la producción agrícola por medio de fertilizantes (primero con guano del Perú y luego con abonos químicos) y una agricultura orientada a la exportación (patata, cebolla y de forma muy especial, la naranja) posibilitada por la revolución del transporte, una revolución que llevó a convertir muchas zonas de secano en regadío gracias a la difusión de pozos que utilizaban motores de extracción de agua. Gracias a ello, Valencia se convirtió en el centro comercial y de servicios de una región exportadora de productos agrícolas hacia Europa. Es esta imagen "idealizada" de una huerta de feroz fertilidad la que ha llegado a nuestros días y que en su momento fue el principal motor de la economía valenciana.

A finales del s. XIX la mayoría de campos eran propiedad de la burguesía y el clero, y una parte más reducida de la nobleza y las/os campesinos/as. Aquéllos introdujeron un nuevo sistema de manejo y nuevas formas de relación: la propiedad compartida entre propiedad directa y propiedad de uso pasa a la propiedad absoluta de arrendador/a.

Sin embargo, esta expansión del regadío se vio fuertemente mermada por una mayor expansión de las zonas urbanas e industriales y de las infraestructuras de comunicación sobre el suelo de la huerta. La economía agraria valenciana asistió a un importante cambio productivo en su manejo, dándose una especialización de cultivos por zonas en la que los cereales fueron desplazados por hortalizas y cultivos industriales y el naranjo se extendió en el cinturón externo de l'Horta. Tras el parón de la guerra civil y postguerra, siguió creciendo el cultivo del naranjo y substituyendo a cultivos hortícolas, salvo en el entorno más próximo a la capital.

Los factores que explican el crecimiento de la economía agraria en la 2ª mitad del s. XIX y la 1ª mitad del s. XX, son: la demanda externa (de vid, naranjo y cebolla) que se puede satisfacer con los cambios en los medios de transporte, las condiciones agroecológicas (suelo, clima, disponibilidad de agua…) que no se dan en otras regiones y países, la existencia de ciudades

próximas y la estructura social existente (su sistema comercial y financiero y, en especial, de la propiedad).

El sistema agrario ha cambiado repetidamente a lo largo de la historia, no solo en los cultivos, sino también en la tenencia de quien labraba la tierra, en el manejo, y en su objeto (autoabastecimiento o comercio).

En la primera mitad del s. XX, los rendimientos por hectárea de la huerta de Valencia estaban entre los más altos del mundo por su régimen intensivo. En lo que a la actividad industrial se refiere, es a partir del año 1950 cuando ésta empieza a adquirir importancia, reforzada por el Plan Nacional de Estabilización de 1959, y comienza a difundirse y a deslocalizarse sobre l'Horta, lo que cambió progresivamente la morfología urbana y productiva, y las relaciones socioeconómicas entre la ciudad (cada vez más de servicios) y su entorno, dando lugar a la constitución de un área metropolitana cada vez más extensa. Si hasta el momento la agricultura (huerta y huerto) y la ciudad se habían reforzado mutuamente, a partir de este momento, el desarrollo urbano e industrial se hace a costa de la huerta.

Si nos referimos a los **ciclos de crisis y de crecimiento** que podemos distinguir entre los años 1960 y la actualidad, las fuentes de riqueza y prestigio han cambiado radicalmente. Si hasta los años 1950 era la propiedad de la tierra, en los años siguientes fue el poseer los bienes de producción, y a partir de 1980 el debate se centra entre el capital financiero y la economía del conocimiento[2]. Seguidamente analizamos esta cuestión:

1) **1960-79:** periodo extensivo (1960-72) y de maduración (1972-79). Se consolida el AMV, definida por un fuerte crecimiento de la población, alta densidad, cambios en la estructura ocupacional y crecientes flujos de residencia, trabajo y comerciales. Se da una fuerte aceleración del proceso de industrialización en la ciudad que se difunde y deslocaliza principalmente hacia la zona sur y oeste de l'Horta. Aumenta la especialización funcional del espacio: la ciudad en comercio y servicios, diversión y esparcimiento, y las industrias se trasladan fuera. Esta nueva demarcación de la industria requiere de más suelo, más infraestructuras, medios de desplazamiento y de mejoras en la comunicación de la ciudad hacia el sur y el oeste (a principios de los años 60 se cuenta con las vías rápidas junto al nuevo cauce del Turia) y se inicia el predominio de la motorización privada. La expansión

[2] Sorribes, J. y Tomás Carpi, J.A (1991): Estudios comarcales: L´Horta. Ed. Adeit-UV. Págs.380.

urbana se hace de forma caótica, sin dotaciones mínimas de infraestructuras, urbanización y equipamientos. Es una época en la se desarrolla el PGOU de 1966 en la ciudad de Valencia y su comarca, con un crecimiento significativo de la población y de la actividad constructivista[3]. En 1962 Valencia es una provincia agraria y el sector servicios está conectado a la agricultura de exportación. En 1971 la realidad presentaba un incremento significativo de los procesos de industrialización mediante la implantación de pequeñas empresas industriales de escasa complejidad técnica y, en general, con vocación exportadora. Entre 1960 y 1970 se produjo una transformación de las agriculturas tradicionales hacia una agricultura productivista. Esta modernización agraria fue acompañada de pérdidas de rentas y del abandono por parte de las/os jóvenes, lo que supuso un envejecimiento de la mano de obra.

En este contexto de disminución de las producciones de l'Horta y de un mercado agrario sobreabastecido ante producciones de otras regiones españolas, como Murcia y Andalucía, y otros mercados, se aceleró la reducción del regadío destinado a herbáceos y el aumento de leñosos. En los años 1970, aparecen iniciativas económicas y urbanas de mayor envergadura, por una mayor concentración económica y se da una rápida desindustrialización de la ciudad central a favor de su corona metropolitana, pero también de descentralización residencial y comercial[4]. En este período la ciudad crece menos que la comarca y la presión de la inmigración (nacional) va descendiendo. La urbanización sigue siendo caótica, los precios del suelo experimentan una espiral especulativa y las infraestructuras de comunicación se paralizan.

2) **1979-92:** periodo de crisis económica general en España (1979-1984) y consolidación (1984-92). La comarca "industrial" sufre de forma especial esta crisis: aumento del paro, cierre de empresas, regulación de empleo. Disminuye bruscamente la inmigración (interior) y también la natalidad y las rentas, y el sector inmobiliario entra en una profunda

[3] *El "Plan General de Valencia y su Comarca", de 1966, que fundamentaba la revisión del anterior en la incorporación del Plan Sur tras la riada de 1957, supuso la consolidación del modelo metropolitano actual, la consagración de la supeditación de toda la planificación al tráfico rodado, en un marco fuertemente desarrollista fruto de la época. Afortunadamente, el Plan del 1966 no llegó a consolidarse más que parcialmente (en un 27% para el conjunto de usos, si bien el uso residencial intensivo llegó casi al 50%), no cabe duda que la ciudad, en una parte muy significativa, es hoy el resultado de la materialización de las previsiones diseñadas en estos dos Planes Generales y, ello, a pesar de que el "Plan General de Ordenación Urbana de Valencia", de 1988, redactado tras la llegada de la democracia y la derogación de la entidad "Gran Valencia", corrigió aquel sesgo hiperdesarrollista y, en particular, el modelo radiocéntrico diseñado en el Plan de 1946.(Revisión preliminar del plan general de Valencia, Altés Martí, Juan A. Dtor.).*

[4] Localizamos la implantación de la FORD en Almusafes, de IBM en la Pobla Vallbona y de la Facultad de Ciencias en Burjassot, el desarrollo de grandes centros comerciales en el centro de la ciudad: Corte Inglés, Galerías Preciados, Lanas Aragón, promoción de segunda residencia (Saler, Saplaya, Mas Camarena...), aparecen los primeros hipermercados en la corona metropolitana, operaciones inmobiliarias de envergadura (Torres y Jardines del Real, Torres del Turia, Avenida de Aragón -Valencia-, Terramelar -Paterna-,...), la creación de grandes polígonos industriales (del Mediterráneo -Albuixech / Massalfassar- y de Fuente del Jarro -Paterna, diseñado en 1963-)

crisis que refuerza la crisis general. Las tendencias del periodo anterior en el AMV se ralentizan.

Del año 1984 al año 1992, se da una fuerte recuperación económica. La ciudad gana renta disponible, pero pierde población que se desplaza ahora hacia el noroeste. Así, la redistribución residencial es relativamente independiente de la redistribución de la actividad económica. La división funcional se ahonda: Valencia como central de servicios, l'Horta Oest y Sud más industrial, y l'Horta Nord interior más residencial y la litoral más agrícola. Se dan los primeros indicios de crecimiento de la segunda corona metropolitana (otras comarcas tienen mayor crecimiento industrial que l'Horta) favorecidos por las mejoras en infraestructura de comunicación. En 1986 se crea el Consell Metropolità de l'Horta[5] como organismo rector de AMV.

Por su parte, la gestión de l'Horta era minifundista, lo cual, unido a la **proximidad de la demanda urbana, explicó el mantenimiento de los cultivos de huerta.** En 1981, la población laboral ocupada en l´Horta Nord trabajaba en un 12,40 % en el sector primario, un 36,55% en el sector industrial, 12,20% en el sector de la construcción y un 37,85 en el sector servicios. En 1982, la rentabilidad de los cítricos era baja y los cultivos hortofrutícolas tenían una fuerte competencia en Murcia y Almería; además los precios eran muy aleatorios lo que introducía un factor de inseguridad. En 1985, la provincia de Valencia aún era la primera de España en valor de mercado de su producción agrícola. **En 1990** se acentuaba una disminución cuantitativa de las producciones, en un contexto de mercado agrario sobreabastecido (de nuevo por la competencia de Murcia y Andalucía).

3) **1992-06:** ciclo de crisis (1992-1995) y de expansión económica (1996-2006). Los años 1993-94 suponen una fuerte crisis económica con gran incremento del desempleo y de la precarización en el empleo, fundamentalmente con la introducción de reformas legislativas. Le sigue una larga etapa de mejora económica pero el empleo que crea es más precario e inestable. Aumenta fuertemente la población (debido preferentemente a la inmigración extranjera), la urbanización y los desplazamientos residencia-trabajo por el proceso de "ciudad difusa" (dispersión urbana y descentralización productiva). La destrucción de la huerta "bajo el cemento" para viviendas, infraestructuras e industrias es creciente y alarmante. La vivienda se convierte en algunos casos en inversiones

[5] Suprimido por la Ley 2/2001, de 11 de mayo, de creación y gestión de áreas metropolitanas de la CV.

especulativas y su precio se dispara, provocando una fuerte expansión del suelo urbano y dificultando el acceso a la vivienda.

4) **2006-15:** crisis aguda entre 2006 y 2015. La crisis financiera internacional se recrudece en España con la explosión de la burbuja inmobiliaria (2008), con una caída severa del sector de la construcción que afectó a sectores complementarios. Además, se acentuó con la reducción de la inversión pública y privada (desde 2011), provocando un fuerte aumento del desempleo, con especial atención al de larga duración, y generando desigualdades en muchos ámbitos de la vida. Tampoco en este caso, como veremos más adelante, ni la reforma laboral del año 2012 ni la mejora económica iniciada a partir de 2015 supusieron una mejora en la temporalidad laboral y otras variables laborales (de índole retributivo fundamentalmente).

   Destacar que mientras que en el año 2009 en l'Horta Nord había un 2,26% del total de las empresas en el sector primario, un 14,69% en la industria, un 12,96% en la construcción y un 70,09% en el sector servicios, según datos de la TGSS, en 2016 dichos porcentajes han experimentado variaciones: sector primario con un 1,91% del total de las empresas, industria con un 10,59%, construcción con un 7,23% y el sector servicios con un 80,27% de las empresas registradas en l´Horta Nord.

Por último, aunque dedicaremos apartados específicos a esta cuestión, debemos indicar que la población residente de l´Horta Nord no posee elementos identitarios comunes que se perciban como compartidos homogéneamente en el territorio. Ello plantea dificultades, que serán recogidas más adelante, a la hora de diseñar iniciativas conjuntas. Así mismo, de manera breve, tenemos que indicar que el territorio presenta en la actualidad diferencias significativas entre municipios en múltiples aspectos: respecto a la distribución y a la densidad de la población (con diferencias claras entre los municipios próximos a la ciudad de Valencia y los más alejados de ésta), respecto a los niveles de formación (entre hombres y mujeres y entre rangos de edad), respecto al acceso al mercado laboral, donde las mujeres siguen teniendo grandes dificultades para acceder y mantener su puesto de trabajo y ostentan además elevadas tasas de temporalidad, y respecto a los niveles de renta (poco homogéneos en el territorio).

En general, los municipios más próximos a la ciudad de Valencia, incardinados con mayor fuerza en el AMV, experimentaron, especialmente en la década de los años 70, mayores cambios

poblacionales, produciéndose procesos de expansión de la población y de crecimiento de zonas y áreas empresariales.

1.2.2. Sectores productivos dominantes. Dinámicas generales y problemáticas

La economía mundial permanece atrapada en un prolongado periodo de bajo crecimiento, con una expansión del 2,2% en 2016, la menor tasa de crecimiento desde la recesión de 2008, a causa, en parte, del débil ritmo de inversión, de la disminución en el crecimiento del comercio internacional, del lento crecimiento de la productividad y de los elevados niveles de deuda. **El pronóstico para 2017 y 2018 de un incremento en el producto bruto mundial es más una señal de estabilización económica que un signo de recuperación sostenida de la demanda global**. El ligero aumento del PIB en los países desarrollados para el año 2017 tiene que ver con el fin del ciclo de desestabilización en los Estados Unidos de América y con el apoyo adicional de políticas macroeconómicas en Japón. Pero las perspectivas económicas continúan sujetas a significativas **incertidumbres y riesgos** hacia la baja. En el caso de que estos riesgos se materialicen, el crecimiento global sería todavía menor al crecimiento que se proyecta actualmente[6]. La UE está empezando a salir de la recesión más larga de toda su historia, pero de forma modesta. "La crisis ha puesto de relieve la importancia de la economía real y de una industria fuerte. La interacción de la industria con el resto del entramado económico europeo va mucho más allá de la fabricación (…). Las actividades industriales se integran en cadenas de valor cada vez más ricas y complejas, en las que confluyen empresas emblemáticas y pequeñas y medianas empresas (PYME) de todos los sectores y países (…). En conjunto, la industria de la UE ha demostrado su capacidad de resistir a la crisis económica"[7].

Por otro lado, si bien el **sector servicios** representa dos tercios de la economía de la UE, y aproximadamente un 90% de los empleos creados, los resultados de este sector no están a la altura de las cifras. El crecimiento de la productividad en este sector es bajo mientras que en el resto del mundo está ganando terreno. Por otra parte, el rendimiento de la industria manufacturera está cada vez más ligado a la competitividad de los servicios, razón por la cual los obstáculos al comercio de servicios en el mercado único afectan también a la competitividad de la industria manufacturera de la UE. (Eurostat, 2017).

[6] Naciones Unidas (2017): Situación y perspectivas de la economía mundial 2017.
[7] Comisión Europea (2014): Por un renacimiento industrial europeo.

En cuanto al sector primario, en atención a la **agricultura**, indicar que "en **Europa**, un total de 12.248.000 fincas abarcan 174 millones de hectáreas de tierras agrícolas y **25 millones de personas trabajan en el sector agrario.** La mayoría son pequeñas/os agricultoras/es. Sólo el 2,7% de todas las explotaciones tiene una superficie mayor de 100 hectáreas (…). Las pequeñas explotaciones son sustancialmente más productivas por unidad de tierra. En la UE de los 27, **las grandes explotaciones sólo generan el 5% del empleo agrícola total**, lo que demuestra que el/la agricultor/a y su familia son especialmente determinantes para la generación de empleo. Proporcionalmente, las pequeñas explotaciones requieren menos recursos y utilizan muchos menos combustibles fósiles, tanto en la producción como en la distribución. En el período 2000-2012 han desaparecido 4,8 millones de puestos de trabajo a tiempo completo en el sector agrario de la UE. Europa ha perdido un tercio de sus pequeñas explotaciones entre el 2003 (12 millones de fincas) y el 2013 (8 millones de fincas). Mientras tanto, está aumentando la cantidad de tierra en poder de las grandes explotaciones. **Cuanto más industrializada es una explotación y más capital requiere, más dependiente es de las industrias de insumos. Las industrias de insumos agrícolas y las industrias minoristas acaparan los márgenes del sector agrícola**. Tomando como referencia un período suficientemente largo, del 2000 al 2016, vemos que los precios que percibieron los agricultores por sus productos aumentaron aparentemente en la mayoría de los países europeos. Sin embargo, en el mismo período, los precios de los insumos agrícolas (abonos, semillas, energía y piensos) crecieron más del doble en comparación con el precio pagado a los pequeños agricultores por sus productos"[8].

A su vez, el **sector de la construcción** está experimentando un lento crecimiento tanto a escala nacional como mundial. "Se trata de un sector que tiene elevados efectos sobre el resto de actividades. El excesivo crecimiento de este sector en los años previos a la crisis, basado en su mayor parte en la edificación residencial, generó impactos macroeconómicos distorsionantes evidentes en el modelo productivo español y magnificó los efectos negativos desencadenados por la crisis financiera internacional (…). Entre 1998 y 2007 el sector de la construcción se convirtió en la locomotora de la actividad productiva en España. En el ejercicio 2008 se produjo un descalabro con grandes consecuencias para el empleo, siendo el sector que más ha acusado la crisis en la zona euro.

[8] European Coordination Via Campesina, (ECVC, 2017): 10 datos sobre la agricultura campesina en Europa.

En 2014 el peso de la construcción sobre el empleo en España era inferior al que se mostraba en los principales países europeos, por debajo de Italia, Alemania, Reino Unido y Francia (…)[9].

Por su parte, el **sector industrial** continúa presentando altibajos y ha perdido durante estos últimos 30 años casi la mitad de las empresas. Pese a la desaceleración sufrida por la industria, l'Horta Nord presenta sectores muy punteros como el comercio mayorista, la industria alimentaria, y en menor medida la metalmecánica. Cabe subrayar que el reducido tamaño del tejido empresarial industrial de l'Horta Nord hace que sea más compleja su capacidad para competir.

En l'Horta Nord han acontecido diferentes transformaciones de gran calado en el ámbito empresarial. La evolución de los sectores productivos ha sido muy dispar. Al igual que en otras economías avanzadas, se ha producido una terciarización de la economía, apreciándose un crecimiento significativo del número de empresas en los últimos años en dicho sector que representa más del 75% del empleo en nuestro territorio. Esta especialización sectorial no es muy diferente a la de la CV o a la de España.

El Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia (en revisión), concluye que el "modelo que más se aproxima a lo que se estima deseable para el Área Metropolitana de Valencia, y por ende, para l'Horta Nord, es el modelo metropolitano terciario-industrial manteniendo una base agrícola competitiva. En este sentido ya se han dado los primeros pasos por la preservación y dinamización de la Huerta como espacio agrícola innovador y generador de valor añadido. Por otra parte, las potencialidades de la logística y de determinados sectores industriales son lo suficientemente importantes para condicionar la ordenación territorial del Área Metropolitana de Valencia y apostar por su mantenimiento e innovación".

En el PATEVAL se destaca el potencial que el sector industrial tiene para atraer actividades del sector servicios que prestan servicios a las industrias. Es lo que denominan sector servo industrial. Por otro lado, en el AMV se concentran un conjunto de sectores de actividad con un diferencial de productividad que les confiere un potencial económico para el territorio. Se hace necesario, por tanto, que el diseño de políticas públicas, tanto territoriales como sectoriales se orienten hacia un nuevo modelo productivo "más equilibrado, solidario y resiliente respecto de las coyunturas económicas. Esta nueva orientación de la actividad económica debe basarse en un

[9] Consejo Económico y Social de España (2016): El papel del sector de la construcción en el crecimiento económico: competitividad, cohesión y calidad de vida.

mayor contenido innovador de productos y procesos, y un incremento del peso de los sectores económicos expuestos a las dinámicas competitivas externas, rompiendo el modelo de los últimos años basados en un sector, como la construcción, de baja productividad y poca apertura al sistema exterior"[10].

En esta línea de innovación, hacemos referencia al sector bioeconómico, un sector que en los últimos años se ha consolidado como imprescindible para el desarrollo sostenible de los territorios. El **desarrollo de la bioeconomía ofrece un enorme potencial de empleo y crecimiento**. En el Dictamen del Comité Europeo de las Regiones sobre "La dimensión local y regional de la bioeconomía y el papel de las regiones y ciudades" de 2017, se incluyen una serie de recomendaciones para el desarrollo de la bioeconomía. Recogemos, a modo de resumen, algunas de ellas:

- Cooperación entre las partes interesadas de las regiones y los entes locales, compartiendo objetivos comunes.
- Aumento de las sinergias entre las iniciativas europeas, nacionales, regionales y locales en el ámbito de la bioeconomía, en el espíritu de la gobernanza multinivel.
- Establecer una vinculación estrecha entre las iniciativas para promover la bioeconomía con el desarrollo de una economía circular sostenible a escala regional y local.
- Apoyo a las bioregiones y biomunicipios, así como a las empresas y asociaciones que utilicen los recursos locales para crear una nueva cadena de valor.
- Mejora del acceso a los principales instrumentos de financiación europeos para incrementar las inversiones.
- Adaptación de los sistemas educativos, de las ofertas de formación de perfeccionamiento profesional y de cualificaciones profesionales

Las **problemáticas a las que se enfrentan los diferentes sectores económicos en l'Horta Nord** no son muy diferentes a las del resto de la CV, ni a las de España o el resto del mundo occidental.

El **sector servicios** en l'Horta Nord se caracteriza por una distribución espacial desigual, dificultades para la conciliación de la vida personal o familiar, bajas retribuciones, generación de empleo temporal, falta de puestos de trabajo exigentes en cualificación y elevada evasión del

[10] Documento de inicio del proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción Territorial Metropolitano de la ciudad de Valencia. 2016:18.

gasto[11] hacia la ciudad de Valencia, entre otros aspectos. Se hace necesario impulsar actividades y programas de mayor valor añadido, vinculados especialmente a la innovación, además de favorecer el desarrollo del sector audiovisual, la promoción cultural y la conservación y puesta en valor del paisaje.

En cuanto al **sector industrial**, éste requiere cada vez más mano de obra cualificada capaz de adaptarse a los cambios tecnológicos que está experimentando, lo que, en ocasiones, dificulta el proceso de selección de personal. L'Horta Nord cuenta con una muy buena posición de partida (en infraestructuras y centros de investigación) en lo que a la innovación se refiere, pero la capacidad de absorción de las empresas y los canales de relación y cooperación en este ámbito, son débiles. De hecho, esta última cuestión es tan importante como el reducido tamaño de las mismas, lo que también dificulta la puesta en marcha de procesos de innovación. Dado que l'Horta Nord está en el área de influencia de Valencia, formando parte de un mismo espacio económico, se podría hablar de la existencia de un cluster del sector de maquinaria y material eléctrico[12], sin embargo no existe la conciencia social de que eso sea así. A todo esto se suma la "Cuarta Revolución Industrial", en la que convergen las tecnologías biológicas, físicas y digitales. "*Esta revolución tecnológica, que ya está en marcha, va a modificar la forma en que trabajamos.* En su escala, alcance y complejidad, la transformación será distinta a cualquier cosa que el género humano haya experimentado antes"[13].

El **sector agrícola** está perdiendo mano de obra en l'Horta Nord, en parte, a causa de la dureza del trabajo y de los bajos salarios que caracterizan este sector, además de su estacionalidad. En lo que a la **construcción** se refiere, lleva 3 años creando empleo, pero sólo ocupa a la mitad de personas trabajadoras que en 1981. Este sector dejó de ser un sector productivo dominante, presentando cierta inestabilidad en nuestro territorio con una importante pérdida de empresas desde 1981.

Se tiene que caminar hacia un modelo productivo en el que las consecuencias medioambientales estén por encima del crecimiento económico. El crecimiento poblacional, el aumento de la demanda de bienes y alimentos, la falta de conocimiento y sensibilidad sobre las consecuencias de la degradación del medio ambiente y la falta de medidas públicas potentes que aborden los problemas medioambientales, han provocado consecuencias medioambientales

[11] Véase: *"Plan Director Comercial de l'Horta Nord"*, 2009. Consorcio Pactem Nord.
[12] Congreso de la Asociación Española de Ciencia Regional, XXXV Reunión de estudios regionales, comunicación D. Lluís Miret-Pastor y Dª María del Val Segarra Oña, publicada en la Revista de Estudios Regionales nº 90 con D. Ángel Peiró Signes.
[13] Klaus Schwab, fundador y director ejecutivo del Foro Económico Mundial y autor del libro "La Cuarta Revolución Industrial".

(contaminación, reducción de la capa de ozono, calentamiento global, pérdida de diversidad biológica, etc.) que todavía pueden tener solución. La sobreexplotación, la contaminación y el agotamiento de los recursos naturales son algunos de los problemas más significativos que afectan al plano económico y social actual.

La solución pasa, necesariamente, por un desarrollo sostenible que satisfaga las necesidades de la sociedad sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras.

1.2.3. Evolución demográfica y del mercado de trabajo

L´Horta Nord ha experimentado un **intenso crecimiento poblacional** desde la década de los años 90, superior al conjunto de la CV, configurándose como uno de los territorios más poblados y de mayor crecimiento demográfico en la provincia de Valencia. Según datos del INE, de las/os 206.625 habitantes registrados en 1991 se ha pasado a una población de 292.796 habitantes en 2016, lo que supone un aumento del 41%, con una presencia femenina ligeramente superior a la masculina.

Entre el 2010 y 2015 la población de l'Horta Nord creció un 2%, hecho que contrasta con los incrementos superiores al 10% de los lustros anteriores, y que han supuesto un aumento acumulado del 27% entre 2001 y 2015 o del 42% desde 1991 a 2015.

Es entre los años 2013 y 2014 cuando comienza a apreciarse un descenso de población (especialmente masculina) en casi la totalidad de municipios de la comarca, un descenso que se explica principalmente por la marcha de inmigrantes (excepto en Moncada) y de personas de fuera de la Comunidad Valenciana (excepto Alboraya, Massalfassar y Vinalesa), mientras que seguían aumentando las personas nacidas en el mismo municipio (salvo Massalfassar) o en la misma provincia (excepto en Moncada, Godella, Burjassot, el Puig de Santa Maria y Almàssera). También cabría considerar la emigración de jóvenes españolas/es durante la crisis en busca de empleo.

Desde el año 2011 Burjassot es el municipio que más población ha perdido, mientras que Alboraya y Rafelbunyol son los municipios en los que más ha aumentado.

En lo que al mercado de trabajo se refiere, desde 1981 hasta la actualidad, se ha registrado en l'Horta Nord una disminución progresiva de la contribución de la industria al empleo, un hecho al que cabría sumar la progresiva y creciente desocupación en el sector primario y en la

construcción. En cambio, es el sector comercial (mayorista y minorista agregado) el líder en cuanto a ocupación en l´Horta Nord.

En la tradición del territorio pervive la actividad mayorista hortofrutícola, en general, y citrícola, en particular, además de una industria alimentaria de desarrollo más reciente.

La evolución del mercado de trabajo se analiza con detalle en el punto *3. Perspectiva laboral: sistemas locales de empleo y sistema productivo.*

1.2.4. Inserción en el sistema de ciudades y relaciones inter-espaciales

"L'Horta Nord se ha desarrollado de forma muy marcada por la ciudad de València que presenta un fuerte atractivo sobre la población comarcal (para servicios públicos, comerciales, de ocio y terciario avanzado) y a la vez expulsa sobre ella población y actividades económicas". (Sánchez, A. 2005:225).

L'Horta Nord se ubica en el Arco Mediterráneo y forma parte del AMV, una de las 50 áreas metropolitanas de España. Su conexión con el exterior se da principalmente a través del Puerto de Valencia (y en parte el de Sagunto), el aeropuerto de Manises, las autovías hacia Cataluña, Aragón, Madrid y Murcia/Andalucía. Su imbricación en el polo de desarrollo mediterráneo europeo se da a través del AMV, la tercera del Estado en relación a su población, con sus casi dos millones de habitantes, de los cuales 292.796 viven en l'Horta Nord. Presenta núcleos poblacionales con fuerte concentración de población y otros espacios en los que existe una importante dispersión. Destaca por una escasa articulación interna, apreciable en las infraestructuras de comunicación y en los equipamientos comunes, entre otros aspectos.

Además, gran parte de su ciudadanía y, por tanto, de sus trabajadoras/es, está condicionada por la proximidad de Valencia (origen y destino, y viceversa) por su alta densidad de población y dinamismo económico que supone un polo de atracción que en muchas ocasiones presenta relaciones con la ciudad más potentes de las que podrían mantenerse con municipios vecinos.

Entre los 56 núcleos de población, en 23 municipios[14] de l'Horta Nord, hay diferencias en dimensiones y densidad poblacional. Ninguno de ellos, a excepción quizás de Paterna, tiene un rango significativo en la jerarquía de ciudades a escala regional o superior.

Tanto las carreteras como el transporte público cruzan la comarca en conexión con Valencia, sin embargo, son poco eficientes para comunicar los núcleos urbanos de la comarca entre sí. En

[14] L´Horta Nord incluye a 23 municipios y las pedanías del nord del municipio de Valencia: Benifaraig, Borbotó, Cases de Bàrcena, Carpesa, Massarojos, Mauella-Tauladella y Poble Nou.

concreto, hay núcleos en l'Horta Nord relativamente próximos, cuyo nexo en transporte público pasa por Valencia, lo que supone más de 1 hora de trayecto. Así, hay cierta desconexión entre ambos lados del barranco del Carraixet o entre las líneas de metro de Rafelbunyol y Bétera.

Consideramos necesario en este punto, hacer referencia, en primer lugar, a la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana[15]. Esta estrategia define las áreas urbanas funcionales[16] como ámbitos territoriales formados por agrupaciones de municipios definidos por unos criterios de movilidad y de mercado de trabajo, entre otros, que pueden considerarse como células urbanas de funcionamiento conjunto. La Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje, por su parte, define las áreas funcionales como ámbitos territoriales intermedios entre lo regional y lo municipal, adecuados para una gestión y planificación supramunicipal. Por tanto, el establecimiento de áreas funcionales supone una fuerte ventaja de desarrollo para el territorio y debe servir, además de para reforzar y dar coherencia al marco relacional geofísico en el que se inscriben, para reducir o eliminar el impacto en el medio de las infraestructuras desde el punto de vista de los valores ambientales, paisajísticos y culturales.

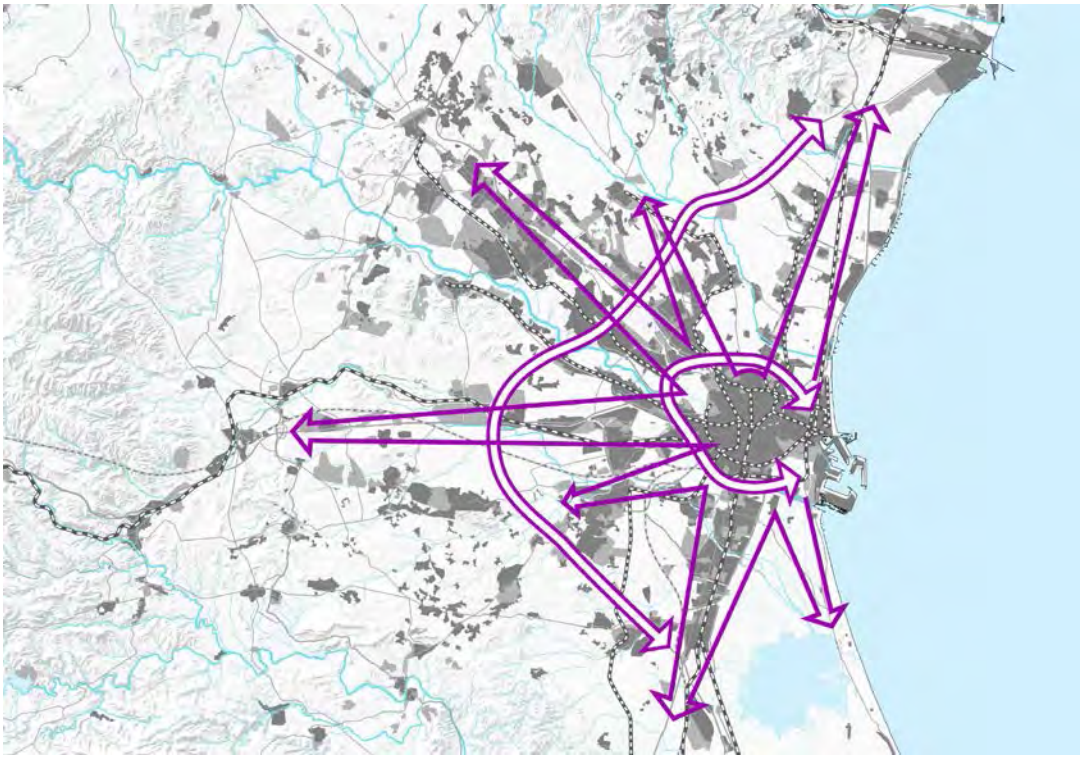
En segundo lugar, queremos referirnos al PATEVAL, que además de exponer un diagnóstico del AMV, recoge unos objetivos y unas propuestas que podrían impulsar nuevas posibilidades de desarrollo del territorio.

Del análisis de la movilidad interna del AMV se desprende que la red viaria metropolitana se ha ido construyendo siguiendo una estructura semicircular con accesos radiales, una característica común de las áreas metropolitanas litorales. Convergen **siete grandes ejes** en una semironda urbana formada por la V-30 desde el puerto de Valencia, y la CV-30, ronda norte con conexión a V-21. "Esta red viaria, reforzada por el esquema ferroviario de cercanías y la red de metro, cuenta con una segunda circunvalación, la A-7, que ejerce de variante de la primera corona metropolitana, canalizando el tráfico de paso intercomunitario pero también el interurbano metropolitano".

La red de comunicaciones del AMV, con un claro predominio de los flujos radiales, es un claro indicativo de que "el policentrismo del área no ha alcanzado la madurez suficiente para que se produzcan procesos de especialización urbana generadores de desplazamientos significativos de naturaleza orbital".

[15] La estrategia se analiza con más detalle en el apartado *2.4.3. Áreas funcionales.*
[16] Un municipio pertenece a un área urbana funcional cuando un mínimo del 15% de su población ocupada (para municipios con más de 2.000 hab.) se desplaza a esa ciudad por motivos de trabajo.

Como consecuencia, en el AMV "la accesibilidad global a los equipamientos y servicios disminuye a medida que nos alejamos del centro y a lo largo de estos ejes principales".



Mapa 1. La estructura morfológica de la red viaria metropolitana. Fuente: Fundación RACC (2011): La congestión en las vías de acceso a Valencia.

Por otro lado, hay una **gran incomunicación** (superiores a una hora de desplazamiento en transporte público) **entre la zona norte y la zona de interior** (suroeste) de l'Horta Nord.

En los municipios que integran l´Horta Nord hay empresas y ciudadanas/os que tienen más relación con Valencia que con el propio municipio o sus colindantes, pudiendo ser éste, uno de los motivos que ha llevado a que haya una clara falta de identidad comarcal, aunque hay espacios, fundamentalmente en la zona centro, en los que la identidad comarcal es superior. En cambio, municipios del tamaño de Burjassot y Paterna, miran más hacia Valencia, dada su cercanía, que hacia el interior o litoral de la comarca.

En nuestro entorno, **más de dos tercios de la población trabajadora que reside en un municipio está ocupada fuera de él** y, a la vez, los puestos de trabajo que hay en un municipio dado son ocupados en un alto porcentaje por personas no residentes en el mismo.

De la zona costera próxima a Valencia (Alboraya, Almàssera y Tavernes Blanques), trabaja más gente en Valencia que en la población de residencia. De los municipios de l´Horta Nord de destino de las personas trabajadoras residentes en l'Horta Nord, descontando las personas que trabajan y residen en el mismo municipio, localizamos a Paterna, Burjassot, Moncada y Alboraya como los municipios en los que más gente residente de l´Horta Nord trabaja, al margen de la ciudad de Valencia.

La mayoría de áreas empresariales no tienen acceso en transporte público o éste es deficitario en tiempos, frecuencia, puntualidad, etc. Tampoco los accesos están acondicionados para poder llegar en bicicleta con seguridad y comodidad. El resultado es que la inmensa mayoría de las personas trabajadoras dependen del coche privado para el trabajo, lo que representa más de un tercio de todos los desplazamientos motorizados, para hacer unos trayectos que en la mayoría de los casos son pendulares y a horas fijas. A esto hay que añadir la existencia de algunos puntos críticos de la red de arterias principales metropolitana: *la congestión de la circunvalación A-7, especialmente el tramo norte, el acceso al Puerto de Valencia, y algunos tramos de la CV-30, V-30 y su conexión con la Ronda Norte, la CV-31, la A-3 y de la CV-35*[17]. Todo esto se analiza con detalle en el punto *3.2.4. Movilidad laboral.*

Por último, y de manera breve, cabe referirnos a los desplazamientos por motivos comerciales, cuestión analizada en el ya mencionado Plan Director de Comercio de l´Horta Nord realizado por el Consorcio Pactem Nord y la oficina Pateco, que suponen una movilidad de la población significativa en sentido sur, en dirección a la ciudad de Valencia, con una fuerte evasión del gasto, y, en menor medida, hacia la ciudad de Sagunto, por parte de la población residente en los municipios de la zona norte.

Es también importante tener en consideración determinados formatos comerciales que suponen una movilidad significativa de la ciudadanía por motivos comerciales. Dichos formatos suelen situarse fundamentalmente alejados de los cascos urbanos (Alboraya (Alcampo – Leroy Merlin), Massalfassar (C.C. El Manar), el Puig de Santa Maria (Mercovasa), Paterna (Carrefour) y Burjassot (Parque Albán y Ademuz) y se accede a ellos, mayoritariamente, en vehículo privado.

[17] Documento de inicio del proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción Territorial Metropolitano de la ciudad de Valencia. 2016:18

2. Perspectiva territorial de l´Horta Nord

2. PERSPECTIVA TERRITORIAL DE L'HORTA NORD

En este bloque pondremos el foco sobre el territorio en lo que a su conformación física, sus redes y determinadas áreas de análisis de especial interés se refiere (l´Horta, la innovación e iniciativas emergentes). Para ello, integramos en este apartado la conformación del territorio tratando aspectos como el capital natural, el capital humano, el capital social y cultural, el capital territorial, las redes y las citadas áreas de interés.

La estrecha relación e interacciones existentes entre estos aspectos y otros que son abordados en el apartado *3. Perspectiva Laboral*, obliga a realizar referencias complementarias de muchos de los aspectos que aquí tratamos. Como ejemplo el capital humano, que en lo que se refiere a formación, la abordamos aquí y también en otros apartados. Eso sucede también con las redes o con el género, que se tratan en varios puntos haciendo énfasis sobre aspectos distintos.

Así pues, fundamentalmente tratamos en esta perspectiva territorial diversas cuestiones que hemos agrupado en lo que hemos definido como territorio físico e idiosincrático (en el que revisamos elementos del territorio físicos, culturales y sociales) y como territorio relacional e institucional (en el que se enmarcan las redes existentes e instituciones; también se aborda esta cuestión en el apartado 3.6. *Actrices y actores sociales. Relaciones laborales*).

- **La conformación del territorio: capitales territoriales**

L'Horta Nord se ubica en el espacio metropolitano de la ciudad de Valencia, la cual modula significativamente las dinámicas y tendencias de l´Horta. L´Horta Nord presenta focos poblacionales con una fuerte concentración de la población y otros espacios en los que existe una importante dispersión. Además, destaca por una escasa articulación interna, apreciable en las infraestructuras de comunicación, en los equipamientos comunes, en su estructura productiva y en unas instituciones públicas o actores sociales, en general, poco integrados. Así mismo, la identidad comarcal no es la misma en toda la comarca y aunque, en general, hay una falta de identidad, cultura comarcal y de vertebración, hay espacios, especialmente en la zona centro, en los que la identidad comarcal es superior.

La actual comarca socioeconómica ("espacio vivido") de l'Horta Nord -con 23 ayuntamientos más un distrito de Valencia- tiene municipios en 3 partidos judiciales (que afecta a la elección de diputados provinciales) y dispone de 4 oficinas de empleo del SERVEF, 3 áreas de salud, 2 mancomunidades (integradas por 10 y 4 municipios cada una de ellas), 2 oficinas comarcales agrarias (OCAPAS), 272 centros educativos y diferentes asociaciones culturales, musicales, deportivas, civiles, empresariales, etc. que ofrecen a las/os ciudadanas/os servicios en el territorio. Más adelante trataremos con más detalle las infraestructuras y equipamientos del territorio.

Junto a ello, y pese a que la realidad socioeconómica trasciende a sus límites administrativos, la óptica de actuación es fundamentalmente municipal, si bien las mancomunidades del Carraixet y de l´Horta Nord, junto al Consorcio Pactem Nord, realizan diferentes acciones en el territorio de enfoque supramunicipal. Tampoco las organizaciones empresariales o sindicales tienen una "estructura" comarcal, salvo la UGT, que con sede en Paterna da servicio a l´Horta Nord y Camp de Morvedre.

De la mano de Pactem Nord se ha promocionado una federación de asociaciones comerciales y empresariales en l´Horta Nord (FACENORD) y una federación de asociaciones de mujeres: la Federació de Dones i Col.lectius per la Igualtat de l'Horta Nord.

"…la conclusión es clara: ...resulta imprescindible avanzar en la dirección de un nuevo marco que permita diagnósticos y actuaciones que, más allá del ámbito puramente municipal, alcancen una dimensión comarcal*." (Sánchez, A. 2005.22).* Esta constatación hecha hace ya 12 años, debería marcar la línea de desarrollo en l'Horta Nord y, aunque es cierto que en estos años hemos atravesado un período de crisis muy aguda que ha supuesto la reducción de servicios públicos, es el momento de plantear estrategias conjuntas tendentes a potenciar la cooperación supramunicipal.

A continuación nos referiremos a los capitales del territorio, indicando, en primer lugar, que los capitales son aquellas capacidades, bienes o recursos, tanto materiales como intangibles que posee un determinado territorio y que pueden ser -o no- aprovechados en las estrategias y dinámicas de desarrollo. Su reconocimiento, significado, consideración o "valor" pueden cambiar con el tiempo y los diversos agentes intervinientes. Sin embargo, el capital no es tanto un bien en sí, sino un medio para un fin. Si no se tienen claros los objetivos a los que aspira el territorio, enumerar recursos tiene poco sentido; muchos no serán utilizados como tales y otros posibles ni

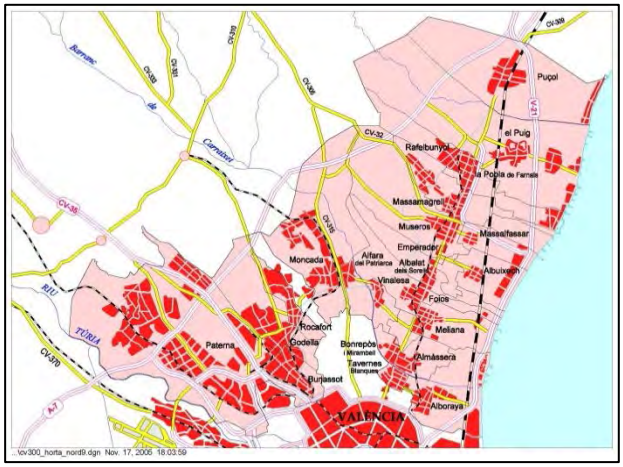
siquiera serán considerados. También es cierto que conocer con lo que contamos en nuestra comarca, y más si es singular, puede animarnos a fijar un objetivo antes no previsto.

2.1. El capital natural

Incluimos en este apartado el sistema físico del territorio, el clima como recurso, el sistema energético, el sistema hídrico, el suelo y el paisaje de l´Horta Nord.

2.1.1. El sistema físico

L'Horta Nord es una comarca[1] (o subcomarca de L'Horta de Valencia), del total de 16 en que se divide la provincia de Valencia. Cuenta con una extensión en torno a los 192 km² (incluidos 15 km² de Poblats del Nord de Valencia ciudad), lo que supone un 1,8 % del total de la provincia de Valencia (10.806 km²).



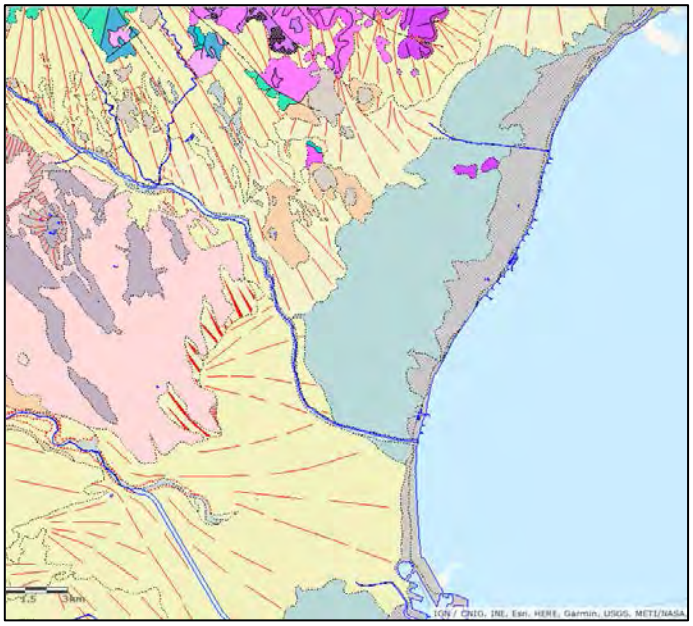
Mapa 1. Municipios de l'Horta Nord. Fuente: ICV.

Se ubica al norte de la ciudad de Valencia, en el levante español y mediterráneo europeo, en el extremo de la cordillera Ibérica en su conexión con el mar Mediterráneo, teniendo al norte Sagunto y su comarca, al oeste el Camp de Túria y el mar Mediterráneo al este.

Presenta una diversidad de paisajes con diferente formación geológica: en los relieves montañosos predominan materiales mesozoicos y las cuencas (cenozoica o terciaria) están rellenadas con la sedimentación de materiales terciarios y cuaternarios, de origen continental hacia el interior y marino en la costa. Limita al norte con la sierra Calderona (de materiales mesozoicos y paleógeneos), al oeste con la sierra de las Cabrillas y al sur con la sierra del Ave (CHJ).

[1] Según la clasificación estadística del IVE l´Horta Nord adquiere naturaleza de comarca. Actualmente hay abierto un debate sobre la delimitación territorial comarcal de la Generalitat Valenciana (véase BOC nº 176, de 10-05-2017).

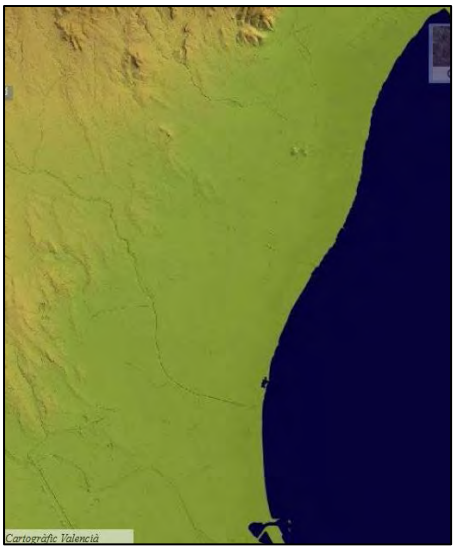
L'Horta Nord, **desde la perspectiva física**, está conformada por una llanura litoral/costera bañada por el mar Mediterráneo, constituida por el sedimento de los aluviones de sucesivas riadas del río Turia y de los barrancos del Carraixet y de la Calderona, sobre la que se aplicó una **importante intervención humana** de parcelación, nivelación de tierras y derivación de agua. También cuenta, al interior, con unos piedemontes (de la sierra Calderona al norte) y pequeñas colinas con unas alturas que no superan los 240 m en su punto más alto, el Cabeç Bord, entre el Puig de Santa Maria y Náquera.



Mapa 2. Mapa geológico de l´Horta Nord. Fuente: IGME.

Desde el interior hacia la costa se pueden distinguir diferentes paisajes: una pequeña montaña con algo de masa forestal (unas mil hectáreas) y de secano, a la que sigue la zona de regadío, mediante pozos en los piedemontes y en la zona baja por las acequias (de Moncada, Tormos, Mestalla y Rascanya) derivadas del río Turia. Conforme nos acercamos al mar aparecen algunas zonas pantanosas o de marjal (en su mayoría ya disecadas) y una zona húmeda, hoy reducida a la marjal de Rafalell i Vistabella (103,37 ha) entre Valencia, Massamagrell, La Pobla de Farnals y Massalfasar.

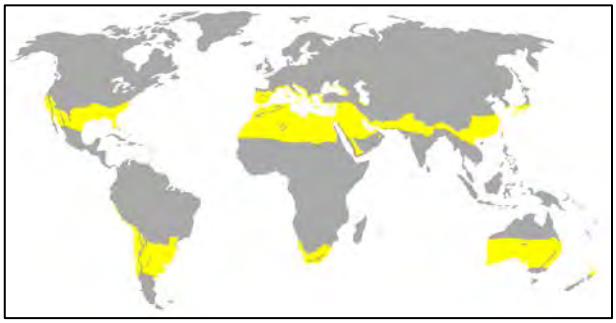
Este relieve con escasos desniveles pero con vistas, desde las primeras colinas, al paisaje de huerta y al mar Mediterráneo en el horizonte, junto a otros factores que luego veremos, ha sido un recurso que ha permitido un desarrollo de huerta (desde hace más de mil años), un aprovechamiento de canteras y cerámico, y un poblamiento residencial primero veraniego (hace un par de siglos) y luego más estable.



Mapa 3. Mapa Relieve de l'Horta Nord.
Fuente: Terrasit. ICV

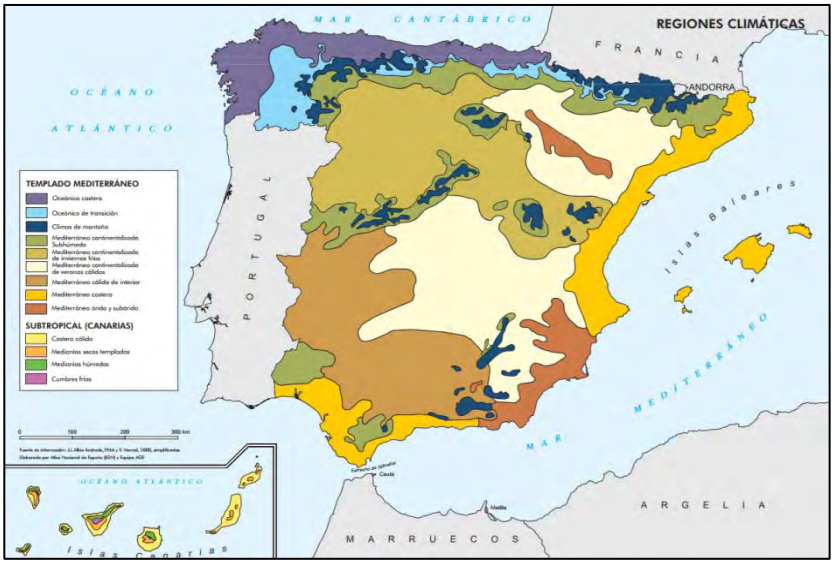
2.1.2. El clima y sus factores

El clima de l'Horta Nord es de tipo mediterráneo, esto es, de inviernos suaves y veranos calurosos, con escasas y desiguales precipitaciones y una alta evapotranspiración, sobre todo en verano, como veremos al hablar del sistema hídrico.



Mapa. 4 Mapa de clima subtropical. Fuente: ICV

La zona litoral se beneficia de la brisa marina (unos 150 días / año). El clima es variable en atención a aspectos geográficos y atmosféricos y en atención también a otros elementos como las precipitaciones, la humedad y la evaporación, las temperaturas, la insolación y la radiación, y la presión atmosférica y el viento. De ahí la complejidad de establecer zonas climáticamente homogéneas.



Mapa 5. Mapa de regiones climáticas en España. Fuente: Centro Nacional de Información Geográfica.

El clima es un factor que incide directamente sobre la actividad humana y el territorio, de manera que puede contribuir a su desarrollo de manera eficiente o, por el contrario, suponer un elemento que lo obstaculiza. El clima que actualmente impera en l´Horta Nord es, sin duda, un **factor que potencia el desarrollo del territorio**. De esta manera, la sociedad busca adaptarse al clima en el que reside y en torno a él organiza sus ritmos: calendarios laborales y de ocio, pero también ha buscado modificar sus condiciones ambientales, en especial las relacionadas con la aclimatación y el manejo del frío[2] y del calor para conservar alimentos, hacer refrescos, etc.

Dichos sistemas han tenido que abordar consecuencias negativas para el entorno, pues los gases usados son perjudiciales para la capa de ozono y el sistema climático mundial (llegándose a prohibir los clorofluorocarbonos). Ello supuso un importante reto de innovación para esta industria mediante mejora técnica, mayor rendimiento y eficiencia energética con un menor impacto atmosférico.

En el año 1963 se implanta en Valencia la primera fábrica de hielo en España, por el profesor de la Escuela industrial de Valencia, Francisco Rojas Caballero-Infante (3 años después de la primera máquina patentada en el mundo). En 1913, Fred W. Lobo, inventó el refrigerador para el hogar pero no se popularizará hasta los años cincuenta, en la época en que también llega la refrigeración de salas. Fueron los hermanos Baviera los primeros en implantar en el cine Montecarlo de Torrent un sistema de refrigeración (encargado a un técnico austriaco) y que se

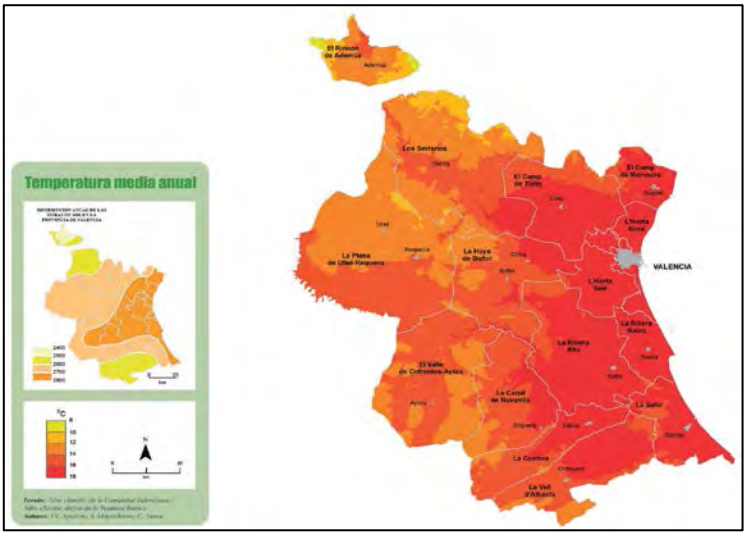
[2] Hasta finales del siglo XIX el hielo sólo se obtenía de la nieve mantenida en neveros, ventisqueros o cavas hasta los meses estivales (la más cercana está en el pico de rebalsadores en Serra).

implantaría en más de 600 cines de España. En los años setenta los locales comerciales ya empiezan a contar con instalaciones de climatización. (Fte. Aviclima, 2017)

Por citar un dato sobre la importancia del clima artificial, en 2013, sólo el sistema de bomba de calor, movilizó 10.390 millones de euros y generó 96.200 empleos en Europa, y tras 6 años de crisis general, en 2015 el mercado creció un 12 %. (Aviclima, 2017:41).

2.1.3. El sistema energético

La energía es un recurso básico para la vida y la actividad productiva. Sus fuentes pueden ser naturales y renovables (sol, viento, cursos de agua), o no renovables (carbón, gas, petróleo…), o artificiales (química y nuclear). Lamentablemente, la energía que más consumimos es la derivada del **petróleo**, un mineral fósil del que prácticamente carece España y su combustión resulta altamente contaminante, siendo uno de los principales causantes del cambio climático.



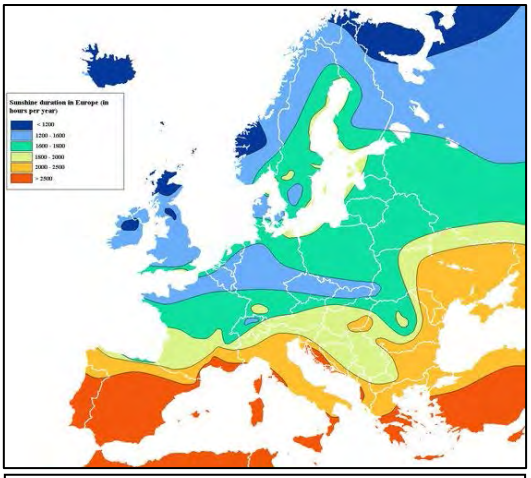
Mapa 6. Temperatura media anual. Provincia de Valencia. Fuente: Atlas Climático de la CV (J.V. Aparicio, S. Mayordomo y G. Fansa).

La ausencia del petróleo exige importarlo cada vez a un coste mayor, lo que perjudica gravemente la productividad y competitividad, nos hace dependientes del exterior y su consumo, además, supone un **alto coste para nuestra salud y la del entorno natural**.

Por ello, es necesario poner el acento sobre otras fuentes energéticas. Así, entre los "recursos energéticos" con los que cuenta l'Horta Nord cabe destacar el sol, las corrientes de agua, el viento, el mar…; en cambio, no se contempla la biomasa (o los restos orgánicos urbanos) por ser escasa. Además, su aprovechamiento para la generación de energía sería más eficiente utilizándola como compost, en lugar de quemarla.

La **radiación solar** es una fuente primaria de energía condicionada por la latitud y la estacionalidad y por la nubosidad/insolación. En la provincia de Valencia, la radiación solar alcanza valores medios de entre casi 7 MJ/m² (en diciembre) y los 24 MJ/m² (en las comarcas occidentales en julio). Las horas de sol -unas 2.700-2.800 en la costa-, la temperatura -16º de media anual en la costa- son recursos que benefician la agricultura, las prácticas sociales y de ocio y el turismo; la capacidad y diversidad agronómica de los regadíos costeros, sin casi riesgos de heladas, es muy elevada (posibilitando, por ejemplo el cultivo de la naranja y de hortalizas y verduras); las altas temperaturas del agua de mar, **el alto número de días de sol y días sin perturbaciones atmosféricas son muy apreciados por la actividad turística**.

En cuanto a las horas de sol en Europa, debemos indicar que en nuestra provincia son muy superiores a las del resto de Europa. El aprovechamiento solar como fuente energética es hoy indudable: la tecnología está suficientemente desarrollada (falta investigar y desarrollar los acumuladores y baterías). Alemania, con muchas menos horas de sol, tenía en 2015 38,6 GW de energía fotovoltaica instalada frente a los 5 GW de España[3], que fue uno de los primeros países del mundo en investigación, desarrollo y aprovechamiento de la energía solar. Vemos en la figura, cómo los países nórdicos son los que presentan menos horas anuales de sol, por debajo de las 1.300 h/año (en los colores azules más intensos).



Mapa 7. Horas de sol en Europa. Fuente: ATV-UV.

[3] La Vanguardia. 16.06.2015

Energía eólica. Otra fuente energética es el viento. Las brisas marinas son típicas de la zona litoral en l'Horta. Por su alta densidad poblacional no parece que tengan cabida grandes parques eólicos, pero sí pequeños molinos dispersos, o implantar molinos en el mar frente a las costas no playeras. Una fuente por explorar aquí pero existente en otros territorios y localidades europeas.

Energía hidráulica. El agua en movimiento es otra fuente energética de primer orden. El agua caballera que circula por los canales principales de las acequias del Turia, ha movido industrias (como la real fábrica de la seda de Vinalesa) y más de 58 molinos en toda l'Horta Nord, e incluso en los primeros años de implantación de la luz eléctrica algunos molinos fueron temporalmente reconvertidos en fábricas de luz. Esa circulación de agua podía también aprovecharse, sin afectar al sistema de riego, para mover palas generadoras de electricidad.

Energía del mar. Cabe recordar que l'Horta Nord cuenta con varios kilómetros de costa que podrían ser aprovechables para generar energía eólica y/o mareomotriz al tiempo de desarrollar tecnologías asociadas.

Energía geotérmica. "La energía geotérmica es uno de los recursos energéticos más importante y menos conocido, que puede ser aprovechado, en determinadas condiciones técnicas, económicas y medioambientales, para la producción de electricidad y para usos térmicos." (PER 2011-2020, pág.20).

Tras más de medio siglo denunciando los riesgos del sistema energético actual y cada vez con evidencias más claras y dramáticas de sus efectos sobre el clima, se han desarrollo marcos normativos (Tratado de Kioto y de París, y diversas directivas: 2009/28/CE de energías renovables, o la 2009/125/CE de diseño ecológico y etiquetado energético -ErP- traspuesta por RD 187/2011) y estrategias exploratorias de otras fuentes energéticas, como la EE 2020, que plantea para el 2020 que el consumo energético provenga en un 20 % de las renovables (un 10 % en el transporte), una mejora de la eficiencia energética del 20 %, y una reducción de los GEI del 20 %-30 %. En España se recoge en el Plan de Energías[4] *renovables -PER 2011-2020-.*

Autogestión energética[5]. No se ha planteado aún la capacidad que tendría la comarca de diseñar un sistema generador de energía contando con los recursos propios que contribuyera a reducir la deuda energética. La tendencia (coches eléctricos, la robotización, etc.) apunta hacia un

[4] http://www.idae.es/file/9711/download?token=PmRRwAAZ
[5] http://www.idae.es/file/9711/download?token=PmRRwAAZ. Fuente: PER 2011-2020.

fuerte incremento del consumo energético, sobre el que también cabrá actuar a través de sistemas de ahorro y eficiencia energética, así como de planificación urbanística.

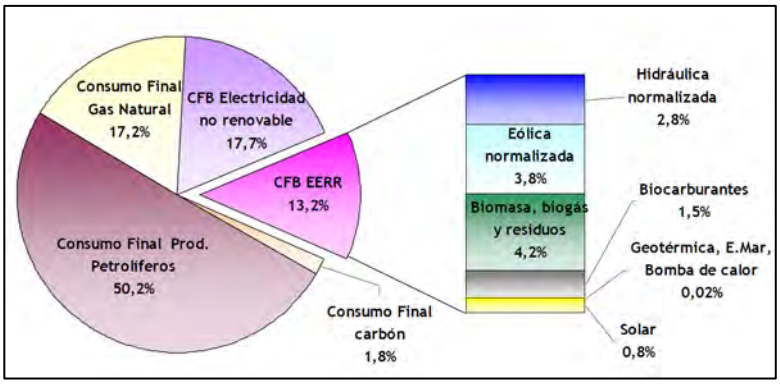


Gráfico 1. Consumo de energía en España en 2010. Fuente: PER.

Para que pueda hablarse de una gestión (de desarrollo) local hace falta que el territorio actúe proactivamente y disponga de una toma de decisión acorde a sus intereses, sin que tuviese que depender de grandes empresas del sector energético. **La comarca dispone de alguna cooperativa eléctrica local[6] y empiezan a haber en el mercado productoras, distribuidoras y comercializadoras con valores más acordes a una estrategia de desarrollo local sostenible**. Tampoco es suficiente con fomentar fuentes energéticas limpias, y mejorar la eficiencia energética, sino que también hay que actuar sobre la demanda de consumo energético de fuentes ineficientes y contaminantes. Sobre las fuentes ecológicas y limpias no cabe poner límites: "que cada cual aproveche el sol que quiera", apunta una/o de los expertas/os entrevistados para este estudio. En el consumo también se incluirían las perdidas en el transporte (quizás un 30 %) por eso es deseable la proximidad entre la fuente energética y su lugar de consumo.

En cuanto a la eficiencia energética, Europa mejora mientras que España sigue empeorando. Así, ni la directiva de 2002 ni la del año 2010 de eficiencia energética de los edificios, se ha transpuesto en tiempo al ordenamiento español; dichas directivas establecían que para el año 2018 los nuevos edificios públicos (y en 2021 todos los demás) deberán ser de consumo energético casi nulo.

Esta escasa preocupación por el tema deriva en la existencia de **viviendas poco eficientes en cuanto a su aislamiento térmico** se refiere. Cabe recordar que la CE denunció a España ante la corte de justicia de la UE por incumplimiento de la transposición de la directiva 2010/31/UE sobre

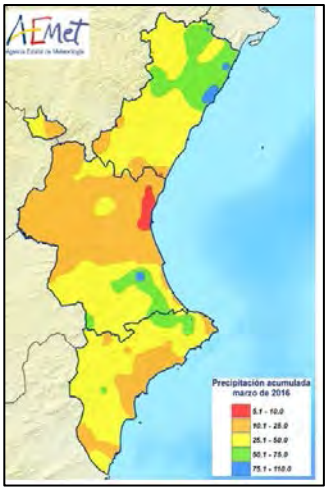
[6] Sociedad Cooperativa Eléctrica de Meliana. Fundada en 1922.

información de la eficiencia energética de los edificios (como ya pasó con la directiva anterior de 2002).

El sector de la energía es uno de los principales responsables del cambio climático, por eso la Unión Europea en su EE 2020 se planteaba para ese 2020 reducir el consumo de energía un 20 % respecto al año 1990 y que otro 20 % provenga de renovables. **Un reto que nuestra comarca podía aprovechar para innovar y poner el acento en una estrategia económica basada en la energía con base local y sostenible. Ello, además, supondría un nuevo motor de empleo en el territorio.**

2.1.4. El sistema hídrico

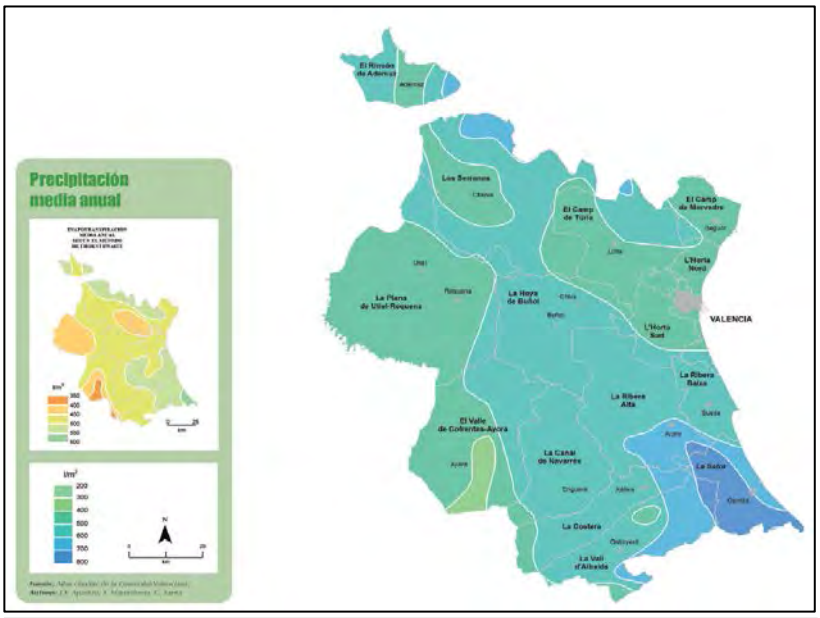
El agua es un bien natural y social imprescindible tanto desde la perspectiva ambiental como de la productiva, y una fuente de recursos económicos y energéticos, pues permite sustentar el variado ecosistema mediterráneo y a la par abastece la agricultura de regadío, a las ciudades e industrias.



Mapa 8. Precipitación acumulada en la CV. Marzo. 2016. Fuente: AEMET.

El balance de agua disponible depende de los aportes (internos o externos) y el consumo (y pérdidas). Por aportes consideramos las precipitaciones y los acuíferos (subterráneos y manantiales). El clima valenciano y mediterráneo, como hemos visto, se caracteriza por ser poco lluvioso, pero cuando llueve puede ser de manera torrencial. En l'Horta Nord, las precipitaciones son muy variables de unos años a otros, con una media anual por debajo de 400 l/m² (excepto Puçol-el Puig de Santa Maria) (AVAMET), principalmente en otoño (a veces muy fuertes) y abril, y con un largo periodo seco en los meses estivales. En ocasiones se puede llegar a valores extremos cercanos a 1.000 l/m² (en un día) con riesgo de devastadoras inundaciones de los ríos y ramblas mediterráneos. Por contra, también se dan periodos de intensas sequías.

Si llueve poca cantidad (<30 mm/día), el agua no llega a infiltrarse y llenar los acuíferos y eso que en general dominan los suelos permeables (litologías calcáreas mesozoicas), con capas inferiores de margas y arcillas impermeables. Lo que supone, que si llueve en cantidad, ciertas zonas son más fácilmente encharcables y de difícil drenaje. **La evapotranspiración es superior a la precipitación, por lo que se requieren de aportes externos**.



Mapa 9. Precipitación media anual en la provincia de Valencia. Fuente: Atlas Climático de la CV.

Convertir este entorno hostil en un vergel agrícola fue posible gracias a una cultura experta en el manejo de sistemas hortícolas como fue la árabe, mediante la construcción de todo un sistema de regadío (de aporte externo a la comarca) y drenaje de las zonas de marjal.

L'Horta Nord se sitúa en la cuenca del Turia (gestionada por la Confederación Hidrográfica del Júcar -CHJ-) y como principales cauces tiene el barranco del Carraixet (también llamado "riu sec d'Olocau" donde nace y tras recorrer 40,1 km llega al mar) y el barranco de la Calderona, así como unos canales artificiales: las acequias de Moncada, Tormos, Mestalla y Rascaña.

El río Turia aporta unos 83,7 hm³/año de agua superficial y unas 473,5 hm³/año de descargas subterráneas. Las presas de Benageber (221,3 hm³ de capacidad) y Loriguilla (73,2 hm³) ayudan a regular los caudales, además de contribuir a la producción hidroeléctrica y a usos recreativos (ART-UV, 2016:24).

El río Turia, entre Manises y Quart de Poblet, filtra cantidades importantes de agua al acuífero de la Plana de Valencia, con 3 corrientes: una que descarga en el mar en la zona de Meliana-Foios, otra en el frente de Alboraya-Cabañal y la tercera en l'Horta sud (en la albufera por

Aldaia-Catarroja). Los sobrantes del regadío superficial histórico de l'Horta van a parar a su acuífero. La disponibilidad de agua subterránea en l'Horta Nord es abundante y próxima, por la escasa profundidad a la que se encuentra el nivel freático, pero por el contrario, el acuífero se contamina fácilmente por nitratos y productos fitosanitarios, que lo inhabilitan para el consumo humano, pero no para el agrario convencional.

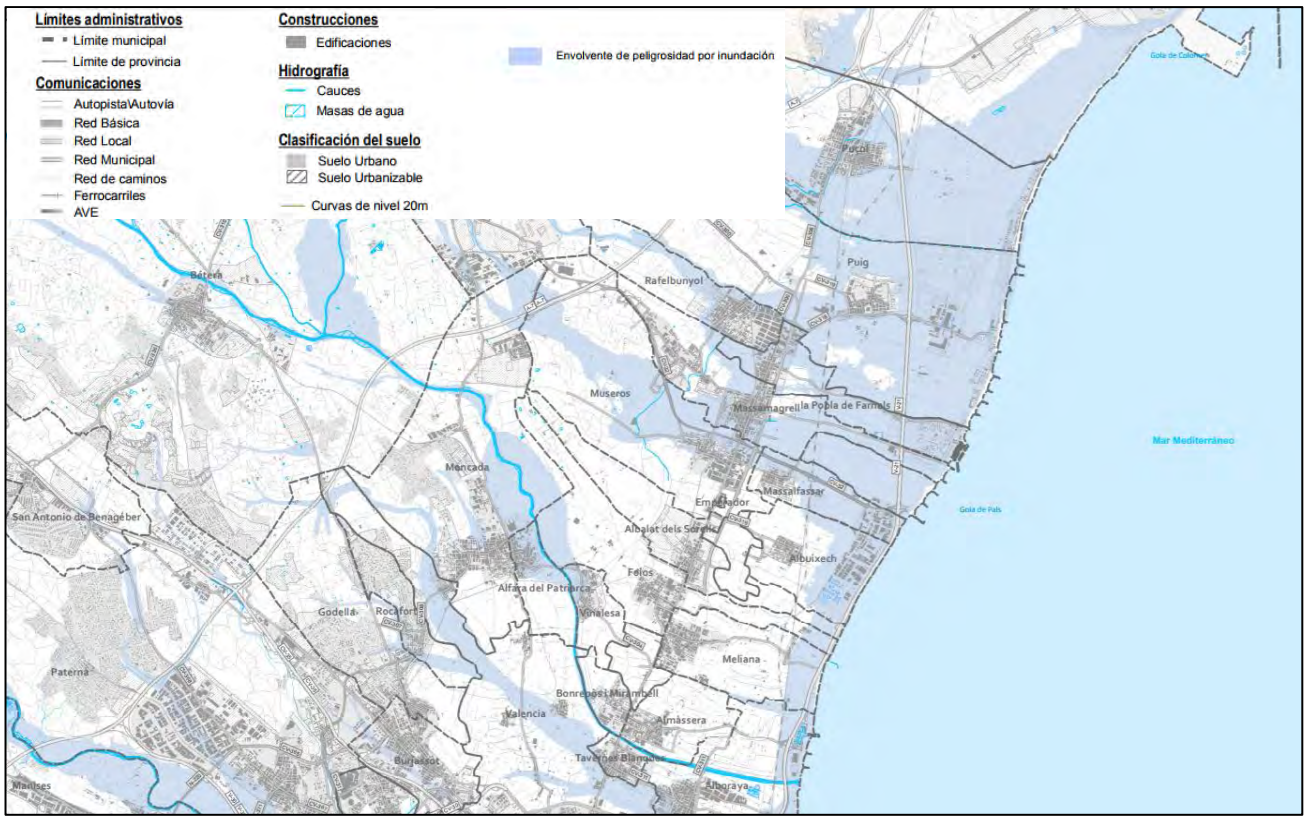
Hasta principios del s. XX todos los núcleos de población de la comarca se surtían de pozos y manantiales, en general de buena calidad que empeoraba en las poblaciones más cercanas al mar. También el agua de las acequias era utilizada para bañarse, para lavar ciertas cosechas (la chufa) e incluso para beber: el Palacio de la Señoría de Alfara del Patriarca cuenta con un aljibe que se alimentaba de la acequia de Moncada y del que hasta mediados del s. XX bebía el vecindario en verano por conservarse el agua más fresca. Luego las acequias fueron tratadas como "alcantarillado" con vertidos más tóxicos y el uso de pesticidas y abonos químicos terminó por contaminar tanto el agua superficial como los acuíferos.

El **acuífero** (aguas subterráneas) de l'Horta Nord tiene una extensión de 243 km² (ART[7]-Recursos Ambientales. 1.6 pág.12) y alimenta fuentes, marjales y lagunas. Dentro de la cuenca (CHJ) el agua subterránea supone el 80 % del aporte hídrico total (ART-UV, 2016:26). Si bien el volumen y salinización del acuífero (debido a la intrusión marina por sobreexplotación) no parece grave, de momento, ya que el cambio climático empeorará la situación, no es aceptable su calidad química debida a nitratos y plaguicidas. (ART-RA. 1.6 pág.26).

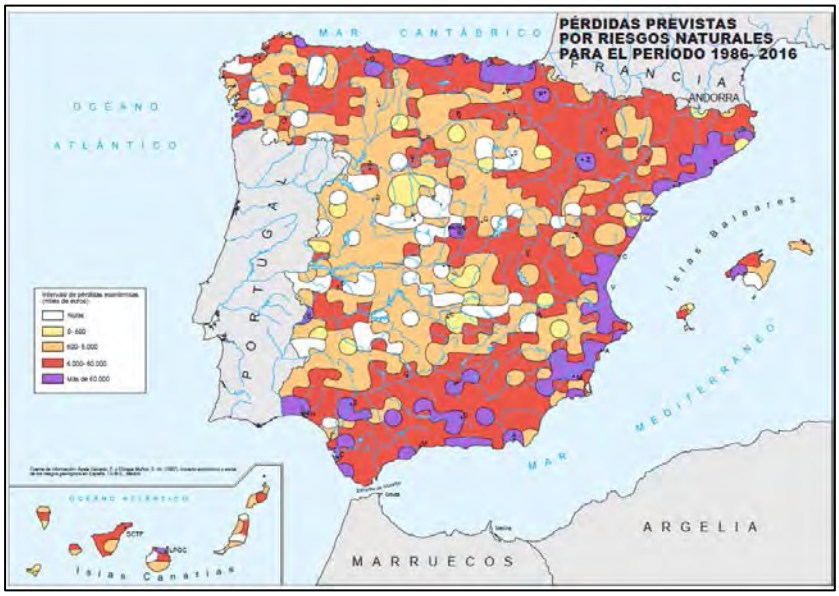
Mapa 10. Mapa de agua subterránea impermeable o acuífero de interés local.
Fuente: ATV-UV, 2016:26.

[7] Hermosilla, J. (2016). Atlas de recursos territoriales valencianos. Ed. Levante.

Zonas inundables[8]. Como resultado de la forma de cuenca rellena por sedimentos y del régimen de lluvia irregular, una parte importante de L'Horta Nord está en zonas con riesgo de inundación.



Mapa 11. Mapa de peligrosidad por inundación. Plan de acción territorial sobre prevención del riesgo de inundación en la Comunitat Valenciana. Fuente: Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio.



Mapa 12. Pérdidas previstas por riesgos naturales para el periodo 1996-2016. . Fuente: Centro Nacional de Información Cartográfica.

[8] Véase PATRICOVA. http://www.habitatge.gva.es/documents/20551069/162377877/Hojas+612+a+696/392259f4-577a-4d7e-a2b4-8068021dcd56

Por ello, nos encontramos en una zona vulnerable que puede conllevar importantes pérdidas sociales, económicas y ambientales, según datos IGN.

De hecho, con el cambio climático se prevé que el agua del mar pueda subir entre 1 m y 7 m lo que supondría que el mar entrara unos 500 m tierra adentro. En cualquier caso se prevé una mayor intrusión salina y la inundación de las marjales y zonas bajas costeras. (RTV[9]-UV, 2015:81).

No se trata sólo de disponer de agua suficiente todo el año, cosa que salvo periodos largos de sequía empezó a conseguirse con la construcción del pantano de Benagéber, sino que ésta sea de calidad. Al parecer el agua que riega l'Horta de Valencia incumple la normativa europea al respecto, sin que tras diez años de existir la norma se haya hecho por mejorar dicha calidad del agua. Se trata de un problema de salud y de un problema económico y de sostenibilidad, en tanto que dificulta el desarrollo de una agricultura ecológica que podría ser una alternativa viable y generadora de empleo.

Calidad de los acuíferos. El sistema de explotación del Turia presenta acusados problemas de calidad en sus unidades (22) Llíria-Casinos, (23) Bunyol-Cheste y (25) Plana de Valencia Norte. En su tramo superior (más superficial) de la plana de Valencia se trata de facies bicarbonada cálcica, que hacia el litoral evoluciona a facies sulfatada cálcica, más cargada de sales. Su concentración de nitratos varía entre 30 y 200 mg/l, los valores más altos se dan en la zona de mayor actividad agrícola. (Fte. IGME: Calidad de recursos hídricos).

El agua es un bien escaso que la comarca tiene gracias a aportes externos (del río Turia y hoy alimentado por un transvase del Júcar) y que ha sido históricamente fuente de conflictos en la agricultura (véase el apartado 2.6.1.). Para enfrentarse a ellos se constituyó hace más de mil años un sistema de manejo por parte de un tribunal de acequieros (para las acequias de la vega de Valencia y también para la de Moncada) que ha sido una de las señas de identidad de la huerta de Valencia y de su importancia agrícola. La proximidad del mar puede ser un recurso para sistemas de desalación. Por otro lado, el riesgo de inundaciones llevó a tomar algunas medidas históricas (el paretó de Alfara del Patriarca y el de Moncada, dos ejemplos contra las avenidas del Carraixet) o recientes (el canal artificial del Palmaret alto y bajo -años 2000-), por no citar el desvío del río Turia por la zona Sur (-años 1960- que queda fuera de nuestra comarca). Con todo, aún **hay zonas litorales con riesgo de inundación que deben tenerse en cuenta**.

[9] Recursos Territorials Valencians. Hermosilla, J. e Iranzo, E. (2015): "Els recursos territorials valencians. Bases per al desenvolupament". Ed. U.V.

2.1.5. El suelo

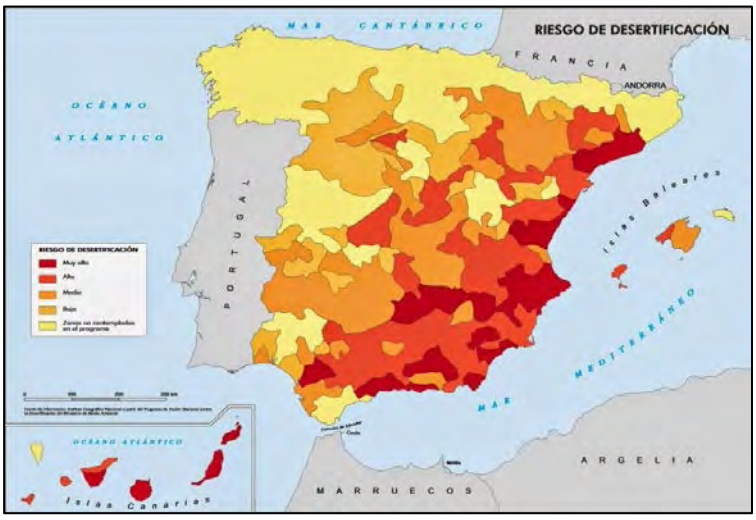
Según la Agencia Europea del Medio Ambiente *en el mundo virtual actual hemos perdido el contacto con la tierra* (el suelo, la arcilla, el barro…) que, junto con el aire, el agua y la energía, forman el sistema que sustenta la vida.

El suelo es un factor base en el suministro de alimentos, y también cumple una función de retención del carbono orgánico (el doble que la vegetación) y por tanto del cambio climático. En el mundo, sólo una cuarta parte es tierra, y de ésta la mitad son desiertos, tierras polares o montañas con una temperatura no apta para el cultivo, y otro 40 % es suelo demasiado rocoso, escarpado, pobre o húmedo, tampoco apto para el cultivo. Nos queda un 10 % de los suelos (un 2,5 % de la superficie terrestre) como espacios aptos para la agricultura y sumideros de CO^2. Y de este suelo con vocación agrícola, **sólo un 3 % tiene la calidad agronómica que se encuentra en la huerta de Valencia**.

La zona baja de l'Horta Nord hoy está ocupada principalmente por tierras de cultivos y por zonas urbanizadas (tanto para uso residencial, como para usos industriales y comerciales y para vías de comunicación). Sin embargo, en su origen esta zona plana era principalmente una zona de secano propia del clima mediterráneo, con algunas zonas de marjal y lagunas (de las que, como hemos indicado, sólo queda Rafalell i Vistabella, pero hubieron otras en el arco de Moncada en las que hasta los frailes agustinos de Rocafort tenían derecho de pesca, o hacia el norte litoral comarcal en las que se cultivaba arroz hasta el s. XX). Sobre esta evolución de la zona agrícola profundizaremos en el punto *2.6.1. L'Horta*.

Erosión del suelo. El suelo (orgánico) está sometido a un proceso de degradación, bien debido al "sellado" es decir, a ser urbanizado o cubierto de "cemento" como espacio residencial, industrial/terciario o para infraestructuras, bien por su contaminación, desertificación o pérdida de calidad.

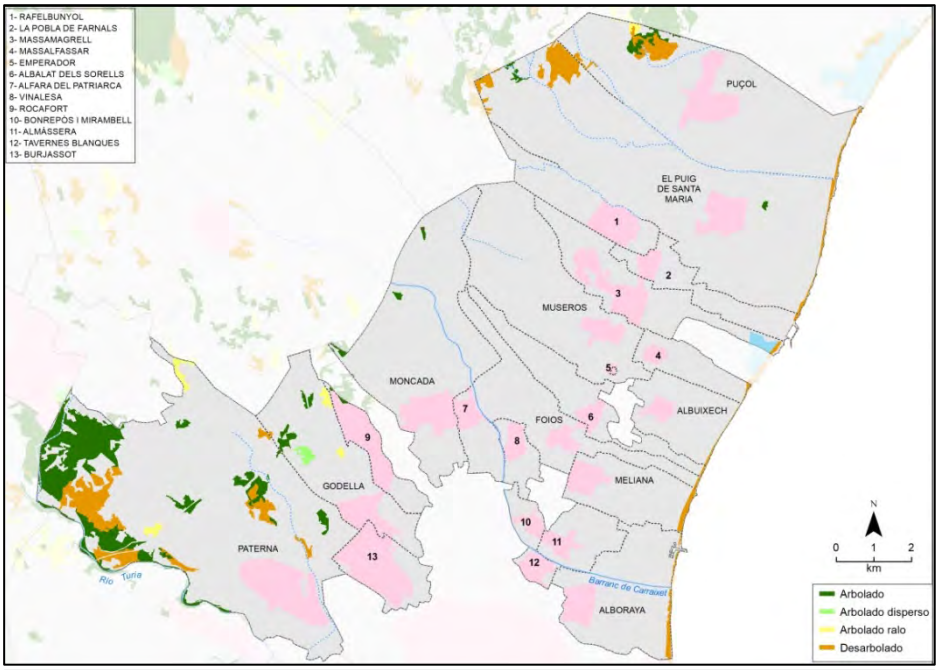
En Europa avanza la desertificación (suelo privado de nutrición que ya no puede sustentar los cultivos). España, y dentro de ella la CV, es de los países europeos más afectados. L'Horta está perdiendo una importante cantidad de suelo agrícola -por urbanismo y abandono-, y también una pérdida de su calidad por el abuso de abonos y pesticidas, que está acabando en gran parte con la biología del suelo y su productividad debe ser mantenida de forma artificial.



Mapa 13. Mapa de riesgo de desertificación de España. Fuente. Programa de Acción Nacional contra la Desertificación (2008).

a) El espacio natural como recurso forestal y minero

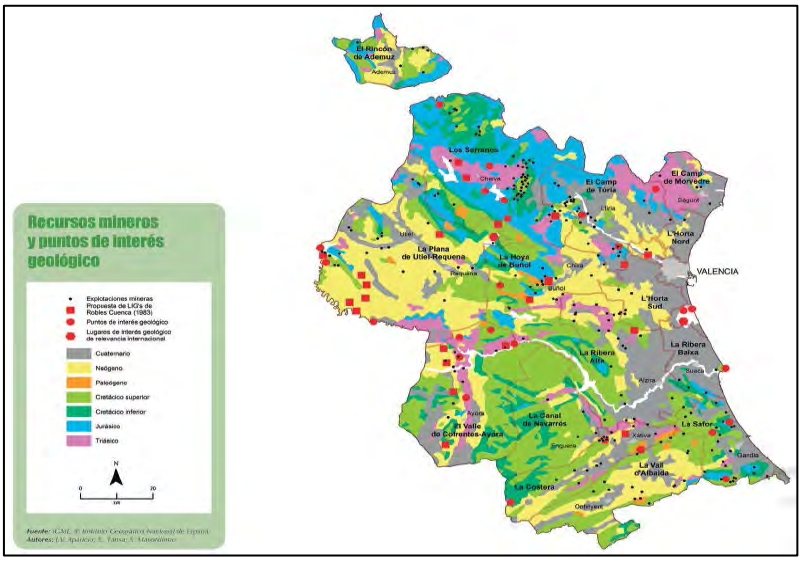
Los bosques tienen diversas funciones por sus servicios ambientales de regulación (hidrológica, clima…), de soporte (formación de suelos, fotosíntesis...) y socioeconómico: tanto culturales (recreo…) como productivos (madera, alimentos…) y de otra índole (caza…).



Mapa 14. Mapa de zonas forestales de l'Horta Nord. (En color salmón se indican los núcleos de población). Fuente: Universitat de València.

La superficie forestal en L'Horta Nord, que es la comarca con menor extensión forestal de la provincia de Valencia, ronda las 1.032 ha, repartidas en 14 de los 23 municipios, siendo Paterna el de más extensión (692 ha, un 19 % del total comarcal), seguido de Godella y Puçol con más del 5 %. En la provincia de Valencia la superficie forestal es de 581.938 ha (un 61 % arbolado y un 29 % con graves problemas de erosión). Su aprovechamiento está más orientado al ocio y conservación de la biodiversidad que al aprovechamiento maderero. Hablar de zona forestal en el mediterráneo supone hablar de incendios. Entre 2001 y 2010 se quemaron en l'Horta Nord 14,6 ha (4,5 ha de arbolado) en un total de 21 incendios en Paterna (15), Godella (3) y el Puig de Santa Maria (3), además de otros 5 conatos.

Los recursos mineros. Aunque l'Horta Nord carece en gran parte de recursos minerales, sus suelos han sido aprovechados como canteras de piedra caliza (por ejemplo, el Micalet y las Torres de Serranos de Valencia fueron construidas con piedras de las canteras de Rocafort-Godella), para hacer cal, cerámica (Paterna, Moncada) y hacer ladrillos (Foios, Alfara del Patriarca…). De hecho la estación de Renfe de Atocha en Madrid fue construida con ladrillos de las fábricas de Alfara del Patriarca.



Mapa 15. Recursos mineros y puntos de interés geológico. Fuente: ART-UV, 2016.

La comarca apenas cuenta con un par de puntos considerados de interés geológico, pero cuenta con la presencia de canteras y pozos de agua a considerar.

b) Usos del suelo, franja litoral y espacios protegidos

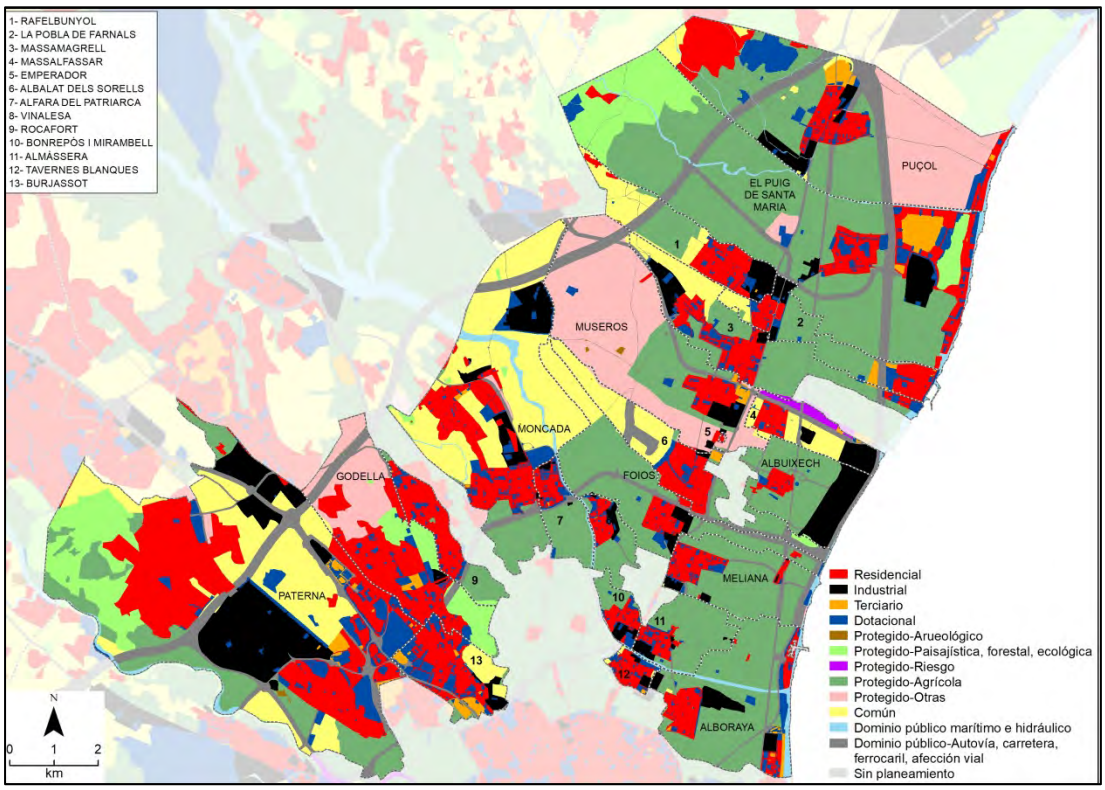
Seguidamente vemos los **usos del suelo** en l´Horta Nord y en la provincia de Valencia, según su catalogación, en relación a su franja litoral.

USOS DEL SUELO A 200 m DEL LITORAL EN ha								
Espacio	Natural	Urbano	Cultivo	Industrial	Mixto	Otros	Infraestruc. vial	Infraestruc. (Portuaria o ferroviaria)
Horta Nord	108	120,8	21,9	18,1	35,1	9,8*	8,6	**
Provincia	1.010,30	729,5	**79,1**	**18,6**	**44,2**	38,1	41,5	487,4

* Instalaciones deportivas.
** Dato no disponible.

Tabla 1. Usos del suelo en la franja litoral. Fuente: ARV.-UV, 2016 1.11. pág.37

Los primeros 200 m de la franja litoral de l'Horta Nord tienen un uso del suelo de carácter natural en un 34 %, (38,8 % en Provincia de Valencia), 38 % urbano, 6,9 % agrícola y 5,7 % industrial. Sólo Massamagrell mantiene un uso natural superior al 91 %. (RTV-UV 2015:67). Por su parte en la franja de 100 m han perdido por completo su uso natural: Albalat del Sorells, Albuixech, Foios, Meliana, La Pobla de Farnals.



Mapa 16. Usos del suelo. 2017. Fuente: UV. 2017.

Playas. En l'Horta Nord hay 6 municipios que cuentan con 11 playas de baño (en 2 casos no aptas, 2 aptas y 7 óptimas, en 2008-2010). La provincia cuenta con 46 playas (57 zonas de baño, 26 con "bandera azul" en 2014, según la directiva de playas de baño) a lo largo de 110 km de costa (en 5 comarcas naturales).

Las playas entre Puçol y La Pobla de Farnals son abiertas y con espigones (RTV-UV, 2015:70)

PLAYAS EN L'HORTA NORD							
Municipio (de norte a sur)	Nombre de la playa	Longitud (m.)	Amplitud media (m.)	Tipo de playa	Tipo de sedimento	Color de la arena	Bandera azul
Puçol	Platja del mar	2.050	60	Abierta con campo de Espigones	Grava / Arena	Dorada	Sí
Puig de Santa Maria, el	Puig / Playa norte del Puig / Del Plans*	2.100	80	Abierta con campo de Espigones	Bolos / Grava / Arena fina	Dorada	No
Puig de Santa Maria, el	Puig Val / Play Puig**	1.600	50	Abierta con campo de Espigones	Arena		No
Pobla de Farnals, La	Platja de La Pobla de Farnals Sud	400	80	Abierta con campo de Espigones	Grava / Arena	Dorada	Sí
Massalfassar	Platja de Massalfassar	450	50	Escollera	Grava / Arena	Dorada	No
Massamagrell	Platja de Massamagrell***	300	200	Dunas	Arena fina	Dorada	No
Meliana	Platja de Meliana	1.200	50	Reforzada	Arenas medianas	Dorada	No
Alboraya	Port Saplaya	1.400	50	Abierta	Grava / Arena	Dorada	No
Alboraya	Els Peixets	800	20	Acantilado	Arena	Dorada	No
Alboraya	Patacona	1.100	100	Abierta	Arena fina	Dorada	No

* Los espigones en la parte norte dan lugar a pequeñas calas protegidas como Santa Elvira-La Torreta.
** La parte norte es conocida por Barri Pescadors, mientras que la parte sur es conocida por el nombre de Medicalia.
*** Sistema dunar protegido.

Tabla 2. Playas en l´Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: MAPAMA.

La primera línea de costa del litoral de la provincia de Valencia está urbanizada en gran parte, con 4 escasas zonas protegidas (704,64 ha, en la Safor y en la Albufera) y en la zona norte con la Marjal dels Moros de 67,88 ha en Sagunto (y un 0,3 % en Puçol -0,2 ha-). (RTV-UV, 2015:79; Fte: ATV-UV, 2016: 1.11, 37)

La costa es un recurso no sólo para el ocio (disfrutar de sus playas), la residencia turística temporal (muy importante en La Pobla de Farnals y alrededores) o estable (Port Saplaya en Alboraya). También, si se conserva, **es una importante zona de biodiversidad** y puede tener funciones de aporte energético (la brisa marina o el oleaje) y para otras actividades económicas (navegación, natación, buceo, incluso rutas y exposiciones submarinas), desalación para obtener sal y agua para riego y otros usos industriales. Por ello, resulta de vital importancia el desarrollo de la estrategia Territorial de la CV[10], especialmente en lo que a la protección del litoral se refiere

[10] http://www.habitatge.gva.es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/legislacion-planificacion-territorial-e-infraestructura-verde

(Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la CV -PATIVEL-, previsto en el art. 16 de la Ley 5/2014, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y paisaje).

L'Horta Nord cuenta con una importante zona de costa (entre La Pobla de Farnals y Port Saplaya) con la autovía del mediterráneo prácticamente unida al mar, dejando una zona degradada y con poco o nulo aprovechamiento.

La zona verde, los espacios protegidos y la biodiversidad. L'Horta Nord carece prácticamente de espacios protegidos[11], reducidos a 84 ha en Puçol y Paterna (Parque Natural y fluvial del Turia -986 ha- y el Embalse de la Vallesa -5,16 ha-), un 27,5 % de la superficie municipal, y la pequeña porción de la marjal de Rafalell y Vistabella. El Parque Natural de la Sierra Calderona no llega a tener zona protegida en la comarca. Sin contar Paterna (que tiene un 27 % de su término protegido) la media comarcal no llega al 0,66 % de su superficie, cuando la media provincial es del 43 %. Si bien la franja litoral también se encuentra protegida por la Ley de Costas, en l'Horta Nord tiene una zona norte y en las proximidades de Valencia muy urbanizada y una zona centro con un entorno degradado junto a la autovía a Cataluña.

El paraje municipal de La Costera sí cuenta con una intensa actividad de promoción y el Parque Natural del Turia, como parque fluvial, hace unos pocos años se habilitó para el paseo en bici y/o a caballo. Zonas de especial protección y parajes:

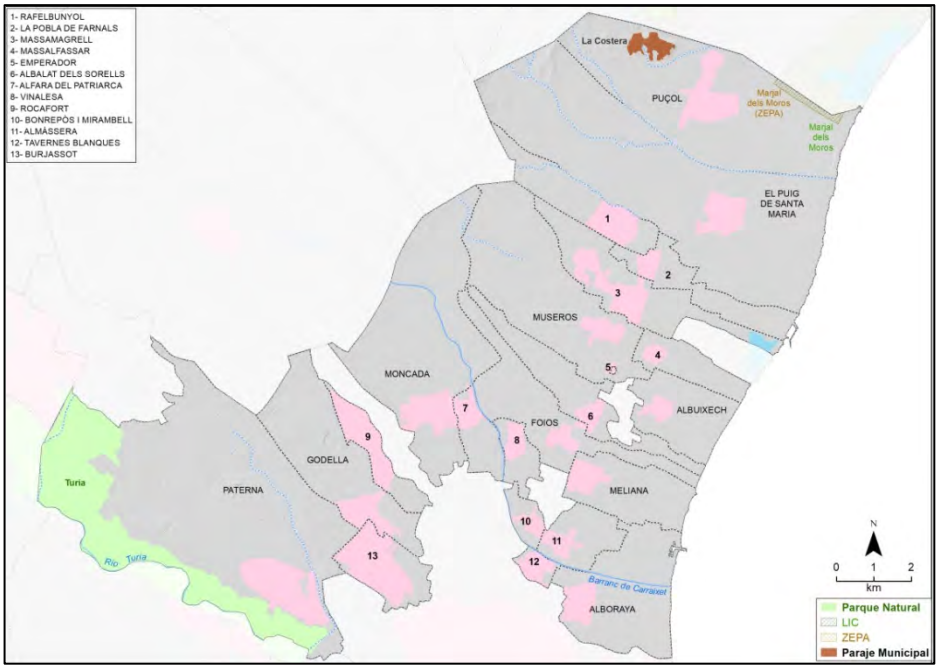
[11] Fte: Argos Horta Nord y Paterna. Fotografía de Fernando Cuenca Romero, disponible en https://c2.staticflickr.com/2/1181/3167356592_162d1beea7_z.jpg?zz=1

MARJAL DELS MOROS				
Declarado	Año	Superficie (ha)		
		Total	Terrestre	Marina
Zona Especial Conservación	2015	619,46	619	-
Zona Húmeda	2002	620,17	620	-
Lugar de Interés Comunitario	2001	619,4	619,15	0,25
Zona de Especial protección para las Aves	1995	626,73	627	-
Declarado	Municipio	Superficie (ha)	% del espacio natural	
Zona Especial Conservación	Puçol	619,46	100	
Zona Húmeda	Sagunt	596,16	96,13	
	Puçol	24,01	3,87	
Lugar de Interés Comunitario	Sagunt	595,78	96,19	
	Puçol	23,37	3,77	
Zona de Especial protección para las Aves	Sagunt	599,12	95,59	
	Puçol	24,03	3,83	

Tabla 3. Espacios protegidos en la Marjal dels Moros. Fuente: ARGOS.

- ZEC: (2) Parque Natural del Turia (Paterna, 2007): 985,94 ha (194.768 ha en la provincia); Marjal dels Moros (Puçol, 2015): 619,46 ha
- ZEPA: Marjal dels Moros (Sagunto y Puçol, 1995): 599,12 ha y 24,03 ha respectivamente.
- Paraje Natural municipal: (1) La Costera (Puçol, 2005): 49,21 ha (23.337 ha en la provincia).
- LIC: (1) Marjal dels Moros (Sagunto y Puçol, 2001): 595,78 ha y 23,37 ha respectivamente (287.082 ha en la provincia).
- Zonas Húmedas: (3) la Marjal dels Moros (Sagunto y Puçol, 2002), 596,16 ha y 24,01 ha respectivamente; la Marjal Rafalell y Vistabella, 103,37 ha repartidas entre Valencia, Massamagrell, La Pobla de Farnals y Massalfassar; el Embalse la Vallesa (Paterna, 2002), 5,15 ha. (28.136,8 ha en la provincia).
- Cova del Gall (Godella, 2006).

El total de la superficie protegida es de 1.061,5 ha, el 0,66 % de la superficie comarcal.



Mapa 17. Zonas protegidas. Fuente: UV. 2017.

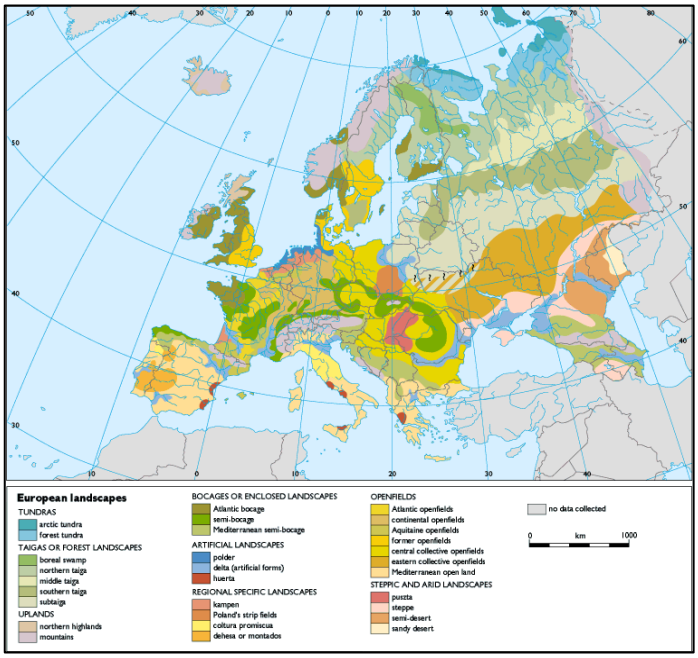
La provincia de Valencia cuenta con 8 parques naturales (que ocupan 89.706 ha, en 12 comarcas). A l'Horta Nord llega el Parque Natural del Turia (Paterna). Aunque le llegan las últimas estribaciones de la sierra Calderona, ya no están dentro del Parque Natural.

Paisajes protegidos hay dos en la provincia y ninguno en l'Horta Nord. Además, están los espacios encuadrados en las redes internacionales de espacios protegidos como las de la Convención Ramsar sobre humedales (1965) y la Red Natura 2000 (lugares de interés comunitario - LICs (Directiva 92/43/CE y transpuesta por RD 1997/1995)- y Zonas de Especial protección de las aves -ZEPA (Directiva 79/709/CEE y Directiva 2009/147/CE). En Ramsar están los 2 humedales (Albufera y Marjal Pego-Oliva): la provincia de Valencia cuenta con 46 LIC que abarcan 286.782 ha en 142 municipios de 16 comarcas. Cuenta también con 15 ZEPA con más de 80.000 ha. En L'Horta Nord, la Sierra Calderona tiene consideración LIC y ZEPA, y la Marjal dels Moros (LIC), extremo norte que roza l'Horta Nord. (RTV-UV, 2015:45-47).

Los espacios naturales de l'Horta Nord tienen una escasa función productiva y son de uso social y para mantener la diversidad biológica. Aunque los espacios declarados son muy escasos, l'Horta Nord cuenta con importantes valores ambientales en su entorno: la franja litoral, la ribera del río Turia y la sierra Calderona y sobre todo la superficie de huerta, que bien merece no ya una declaración de protección ambiental y cultural sino incluso su declaración como patrimonio mundial cultural y natural de la UNESCO.

c) El espacio agrícola

El suelo agrícola de l'Horta Nord es más extenso que el del resto de l'Horta, como bien se aprecia en la imagen del PAT de l'Horta[12]. Además, es una rareza entre los paisajes de la UE y ya hemos comentado que se trata de un suelo de excepcional calidad a escala mundial.



Mapa 18. Paisajes europeos. Fuente: EEA. Agencia Europea de Medio Ambiente.

La huerta milenaria de Valencia tiene un importante valor productivo, y también patrimonial, histórico y cultural y, además, es un paisaje infrecuente en Europa.

En el **Informe Dobris**[13] (1995) de los paisajes de la UE, aparece L'Horta de Valencia y la del Segura como una de las únicas 6 zonas de "huerta" de la Europa mediterránea[14].

Lo importante de la huerta del Turia no es lo que en ella se cultive, pues esto ha ido cambiando con los tiempos y seguirá haciéndolo, sino la estructura (parcelaria, red de acequias y de caminos) y la calidad orgánica de su suelo. **Pocas ciudades en Europa tienen una zona de huerta periurbana de la calidad de la nuestra**, y aunque en el mercado mundial agrícola parece que la proximidad no sea una necesidad, sí lo es para la soberanía alimentaria, esto es, para el derecho de los pueblos a elegir según sus patrones culturales, qué comer y cómo cultivarlo.

[12] El Plan de Acción Territorial de Protección de la Huerta de Valencia da cumplimiento al mandato legal establecido en el art. 22.6 de la Ley4/2004, de 30 de junio, de la Generalitat, de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje, que reconoce la Huerta como espacio de acreditados valores medioambientales, históricos y culturales, y establece la necesidad de su protección a través de un Plan de Acción Territorial.

[13] Elaborado por la Agencia Europea de Medio Ambiente, este informe, que analiza los diferentes campos ambientales y su situación en Europa, fue presentado en 1995 en Sofía en el marco de una conferencia de ministros de medio ambiente del conjunto de los países europeos.

[14] https://www.eea.europa.eu/publications/92-826-5409-5

En estos momentos la información estadística disponible sobre la población activa agraria, los cultivos y el destino de sus géneros es escasa o simplemente inexistente.

Así los conceptos de agricultor/a profesional no se adaptan a la realidad (no diferencia a la propietaria/o que trabaja sus campos de la que no, y seguramente la/el operaria/o -que quizás esté manteniendo campos de diversos propietarias/os en cultivo- puede no estar registrado/a como agricultor/a. Por otro lado, pese a la normativa que obliga a que los alimentos comercializados tengan una trazabilidad (desde su origen hasta el punto de venta final) se desconoce el destino de la mayoría de las cosechas de la huerta, aunque se piensa que mayoritariamente se destinan al extranjero que a un consumo de proximidad.

En 2009, se contabilizó un total de 3.196 explotaciones, de ellas 3.092 era el/la titular una persona física, 53 una sociedad mercantil, 18 de sociedades cooperativas, 1 de entidad pública de Moncada y 32 con otras condiciones jurídicas.

El régimen de tenencia de la superficie agrícola utilizada (SAU) era de 5.925 ha en propiedad, 879 ha en arrendamiento y 347 ha en aparcería u otra figura, y era trabajada con una dedicación familiar equivalente a 1.478 unidades de trabajo/año. Queda claro que la mayoría de parcelas en activo de la huerta son propiedad de familias agricultoras (un 83 % de la SAU).

Superficie de posesiones agrícolas	< 0,1 ha.	0,1 - < 0,2 ha.	0,2 - < 0,5 ha.	0,5 - < 1 ha.	1 - < 2 ha.	2 - < 3 ha.	3 - < 4 ha.	4 - < 5 ha.	5 - < 10 ha.
n.º Hectáreas	10	1	732	760	747	341	186	112	193
%	0,3	0	**22,9**	**23,8**	**23,4**	10,7	5,8	3,5	6
Superficie de posesiones agrícolas	10 - < 20 Ha	20 - < 30 Ha	30 - < 50 Ha	50 - < 70 Ha	70 - < 100 Ha	100 - < 150 Ha	150 - < 200 Ha	>200 Ha	
n.º Hectáreas	76	13	13	3	4	2	2	0	
%	2,4	0,4	0,4	0,1	0,1	0,1	0,1	3.195	

Tabla 4. Superficie de posesiones agrícolas. Fuente: ARGOS.

La mayoría -un 70 %- de posesiones agrícolas (que pueden estar formadas por parcelas en diferentes lugares) tienen unas dimensiones inferiores a 2 ha, que difícilmente pueden ser suficientes para el soporte digno de una familia. Sólo cerca del 10 % superan las 5 ha.

Entre los cultivos de huerta, destacaron para el año 2015: la cebolla (515 ha), sandía (249 ha), alcachofa (207 ha), col/repollo (132 ha), coliflor (72 ha), lechuga (60 ha), tomate (34 ha) y melón (10 ha), además de 413 ha de otros.

Entre los frutales cultivados destacan en regadío: los caquis (164 ha, en el Puig de Santa Maria y algo en Massamagrell y Puçol), los melocotones (39 ha, el Puig de Santa Maria y Alboraya), y los albaricoques (19 ha) y otros árboles frutales con 187 ha. En el secano predomina el algarrobo

(164 ha, en Paterna, Godella y Museros), el almendro (39 ha principalmente en Godella, Paterna y el Puig de Santa Maria).

El cultivo agrario cada vez está más artificializado y su comercialización a escala mundial en manos de menos empresas multinacionales con una gran concentración de poder.

El conservar la huerta viva, no es sólo una cuestión de preservación de un patrimonio cultural y un paisaje con valores ambientales aprovechable para atraer ciertas actividades económicas, sino también para garantizar el acceso a una fuente de alimentación próxima y a ser posible de calidad y sostenible y por tanto de base ecológica. (Fotografía de una plantación en Moncada).

d) Suelo urbano: el sellado del suelo

Desde el punto de vista de la estructura urbanístico/territorial podemos diferenciar varias zonas en l'Horta Nord siguiendo el eje norte-sur y costa-interior. Así, los núcleos de población de los municipios costeros de l'Horta Nord tienden a alinearse en la antigua carretera Barcelona y sus términos suelen alargarse hasta el frente litoral. Éste suele ser de escasa longitud y más o menos urbanizado, pero en general degradado. En medio quedan amplias zonas de huerta tradicional sometidas a una creciente presión urbanística y en muchos casos en situación de abandono de los cultivos, especialmente los de cítricos.

El Puig de Santa Maria, La Pobla de Farnals y en menor medida Puçol, presentan una ocupación intensiva de la primera línea de costa con torres y bloques de apartamentos, de acentuado carácter estacional, con equipamientos básicos y mínima oferta hotelera y terciaria. Massamagrell, afectada por la Marjal de Rafalell y Vistabella, ha quedado más preservada.

En la primera línea de costa de Massalfassar y Albuixech se implanta el polígono industrial Mediterráneo, con salida a la V-21, pegada a la costa. Infraestructura que ha impedido el desarrollo de actuaciones por Foios, Albalat del Sorells y Meliana. El litoral de Alboraya, por su proximidad a Valencia y la presencia de un centro comercial, ha desarrollado un modelo residencial permanente en la playa Patacona y Port Saplaya.

Los municipios de interior (arco de la acequia de Moncada) son de carácter tradicionalmente agrario, aunque hoy se presentan como ciudades limítrofes a la ciudad de Valencia con poca influencia funcional sobre ella. Paterna también presenta una importante función residencial y cuenta con una amplia presencia empresarial.

En cuanto a la evolución del urbanismo el crecimiento de suelo urbanizado (para viviendas, suelo industrial y vías de comunicación) ha sido espectacular en las últimas décadas, presentando en algunos espacios áreas urbanizadas en situación de abandono e infraestructuras, principalmente viarias y de ferrocarriles que fragmentan el territorio. Esta extensión de "suelo sellado[15]" se ha realizado en una parte importante sobre suelo agrícola de alta calidad.

L'Horta Nord (sin Poblats del Nord de Valencia) ocupa (en 2012) 176,36 km² de los cuales 122,77 km² son de rústica (123,6 en 2009), 41,6 km² urbana (39,3 en 2009) y el resto de infraestructuras, barrancos, etc. (Fuente: Argos). El aumento del suelo urbanizado ha sido muy importante desde 1950, llegando a unos niveles que cuestionan la sostenibilidad territorial y una pérdida de valor económico y paisajístico importante, pues en ocasiones, se ha utilizado el crecimiento urbano para buscar ingresos que permitan mayores y mejores prestaciones de servicios municipales, lo cual puede llegar a ser contraproducente desde un enfoque más integral del desarrollo local por los impactos que tales políticas tienen sobre el territorio y la población.

De la zona clasificada como urbana aún quedaba (en 2010) un 30 % de m² en solares sin edificar. Sin embargo, hay una amplia diferencia entre los municipios. Algunos tienen una zona urbana –construida o no- reducida (menos del 10 %) respecto a su término, como Museros, el Puig de Santa Maria, Foios y Albalat del Sorells. Otras, en cambio, tienen más de la mitad de su término como zona urbana, como Emperador o Tavernes Blanques (lógico por su reducido tamaño -0,26 y 0,74 km2-) y también Rocafort y Burjassot. Los que tienen más solares urbanizables pendientes de edificar son: Bonrepòs i Mirambell y Massamagrell.

El incremento de viviendas (2001-2011) ha sido de unas 35.500 viviendas (un 30 %), pero en algunos municipios el incremento ha sido muy superior como: Emperador (de 71 a 300 viviendas, un 323 %), Massalfassar (87 %), Bonrepòs i Mirambell (80 %), Refelbunyol (71 %), Vinalesa (65 %). Por el contrario, en otras poblaciones el incremento de viviendas (2001-2011) ha sido reducido Tavernes Blanques (10 %), Burjassot (13 %), el Puig de Santa Maria (19 %) o Almàssera (20 %).

[15] Cobertura permanente de la superficie del suelo con material artificial impermeable, dando lugar a pérdida no reversible del suelo y la mayoría de sus servicios ecosistémicos. Mundialmente, 17 ha de suelo son selladas cada minuto bajo la expansión de infraestructura FAO.

En 2011, las viviendas principales de l'Horta Nord suponían el 73 % (68 % en 2001), y estaban vacías en torno a un 16 % (19 % en 2001). Destacan Alfara del Patriarca (35 %), Albalat del Sorells (28 %), frente al 10 % en Emperador, el Puig de Santa Maria y La Pobla de Farnals. Para ese mismo año, el número de viviendas de 2ª residencia era de 16.255 (un 11 % del total).

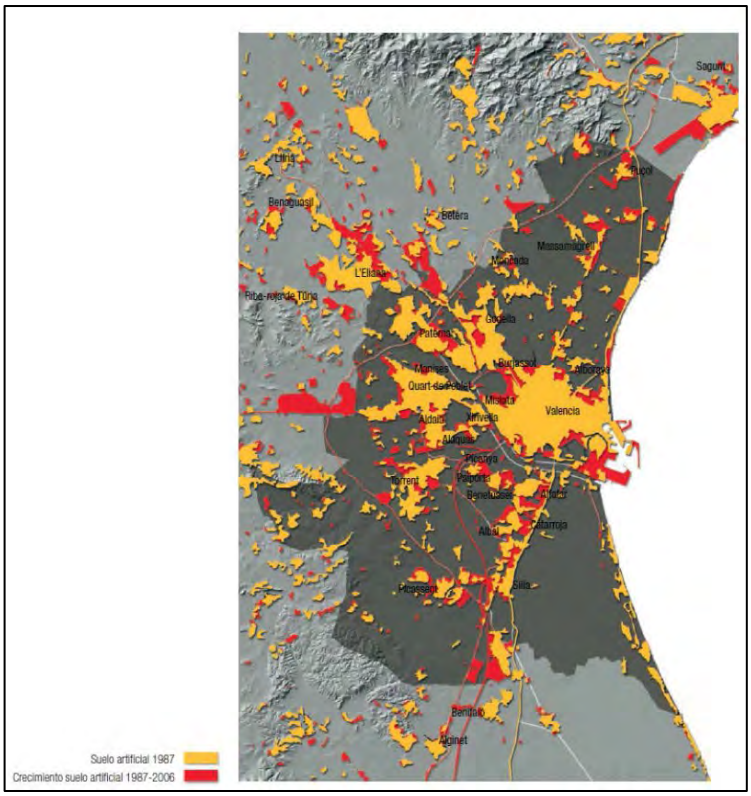
En 2011 el 84 % de las 112.075 viviendas principales son en propiedad por alguna/o de las/os residentes, un 9 % en alquiler y un 7 % en otras formas de tenencia.

RÉGIMEN DE LAS VIVIENDAS EN L'HORTA NORD						
Anualidad	Total vivienda	Vivienda principal	Vivienda Secundaria	Vacía	Vivienda. Ppl NO accesible	Vivienda. Ppl en propiedad
2001	117.204	79.902	11.383	21.747	88.233	-
2011	152.735	112.075	16.255	24.390	95.810	94.460

Tabla 5. Catalogación de la vivienda. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas.

Si analizamos las características de estas viviendas en 2011, el 63 % (95.810) no era accesible (presentaban barreras arquitectónicas). En 2001 el 75 % (88.233) eran viviendas principales no accesibles. Ello nos obliga a preguntarnos si se siguen construyendo viviendas sin tener en cuenta las normas de accesibilidad.

Como se describe en el Documento de inicio del proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia (GV), los aumentos del suelo urbanizado en el AMV han estado por debajo del extraordinario crecimiento del conjunto de la Comunitat (80 % entre 1987-2007, año que pone fin al ciclo expansivo de la construcción), situándose unos 20 puntos por debajo. Pero aun así, este incremento ha sido de un 60,4 %, tres veces superior al crecimiento de la población en el Área Metropolitana de Valencia. Este desequilibrio entre población y consumo de suelo se debe en gran medida a tres factores: el incremento de la red de infraestructuras de transporte, el desarrollo urbanístico de baja densidad de la segunda corona metropolitana y el aumento de los usos industriales del suelo.



Mapa 19. Evolución del suelo artificial del AMV. 1987-2006. Fuente: Documento de inicio del proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia. GV.

2.1.6. El paisaje

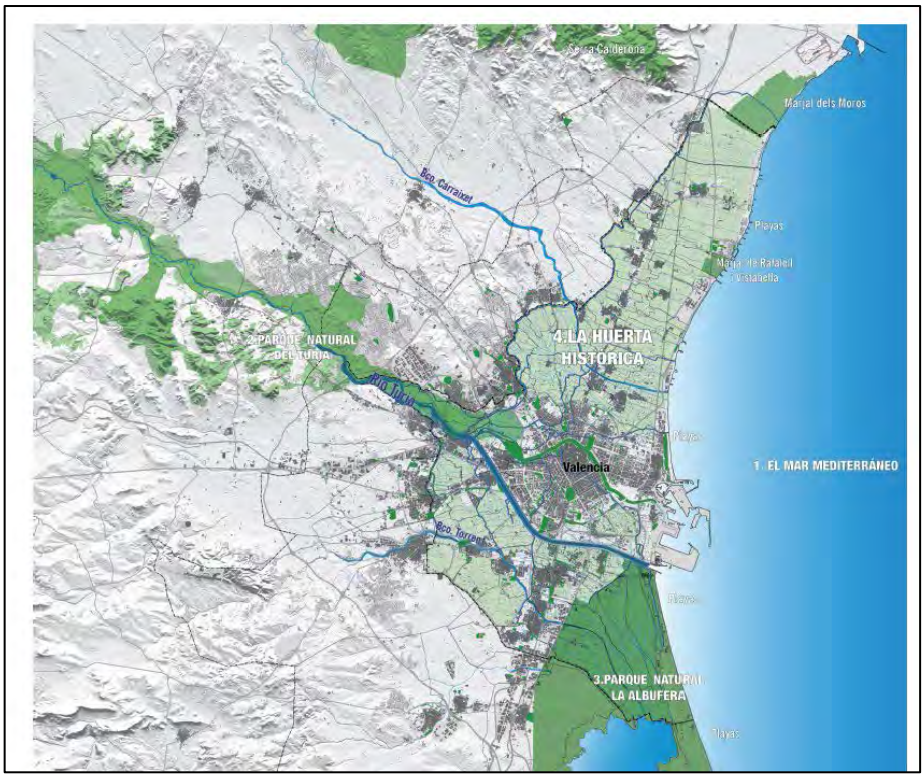
El paisaje es fruto de la percepción por parte de la población de los procesos ambientales, de los escenarios de vida y de las dinámicas socioeconómicas y culturales que se dan en un espacio geográfico. Es pues, cambiante y está asociado a un **sentimiento de identidad y pertenencia** y, por tanto, si es de calidad, aporta bienestar y calidad de vida a la ciudadanía. Además puede ser un buen reclamo para actividades de alto valor económico.

Los paisajes o las unidades de paisaje, conformados por la conjunción de tipos de suelo[16], su geología y relieve, los usos, etc. suelen diferenciarse en: a) forestal y de montaña, b) agrícola (regadío, secano y agroforestal, con hasta 10 subgrupos) y c) urbano. De estos 12 tipos de paisaje en la provincia de Valencia, l'Horta cuenta con 4 (y la que más, la Vall d'Albaida, con 8). (RTV-UV, 2015:35 y ss).

[16] Las unidades de paisaje de l'Horta Nord. Fte.: Plan de Acción Territorial de Ordenación y Dinamización de la Huerta de Valencia. http://paisajesturisticosvalencianos.com/wp-content/uploads/2016/10/huerta-valenciana-mapa02.jpg
http://paisajesturisticosvalencianos.com/paisajes/lhorta-de-valencia/

El paisaje es uno de los principales activos en un territorio determinado. En l´Horta Nord, al igual que en la mayoría de zonas situadas en las áreas metropolitanas de las grandes ciudades, el impacto sobre el paisaje derivado fundamentalmente de la actividad humana, ha sido significativo, pues el desarrollo de las áreas metropolitanas urbanas, entre otros factores, incide de manera directa sobre el espacio geográfico que ocupa. No obstante, como hemos visto, l´Horta Nord se caracteriza por la **existencia de recursos de gran valor: el litoral, con sus playas, la huerta, que como agrosistema complejo contempla una masa natural**, infraestructuras (generalmente vinculadas al tratamiento de las aguas de base árabe) y elementos patrimoniales distintivos, la proximidad de masas forestales y humedales (como por ejemplo la Sierra Calderona y la Marjal dels Moros), la existencia de un significativo conjunto arquitectónico y patrimonial de carácter civil y religioso y los usos y costumbres de sus gentes que dotan, aunque cada vez con menor intensidad, de identidad al territorio.

La explotación del paisaje, con criterios de sostenibilidad social, económica y medio ambiental, es una de las estrategias de desarrollo local de los recursos endógenos de mayor trascendencia. Así, la promoción y preservación del paisaje, en sus diferentes manifestaciones, es uno de los deberes inmediatos que las administraciones y la ciudadanía deben afrontar.



Mapa 20. Grandes elementos de paisaje del Área Metropolitana de Valencia. Fuente: Plan de Acción Territorial de Ordenación y Dinamización de la Huerta de Valencia**.**

Nos referiremos seguidamente a la biodiversidad, a la gestión de los impactos ambientales, con especial atención a la generación de residuos, y al abastecimiento de aguas, pues se trata de cuestiones que interactúan y modulan el paisaje.

- **Biodiversidad y su manejo**

La biodiversidad (de especies y ecosistemas) es una fuente de recursos básicos para garantizar la existencia de la humanidad, que incluye la provisión de agua, la purificación del aire, alimentos, materias primas para procesos productivos, reciclado de nutrientes... En 1992 la ONU aprobó el Convenio sobre la diversidad biológica.

La provincia de Valencia se encuentra en la región mediterránea, siendo una de las áreas de mayor diversidad biológica que alberga una de las zonas más alteradas del planeta y de las más amenazadas por el cambio climático.

Un indicador de diversidad biológica es el número de especies de vertebrados terrestres que se reproducen en ese territorio, y esta biodiversidad es más baja en la llanura litoral y zonas de cultivo -incluida l'Horta Nord- (y también en los espacios altos y llanuras de interior). (ATV-UV, 34).

"*Los problemas… medioambientales más significativos de l'Horta Nord se relacionan con la presión urbanística, los impactos sobre el litoral, el tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos, los efectos de la expansión industrial y el modelo de transporte y movilidad*". (Sánchez, A. 2005:225).

L'Horta Nord está sometida a una fuerte presión ambiental y además cuenta con muy escasa extensión del espacio legalmente protegido, si bien cuenta con la huerta que es un espacio de enorme valor.

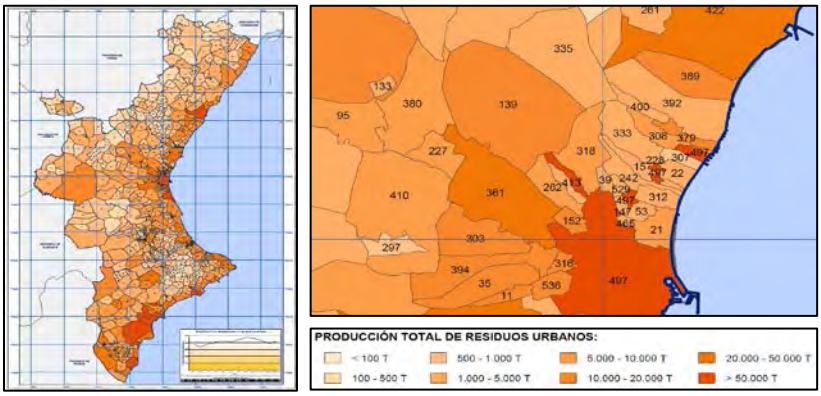
La **gestión de los residuos** de l'Horta Nord está encomendada al EMTRE. Así, entre 2011 y 2016 ha recogido en sus plantas de tratamiento de l'Horta Nord unas 111.000 Tm de residuos urbanos, más de ¼ de ellos corresponden a Paterna, y un 10 % a Burjassot[17]. El presupuesto del EMTRE en 2017 es de 70.618.886 €, y con él se gestionan unos 617.000 Tm de residuos (unos 114 €/Tm). Cuenta con diversas instalaciones para el tratamiento, valorización y eliminación de residuos, como:

- Plantas de tratamientos: Los Hornillos y la de Manises. Los Hornillos tiene una capacidad de tratamiento de 400.000 Tm/año, desde orgánico y jardinería (205.000 Tm/año) a

[17] http://emtre.es/tratamientos-de-residuos/datos-de-explotacion/

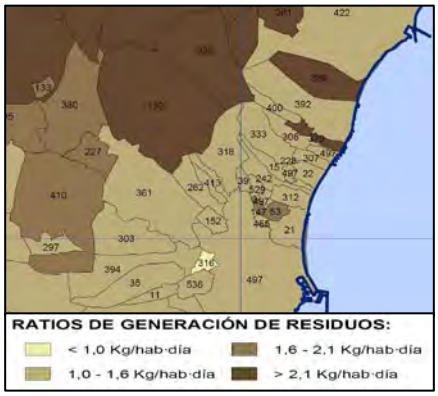
hospitalario (I y II). Se puso en funcionamiento entre 2009 y 2011 y tiene una vida esperada de 20 años. El rechazo es menor de 47 % y la recuperación de subproductos del 9 %. La de Manises, con una capacidad de 350.000 Tm/año, se puso en funcionamiento en 2012 y se le prevé una vida útil de 20 años.

- Vertedero de Dos Aguas y de Pic del Corbs. En Dos aguas hay una planta de eliminación de residuos no peligrosos, con capacidad para 5.621.000 m³.
- Eco parques[18] para la recogida selectiva de residuos: en Albalat dels Sorells, Alboraya, Albuixech, Almàssera, Massamagrell, Meliana, Puçol, junto a otros 10 en l'Horta Sud y Valencia.



Mapa 21. Ratio municipal de generación de residuos (población de 2001. Fuente: GVA. Inventario residuos.

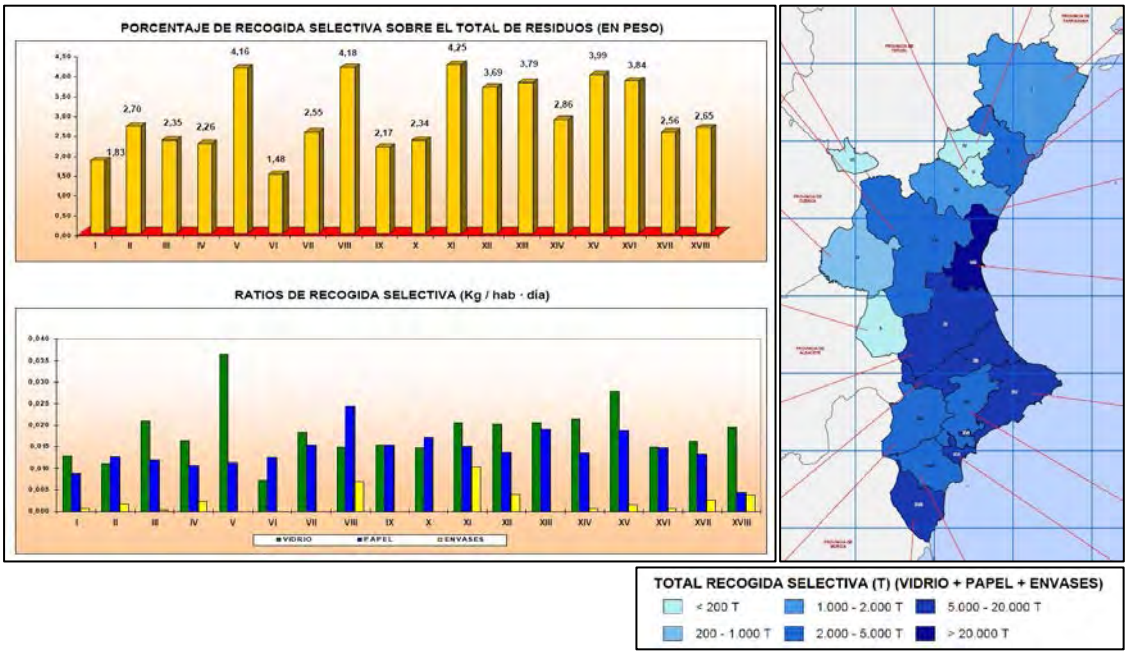
En el mapa superior se muestra la generación total de residuos urbanos, en el siguiente se muestra su "producción" por habitante.



Mapa 22. Ratios de generación de residuos. Fuente. CMA.GVA. Inventario residuos

[18] http://emtre.es/ecoparques/localizador/?cp_ecoparque_search=46100#

La generación de residuos en la CV en 2005 era de 324.000 Tm. de carácter peligroso y casi 9 millones de Tm. de residuos no peligrosos. De los residuos peligrosos, eran sometidos a un tratamiento final unos 183.000 Tm., de ellos aproximadamente el 78 % eran sometidos a tratamientos de valorización y un 22 % eran eliminados (y un pequeño % van a vertederos). (Fte. PIRCV).



Mapa 23. Ratios de recogida selectiva. Fuente. CMA.GVA. Inventario residuos.

La generación y el tratamiento de los recursos ha sido objeto de análisis en diversos planes de prevención y gestión[19]. Vaersa (Valenciana d'Aprofitament Energétic de Residuos, S.A.) es la empresa pública encargada, entre otros temas, de la recogida de fluorescentes y pilas (con una planta en Buñol para recuperar el mercurio), de papel y cartón y de envases de plástico y latas.

El sector de la recuperación tiene un importante potencial económico y de empleo, y puede hacerse con un enfoque de economía solidaria. A tal efecto existen diversas empresas asociadas en AERES (asociación española de recuperadores de economía social y solidaria, www.aeress.org). Igualmente se desarrollan diferentes proyectos europeos como Ecovitrum (www.ecovitrum.eu/) para residuos eléctricos y electrónicos, Urbanrec, para residuos voluminosos (donde participan entre otros Massamagrell y Meliana). También el P.I. Fuente del Jarro tuvo un proyecto europeo de gestión de residuos; sin embargo, no alcanzó todo el potencial que tenía dadas las empresas del mismo, algunas precisamente del sector.

[19] www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/planes-y-estrategias/Planes-y-Programas.aspx

La **zonificación para la gestión de residuos**. La CV cuenta con 13 áreas y 18 zonas de gestión de residuos; l'Horta Nord corresponde a Valencia 2, zonas III y VIII.

El AMV cuenta con 750.000 m^3/año gestionados y un rechazo en vertedero de 330.000 tm/año. Cuenta con diversas plantas de recogida y transferencia (Sagunto, El Palomar y Oliva), de valorización (Quart de Poblet y Guadassuar) y de vertederos (Dos Aguas, Ademuz, Alpuente), además de las instalaciones de residuos inertes municipales. El AMV cuenta con la planta de valorización de Quart de Poblet (partida de los Hornillos) y se prevé su sustitución por una planta contigua a ésta y otra en Manises. Los residuos rechazados en esta planta van al vertedero de Dos Aguas (La Matrona), cuyo titular es EMTRE. La estimación de residuos per cápita generados se calcula en 1,28-1,40 kg/hab. y día.

La **gestión del abastecimiento de aguas**[20] la realiza la entidad metropolitana de servicios hidráulicos de Valencia (EMSHI). Su competencia es el servicio de abastecimiento de agua en alta, captación, tratamiento y suministro hasta el punto de distribución municipal. Cuenta con 2 estaciones potabilizadoras, en El Realón (Picassent) y en La Presa (Manises) y una planta depuradora en Pinedo (Valencia). El suministro de agua desde las estaciones de tratamiento de agua potable (ETAP) hasta los puntos de distribución municipal se hace a través de Emimet (Empresa Mixta Metropolitana S.A., empresa mixta conformada por el EMSHI -30 %- y Global Omnium -70 %-) a todos los municipios de l'Horta, que abarca 620 km^2 y una población abastecida de 1,6 mill. hab., a través de 100 puntos de entrega de agua.

En cuanto a la depuración de aguas, EPSAR, la Entitat de Sanejament d'Aigües, dispone en l'Horta Nord de diversas Estaciones Depuradoras de Aguas Residuales (EDAR). En concreto:

- El EDAR "cuenca del Carraixet" que da servicio a Albalat del Sorells, Alboraya, Alfara del Patriarca, Almàssera, Foios, Godella, Meliana, Moncada, Rocafort, Tavernes Blanques, Valencia y Vinalesa. El caudal es de 35.306 m^3/día (proyectado 40.000 m^3/día) y la potencia instalada de 1.207 kW.
- El EDAR L'Horta Nord que atiende a Albuixech, Emperador, La Pobla de Farnals, Massalfassar, Massamagrell, Museros, Puçol, el Puig de Santa Maria, Refelbunyol. Su caudal es de 23.733 m^3/día (30.000 m^3/día, el proyectado) y la potencia instalada es de 2.593 KW. Ambos son gestionados por la misma empresa (UTE SAV-DAM) y cuentan con tratamiento terciario.

[20] Sobre calidad de aguas es de interés esta web del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad: http://sinac.msssi.es/CiudadanoWeb/ciudadano/informacionAbastecimientoActionBuscar.do

Conclusiones

L'Horta Nord es una comarca (o subcomarca de L'Horta de Valencia), del total de 16 en que se divide la provincia de Valencia. Cuenta con una extensión en torno a los 192 km² (incluidos 15 km² de Poblats del Nord de Valencia ciudad), lo que supone un 1,8 % del total de la provincia de Valencia (10.806 km²). El territorio presenta una diversidad de paisajes comprendidos en una llanura litoral costera bañada por el mar Mediterráneo de escasos desniveles. El clima es uno de los elementos distintivos de nuestra región, al presentarse con temperaturas cálidas y agradables que benefician el desarrollo de cualquier actividad humana, si bien, la escasez de lluvias y la evapotranspiración elevada (superior a las precipitaciones) en l´Horta Nord, requiere de aporte externo (del río Turia, hoy alimentado por transvases del Júcar).

Entre los recursos energéticos con los que cuenta l'Horta Nord, susceptibles de explotación, cabe destacar el sol, las corrientes de agua, el viento y el mar; no se contempla la biomasa (o los restos orgánicos urbanos) por ser escasa. No obstante, la explotación de aquéllos para la generación de energía, es todavía un reto significativo en el territorio que requiere la participación de diferentes administraciones y empresas.

Aunque los espacios naturales declarados en l'Horta Nord son muy escasos, ésta cuenta con importantes valores ambientales en su entorno natural: la franja litoral, la ribera del río Turia, la sierra Calderona y, sobre todo, la superficie de huerta ("huerta milenaria"), que bien merece su declaración como patrimonio mundial cultural y natural de la UNESCO. Pocas ciudades en Europa tienen una zona de huerta periurbana de la calidad de la nuestra.

El impacto sobre el paisaje de l´Horta Nord, derivado fundamentalmente de la actividad humana, ha sido significativo, pues el desarrollo de las áreas metropolitanas urbanas, entre otros factores, incide de manera directa sobre el espacio geográfico que ocupa. Así la promoción y preservación del paisaje, en sus diferentes manifestaciones, es uno de los deberes inmediatos que las administraciones y la ciudadanía deben afrontar.

2.2. El capital humano: la población en l´Horta Nord

El capital humano suele referirse -en las teorías económicas neoliberales- a la aportación que pueden hacer las personas, según su cantidad y capacidad, al proceso productivo y al progreso técnico. En esta perspectiva territorial nos vamos a referir también a la población como actor social y económico.

El **hábitat y su poblamiento**. L'Horta Nord "Presenta un poblamiento de extraordinaria densidad, con una verdadera polvareda de casas dispersas o en pequeños grupos intercaladas entre numerosos núcleos semiurbanos de 3.000 a 8.000 habitantes muy próximos entre sí… que se explica inicialmente por la gran riqueza agrícola..." (López, A. 1963).

Tales núcleos son en su mayoría evolución de antiguas "alquerías" musulmanas, es decir posesiones con un núcleo de viviendas y equipamientos para las faenas del campo, en muchos casos, probablemente, anteriores "villas" romanas. Indican esta ocupación los hallazgos arqueológicos (Puçol, Moncada…), el nombre: un fundus o villa como Paterna, el sufijo "-anus" como Meliana (de Aemilius). Con la caída del imperio y la invasión goda, hubo un fuerte decaimiento urbano y posiblemente de la actividad agrícola centrada en el trigo, vid y olivo, con y sin riego. Los árabes vinieron con otra cultura del agua y agrícola (nuevos cultivos: arroz, seda, naranjos….; nuevos sistemas de gestión) mucho más avanzados, y que intensificaron el poblamiento en base a alquerías (que cabe diferenciar de la "alquería" medieval). Así, muchos municipios actuales mantienen los topónimos árabes indicativos de su existencia en la época andalusí: Rafelbunyol (un "rahal" -casa de campo con tierras-), nombres de personas como Albuixech (Abu Ishaq), los Banu (nombre familiar o de clan): Benicalap, Benimamet, Benimaclet, Beniferri, Benifaraig; referencias a actividades industriales o mercantiles: "Almácera" ("La almazara" o molino de aceite), Alfara (de Alfar), mesones o paradores como Massalfassar (parador de Hassar), Massamagrell (parador de Magral). También emplazamientos defensivos: Burjassot ("La torre del azud"), Alboraya ("La torrecilla"). (López, A. 1963). Así, casi todos los municipios de l'Horta Nord (salvo excepciones como Rocafort) parecen haber estado habitados en época andalusí que luego se han ido desarrollando como pueblos.

En la segunda mitad del s. XIX, superada la crisis por la decadencia de la seda -y el cáñamo-, fundamentales en la economía huertana -aún de subsistencia-, mejorados los rendimientos con los primeros abonos, primero de guano y luego químicos, da paso a una horticultura intensiva con activa exportación hacia el extranjero (cebollas, patatas) y a los grandes mercados españoles,

Madrid y Barcelona, ya unidos por ferrocarril. Después se tienden diversas líneas locales de vía estrecha a Llíria, Bétera y Rafelbunyol, y tranvías en diversas direcciones: a Burjassot, La Pobla de Farnals, etc. que facilitan la comunicación entre l'Horta y la capital.

Ya en el siglo XX, se desarrolla notablemente la industria y el comercio (por ferrocarril y por el puerto) y en los pueblos se implantan -antes de los años 60 del s. XX- industrias muy diversas: estampaciones metálicas en Puçol (Cointra), cerámica en Meliana y Almàssera, textil y pirotecnia en Moncada, yute y ladrillos en Foios, papel y cerillas en Alfara del Patriarca, cárnicas en Tavernes Blanques, el cemento y la loza en Burjassot, y la cerámica en Paterna. Estas últimas poblaciones grandes (Burjassot y Paterna) ya cuentan con una población agraria minoritaria (15 % y 30 % respectivamente). (López, A. 1963).

Desde la década de los 70 del siglo pasado crece fuertemente la industria en la comarca, tanto por deslocalización de la implantada en Valencia ciudad, como por generación endógena, y en parte por ello crece también la población, tanto por inmigración de otras zonas de España en busca de trabajo como por traslado de residentes de Valencia ciudad (éstos en busca de espacios de mayor calidad ambiental que la ciudad); de hecho, Valencia llega a perder población en la década de los años 90 del s. XX.

La **demografía**. La población de l'Horta Nord se acerca a los 300.000 habitantes suponiendo Paterna casi un cuarto de la misma. Está distribuida en 23 municipios y en 47 núcleos de población, 56 si consideramos Els Poblats del Nord de Valencia, además de unas 2.400 personas que viven fuera de núcleos de población (en diseminado). La relación por géneros en los diversos municipios apenas oscila entre un 49 % y un 51 % (abordamos con detalle la población en el apartado 3.1. La población residente y el empleo).

En 2015, la población de l'Horta Nord es de 292.381 hab. con municipios como Paterna, con 67.340 habitantes, Burjassot, con 37.546, Alboraya, con 23.819, Moncada, con 21.842, y Puçol, con 19.357, que albergan al 58,11 % de la población total de l´Horta Nord. Massamagrell, con 15.523 hab., Godella, con 13.071 hab. y Meliana, con 10.588, son los únicos municipios, junto a los ya citados que superan los 10.000 hab. Los 15 municipios restantes no llegan a dicha población.

En el lustro 2010-2015 creció un 2 % (incluso en 2013 y 2014 perdió algo de población -masculina-) lo que contrasta con los incrementos superiores al 10 % de los lustros anteriores, y que ha supuesto un aumento acumulado del 27 % en 2001-2015 o del 42 % desde el 1991-2015.

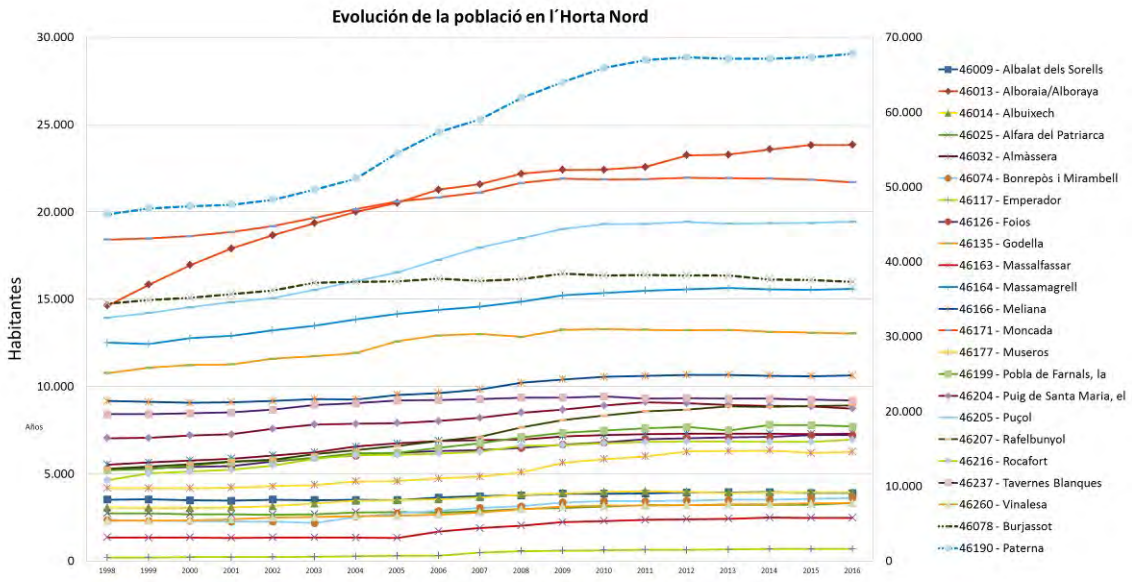


Gráfico 2. Evolución de la población en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fte.: INE.

Se aprecia un descenso de población en 2013-2014 en la casi totalidad de municipios de la comarca, que se explica principalmente por la marcha de personas inmigrantes (excepto en Moncada) y de personas de fuera de la Comunidad Valenciana (excepto Alboraya, Massalfassar y Vinalesa), mientras que seguían aumentando las/os nacidas/os en el mismo municipio (salvo Massalfassar) o en la misma provincia (excepto en Moncada, Godella, Burjassot, el Puig de Santa Maria y Almàssera). También cabría considerar la emigración de personas jóvenes españolas/es durante la crisis en busca de empleo.

Desde el año 2011 Burjassot es el municipio que más población ha perdido, mientras que Alboraya y Rafelbunyol son en los que más ha aumentado.

En el periodo 2003-2013, en 13 de las 16 comarcas de la provincia la población era negativa o casi plana (menos del 1 % de incremento) solamente la Hoya de Buñol, Horta Nord y sobre todo El Camp del Túria, creció su población (entre el 1 % y 2 %), muy por debajo de los lustros anteriores. (RTV-2015:104).

Pirámide de población y su evolución.

En la pirámide de población que seguidamente mostramos, se observa un pequeño porcentaje de varones, mayor que el de mujeres en los primeros años, llegando a la paridad cuando se alcanzan los 40 años de edad. En los tramos de mayor edad suele haber más mujeres que varones. El grupo de edad con mayor número de habitantes (21.671 hab.) corresponde a

las/os nacidas/os en el quinquenio 1975-80 y llama la atención el salto respecto a las/os residentes nacidas/os un lustro antes (16.281).

Género. Aunque el promedio (en 2016) por género es de 50,82 % mujeres y 49,18 % hombres, desde 2012 los varones han descendido algunas centenas, al contrario que las mujeres.

Edad. El incremento de la población mayor supone un reto que afecta a la vida de las personas, familias, economía, finanzas públicas y una reorganización de los sistemas sanitario y social, y requiere de la puesta en práctica de políticas integradoras, de envejecimiento activo, vida saludable, autonomía personal y participación en la vida comunitaria.

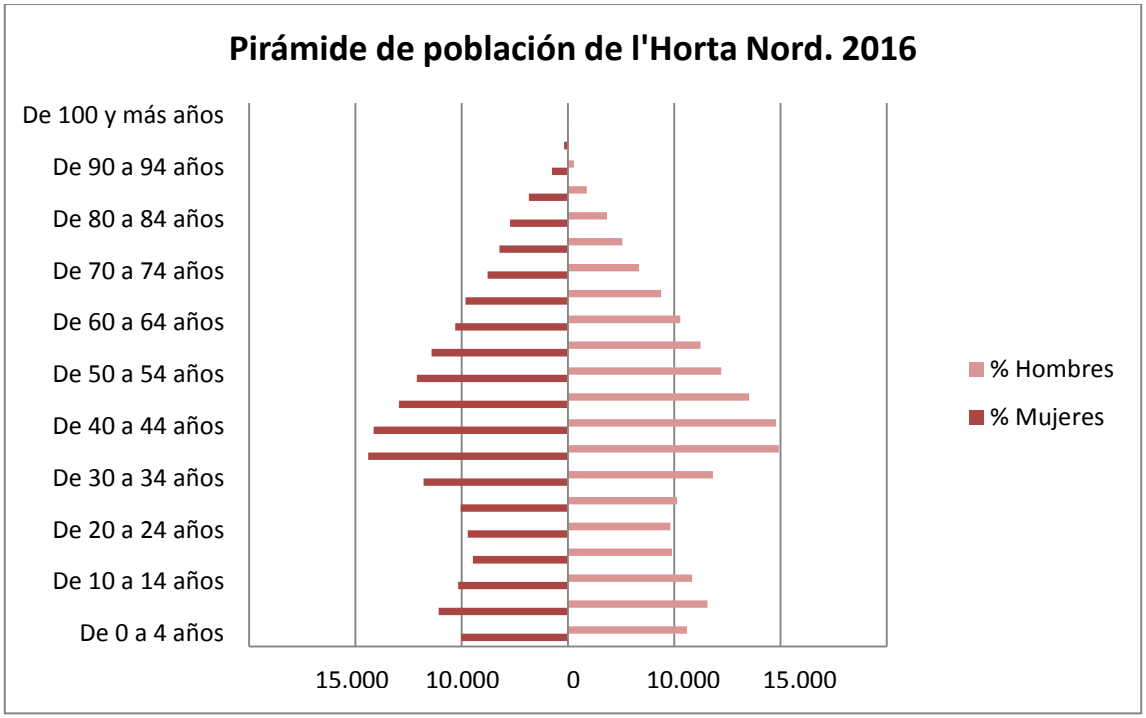
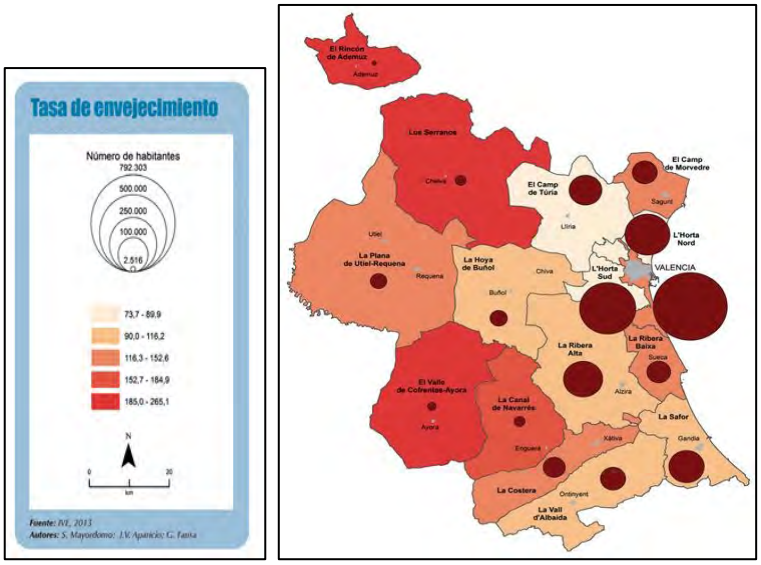


Gráfico 3. Pirámide de población de l'Horta Nord. 2016. Elaboración propia. Fuente: INE (1 de enero de 2016)

Por su parte, los hombres mayores de 65 años de edad suponen el 6,57 % del total de la población en l´Horta Nord frente al 8,81 % que representan las mujeres. Si tenemos en consideración este rango de edad para cada sexo, debemos indicar que en el caso de las mujeres localizamos al 17,34 %, frente al 13,35 % de los hombres.

Por comarcas, la tasa de envejecimiento[1] en L'Horta Nord es de las más bajas de la provincia, un 84,79 %. En atención al género, la tasa de envejecimiento de las mujeres alcanza el 100,44 % y la de los hombres el 70,13 %.

[1] La tasa de envejecimiento se define como el porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años.



Mapa 24. Tasa de envejecimiento en l'Horta Nord del año 2013. Fuente: IVE

De la comparativa de los indicadores demográficos de l'Horta Nord con la provincia de Valencia y con la Comunidad Valenciana cabe destacar que la tasa de dependencia[2] -salvo en la población menor de 16 años cuya proporción es mayor-, es inferior en ámbitos geográficos superiores al comarcal. Lo mismo sucede con el índice de longevidad[3] y el de renovación de la población activa[4]. En cambio, los índices de maternidad[5] y de tendencia[6] de l'Horta Nord están por encima de los datos provinciales y autonómicos. Si bien es cierto que un índice de tendencia por debajo de 100 (87,3 en l'Horta Nord) es síntoma de un menor crecimiento demográfico con el consiguiente envejecimiento de la población.

[2] Establece la relación entre el grupo de población potencialmente activa y los grupos de individuos económicamente dependientes. (Pobl. <16años + Pobl. >64 años ÷ Pobl. de 16 a 64 años × 100).
[3] Permite medir la composición y grado de supervivencia de la población mayor de 64 años. (Pobl. >74 años ÷ Pobl. >64 años × 100).
[4] Relaciona el tamaño de los grupos en edad de incorporarse a la actividad con aquellos en los que se produce la salida. Pretende medir la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando. (Pobl. 20 a 29 años ÷ Pobl. 55 a 64 años × 100).
[5] Puede considerarse una aproximación a la tasa global de fecundidad. (Pobl. 0 a 4 años ÷ Mujeres 15 a 49 años × 100).
[6] Indicador de la dinámica demográfica. **En la medida en que presente valores inferiores a cien estará reflejando descenso de la natalidad, menor crecimiento demográfico y envejecimiento.** (Pobl. 0 a 4 años ÷ Pobl. 5 a 9 años × 100).

INDICADORES DEMOGRÁFICOS. COMPARATIVA TERRITORIAL 2016			
Indicador demográfico	Comunidad Valenciana	Provincia de Valencia	Horta Nord
Tasa de dependencia[7]	53	52,3	50,8
Tasa de dependencia de la población menor de 16 años	24,7	24,7	26,9
Tasa de dependencia de la población mayor de 64 años	28,3	27,6	23,9
Índice de longevidad[8]	48,1	49,2	46,9
Índice de maternidad[9]	20,1	20,2	22,4
Índice de tendencia[10]	84,4	84,9	87,3
Índice de renovación de la población activa[11]	85,9	85,3	84,8

Tabla 6. Indicadores demográficos. Comparativa territorial 2016. Elaboración propia. Fuente: PEGV

Origen. Desde el año 2005 hasta el año 2015 se ha incrementado el número de personas residentes en l´Horta Nord cuyo origen es el mismo municipio de nacimiento, un país extranjero o un municipio de la misma provincia (aquí localizamos al 45 % de la población). Por el contrario, la población que tiene su origen en otras provincias ha disminuido. **Por el origen de sus residentes (en 2012) menos del 30 % ha nacido en el mismo municipio de residencia** (excepción de Vinalesa, seguidos de Rafelbunyol y Meliana que superan el 36 % y de Rocafort, Emperador, Godella y Tavernes Blanques que no llegan al 20 %).

Las/os nacidas/os en el extranjero rondan el 9,8 % (21.538 en 2015) tras el importante aumento en lustros pasados. No obstante, desde 2012 ha descendido este porcentaje representando respecto al total de la población de l'Horta Nord: un 7,3 % en 2005, un 10,6 % en 2010 y 9,8 % en 2015. Algo más han disminuido las/os españolas/es procedentes de otras provincias, desde un 22 % en 2005 a un 18 % en 2015.

[7] Establece la relación entre el grupo de población potencialmente activa y los grupos de individuos económicamente dependientes.
[8] Permite medir la composición y grado de supervivencia de la población mayor de 64 años.
[9] Puede considerarse una aproximación a la tasa global de fecundidad.
[10] Indicador de la dinámica demográfica. En la medida en que presente valores inferiores a cien estará reflejando descenso de la natalidad, menor crecimiento demográfico y envejecimiento.
[11] Relaciona el tamaño de los grupos en edad de incorporarse a la actividad con aquellos en los que se produce la salida. Pretende medir la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando.

POBLACIÓN ESPAÑOLA Y EXTRANJERA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO EN L´HORTA NORD					
Personas residentes	Mujeres	%	Hombres	%	Total
Españolas/es < 16 años	23.800	48,40 %	25.377	51,60 %	49.177
Extranjeras/os < 16 años	1.801	48,64 %	1.902	51,36 %	3.703
Subtotal y % S/total edad	25.601	48,41 %	27.279	51,59 %	*52.880*
% S/total género		17,26 %		18,95 %	
% S/total población		8,76 %		9,33 %	
Españolas/es de 16 a 64 años	88.754	49,79 %	89.492	50,21 %	178.246
Extranjeras/os de 16 a 64 años	8.815	51,25 %	8.386	48,75 %	17.201
Subtotal y % S/total edad	97.569	49,92 %	97.878	50,08 %	*195.447*
% S/total género		65,78 %		68,00 %	
% S/total población		33,38 %		33,49 %	
Españolas/es > 65 años	24.919	57,36 %	18.523	42,64 %	43.442
Extranjeras/os > 65 años	243	48,31 %	260	51,69 %	503
Subtotal y % S/total edad	25.162	16,96 %	18.783	13,05 %	*43.945*
% S/total género		16,96 %		13,05 %	
% S/total población		8,61 %		6,43 %	
Total	**148.332**	**50,75 %**	**143.940**	**49,25 %**	**292.272**

Tabla 7. Población en l´Horta Nord según edad, sexo y procedencia. Elaboración propia. Censo de población de 2015. INE

Las mujeres entre 16 y 64 años de edad representan el 49,92 % sobre la población, el 65,78 % del total de la población femenina. Para la media del periodo 1999-2016 hay un 7,25 % de población extranjera. **En 2013 l'Horta Nord era, entre todas las comarcas de la provincia, la que tenía un menor porcentaje de población extranjera**. (RTV, 2015:94)

Seguidamente presentamos información sobre la población en l´Horta Nord en función de su **procedencia**.

POBLACIÓN EN L´HORTA NORD SEGÚN PROCEDENCIA								
Género	Total	Española	Extranjera	Unión Europea	Europa no comunitaria	África	América	Asia, Oceanía y apátridas
Mujeres	148.794	137.854	10.940	4.737	1.182	1.356	2.947	718
%	50,82 %	50,76 %	51,54 %	51,35 %	56,50 %	42,88 %	57,84 %	43,46 %
Hombres	144.002	133.716	10.286	4.488	910	1.806	2.148	934
%	49,18 %	49,24 %	48,46 %	48,65 %	43,50 %	57,12 %	42,16 %	56,54 %
Total	**292.796**	**271.570**	**21.226**	**9.225**	**2.092**	**3.162**	**5.095**	**1.652**

Tabla 8. Población (Horta Nord) según procedencia (1999-2016). Elaboración propia.
Fuente: Portal estadístic GV- Banc de dades territorial

La distribución por género está equilibrada para las/os nacionales (49,18 %-50,82 %) pero entre las personas extranjeras externas a la Unión Europea hay un 57 % de mujeres entre las personas procedentes de América y en cambio no llega al 44 % de mujeres de entre la población procedente de África u Oceanía.

Unidades familiares y hábitat. La configuración de la población en l'Horta Nord responde casi en un 60 % a parejas con hijas/os, pero también más del 10 % cuenta con una sola persona progenitora (2,3 % un padre, 8,3 % una madre) y otro 12,5 % sin núcleo familiar. El 18 % restante son parejas sin hijos. Por el estado civil, el 47,04 % de la población está casada, un 42,39 % es soltera (un 18 % es menor de 16 años de edad), un 5,44 % es viuda, un 3,63 % es divorciada y un 1,5 % es separada.

Según el INE, en 2011 la población en edad laboral (16-64 años) supera los 2/3, un 18 % tiene menos de 16 años y un 14 % supera los 64 años de edad. Cabe resaltar que **unas 13.000 personas mayores de 64 años viven solas** (un 4,5 % del total de familias) parte de las cuales precisará cuidados específicos, y que otras 7.000 personas sin pareja en edad laboral **tienen hijos a su cargo (más de 1.000 padres y casi 6.000 madres)**, lo que puede suponer dificultades para conciliar vida familiar y trabajo, máxime, si como veremos más adelante, son precisamente las mujeres las que tienen unas condiciones laborales más precarizadas.

En cualquier caso, si bien lo habitual por facilidad de acceso a los datos es analizar cada localidad según su población residente, no debemos olvidar a **la población vinculada** (principalmente por trabajo o estudios), así como aquella que residiendo en una localidad, de facto no viva en ella, lo cual sucede en algunos de los municipios de l´Horta Nord.

Presentamos a continuación la **densidad de población** para cada municipio de l'Horta Nord. Así, municipios como Emperador[12] (22.533 habitantes/Km^2), Tavernes Blanques (12.407 habitantes/Km^2) y Burjassot (10.850 habitantes/Km^2) son los que tienen mayor densidad poblacional. "Precisamente esta configuración de ciudad compacta, con elevada población residente en un reducido espacio físico va a ser determinante en las posibilidades de desarrollo futuro del municipio, ya que su capacidad de expansión es prácticamente nula, y en consecuencia los esfuerzos deberán dirigirse hacia mejoras cualitativas sobre territorio disponible si miramos hacia el interior y a esfuerzos de colaboración con el resto de municipios del área metropolitana en el marco de una entidad supramunicipal, si decidimos mirar hacia el exterior[13]".

En el otro extremo están los municipios de menor densidad de población: Puçol (326 habitantes/Km^2), Museros (502 habitantes/Km^2) y Albalat dels Sorells (842 habitantes/Km^2).

[12] De los 16 municipios de España con superficie inferior al kilómetro cuadrado, ocho se encuentran en la provincia de Valencia y 4 de estos pertenecen al área metropolitana de Valencia, entre ellos Emperador y Tavernes Blanques en l'Horta Nord y Benetússer y Lloc Nou de la Corona en l'Horta Sud.
[13] Goerlich, F. et al. (2014): "Reflexiones estratégicas sobre el futuro de Burjassot", Burjassot, IVIE y Ajuntament de Burjassot.

DENSIDAD DE POBLACIÓN DE L'HORTA NORD							
Municipios	Superfície (km^2)	Mujeres	Densidad Mujeres	Hombres	Densidad Hombres	Población Total	Densidad Total
Albalat dels Sorells	4,62	2.004	433,77	1.885	408	3.889	841,77
Alboraya	8,34	12.159	1.457,91	11.678	1.400	23.837	2.858,15
Albuixech	4,42	1.964	444,34	1.955	442	3.919	886,65
Alfara del Patriarca	1,98	1.696	856,57	1.627	822	3.323	1.678,28
Almàssera	2,74	3.744	1.366,42	3.553	1.297	7.297	2.663,14
Bonrepòs i Mirambell	1,05	1.846	1.758,10	1.768	1.684	3.614	3.441,90
Burjassot	3,44	19.298	5.609,88	18.026	5.240	37.324	10.850,00
Emperador	0,03	319	10.633,33	357	11.900	676	22.533,33
Foios	6,48	3.662	565,12	3.546	547	7.208	1.112,35
Godella	8,40	6.704	798,10	6.325	753	13.029	1.551,07
Massalfassar	2,53	1.241	490,51	1.231	487	2.472	977,08
Massamagrell	6,16	7.861	1.276,14	7.713	1.252	15.574	2.528,25
Meliana	4,73	5.380	1.137,42	5.239	1.108	10.619	2.245,03
Moncada	15,83	11.035	697,09	10.665	674	21.700	1.370,81
Museros	12,45	3.115	250,20	3.137	252	6.252	502,17
Paterna	35,85	34.227	954,73	33.627	938	67.854	1.892,72
Pobla de Farnals, La	3,61	3.826	1.059,83	3.872	1.073	7.698	2.132,41
Puig de Santa Maria, el	26,83	4.504	167,87	4.231	158	8.735	325,57
Puçol	18,06	9.831	544,35	9.607	532	19.438	1.076,30
Rafelbunyol	4,20	4.489	1.068,81	4.418	1.052	8.907	2.120,71
Rocafort	2,34	3.515	1.502,14	3.425	1.464	6.940	2.965,81
Tavernes Blanques	0,74	4.683	6.328,38	4.498	6.078	9.181	12.406,76
Vinalesa	1,53	1.691	1.105,23	1.619	1.058	3.310	2.163,40
Total	**176,36**	**148.794**	**843,69**	**144.002**	**817**	**292.796**	**1.660,22**

Tabla 9. Densidad de población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuentes: INE (1 de enero 2016) y ARGOS

Formación y capacidad. En el apartado *3.4. Formación e intermediación laboral,* analizamos con profundidad el nivel de formación de la población.

Conclusiones

L´Horta Nord, con más de 292.000 habitantes distribuidos en 56 núcleos de población de los 23 municipios que la integran, presenta una población residente, con gran equilibrio entre el sexo masculino y femenino, en la que menos del 30 % ha nacido en su municipio de residencia.

La población vinculada (por trabajo o estudios) no residente adquiere gran relevancia en algunos municipios (Paterna, Godella, Burjassot), como también la adquiere la población que residiendo en otros (Rocafort), mantiene escasos vínculos con el municipio de residencia.

La población mayoritariamente (60 %) se estructura en torno a parejas con hijas/os, aunque existen más de 13.000 personas mayores de 64 años de edad que viven solas. También es significativo que otras 7.000 personas tienen hijos a su cargo (de ellas 6.000 son mujeres). La población extranjera se ha venido reduciendo en los últimos años, suponiendo en 2015 el 9,8 % de la población total; la población procedente de otras provincias alcanza el 18 % del total de la población en l´Horta Nord.

L'Horta Nord presenta una densidad de población de 1.660 habitantes/Km^2, muy superior a la de la provincia de Valencia (235 habitantes/Km^2) y a la de la CV (213 habitantes/Km^2).

La tasa de envejecimiento en l'Horta Nord es de las más bajas de la provincia de Valencia, con un 84,79 %. En atención al género la tasa de envejecimiento de las mujeres alcanza el 100,44 % y la de los hombres el 70,13 %.

2.3. El capital social[1] y cultural

El capital social hace referencia a las normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza y la cooperación entre las personas, las comunidades y la sociedad en su conjunto, siendo básico en la construcción de cualquier proyecto compartido (en el apartado de Redes en el Territorio abordamos con más detalle este concepto). Por su parte, el capital cultural es la capacidad de las poblaciones humanas para adaptarse y aprovechar el entorno natural y la relación de éste con el sistema productivo, así como el grado de cohesión socio-cultural. Veremos el tejido asociativo, los distintivos culturales y algunas/os artistas, poetas, escritoras/es, etc., aspectos gastronómicos y los medios de comunicación en el territorio más relevantes.

Vamos a abordar a continuación algunos elementos clave que nos permiten acercarnos al potencial de la comarca en ambos aspectos.

- **Indicadores de renta familiar y presupuestos municipales**

La renta familiar disponible es un indicador fundamental que nos aporta información sobre la capacidad económica de las familias. Mostramos en la siguiente tabla la renta familiar disponible[2] en los municipios de l'Horta Nord que, como vemos, oscila entre los 11.222 € de Burjassot y los 17.115 € de Rocafort. Posteriormente presentamos los presupuestos de ingresos y gastos de los municipios de l'Horta Nord, tomando como referencia el año 2016.

INDICADOR DE LA RENTA FAMILIAR DISPONIBLE EN L'HORTA NORD (Unidades: miles de euros per cápita y porcentaje)					
Municipio	Indicador de renta disponible	Coeficiente de variación (%)	Municipio	Indicador de renta disponible	Coeficiente de variación (%)
Albalat dels Sorells	13.225	1,37	Meliana	13.089	1,4
Alboraya	14.795	1,88	Moncada	11.987	1,7
Albuixech	12.832	1,56	Museros	12.705	1,68
Alfara del Patriarca	12.744	1,69	Paterna	13.174	1,31
Almàssera	13.233	1,1	Pobla de Farnals, La	13.767	1,31
Bonrepòs i Mirambell	13.147	1,72	Puig de Santa Maria, el	14.109	1,37
Burjassot	11.222	2,35	Puçol	14.751	1,44
Emperador	13.557	1,97	Rafelbunyol / Rafelbuñol	12.840	1,77
Foios	13.768	1,47	Rocafort	17.115	4,5
Godella	15.022	3,26	Tavernes Blanques	12.301	1,87
Massalfassar	14.959	2,2	Vinalesa	13.988	2,02
Massamagrell	11.884	2,09			

Tabla 10. Indicador de renta familiar disponible en municipios de l'Horta Nord. Año 2013. Elaboración propia. Fuente: IVE

[1] El análisis del capital social se complementa en los apartados 2.5. Redes en el territorio y en el 3.6. Actrices y actores locales. Relaciones laborales.
[2] Es la cantidad de renta de que disponen las familias residentes para el consumo y el ahorro, una vez detraídas las amortizaciones o consumo de capital fijo en las explotaciones económicas familiares y los impuestos directos y cuotas satisfechas a la Seguridad Social.

PRESUPUESTOS DE INGRESOS DE LAS ENTIDADES LOCALES DE L'HORTA NORD, SEGÚN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA. AÑO 2016										
Municipio	Total	I. Impuestos directos	II. Impuestos indirectos	III. Tasas, precios públicos y otros ingresos	IV. Transferencias corrientes	V. Ingresos patrimoniales	VI. Enajenación de inversiones reales	VII. Transferencias de capital	VIII. Activos financieros	IX. Pasivos financieros
Albalat dels Sorells	2.306.360	1.207.537	57.000	341.500	628.924	71.400	-	-	-	-
Alboraia/Alboraya	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Albuixech	3.429.112	2.082.300	50.000	480.261	744.517	8.600	-	63.434	-	-
Alfara del Patriarca	2.690.000	1.233.100	100.000	531.300	668.400	13.100	-	125.100	19.000	-
Almàssera	3.992.855	2.077.323	17.500	487.730	1.385.424	24.878	-	-	-	-
Bonrepòs i Mirambell	2.266.813	1.108.000	10.000	294.892	693.721	3.100	30.100	124.000	3.000	-
Burjassot	22.702.512	10.056.124	125.000	3.510.877	8.393.207	540.305	-	-	77.000	-
Emperador	270.383	104.400	100	15.190	117.200	4.100	-	29.393	-	-
Foios	4.320.531	2.397.500	39.100	475.314	1.376.672	31.946	-	-	-	-
Godella	10.729.110	5.977.622	110.000	1.740.700	2.585.788	23.600	265.000	-	26.400	-
Massalfassar	2.553.576	1.496.180	50.000	438.675	457.721	35.000	-	64.000	12.000	-
Massamagrell	8.784.000	4.395.000	30.000	811.200	3.293.800	254.000	-	-	-	-
Meliana	6.784.053	3.603.000	40.000	821.653	2.215.600	16.800	2.000	85.000	-	-
Moncada	14.270.735	6.477.500	160.000	1.859.006	5.513.737	260.492	-	-	-	-
Museros	4.780.903	2.677.205	88.982	681.916	1.270.000	45.800	17.000	-	-	-
Paterna	54.269.193	33.100.000	600.000	3.654.193	16.237.000	678.000	0	-	-	-
Pobla de Farnals, La	5.760.000	3.812.000	40.000	440.000	1.437.000	31.000	0	-	-	-
Puig de Santa Maria, el	8.882.130	5.475.000	37.000	1.448.000	1.740.630	172.500	0	-	9.000	-
Puçol	14.357.229	7.996.752	79.000	1.718.525	3.879.946	140.406	20.000	1.600	21.000	500.000
Rafelbunyol	5.456.746	2.550.600	30.355	1.002.500	1.860.441	12.850	-	-	-	-
Rocafort	5.216.971	3.177.704	80.000	634.070	1.310.113	15.084	-	-	-	-
Tavernes Blanques	5.908.850	3.061.900	18.000	553.200	1.980.800	98.000	-	196.950	-	-
Vinalesa	2.121.208	1.318.328	12.000	266.771	520.327	3.782	-	-	-	-

Tabla 11. Presupuestos de ingresos de las entidades locales de l'Horta Nord, según clasificación económica. Elaboración propia. Fuente IVE

PRESUPUESTOS DE GASTOS DE LAS ENTIDADES LOCALES DE L'HORTA NORD, SEGÚN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA. AÑO 2016										
Municipio	Total	I. Gastos de personal	II. Gastos corrientes en bienes y servicios	III. Gastos financieros	IV. Transferencias corrientes	V. Fondo de contingencia y otros imprevistos	VI. Inversiones reales	VII. Transferencias de capital	VIII. Activos financieros	IX. Pasivos financieros
Albalat dels Sorells	2.306.360	1.150.988	824.426	80.123	103.300	-	50.000	200	-	97.323
Alboraia/Alboraya	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Albuixech	3.404.254	1.454.096	1.051.750	13.750	399.595	-	226.008	1.000	-	258.055
Alfara del Patriarca	2.690.000	1.178.350	1.055.500	37.350	102.500	9.000	214.000	-	19.000	74.300
Almàssera	3.988.628	1.621.372	1.083.850	243.068	72.280	16.500	-	-	-	951.558
Bonrepòs i Mirambell	2.266.813	975.385	755.043	8.499	242.921	-	151.600	1.000	3.000	129.366
Burjassot	22.350.281	10.311.326	7.929.601	716.311	1.534.051	-	-	-	77.000	1.781.991
Emperador	270.383	102.710	107.600	4.500	21.060	-	34.323	190	-	-
Foios	4.063.235	1.470.050	1.445.256	36.807	436.965	-	90.982	-	-	583.175
Godella	10.729.110	4.689.331	3.950.572	245.806	490.320	-	706.280	3.000	26.400	617.401
Massalfassar	2.553.576	1.010.961	1.109.415	12.100	212.653	-	148.200	47	12.000	48.200
Massamagrell	8.213.800	4.141.900	2.819.100	251.000	868.800	-	-	1.000	-	132.000
Meliana	6.784.053	3.740.351	2.049.740	12.700	310.262	6.000	539.000	-	-	126.000
Moncada	14.177.859	6.111.847	3.077.145	751.814	3.160.657	-	-	-	-	1.076.396
Museros	4.780.903	2.669.913	1.285.915	23.872	228.609	-	364.101	150	-	208.344
Paterna	47.774.286	15.943.490	20.311.628	2.316.779	4.461.300	-	506.770	-	-	4.234.318
Pobla de Farnals, La	5.760.000	2.486.600	1.976.510	38.000	746.400	53.890	174.600	-	-	284.000
Puig de Santa Maria, el	8.882.130	4.427.739	2.657.736	91.000	820.501	150.000	130.000	-	9.000	596.155
Puçol	14.357.229	7.470.536	4.595.843	93.984	866.720	69.073	568.960	26.772	21.000	644.341
Rafelbunyol	5.163.906	2.210.410	1.741.950	173.700	467.510	24.000	6.000	336	-	540.000
Rocafort	5.216.971	2.501.247	1.950.431	15.062	537.454	-	35.345	-	-	177.431
Tavernes Blanques	5.908.850	3.183.667	1.797.270	36.700	308.960	-	326.343	-	-	255.910
Vinalesa	2.121.208	903.620	710.783	10.900	392.374	-	13.950	-	-	89.582

Tabla 12. Presupuestos de gastos de las entidades locales de l'Horta Nord, según clasificación económica. Elaboración propia. Fuente IVE

PRESUPUESTOS DE GASTOS DE LAS ENTIDADES LOCALES DE L'HORTA NORD, SEGÚN CLASIFICACIÓN POR PROGRAMAS. AÑO 2016							
Municipio	Total	Deuda pública	Serv. públicos básicos	Actuaciones de protección y promoción social	Producción de bienes públicos de carácter preferente	Actuaciones de carácter económico	Actuaciones de carácter general
Comunitat Valenciana	4.344.200.076	388.556.226	1.687.998.728	399.110.601	692.581.773	214.796.807	961.155.941
Provincia de Valencia	2.165.577.613	209.621.436	811.638.477	211.404.541	361.767.288	107.021.205	464.124.665
Albalat dels Sorells	2.306.360	123.446	734.433	97.251	376.195	7.000	968.035
Alboraya	-	-	-	-	-	-	-
Albuixech	3.404.254	260.805	830.620	232.143	1.008.525	66.435	1.005.726
Alfara del Patriarca	2.690.000	111.650	803.700	220.900	778.000	6.200	769.550
Almàssera	3.988.628	1.190.627	1.272.848	162.033	457.365	-	905.756
Bonrepòs i Mirambell	2.266.813	137.865	563.371	368.477	398.558	188.517	610.025
Burjassot	22.350.281	2.491.162	6.415.962	4.333.946	3.741.133	330.382	5.037.696
Emperador	270.383	3.000	60.643	18.810	34.510	2.600	150.820
Foios	4.063.235	618.862	1.124.153	437.208	737.693	19.359	1.125.961
Godella	10.729.110	863.208	4.094.506	747.551	2.425.794	328.700	2.269.352
Massalfassar	2.553.576	50.300	821.450	143.146	428.950	15.000	1.094.730
Massamagrell	8.213.800	-	3.008.800	582.400	1.413.600	170.500	3.038.500
Meliana	6.784.053	134.500	2.936.344	507.609	1.618.562	101.200	1.485.838
Moncada	14.177.859	1.828.210	4.815.359	2.625.116	2.553.136	113.068	2.242.970
Museros	4.780.903	232.216	1.783.230	296.782	1.144.960	23.600	1.300.115
Paterna	47.774.286	6.551.098	16.346.208	5.899.529	7.704.400	2.361.357	8.911.694
Pobla de Farnals, La	5.760.000	308.000	1.658.113	303.041	1.041.589	779.242	1.670.016
Puig de Santa Maria, el	8.882.130	681.155	3.261.265	612.551	1.512.540	626.842	2.187.778
Puçol	14.357.229	732.827	5.370.237	1.763.613	2.858.994	583.580	3.047.978
Rafelbunyol	5.163.906	665.700	1.463.833	826.821	1.102.191	20.961	1.084.400
Rocafort	5.216.971	192.493	1.933.995	867.756	840.363	15.800	1.366.563
Tavernes Blanques	5.908.850	291.510	2.305.786	418.390	1.286.601	46.700	1.559.863
Vinalesa	2.121.208	97.582	531.250	86.500	650.914	44.667	710.295

Tabla 13. Presupuestos de las entidades locales de l'Horta Nord, según clasificación por programas. Elaboración propia. Fuente IVE

- **Tejido asociativo**

  » **Asociaciones de carácter económico y empresarial**

Destacamos a continuación las principales asociaciones de carácter económico y empresarial ubicadas en l'Horta Nord.

DIRECTORIO DE ASOCIACIONES DE CARÁCTER ECONÓMICO Y EMPRESARIAL DE L'HORTA NORD	
Municipio	Nombre de la asociación comercial/empresarial
Albalat dels Sorells	ACEAS (Associació de Comerciants i Empresaris d'Albalat dels Sorells)
Alboraya	Productors de Chufa Valenciana
	Cooperativa Valenciana San Cristóbal
	Asociación Zona Comercial Rei En Jaume
	Asociación empresarial del polígono 3 de Alboraya (ASEPAL)
	Associació Comerciants i Hostalers d'Alboraia (CAL)
	Asociación de Comerciantes PORT SAPLAYA
	Asociación Chufa de Valencia
Albuixech	AUPIM (Asociación Usuarios Polígono Industrial Mediterráneo)
Alfara del Patriarca	-
Almàssera	Associació de Comerciants y Empresaris d'Almàssera (ACEA)-
Bonrepòs i Mirambell	Comerciants de Bonrepòs i Mirambell
Burjassot	Associació Comerç i Servicis de Burjassot
	CODEMER (Asociación de Vendedores y Detallistas del Mercado Municipal de Burjassot y calles adyacentes)
	Associació Empresaris de Burjassot
	AHORA Burjassot (Asociación Hostelera Reunida Activamente)
Emperador	-
Foios	ACOFIP (Associació de Comerciants, Industrials i Professionals de Foios)
Godella	Associació de Comerciants i Professionals de Godella
Massalfassar	-
Massamagrell	Associació comerciants Massamagrell
Meliana	Meliana Agrupació de Comerciants i Professionals (MAC)
Moncada	Associació de comerciants de Moncada
	Asociación de comerciantes del mercado municipal de Moncada
	AEMON (Agrupación de empresarios de Moncada)
Museros	CAMU (Comercios asociados de Museros)
Paterna	ASIVALCO
	MULTIPATERNA
	Vendedores del Mercado Municipal de Paterna
	Asociación de Empresarios de la construcción de Paterna (A.E.CO.PA)
	Asociación Hostelera Paterna Gastronómica
	Associació Valenciana Coordinación Integral de C.E.E. - "I-AVANT"
	Associació Paterna Unió de Comerç
	Asociación de jóvenes comerciantes del Mercado Municipal de Paterna
	Asociación de pequeñas y medianas empresas de Paterna-APYMEP
	Asociación de Empresarios del Parque Empresarial Táctica
Pobla de Farnals, La	Comerciants Associats de La Pobla de Farnals
Puig de Santa Maria, el	Associació d'Empresaris i Professionals del Puig (ADEP)
Puçol	Asociación de Comerciantes y Empresarios de Puçol (ACEP)
Rafelbunyol	ACE (Associació de Comerciants de Rafelbunyol)
	AEPIR (Asociación de Empresarios del Polígono Industrial de Rafelbunyol)
Rocafort	-
Tavernes Blanques	-
Vinalesa	Asociación de Comerciantes, Empresarios y Hosteleros de Vinalesa (VALE)

Tabla 14. Directorio de asociaciones de carácter económico y empresarial de l'Horta Nord. Elaboración propia

» Asociaciones de carácter no económico

Una de las formas e instrumentos de respuesta a las necesidades que presenta la sociedad es su tejido asociativo, factor clave para la estabilidad y el desarrollo de la participación.

Dada la extensión y diversidad de las asociaciones con implantación en nuestro territorio y que incluyen ámbitos tan dispares como el deportivo, vecinal, de colectivos específicos (mujer, juventud…), de actividades artísticas, etc. nos remitimos aquí a las páginas web municipales en las que se pueden encontrar directorios actualizados de las mismas:

DIRECTORIOS ON LINE DE ASOCIACIONES (PÁGINAS WEBS DE LOS AYUNTAMIENTOS DE L'HORTA NORD)	
Municipio	Dirección web
Albalat dels Sorells	http://www.albalatdelssorells.net/index.php/es/albalat-dels-sorells-es/informacion/asociaciones-culturales-y-deportivas.html
Alboraya	http://www.alboraya.org/documents/10648/85592/Asociaciones_inscritas_Rgtro_Mcpal.pdf/2f1f90c8-4672-4213-9675-05a096fb35cb
Albuixech	http://www.albuixech.es/category/asociaciones/?filter_by=review_high
Alfara del Patriarca	http://www.alfaradelpatriarca.es/es/associacions/
Almàssera	No consta
Bonrepòs i Mirambell	http://www.bonreposimirambell.es/es/content/asociaciones
Burjassot	http://www.burjassot.org/registro-de-asociaciones/
Emperador	http://www.emperador.es/es/page/asociaciones
Foios	http://www.foios.es/es/page/asociaciones-culturales-foios
Godella	http://www.godella.es/es/content/asociaciones-0
Massalfassar	http://www.massalfassar.es/es/page/webs-massalfassar-asociaciones
Massamagrell	http://www.massamagrell.es/es/municipi/page/asociaciones-locales
Meliana	http://www.meliana.es/es/page/asociaciones-clubs-deportivos
Moncada	http://www.moncada.es/contents/servicios-municipales/comercio_industria/asociaciones/ (Comercio e industria)
Museros	http://www.ayunt-museros.com/municipio/asociaciones/
Paterna	http://www.paterna.es/es/servicios/participacion-ciudadana/asociaciones.html
Pobla de Farnals, La	http://www.lapobladefarnals.es/es/content/asociaciones
Puig de Santa Maria, el	http://www.elpuig.es/es/node/4829
Puçol	http://www.puçol.es/index.php/es/ofertas-de-empleo/6823-clubs-y-asociaciones
Rafelbunyol	http://www.rafelbunyol.es/es/page/asociaciones
Rocafort	http://www.rocafort.es/es/page/asociaciones-0
Tavernes Blanques	http://www.tavernesblanques.es/es/associacions/
Vinalesa	No consta

Tabla 15. Directorios on line de asociaciones de l'Horta Nord. Elaboración propia

» Sociedades de música

L'Horta Nord es una comarca con gran tradición y potencial musical en la que abundan las sociedades musicales, bandas de música, grupos musicales de reciente creación y escuelas de música con fuerte arraigo entre la ciudadanía de numerosos municipios de l'Horta Nord.

En la siguiente tabla se enumeran las escuelas y sociedades musicales.

ESCUELAS Y SOCIEDADES MUSICALES EN L'HORTA NORD		
Escuelas musicales	Sociedades musicales	
ESCUELA DE LA SOCIEDAD UNIÓN MUSICAL DE MUSEROS	AGRUPACIÓN ARTÍSTICO MUSICAL TAVERNES BLANQUES	SOCIETAT MUSICAL DE BONREPÒS I MIRAMBELL
ESCUELA DE MÚSICA DE LA AGRUPACIÓN ARTÍSTICO MUSICAL DE TAVERNES BLANQUES	AGRUPACIÓ MUSICAL D'ALFARA DEL PATRIARCA	SOCIEDAD MUSICAL LA PRIMITIVA DE RAFELBUNYOL
ESCUELA DE MÚSICA DE LA ASOCIACIÓN ROCAFORT MUSICAL	AGRUPACIÓN MUSICAL DE ROCAFORT	SOCIETAT MUSICAL MASSALFASSAR
ESCUELA DE MÚSICA DE LA SOCIETAT MUSICAL DE BONREPÒS I MIRAMBELL	AGRUPACIÓN MUSICAL LOS SILOS	SOCIETAT RENAIXEMENT MUSICAL DE VINALESA
ESCUELA DE MÚSICA LOS SILOS	CASINO MUSICAL DE GODELLA	SOCIETAT UNIÓ MUSICAL MUSEROS
ESCUELA DE MÚSICA SANTA MARÍA DEL PUIG	CENTRE ARTÍSTIC MUSICAL SANTA CECÍLIA DE FOIOS	UNIÓ ARTÍSTICA MUSICAL D'ALMÀSSERA
ESCUELA ESLAVA DE ALBUIXECH	CENTRO ARTÍSTICO MUSICAL DE MONCADA	UNIÓN MUSICAL AMADEUS BURJASSOT
	CENTRO ESTUDIO MUSICAL DE ALMASSERA	UNIÓ MUSICAL D'ALBALAT DELS SORELLS
	CENTRO MUSICAL E INSTRUCTIVO STA. CECILIA DE PUÇOL	UNIÓ MUSICAL DE LA POBLA DE FARNALS
	CENTRO MUSICAL PATERNENSE	UNIÓ MUSICAL DE MASSAMAGRELL
	SOCIETAT MUSICAL AMICS DE LA MÚSICA MELIANA	UNIÓN MUSICAL DE MONCADA
	SOCIEDAD MUSICAL CENTRE ESLAVA	UNIÓN MUSICAL SANTA MARÍA DEL PUIG
	SOCIETAT MUSICAL DE ALBORAIA	

Tabla 16. Escuelas y sociedades musicales en l'Horta Nord. Fuente Federación de Sociedades Musicales de la Comunidad Valenciana

- **Distintivos culturales. Las Denominaciones de Origen**

El Reglamento (CE) 1151/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de noviembre de 2012, sobre los regímenes de calidad de los productos agrícolas y alimenticios, establece las definiciones de Denominación de Origen Protegida (DOP) y de Indicación Geográfica Protegida (IGP). Estas son las dos figuras de protección que se aplican a los productos agrícolas y alimenticios diferentes del vino y de las bebidas espirituosas.

Dicho Reglamento define una **DOP** como "Un nombre que identifica un producto: originario de un lugar determinado, una región o, excepcionalmente, un país, cuya calidad o características se deben fundamental o exclusivamente a un medio geográfico particular, con los factores naturales y humanos inherentes a él, y cuyas fases de producción tengan lugar en su totalidad en la zona geográfica definida".

Y una **IGP** como "Un nombre que identifica un producto: Originario de un lugar determinado, una región o un país, que posea una cualidad determinada, una reputación u otra característica que pueda esencialmente atribuirse a su origen geográfico, y de cuyas fases de producción, al menos una tenga lugar en la zona geográfica definida".

Los municipios de l'Horta Nord participan de una DOP, Chufa de Valencia, y una IGP, Cítricos valencianos.

En cuanto a la DOP Chufa de Valencia, la zona de producción de la chufa amparada situada en la huerta de Valencia, indicar que cuenta con una extensión de 400 ha, comprende los términos municipales de Albalat dels Sorells, Alboraya, Albuixech, Alfara del Patriarca, Almàssera, Bonrepòs i Mirambell, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Massalfassar, Meliana, Moncada, Museros, Paterna, Rocafort, Tavernes Blanques, Valencia y Vinalesa.

"El cultivo de la chufa es tradicional de esta zona geográfica y tiene una gran importancia socio-económica, suponiendo el medio de vida principal de más de 500 agricultores que poseen amplios conocimientos técnicos del manejo del cultivo, siendo determinante su buen hacer en materia de preparación del terreno, plantación, manejo del cultivo, recolección y secado, para la obtención de un producto final de máxima calidad[3]".

En cuanto a la IGP "Cítricos valencianos" la zona de producción de los cítricos amparados por esta IGP, está constituida por los terrenos aptos para este cultivo ubicados dentro de los límites que determinan los términos municipales de localidades en Castellón, Valencia y Alicante. Concretamente, dentro de l'Horta Nord se encuentran todos los municipios a excepción de Emperador.

En las tres provincias, en total la superficie dedicada al cultivo es de unas 174.000 ha (94.000 ha de naranjos, 65.000 ha de mandarinos y 15.000 ha de limoneros).

En el punto 2.6.1. L'Horta, podemos ver un análisis más detallado de la importancia en nuestro territorio de la agricultura y de estos cultivos, tanto en la economía como en los aspectos culturales y sociales vinculados a ella.

- **La gastronomía de l'Horta**

La tradición cultural se refleja en la gastronomía popular representando un elemento complementario de máximo nivel turístico. La tradición culinaria de l'Horta Nord participa de la rica y variada gastronomía de la Comunidad Valenciana y el mediterráneo. Sobresalen las especialidades de la cocina valenciana, con el arroz como ingrediente principal: la paella, arroz al horno, arroz a banda, "arròs amb fessols i naps", y la "olla amb carn de San Pere", ésta última propia de las fiestas de Sant Pere del Puig de Santa Maria.

[3] Pliego de condiciones de la DO "Chufa de Valencia". Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

Otros platos de tradición en l'Horta Nord son el "conill amb tomaca", el queso "de cassoleta" o de Puçol, el "all i pebre" (sabroso plato a base de anguilas troceadas y cocinadas en cazuela de barro), el puchero de Navidad (cocido de carne de gallina, cerdo, butifarra, verdura, garbanzos, azafrán de brea y pelotas de carne), la sopa *Bruta* (que aprovecha el caldo del cocido anterior añadiéndole pan, huevo duro, mollejas e hígado).

Entre los postres, los más conocidos son:

- Los "cachaps", un dulce típico de Paterna hecho de hojaldre fino que envuelve una crema cuya fórmula es guardada en el más absoluto secreto. Posee la peculiaridad de estar patentado y, por ello, sólo se pueden adquirir en el horno de Nuestra Señora del Rosario. Hacia 1830 se establecieron como dulce típico en Paterna. Su nombre, "cachap", surge cuando en 1923 se celebró la boda del Tío Cachapot y éste ofreció el dulce a los invitados, a partir de ese momento se pasó a llamar "cachap" en honor al novio. Se cuece en un horno del S.XVIII.
- El "pastís blanc" de Puçol, una variante del brazo de gitano compuesto por capas de bizcocho y almendras adornadas con merengue.
- Los pasteles de boniato, las "tortas cristina" hechas con almendra, los dulces de manteca, el Rollo de San Blas de Massalfassar, las "Escudellades" de calabaza y almendra, y en Moncada el dulce "Barbaretes de Moncada" (presentado el 1 de diciembre de 2017), creado en un horno artesanal de Moncada a base de almendra, calabaza y naranja, entre otros ingredientes.

Es de destacar que en l'Horta Nord se encuentra la cuna del cultivo de la chufa, una planta a partir de la cual se elabora la horchata de chufa a la cual nos hemos referido ya anteriormente y que se acompaña de los "**fartons**" típicos de Alboraya.

- **Artistas, poetas, escritoras/es, músicos, etc.**

Es relevante en este punto nombrar algunas/os de las/os artistas y personajes significativos de nuestra cultura (en artes plásticas, escultura, escritura, poesía, etc.), pues es evidente su contribución a la riqueza cultural, identitaria e idiosincrática del territorio. Recogemos a continuación una muestra (que no pretende ser exhaustiva) del gran abanico de artistas que han formado y forman parte de l'Horta Nord:

- Alboraya: Vicente Coret (músico), Cristóbal Valero (pintor), Cristóbal Aguilar Hurtado

(poeta), Aurora Valero (pintora), José Peris Aragó (pintor), Enric Mestre Estellés (ceramista, pintor y escultor).

- Burjassot: Vicent Andrés Estellés (poeta), Antonio Valero (actor), Ana Mayol (pintora).
- Godella: Ignacio Pinazo (pintor), Lamberto Alonso (pintor y músico).
- Massamagrell: Juan Bautista Martínez Beneyto (pintor).
- Moncada: Ferrán Gadea (actor), hermanos Casaña (actores), Salvador Nadal (escultor), Antonio Vera (pintor).
- Museros: Adrià García Civera, Manuel Ros Ruiz, Santiago Ros Ruiz (escultores), Maria Colomer Pache (actriz), Gemma Pasqual i Escrivà (escritora), Francisco Farinós (pintor).
- Puçol: Josep Maria Ribelles Llobat (poeta), Francesc Roca Alcaide (historiador), Vicente Sebastiá Montañana (poeta y músico), "Vicent d'Anna" (poeta), Manel Alonso i Català (escritor), Laura Girón Lara (escritora), Tere Unsain Romero (pintora).
- El Puig de Santa Maria: Antoni Cucala, Carmen García, Joan Francesc Alvaro "Aparisi" Lupe González Canós, Amparo Cabrera (pintores/as), Rafa Cano (escultor), Gabriel Castelló (novelista), Julio Badenes Almenara (historiador/ensayista), Hermini Pérez i Edo (poeta), Lucas Carrión Luján (artesano en madera).

En el apartado *2.4. El capital territorial*, haremos referencia a las dotaciones culturales existentes en el territorio.

- **Principales medios de comunicación social**

Los principales medios de comunicación social que dan cobertura a l'Horta Nord son: El Periódico de Aquí, Hortanoticias, Nou Horta, elperiodic.com, El Meridiano L'Horta, Horta Informació, Comarcal CV, Valencia Noticias y Diario Local, así como las secciones comarcales de los diarios El Levante y Las Provincias (otros diarios de tirada nacional pueden ocasionalmente recoger noticias locales en sus secciones correspondientes).

Recogemos a continuación los medios de comunicación social a escala municipal: "El Periòdic", de Alboraya, "El Faro", de Albalat dels Sorells, "Finestra Oberta", de Alfara del Patriarca, "Burjassot al día", de Burjassot, "El Puig, el nostre poble", del Puig de Santa Maria, "BIM de Godella", de Godella, "Infocreu", de La Pobla de Farnals, "Infomoncada", de Moncada, "BIM Museros", de Museros, "Paterna al día" y "Paterna Ahora", de Paterna, "Notícies de Puçol", de Puçol, "Viure Rocafort", de Rocafort, y "Es fa saber", de Vinalesa. Existen además otros medios que, con diferentes formatos (radios locales, como las de Alboraya, Burjassot, Godella o Puçol, boletines informativos, etc.), vinculados a asociaciones locales, peñas, casales, etc., con mayor o menor periodicidad y estabilidad, informan a la sociedad local de diferentes actividades y sucesos municipales y de otros ámbitos.

- **Redes vinculadas al desarrollo local**

Pactem Nord

Desde la firma del Pacto Territorial de Empleo, Pactem Nord, en l´Horta Nord, las/os diferentes profesionales de las entidades consorciadas han venido trabajando en red en el ámbito del desarrollo local. Especialmente en lo que a empleo se refiere, área en la que vienen colaborando diversos profesionales (este tema se ha tratado en el apartado *1.1 Elementos de contexto y marco institucional*.

Red AFIC

A través del Decreto 233/2009, de 18 de diciembre, del Consell (DOCV 6171 de 23/12/2009) se regula la incorporación y acreditación de las Agencias para el Fomento de la Innovación Comercial (AFIC). La entrada en vigor de este decreto supuso la articulación de un sistema de acreditación por la Generalitat que reconoce aquellas agencias AFIC que cumplen los requisitos de funcionamiento establecidos con un plus de garantía sobre el resto de agencias AFIC.

La valoración de las funciones ejercidas, los medios materiales y personales con que cuenta la agencia, el uso de herramientas comunes o la superación de procesos de formación para el personal técnico AFIC se tienen en cuenta para que las agencias puedan optar a estar acreditadas por la Generalitat. Con el cumplimiento de los requisitos de acreditación, mediante resolución de la DG de Comercio y Consumo se otorgan las acreditaciones. Oficinas AFIC en l'Horta Nord: Burjassot, Consorcio Pactem Nord, Moncada, Paterna, Puçol y el Puig de Santa Maria.

Oficinas del SERVEF, agencias de empleo y entidades colaboradoras con el SERVEF en materia de formación e intermediación[4]

Presentamos a continuación las oficinas del SERVEF que prestan servicios a la población de l'Horta Nord. En nuestro ámbito de estudio hay 4 oficinas ubicadas en Meliana, Valencia-Alfambra, Valencia-Felipe Rinaldi y Burjassot.

POBLACIÓN DE L'HORTA NORD Y OFICINAS DEL SERVEF					
Municipio	Población *	Total personas demandantes **	Mujeres demandantes	Hombres demandantes	Oficina SERVEF
Albalat dels Sorells	3.889	272	178	94	Meliana
Alboraya	23.837	1.284	802	482	VLC-Alfambra
Albuixech	3.919	280	159	121	Meliana
Alfara del Patriarca	3.323	226	133	93	VLC-Felipe Rinaldi
Almàssera	7.297	553	337	216	Meliana
Bonrepòs i Mirambell	3.614	271	158	113	Meliana
Burjassot	37.324	3.754	2.145	1.609	Burjassot
Emperador	676	39	21	18	Meliana
Foios	7.208	494	288	206	Meliana
Godella	13.029	647	342	305	Burjassot
Massalfassar	2.472	154	93	61	Meliana
Massamagrell	15.574	1.265	743	522	Meliana
Meliana	10.619	842	516	326	Meliana
Moncada	21.700	1.688	924	764	VLC-Felipe Rinaldi
Museros	6.252	483	320	163	Meliana
Paterna	67.854	5.937	3.486	2.451	Burjassot
Pobla de Farnals, La	7.698	503	307	196	Meliana
Puig de Santa Maria, el	19.438	530	304	226	Meliana
Puçol	8.735	1.192	703	489	Meliana
Rafelbunyol	8.907	637	405	232	Meliana
Rocafort	6.940	399	248	151	Burjassot
Tavernes Blanques	9.181	808	484	324	VLC-Felipe Rinaldi
Vinalesa	3.310	206	116	90	VLC-Felipe Rinaldi
Total	**292.796**	**22.464**	**13.212**	**9.252**	

* Población censada (enero 2016).
** Personas desempleadas inscritas en las oficinas de empleo en septiembre de 2017.

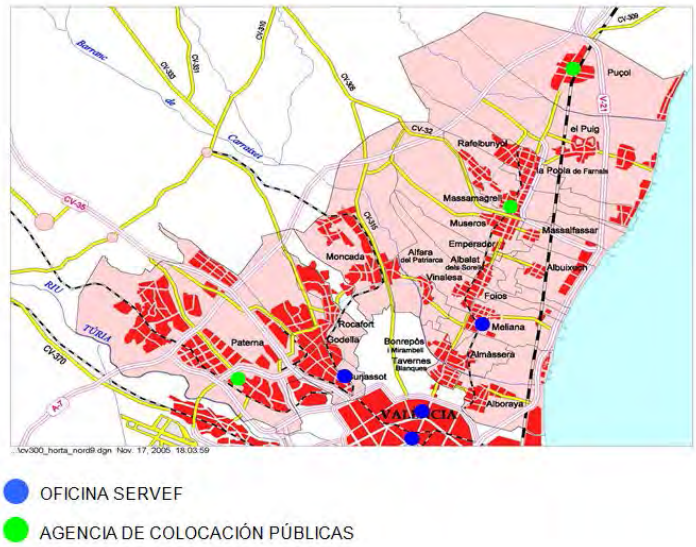
Tabla 17. Distribución de la población de l'Horta Nord en relación con las oficinas del SERVEF.
Elaboración propia. Fuentes: SERVEF, INE

[4] Las entidades colaboradoras con el SERVEF en materia de formación e intermediación se analizan en el punto *3.4. Formación e intermediación laboral*.

Es la oficina del SERVEF de Burjassot la que cubre el porcentaje más elevado de personas demandantes inscritas (47,80 %), siguiéndole Meliana (33,45 %), Valencia-Felipe Rinaldi (13,03 %) y Valencia-Alfambra (5,72 %).

OFICINAS SERVEF DE L'HORTA NORD		
Oficinas SERVEF de l'Horta Nord	Personas demandantes inscritas	% personas demandantes inscritas
Meliana	7.515	33,45 %
Valencia-Alfambra	1.284	5,72 %
Valencia-Felipe Rinaldi	2.928	13,03 %
Burjassot	10.737	47,80 %
Total	**22.464**	**100,00 %**

Tabla 18. Oficinas SERVEF de l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF (septiembre 2017)



Mapa 25. Ubicación de las oficinas SERVEF y agencias de colocación públicas. Elaboración propia.

Aunque los municipios de l'Horta Nord están inscritos en 4 oficinas diferentes de empleo, se presentan ciertas disfunciones geográficas y desajustes. No obstante, la existencia de las/os agentes de empleo y desarrollo local en coordinación en el marco de la agencia pública de empleo de Pactem Nord compensa en parte esta situación, tanto los servicios que se prestan en materia de inserción e intermediación laboral desde los ayuntamientos como los prestados desde el propio Pacto Territorial de Empleo "proporcionan un mayor ajuste entre la oferta y la demanda de trabajo5".

[5] Banyuls, J. et al. (2004): Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord, Burjassot, Consorcio del Pacto Territorial para la Creación del Empleo Pactem Nord.

Las/os AEDL "constituyen un factor estratégico para propiciar entornos que estimulen la actividad económica y la creación de empleo. A este respecto, las/os agentes despliegan un conjunto de funciones esenciales (…), cuya contrastada efectividad merece ser objeto de apoyo a fin de garantizar su continuidad en el tiempo[6]". De los 23 municipios que integran l'Horta Nord, diferentes ayuntamientos cuentan con dicha figura profesional (Alboraya, 2 agentes, Godella, 1 agente, Massamagrell, 1 agente, Museros, 1 agente, Paterna, 1 agente, el Puig de Santa Maria, 2 agentes, Puçol, 2 agentes, Rocafort, 1 agente y Vinalesa, 1 agente). A escala supramunicipal el Consorcio Pactem Nord cuenta con 3 agentes y la Mancomunitat del Carraixet con 2. Junto a ellos, otras/os profesionales de distintos ámbitos y/o entidades (como puede ser la empresa pública del ayuntamiento de Burjassot, CEMEF S.L.), vienen trabajando conjuntamente en el territorio en el ámbito del empleo, la formación y la promoción económica. Además, estas/os profesionales trabajan, con mayor o menor estabilidad y profundidad, con diferentes entidades representantes de la sociedad civil (asociaciones, ONGs y empresas especializadas fundamentalmente).

Mancomunidades, entidades supramunicipales y servicios

En el territorio contamos con tres entidades públicas de carácter supramunicipal. En la siguiente tabla describimos los principales servicios.

Es importante destacar que existe una importante coordinación en lo que se refiere principalmente a la atención a personas desempleadas, pues es imprescindible la colaboración entre las/os profesionales de empleo, servicios sociales, y desarrollo local, llegando esta coordinación a compartir herramientas de trabajo (como ejemplo destacado mencionamos la herramienta informática de la Agencia Pública de Empleo de l'Horta Nord, de Pactem Nord).

[6] Orden 5/2015, de 5 de octubre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a financiar el mantenimiento de los agentes de Empleo y Desarrollo Local en la Comunitat Valenciana.

ENTIDADES PUBLICAS SUPRAMUNICIPALES		
Nombre de la entidad	Entidades integrantes	Principales servicios prestados
MANCOMUNIDAD DE L'HORTA NORD	Albalat dels Sorells, Albuixech, Emperador, el Puig de Santa Maria, Massalfassar, Massamagrell, Museros, Pobla de Farnals, Puçol, Rafelbunyol.	Servicios sociales. Oficina de atención al consumidor. Recogida de residuos. Refugio canino. Unidad de prevención comunitaria en conductas adictivas*.
MANCOMUNIDAD DEL CARRAIXET	Alfara del Patriarca, Bonrepòs i Mirambell, Foios y Vinalesa.	Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social. Medio Ambiente: gestión de residuos sólidos urbanos y protección contra la contaminación acústica, lumínica y atmosférica en las zonas urbanas y promoción de la educación ambiental. Comercio ambulante. Promoción del deporte y ocupación del tiempo libre. Promoción de la cultura. Retirada, traslado, depósito y custodia de vehículos. **
CONSORCIO PACTEM NORD	Albalat dels Sorells Alboraia/Alboraya, Alfara del Patriarca, Almàssera, Bonrepòs i Mirambell, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Massalfassar, Massamagrell, Meliana, Moncada, Museros, La Pobla de Farnals, el Puig de Santa Maria, Puçol, Rafelbunyol, Rocafort, Tavernes Blanques, Vinalesa, CCOO, UGT, USO, ASIVALCO y AUPIM.	Desarrollo de la estrategia comarcal de empleo. Agencia pública de empleo e intermediación laboral. Formación. Promoción económica. Apoyo a iniciativas emprendedoras. Promoción de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. Estudios e investigaciones, vertebración territorial.

* Fuente: http://www.mhnord.es/
** Fuente: Diario Oficial de la Generalitat Valenciana 6/4/2017.

Tabla 19. Entidades públicas supramunicipales en l'Horta Nord. Elaboración propia

Conclusiones

L´Horta Nord presenta diferencias significativas en atención a los recursos municipales y la renta disponible de las personas residentes, que oscila entre los 11.222 €/familia de Burjassot y los 17.115 €/familia de Rocafort. Cuenta con tres entidades supramunicipales y 4 oficinas de empleo del SERVEF, ubicadas en Meliana, Valencia-Alfambra, Valencia-Felipe Rinaldi y Burjassot, y un conjunto de profesionales vinculados al desarrollo local en diferentes ámbitos (de empleo, formación e intermediación laboral, de promoción económica, de cultura, de igualdad, de medioambiente, de juventud, de servicios sociales, de cultura, etc.), que dotan al territorio de los instrumentos necesarios para el desarrollo de proyectos y la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía.

Los municipios de l'Horta Nord disponen de un conjunto de valores, de bienes culturales y artísticos y de una gastronomía singular de relevancia que se presentan como un capital que contribuye a facilitar la autenticidad y la vertebración comarcal. Así, el territorio cuenta con un gran acervo cultural (musical -con sociedades musicales, bandas de música, grupos musicales de reciente creación y escuelas de música con fuerte arraigo en numerosos municipios de l'Horta Nord-, literario, pictórico, escultórico y artístico) que ofrece elementos identitarios que deben ponerse en valor. L´Horta Nord también participa de una DOP, Chufa de Valencia, y de una IGP, Cítricos valencianos.

Por su parte, los medios locales de información, en diferentes formatos, contribuyen de manera importante a la vertebración territorial, al incremento del conocimiento mutuo y a la puesta en valor de acciones que pasan desapercibidas en otros ámbitos mediáticos.

Resulta imprescindible avanzar en la dirección de un nuevo marco que permita actuaciones más allá del ámbito puramente municipal. En dicha dirección, también es imprescindible la potenciación de las redes del territorio y, fundamentalmente, de su tejido asociativo (cuestiones que son desarrolladas con mayor profundidad en sus apartados correspondientes).

2.4. El capital territorial

2.4.1. *Infraestructuras y equipamientos*

La conformación de las infraestructuras en un territorio deriva tanto de las inversiones realizadas a lo largo del tiempo, como de la idiosincrasia geofísica. Por ello, es necesario ofrecer algunas pinceladas respecto de su ubicación, descrita con detalle anteriormente, como de la configuración de los municipios que la integran.

Así, administrativamente l'Horta Nord cuenta con 23 municipios que albergan 56 núcleos de población (más un distrito de Valencia), y linda con las comarcas de Camp de Morvedre (norte), Camp de Túria (oeste), el mar Mediterráneo al este, y Valencia y Horta Sud al sur.

El tamaño de sus términos municipales oscila entre las 0.03 km² de Emperador y los más de 35 km² de Paterna, sumando un total de 191,6 km², y la altitud media de sus poblaciones es de 20 metros sobre el nivel del mar, variando entre los 7 y los 53 metros sobre el nivel del mar.

Por otro lado, el AMV ejerce una fuerte incidencia sobre el devenir de las infraestructuras, especialmente sobre aquellas que tienen que ver con la movilidad y las comunicaciones, el tratamiento de los residuos o el tratamiento de las aguas. En otros ámbitos, como la educación, la salud, la cultura y el deporte, también influye enormemente el peso de la ciudad de Valencia.

De manera sintética, recogemos algunos de los equipamientos más relevantes.

Instalaciones deportivas. Todos los municipios cuentan con instalaciones deportivas en diferente grado, hasta sumar cerca de mil, tanto públicas como privadas (urbanizaciones, edificios, centros escolares). Destacan los polideportivos (161), las piscinas (138), las salas (118), los frontones (65), pistas de tenis y pádel (65 y 15), campos de fútbol (40), bolos-petanca (13), pero también existe 1 pista de hípica, 2 áreas de actividad acuática o 4 rocódromos. Donde más equipamientos deportivos hay es en Paterna -191-, en la zona norte: La Pobla de Farnals (50), Puçol (39), el Puig de Santa Maria (19) y también la zona interior (Burjassot -36-, Godella -28-, Moncada -24-). (Fte.: Argos).

Servicios sanitarios. L'Horta Nord cuenta con 15 centros de salud y 21 auxiliares, 11 centros de salud mental, 4 de salud sexual y reproductiva, 1 unidad de prevención del cáncer de mama, 4 de conductas adictivas y 5 de odontología preventiva. Todos los municipios cuentan con, al menos, una farmacia.

En lo que a atención hospitalaria pública se refiere, los hospitales de referencia son el Hospital de Sagunto[1], que da cobertura asistencial a Puçol y al Puig de Santa Maria; el Hospital Arnau de Vilanova-Llíria, que da cobertura a 6 municipios[2] de la zona interior de l'Horta Nord; y el Hospital Clínico Universitario y el Hospital Malvarrosa, que dan servicio a 15 municipios[3] de l'Horta Nord. Se cuenta, además, con un centro de atención psiquiátrica en Godella y con un hospital privado en Burjassot.

SERVICIOS SANITARIOS EN L'HORTA NORD										
Municipio	C.S.	C.A.	C.E.	S.M.	S.S.R.	U.P.C.M	U.C.A.	U.O.P.	C.S.I.	U.R.
Albalat dels Sorells		1								
Alboraya	1	3			1			1		
Albuixech		1								
Alfara del Patriarca		1								
Almàssera	1									
Bonrepòs i Mirambell		1								
Burjassot	2		1	1		1		1		
Emperador		1								
Foios	1			2						
Godella	1			2						
Massalfassar		1								
Massamagrell	1	1			1		1			
Meliana	1	1								
Moncada	1	1			1		1			
Museros	1									
Paterna	1	5		5	1		2	2	1	1
Pobla de Farnals, La		2								
Puçol	1	verano						1		
Puig de Santa Maria, el	1	verano		1						
Rafelbunyol	1									
Rocafort		1								
Tavernes Blanques	1									
Vinalesa		1								
Total	**15**	**21**	**1**	**11**	**4**	**1**	**4**	**5**	**1**	**1**

C.S.	Centro de Salud
C.A.	Centro Auxiliar
C.E.	Centro de Especialidades
S.M.	Salud Mental
S.S.R.	Salud Sexual y reproductiva

U.P.C.M	Unidad de Prevención Cáncer de Mama
U.C.A.	Unidad de Conductas Adictivas
U.O.P.	Unidad de Odontología Preventiva
C.S.I.	Centro Sanitario Integrado
U.R.	Unidad de Rehabilitación

Tabla 20. Servicios sanitarios en l´Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos

[1] Este hospital no dispone de acceso en transporte público directo.
[2] Moncada, Alfara del Patriarca, Rocafort, Godella, Burjassot y Paterna.
[3] Rafelbunyol, La Pobla de Farnals, Massamagrell, Massalfassar, Albuixech, Museros, Emperador, Albalat dels Sorells, Foios, Meliana, Vinalesa, Bonrepòs i Mirambell, Almàssera, Tavernes Blanques y Alboraya.

En cuanto a la **seguridad**, la comarca cuenta con 2 comisarías de la Policía Nacional (Burjassot y Paterna), 5 cuarteles de la Guardia Civil (el Puig de Santa Maria, Puçol con horario diurno y Moncada, Massamagrell y Tavernes Blanques las 24 h.). La forma de acceso en transporte público a los mismos es de difícil acceso en transporte público para un porcentaje importante de la población de la comarca. Existen 4 parques de bomberas/os: en La Pobla de Farnals, en Moncada, en Paterna y en Burjassot.

Los **equipamientos e infraestructuras de carácter industrial y económico.** El territorio alberga varias zonas y áreas comerciales (polígonos industriales y de servicios) para el desarrollo de la actividad económica. Dichas zonas se concentran, fundamentalmente en la zona sur de la comarca, nuevamente, por la interacción de esta con la ciudad de Valencia y la conformación socioeconómica de los municipios más próximos. L'Horta Nord cuenta con un total de 34 polígonos industriales que ocupan una superficie de cerca de 12.000 km^2, destacando los polígonos Fuente del Jarro y Parque Tecnológico de Paterna, y el Polígono Mediterráneo.

Presentamos a continuación el detalle municipal de los polígonos industriales y empresariales de l'Horta Nord.

POLÍGONOS INDUSTRIALES DE L'HORTA NORD. 2008				
Municipios	Núm. polígonos industriales	Nombre del Polígono Industrial	Superfície total (m^2)	% de la superfície industrial
Albalat dels Sorells	1	Sub N-1	99.553	0,84 %
Alboraya	3	Camí de la Mar	233.727	1,96 %
		Polígono Industrial de Sant Vicent	-	-
		Industrial y Residencial de Vera	114.394	0,96 %
Albuixech	1	P.I. del Mediterráneo	1.136.597	9,55 %
Alfara del Patriarca	2	Alfara del Patriarca	33.109	0,28 %
		Unidad de ejecución en SU	163.754	1,38 %
Almàssera	1	El Barranc-Sector 2	52.844	0,44 %
Bonrepòs i Mirambell	1	El Braç	322.236	2,71 %
Burjassot	1	-	-	-
Emperador	0	-	-	-
Foios	3	Foios El Moli	94.690	0,80 %
		La Mar	59.067	0,50 %
		La Yutera	87.815	0,74 %
Godella	0	Obradors	-	-
Massalfassar	*	P.I. del Mediterráneo	373.182	3,14 %
Massamagrell	2	Bobalar	286.446	2,41 %
		Zona industrial Massamagrell	43.961	0,37 %
Meliana	1	La Closa	107.615	0,90 %
Moncada	3	Moncada II-Barrio del Pilar	102.616	0,86 %
		Moncada III	270.998	2,28 %
		Moncada I-Barrio de los Dolores	137.969	1,16 %
Museros	1	Torrubero	433.403	3,64 %
Paterna	5	Fuente del Jarro	2.352.400	19,76 %
		L'Andana	357.700	3,01 %
		Parque empresarial Táctica	1.390.000	11,68 %
		Parque Tecnológico	1.040.000	8,74 %
		Parque científico de la Universitat de València	417.900	3,51 %
Pobla de Farnals, La	1	SU-7 / SUP-3	216.985	1,82 %
Puçol	2	Norte S.P-1	128.696	1,08 %
		SPI-2 Campo Anibal	582.520	4,89 %
Puig de Santa Maria, el	3	Estación	70.747	0,59 %
		Polígono Industrial I-1	535.985	4,50 %
		Polígono Industrial I-2		
Rafelbunyol	1	P.I. de Rafelbunyol	534.523	4,49 %
Rocafort	0	-	-	-
Tavernes Blanques	1	Lladró	100.057	0,84 %
Vinalesa	1	Sector industrial Vinalesa	21.145	0,18 %
Total	**34**		**11.902.634**	

Nota: (*) El Polígono Industrial del Mediterráneo está enclavado en los términos municipales de Albuixech y Massalfassar.

Tabla 21. Polígonos industriales de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuentes: ARGOS, webs ayuntamientos

Servicios sociales. Seguidamente presentamos información de los diferentes centros de servicios dirigidos a la población:

DOTACIONES DE SERVICIOS SOCIALES SEGÚN SECTOR DE LA POBLACIÓN EN L'HORTA NORD							
Municipio	Menor (C. Recepción, CD, CA)	Varios (VT, CO, CEP, CIS, R.)	Enfermedad mental (CRIS., VT., CD.)	Mayores (Hogar, club, C.D., RPMD.)	Otros	Toda la población (C.S.)	Total
Albalat dels Sorells							No consta
Alboraya	1. CA.	2. CO. CEPz		4. CDPMD (2), 1. Hogar Jubilados. R.	C. infodona		8
Albuixech		1. VT		2. RPMD.			3
Alfara del Patriarca				1. Hogar jubilados			No consta
Almàssera		1. VT		1. Hogar social			
Bonrepòs i Mirambell							No consta
Burjassot	3. CD (2) CD Ins. Soc. (1)	3. C. día, CO, R.	1. VT	4. C. día, RPMD (2)			11
Emperador							
Foios							
Godella		3. C. día. 2. C.O	1. VT	2. CD.PMD. R.PMD.			6
							Massalfassar
Massamagrell		3. CD CEP CO.		6. CPMD, (1) Clubs, (2) RPMD, (1) R+CD (GV) (1) RPM Discap.(1)		1 C. SSss	10
Meliana		1. CD		1 Club.			2
Moncada	1. CD	1. CD		5. Club, CDPMD. RPMD (4)		2	9
Museros			1. VT			2 C. SSss	3
Paterna	2 C. día Inserción	3	7. VT				12
Pobla de Farnals, La				Secc. local playa			1
Puçol	1 C. Apoyo convivencia y Ed.		2. VT CRIS CD	2 Clubs. R. y CDPMD (GV)	1. C. Acogida Inmigrantes (GV)		5
Puig de Santa Maria, el				C. y RPMD			3
Rafelbunyol				RPMD			1
Rocafort		3 (CO., VT., R.)					3
Tavernes Blanques				C.3ª edad		1 C. SSss	2
Vinalesa				CD			1

Nota: Muchos datos no están disponibles o no son de fácil acceso.

CO, Centro ocupacional. CEP, Centro de Estimulación Precoz. CD, Centro de Día. CDA, Centro de Día de Acogida. R, Residencia. PMD, Personas mayores dependientes. C, Centro. CD, Centro de día,

Tabla 22. Dotaciones de Servicios Sociales según sector de población. Elaboración propia. Fuente: Argos, 2016

Cultura. En el ámbito cultural, en lo que a cines, teatros y bibliotecas o salas de lectura se refiere, seguidamente recogemos en esta tabla la oferta existente:

EQUIPAMIENTOS CULTURALES EN L'HORTA NORD							
Municipio	Teatros	Cines (salas)	Bibliotecas / Agencias de lectura	Municipio	Teatros	Cines (salas)	Bibliotecas / Agencias de lectura
Albalat dels Sorells			Agencia de lectura	Meliana			Bibl. Pública
Alboraia	Públicos		Bibl. Pública	Moncada		1 (1)	Bibl. Pública
Albuixech			Agencia de lectura	Museros		1 (1)	Bibl. Pública
Alfara del Patriarca			Agencia de lectura	Paterna	Públicos	1 (24)	Agencias (2) Bibl. Públ. (2)
Almàssera			Bibl. Pública	Pobla de Farnals, La			Bibl. Pública
Bonrepòs i Mirambell			Agencia de lectura	Puçol	Públicos	1 (1)	Bibl. Pública
Burjassot	Públicos (2)	2	Bibl. Pública + Bibl. Univ.(2)	Puig de Santa Maria, el	Públicos		Bibl. Pública
Emperador			Agencia de lectura	Rafelbunyol	Públicos		Bibl. Pública
Foios	Públicos		Bibl. Pública	Rocafort			Bibl. Pública
Godella	Públicos		Bibl. Pública	Tavernes Blanques	Públicos		Bibl. Pública
Massalfassar			Agencia de lectura	Vinalesa			Agencia de lectura
Massamagrell			Bibl. Pública	**Total**	**10**	**6 (29)**	**29**

Tabla 23. Equipamientos culturales en l´Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos, 2016

Por su parte, destacamos, entre otros, los siguientes museos y colecciones museográficas: el Observatori Astronómic (UV, Burjassot/Paterna), el Museo Municipal de Cerámica (en Paterna), Espai Cultural Les Coves del Batà (en Paterna), el Museo de l´Horta (en Almàssera), la Casa Museo Ignacio Pinazo (en Godella), el Museo Arqueológico Municipal de Moncada, y el Museo de la Imprenta y la Obra Gráfica (en el Puig de Santa Maria).

Equipamientos turísticos. L´Horta Nord dispone de diferentes oficinas de turismo: Alboraya, Paterna, La Pobla de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria y Almàssera.

Cuenta, en la media 1999-2016, con unos 560 restaurantes (41.500 plazas), 390 apartamentos (2.154 plazas), 22 hoteles (2.500 plazas), 4 hostales (110 plazas) y 3 pensiones (68 plazas), repartidos entre Paterna, el Puig de Santa Maria, Burjassot, Puçol, Museros, La Pobla de Farnals, Alboraya y Tavernes Blanques, y 2 campings (en Puçol, con 1.800 plazas). En total: 6.631 plazas de alojamiento.

Patrimonio y equipamiento cultural. Los bienes culturales de un territorio son un concepto que abarca tanto equipamientos como patrimonio (declarado o no). Son elementos que contribuyen a la identidad cultural local (en la medida que son conocidos y vividos como propios) y a la vida social. Pero para ello no basta una declaración formal, sino que han de ser alimentados y potenciados.

A escala comarcal el Centre d'Estudis de l'Horta Nord, ha estudiado, publicado y organizado visitas a diferentes equipamientos de interés; también el Consorcio Pactem Nord realizó un trabajo en el que se publicaron los recursos patrimoniales y naturales[4]. Además, algunos municipios tienen en sus ayuntamientos áreas de cultura o centros de estudios locales, o historiadoras/es, cronistas u otros personajes interesados por conocer y difundir su historia y su patrimonio (el taller de historia local de Godella, el *centre d'estudis locals* de Burjassot o la Associació de veïns i veïnes Antonio Machado de Rocafort, son algunos ejemplos).

Para que un patrimonio pueda ser un recurso hay que ponerlo en valor y formar parte de un plan de dinamización local que implique a su ciudadanía y no sólo a una parte de ésta. Burjassot, por poner un ejemplo, intenta potenciar su huerta (acaba de constituir un consejo agrario), les Sitges (aunque su suelo es propiedad del ayuntamiento de Valencia) o recuperar la desaparecida higuera Bordissot, que es una variedad local. También el Puig de Santa Maria desarrolló en el año 2008 un plan estratégico de desarrollo turístico, "PuigAvant", que contemplaba el diseño de rutas turísticas que pusieran en valor el patrimonio histórico del municipio, así como la recuperación de las playas, la señalización de recursos turísticos del municipio y un plan de recuperación del Castillo del Puig, entre otras acciones.

Los yacimientos arqueológicos de la comarca son pocos y menos conocidos. Es necesario poner en valor este patrimonio y hay experiencias en otras comunidades (como la gallega) de arqueología participativa, que implican a la ciudadanía en su recuperación y difusión, o la *National Trust*, asociación de voluntarios culturales del Reino Unido, que guardando las distancias, bien podía adaptarse a nuestra realidad comarcal. En este terreno, fundamentalmente, son las administraciones públicas las que, junto a la ciudadanía, deben liderar este proceso de puesta en valor del patrimonio arqueológico y cultural.

Muchos de los bienes y equipamientos de la comarca presentan un muy **bajo uso y aprovechamiento**, por falta de interés suficiente y/o por falta de capacidad económica para mantener el personal necesario.

[4] Puede revisarse la "Guía de Recursos de l´Horta Nord" en la web http://www.turismohortanord.com/

La actividad económica vinculada a la cultura es de las que más está creciendo en Europa y España, pero en l'Horta Nord se requiere un plan coordinado que permita su puesta en valor (algunas de las personas participantes en este trabajo han manifestado este aspecto como una oportunidad en el territorio, pues existe una base patrimonial de alto valor y una población con formación e interés cultural, tanto local como visitante).

Seguidamente revisamos, **algunos de los activos turísticos:**

PRINCIPALES ACTIVOS TURÍSTICOS DE L'HORTA NORD	
Municipios	Activos
Albalat dels Sorells	Palau dels Sorells.
Alfara del Patriarca	Casa de la Serena o de la Sirena/Casa de la Torre. Casa de los Ferragud.
Alfara del Patriarca	Castillo de la Señoría/Castillo-Palacio de los Cruilles.
Bétera, Moncada	Poblado Ibérico Amurallado del Tos Pelat.
Burjassot	Colegio Mayor San Juan de Ribera/Castillo-Palacio.
Burjassot	Los Silos.
Godella	Torre de la Casa Palacio de los Boil o Sardenyola/Serdanyola.
Paterna	Palacio de los Condes de Villapaterna.
Paterna	Torre Árabe y Cuevas que la circundan.
Paterna (y Quart de Poblet, Manises, València)	Azuds de las Acequias de: Favara (Quart de Poblet, Paterna), Mislata (Manises, Paterna), Quart-Benàger-Faitanar (Manises, Paterna), Tormos (Manises, Paterna), y Real Acequia de Moncada (Manises, Paterna). Conjunto histórico.
Puig de Santa Maria, el	Cartuja Ara Christi.
Puig de Santa Maria, el	Castillo de Cebolla/Castillo de la Patá. Castillo de Enesa.
Puig de Santa Maria, el	Real Monasterio de Santa María.
Puig de Santa Maria, el	Refugios y trincheras de la Guerra Civil.
Puig de Santa Maria, el	Torre Vigía/La Torreta.

Tabla 24. Principales activos turísticos de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos 2017

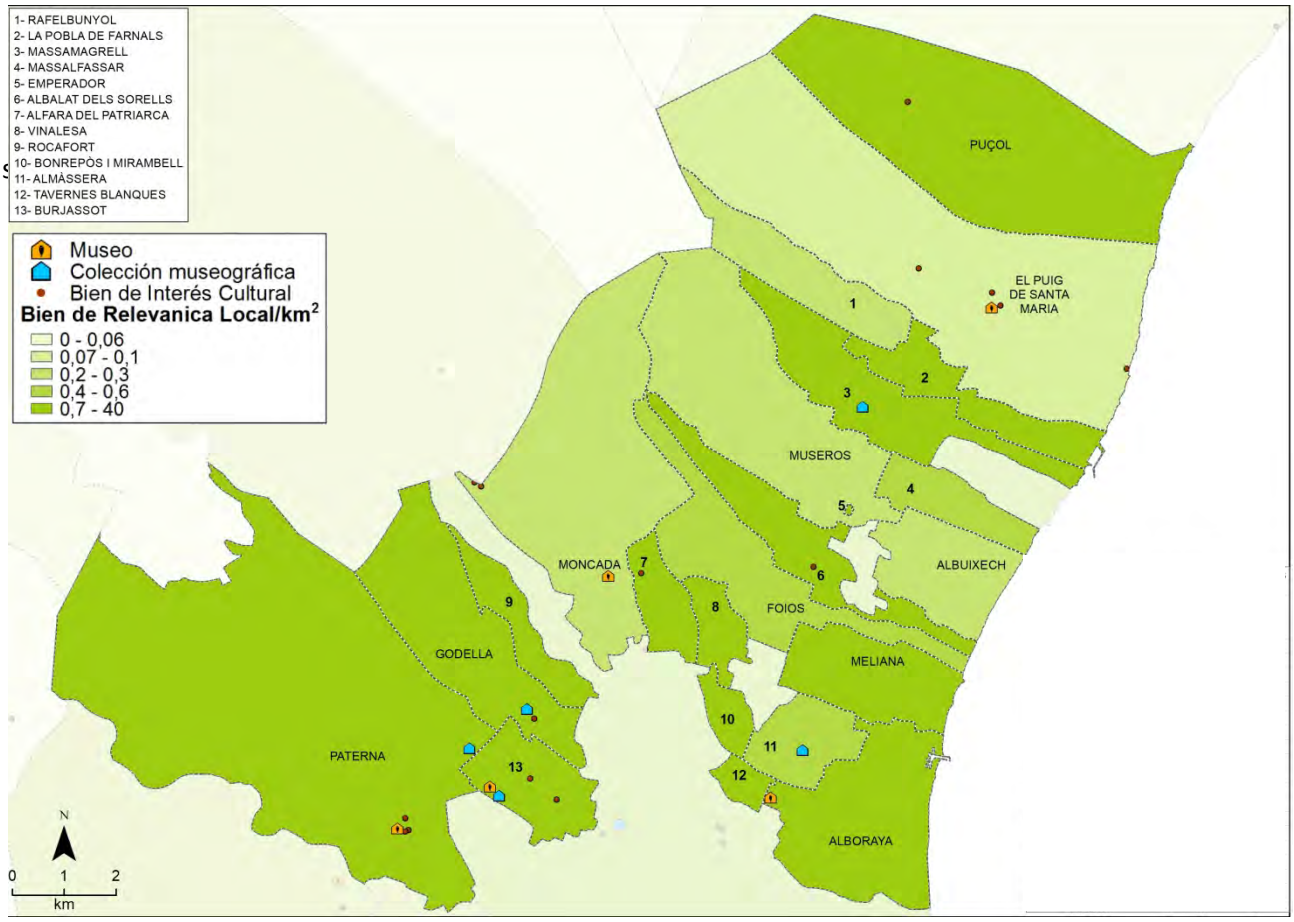
En cuanto a los inmuebles declarados BIC, en l´Horta Nord localizamos los siguientes:

INVENTARIO DEL PATRIMONIO CULTURAL DE L'HORTA NORD					
Municipio	Bienes de interés cultural (BIC)	Bienes de Relevancia Local (BRL)	Yacimientos arqueológicos	Bienes etnográficos Inmuebles	Fiestas de interés turístico
Albalat dels Sorells	1	5	3	9	
Alboraia	-	9	2	23	
Albuixech	-	1	-	-	
Alfara del Patriarca	2	14	7	8	
Almàssera	-	1	-	1	
Bonrepòs i Mirambell	-	3	1	3	
Burjassot	2	4	3	27	Fiesta de la Pujà i la Rodà de Sant Roc (I. local)
Emperador	-	1	-	7	
Foios	-	3	1	2	
Godella	1	13	11	7	
Massalfassar	-	1		8	
Massamagrell	-	10		8	
Meliana	-	3		10	
Moncada	1	4	8	22	Misterio de la Pasión (I. Nacional)
Museros	-	2	8	25	
Paterna	3	26	53	47	La Cordà (I. autonómico)
Pobla de Farnals, La	-	4	3	7	
Puçol	1	13	4	21	
Puig de Santa Maria, el	4	3	14	88	
Rafelbunyol	-	1	4	10	
Rocafort	-	3	2	14	
Tavernes Blanques	-	2	-	21	
Vinalesa	-	3	3	3	
Total	**15**	**129**	**127**	**371**	

Tabla 25. Inventario del patrimonio cultural de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuentes: Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte y Agència Valenciana del Turisme

Los bienes etnográficos inmuebles están compuestos por edificios o elementos arquitectónicos, infraestructuras, paneles cerámicos, etc. En concreto, encontramos infraestructuras del agua (partidores, lavaderos, pozos, motores, embarcaderos, depósitos, azuds), instalaciones productivas (molinos, fábricas, mercados, celler, almacenes, acequias, canteras, mataderos (muchos de ellos restaurados y destinados en la actualidad a otras actividades), chimeneas, alfarerías, hornos de cal), símbolos religiosos (estaciones de vía crucis, retablos cerámicos, cementerios, ermitorios, iglesias), infraestructuras viarias (puentes, estaciones de ferrocarril), residencias y refugios (villas, masías, casetas de pastor, cuevas) y otros (parany), espacios de ocio (cines), espacios históricos (trincheras, bunker, etc.). También podían ser objeto de atención relojes de sol, veletas, ceberas, etc.

No están recogidas en estos inventarios las estructuras (la malla de sendas/caminos y acequias) donde ha quedado fosilizada la diferente distribución histórica del espacio: la centuriación romana, el parcelario andalusí en base diferente al feudal (jovada y fanecada) o al sistema métrico decimal (áreas o metros cuadrados).



Mapa 26. Recursos patrimoniales de l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017.

Finalmente, mencionar los municipios de l'Horta Nord declarados de interés turístico por el Consell; son los siguientes: Alboraya, Paterna, La Pobla de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria.

A continuación nos referimos a las infraestructuras viarias.

2.4.2. Transportes y movilidad

En este apartado desarrollamos diferentes aspectos asociados a la movilidad en el territorio y a los transportes. En el apartado *3.2.4. Movilidad laboral*, incidimos particularmente sobre los desplazamientos y las infraestructuras que intervienen en el mercado de trabajo.

"El modelo de movilidad en el área metropolitana de Valencia, basado en el **uso masivo del automóvil** y no en el transporte público, conducirá en un plazo más o menos breve al colapso. A menos que se opere un cambio en la mentalidad ciudadana y en las estrategias territoriales y de movilidad en la línea de lo que establece el Libro Verde de la Unión Europea, de 2007[5]".

Las comunicaciones de transporte son un fuerte condicionante de la competitividad y calidad de vida de un territorio, así como de su capacidad creativa y adaptativa vinculadas a la acción colectiva de proximidad. (Estudio Socio Económico, Consorcio Pactem Nord. 2005:94)

Los desplazamientos son resultado de la distribución territorial, tanto del lugar de residencia como de los bienes y servicios (trabajo, ocio, compras…), y de las elecciones personales realizadas al respecto. También son el resultado de las infraestructuras y los equipamientos de transporte y comunicaciones públicas, colectivas y/o privadas de que dispone cada territorio.

- **Red viaria de l'Horta Nord (infraestructura) y la red/dotación de transporte colectivo**

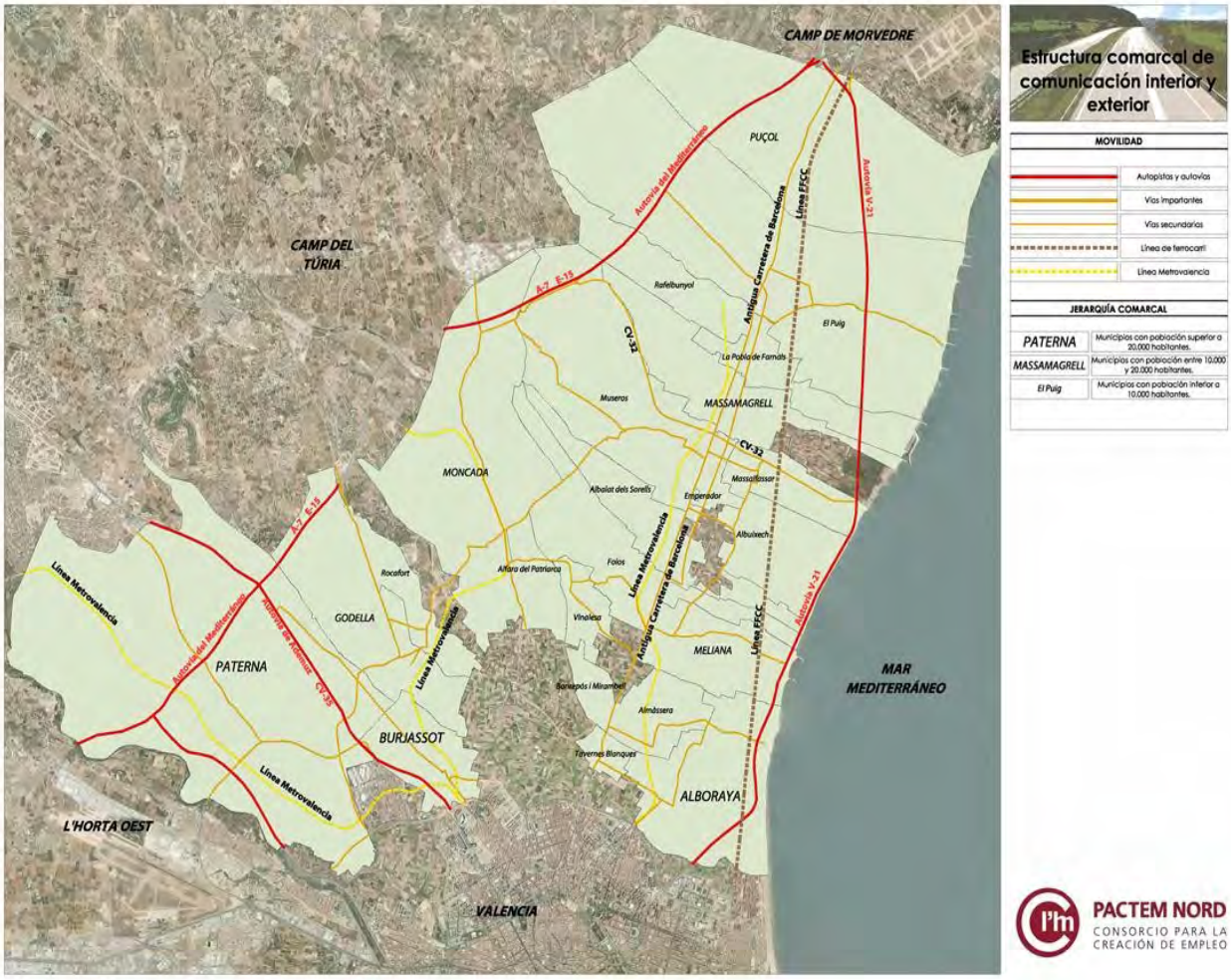
En l'Horta Nord, los sistemas de transporte colectivo y la red de carreteras permiten una **rápida comunicación con Valencia capital** (y con otras comarcas y regiones) pero no así en su interior (en términos de distancia-tiempo), lo que **dificulta la articulación intracomarcal**, pues la ubicación física en el AMV no se traduce en interacciones que contribuyan a la dinámica territorial propia. (Véase el Estudio Socio Económico, 2005: 224).

En efecto, l'Horta Nord está cruzada, principalmente de forma radial teniendo como eje la ciudad de Valencia, por carreteras de diversa categoría (autovías/autopistas, carreteras nacionales y comarcales), por líneas de metro (dirección a Rafelbunyol, a Llíria y a Bétera), por línea de tranvía (al barrio de la Coma -Paterna-) y por la líneas de RENFE en dirección a Sagunto – Castellón. También cuenta con una incipiente red de vías ciclistas con nuevos proyectos en marcha. Por l'Horta Nord pasan 3 de las grandes arterias viales de la Comunidad Valenciana: la autopista V21, Valencia-Puçol, paralela al mar, la autovía A7 (circunvalación o bypass), que

[5] El País, 2009.02.18 https://elpais.com/diario/2009/02/18/cvalenciana/1234988289_850215.html

conecta la V21 en Puçol y recorre l'Horta Nord por su interior, y la CV-300 (antes N-340) que conecta los pueblos del litoral haciendo de "calle mayor".

Una serie de carreteras secundarias conectan -dirección oeste-este- estos ejes longitudinales **norte-sur. La distancia-tiempo por carretera entre muchos municipios de la comarca es superior** a la que existe, en la mayoría de los casos, respecto a Valencia.



Mapa 27: Estructura comarcal de comunicación interior y exterior. Fuente. Plan director Comercial de l´Horta Nord: Tendencias sobre el sector comercial. Consorcio Pactem Nord. 2010

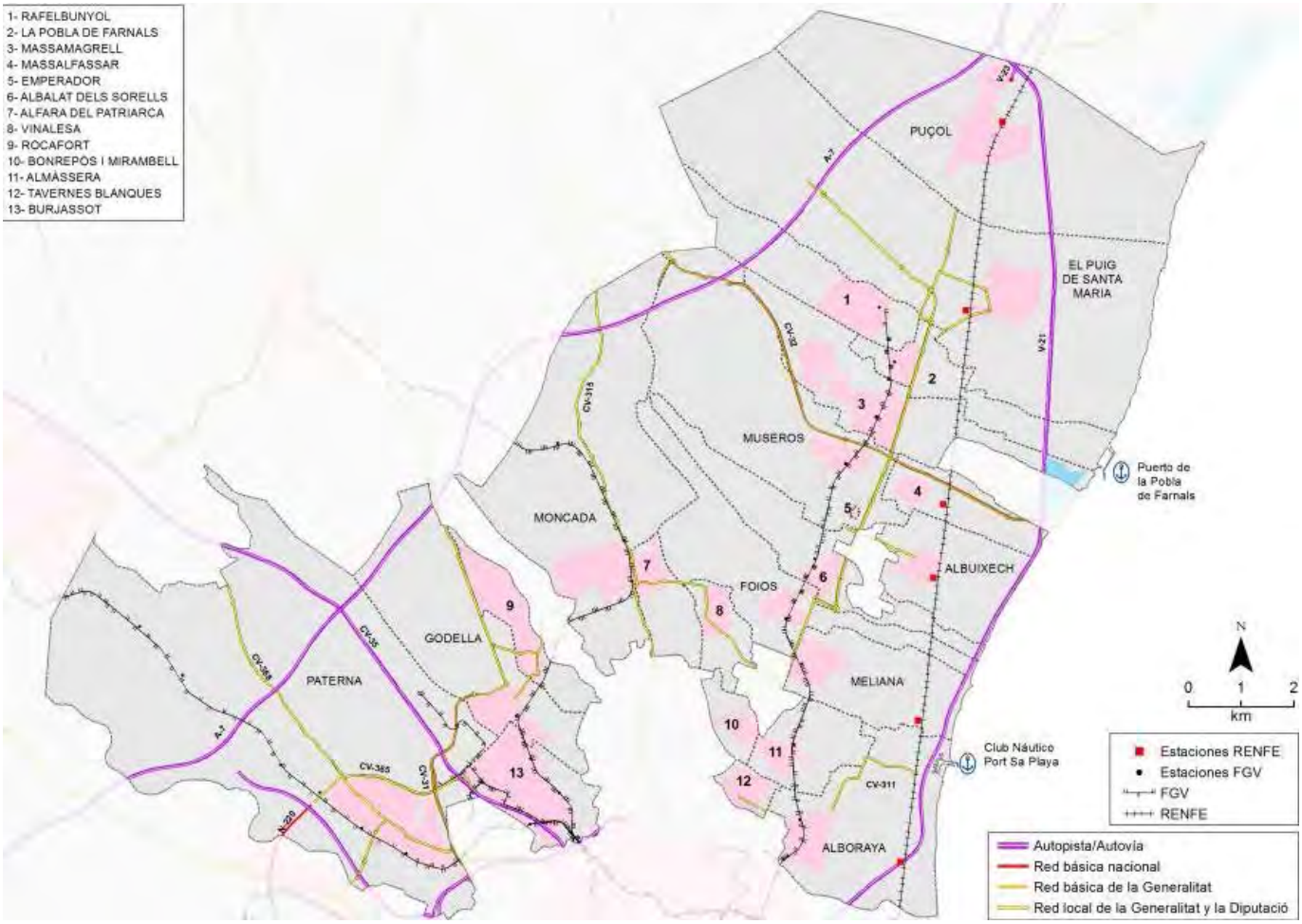
Sistema de transporte público.

Metro. L'Horta Nord cuenta con dos líneas de metro, la línea 3 (Valencia - Alboraya–Rafelbunyol, pendiente de ampliar hasta Sagunto) y la línea 1, que en Burjassot se bifurca a Llíria por Paterna y a Bétera por Moncada; también con el tranvía a Valencia (Pont de Fusta i Grao), por un lado, y a barrios de Paterna (La Coma) por el otro. Su disposición radial con respecto a la ciudad, unida a la falta de líneas de carácter transversal dificulta la articulación interna de la comarca.

Así, **el metro (y tranvía) presenta líneas de conexión con (desde/hacia) Valencia pero no (transversalmente) entre municipios de l'Horta Nord** en diferentes ejes y menos para acceso a polígonos industriales/empresariales que carecen de paradas próximas (a excepción de Fuente del Jarro, en Paterna).

Mapa 28. Red de Metrovalencia por l'Horta Nord. Fuente: Metrovalencia

Tren. El ferrocarril (Renfe) discurre por l'Horta Nord litoral, conectando con otras comarcas más que con poblaciones dentro de l'Horta Nord. Las líneas de autobús reproducen el modelo radial con Valencia, dejando sin atender necesidades de comunicación intracomarcal. (Estudio Socio Económico, 2005: 225)



Mapa 29. Redes de transporte principales de l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017

De los 56 núcleos de población de l'Horta Nord, la red de metro y tranvía conecta unos 10 barrios o núcleos de población (en 5 municipios) con Valencia capital, pero en 3 ejes conectados sólo en la estación de metro/tranvía del Empalme (Burjassot, -L1, L2 y L3-) y con otros 9 del área litoral (en la estación de metro de Benimaclet -L3-). Mientras que Renfe (Valencia-Sagunto-Castellón) conecta la capital con otros 4 núcleos/municipios de población, quedando sin comunicación ferroviaria (Tavernes Blanques, Bonrepòs i Mirambell, Vinalesa, Emperador y La Pobla de Farnals). Se da la circunstancia de que municipios colindantes entre sí carecen de

comunicación con transporte público teniendo que pasar por Valencia para ir de uno a otro.

Autobús. Aunque supone menos de un 10 % del total de los desplazamientos, es el transporte colectivo más utilizado. Sus itinerarios conectan los pueblos en un mismo trayecto de forma radial con la ciudad de Valencia, sin intersectarse, por lo que, al igual que pasaba con el metro, quedan desatendidas las conexiones transversales entre zona litoral e interior.

La red ciclista.

Dadas las dimensiones de l'Horta Nord, 24 km (N-S) y 12 km (E-O), **gran parte de los recorridos interiores son inferiores a los 6 km,** que bien podrían hacerse en bicicleta. Si se permitiera la intermodalidad bicicleta + transporte público se podría favorecer la conexión entre diferentes ejes de transporte y también en el acceso a polígonos empresariales, cubriendo la mayoría de necesidades de desplazamiento dentro de comarca. Para que ello sea una opción viable se requieren condiciones de seguridad real y percibida.

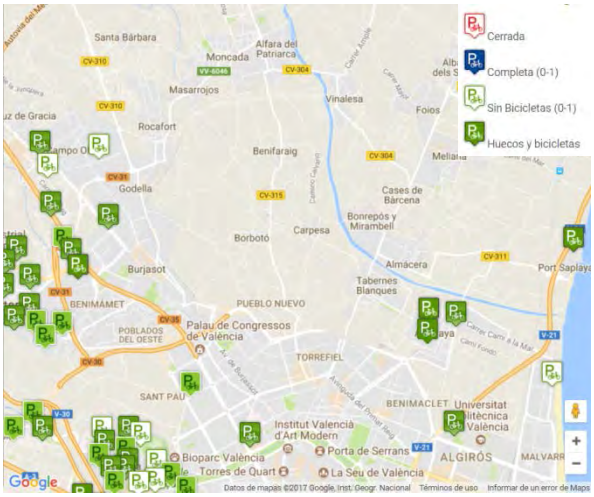
Mapa.30. Proyecto de ciclovías de ámbito europeo.
Fuente: Diputación de Valencia. SIG.
http://sigcarreteras.dival.es (2017)

Mapa 31. Red ciclista del área metropolitana de Valencia. Fuente: Diputación de Valencia. SIG.
http://sigcarreteras.dival.es (2017)

En 2010, se estimaba que l'Horta de Valencia contaba con unas 457.000 bicicletas (1,01 bicicletas/hogar, o 34 bicicletas cada 100 personas, si bien se estima que 526.000 disponen de bicicletas para realizar sus desplazamientos habituales. Las razones de no utilizar la bicicleta, aun disponiendo de ella, son muy diversas: cerca de un 20 % alega la distancia a recorrer y el mayor tiempo si la hace en bicicleta, un 9 % porque precisa llevar carga o acompañante, un 13 % por el estado de las infraestructuras o el temor a ir con el tráfico, y un 9 % por el miedo al robo de la bicicleta o no saber donde aparcarla.

Mapa 32. Propuesta de Anillo ciclista 2017 por la Conselleria de transporte

En los últimos años se viene impulsado en varios municipios el uso de la bici pública (por ejemplo en Alboraya, Burjassot, Godella, Paterna o Puçol). Por su parte, el servicio metropolitano de bicicleta pública de Valencia, gestionado por la empresa Mibisi, cuenta con diferentes servicios en varias localidades de l'Horta Nord (Burjassot, Godella y Paterna).



Mapa 33. Sección del mapa de las estaciones del servicio de bicicletas 2017. Fuente: Mibisi

Por su parte, la Diputación de Valencia editó en 2014 una propuesta de red de itinerarios ciclistas y peatonales de L'Horta Nord de Valencia[6] y está realizando diversas acciones en este sentido.

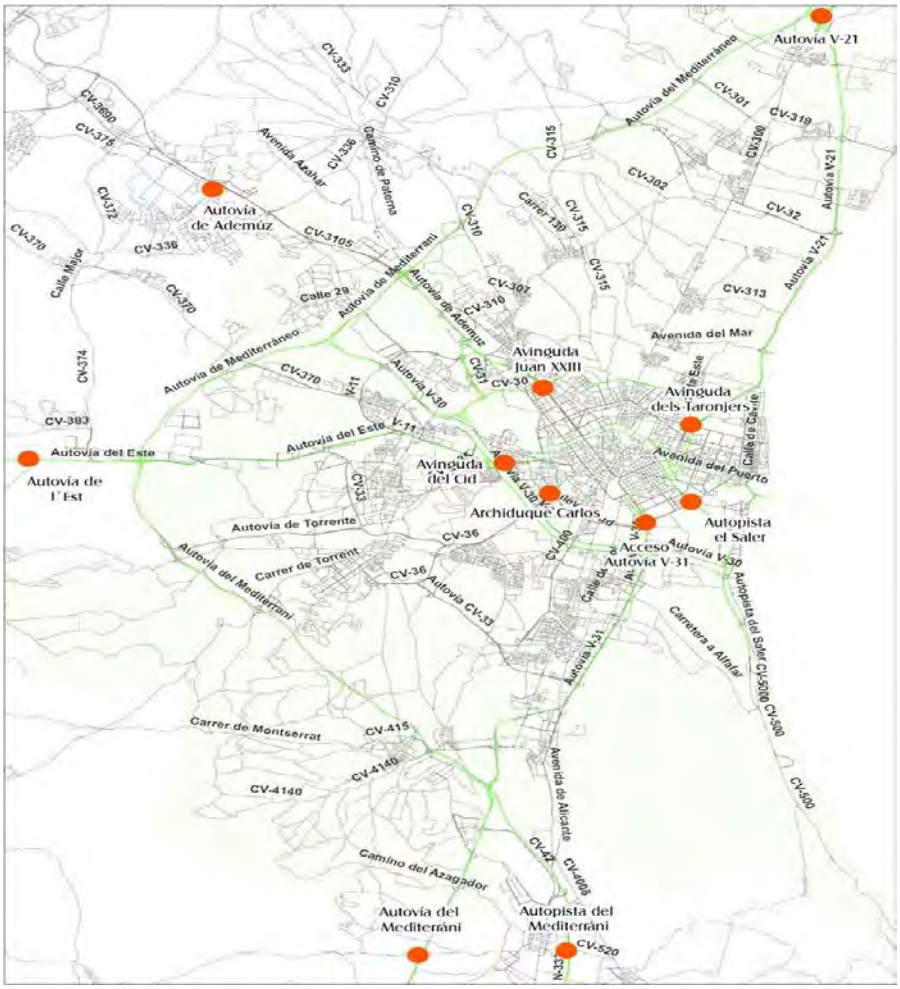
En 2016, el número de vehículos (a motor) de l'Horta Nord rondaba los 205.000 (201.400 en 2010), cerca del 11,5 % del total provincial. De ellos unos 160.000 eran turismos y motos (para una población de 190.000 habitantes entre 20 a 65 años de edad). En el periodo 2010-2016, se da un cierto descenso de ciclomotores y furgonetas/camiones, y lo que más crece son las motocicletas. Esta tendencia es similar a la provincial.

[6] http://www.dival.es/es/sala-prensa/content/la-diputacion-ensena-como-recorrer-l-horta-nord-en-bicicleta

En cuanto a las opciones de que disponen las personas con movilidad reducida (PMR), en el Área Metropolitana de Valencia existe un proyecto[7] que pretende "conectar los municipios de la corona del área metropolitana de Valencia, atendiendo muy especialmente a las necesidades específicas en materia de movilidad de aquellos vecinos con dificultades de desplazamiento por minusvalía".

Equipamiento de apoyo al automóvil.

Garajes: de las 152.720 viviendas (Horta Nord, 2011), al menos 93.930 carecen de garaje (un 62 %, frente al 85 % de 2001, -99.552 de 117.204 viviendas-). Ello parece indicativo de que o bien el coche particular no era considerado, o bien se confiaba disponer de un espacio público, la calle, como lugar de aparcamiento. L'Horta Nord cuenta con 65 estaciones de servicio (en 2015).



Mapa 34. Mapa de densidad de motorización

[7] Programa europeo SMAART (Social Mobility as a Right) en el que interviene la diputación de Valencia; http://www.dival.es/es/sala-prensa/content/la-diputacion-impulsa-un-proyecto-europeo-de-movilida d-urbana-en-el-area-metropolitana-de-va

El nivel de motorización privada es muy alto en una zona tan densamente poblada, con la capital y los servicios relativamente próximos, donde una mayoría de los desplazamientos podían hacerse en modos activos (andando, en ciclos o similar) o en transporte público, si éste tuviese mayor alcance.

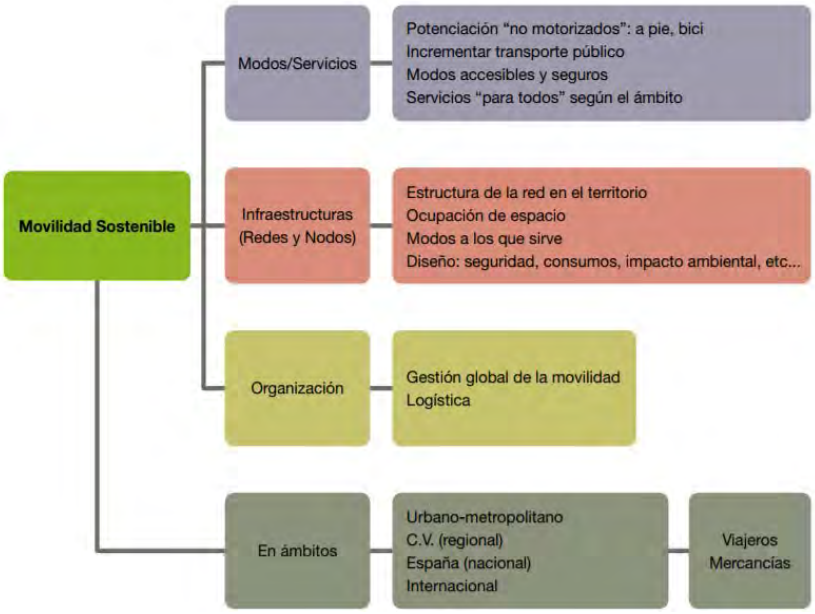
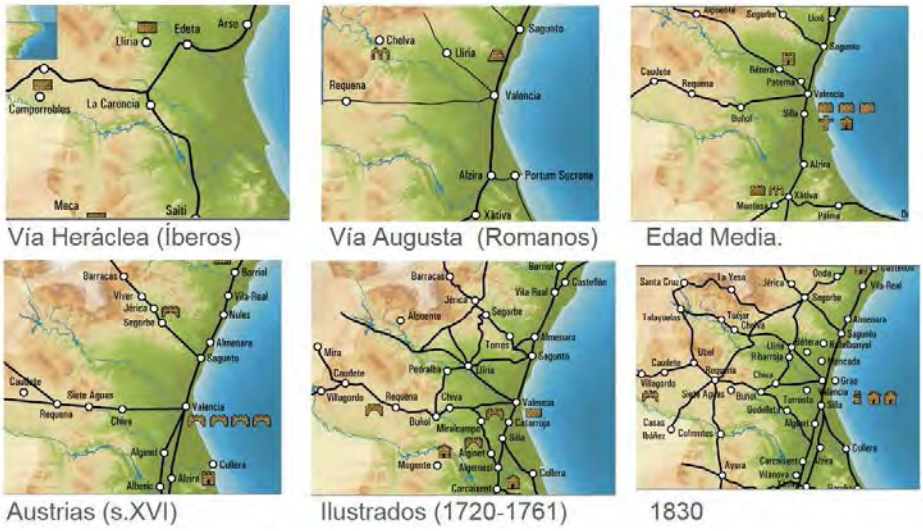


Gráfico 4. Esquema de movilidad sostenible. Fuente: Metas y propuestas. Objetivo 19, Estrategia Territorial de la CV

Evolución de las comunicaciones.



Mapa 35. Evolución de las comunicaciones en el área de Valencia.
Fuente: Cátedra Demetrio Rives del transporte. UPV

Se muestra en el siguiente mapa la principal red de carreteras que atraviesa y comunica l'Horta Nord.

Mapa 36. Sección del mapa de carreteras de la CV.
Fuente: Centre de gestió i seguretat viària. GV

Las vías pecuarias. Los azagadores.

Gran parte de la Huerta de Valencia tenía muy limitada la presencia y paso de ganado, quizás porque al ser las acequias de tierra su paso podía destrozarlas. Sin embargo, Valencia ciudad también podía ser destino de ganado, tanto para el consumo urbano como para su transporte a través del puerto de Valencia, sin descontar que pudiera haber parte del ganado trashumante que llegara a la comarca.

Por todo ello, l'Horta Nord es cruzada por una red de veredas, "cordels" y "azagadors", que son de uso público y podían ser base de una oferta de comunicaciones "blandas" y de itinerarios de descubrimiento de la huerta.

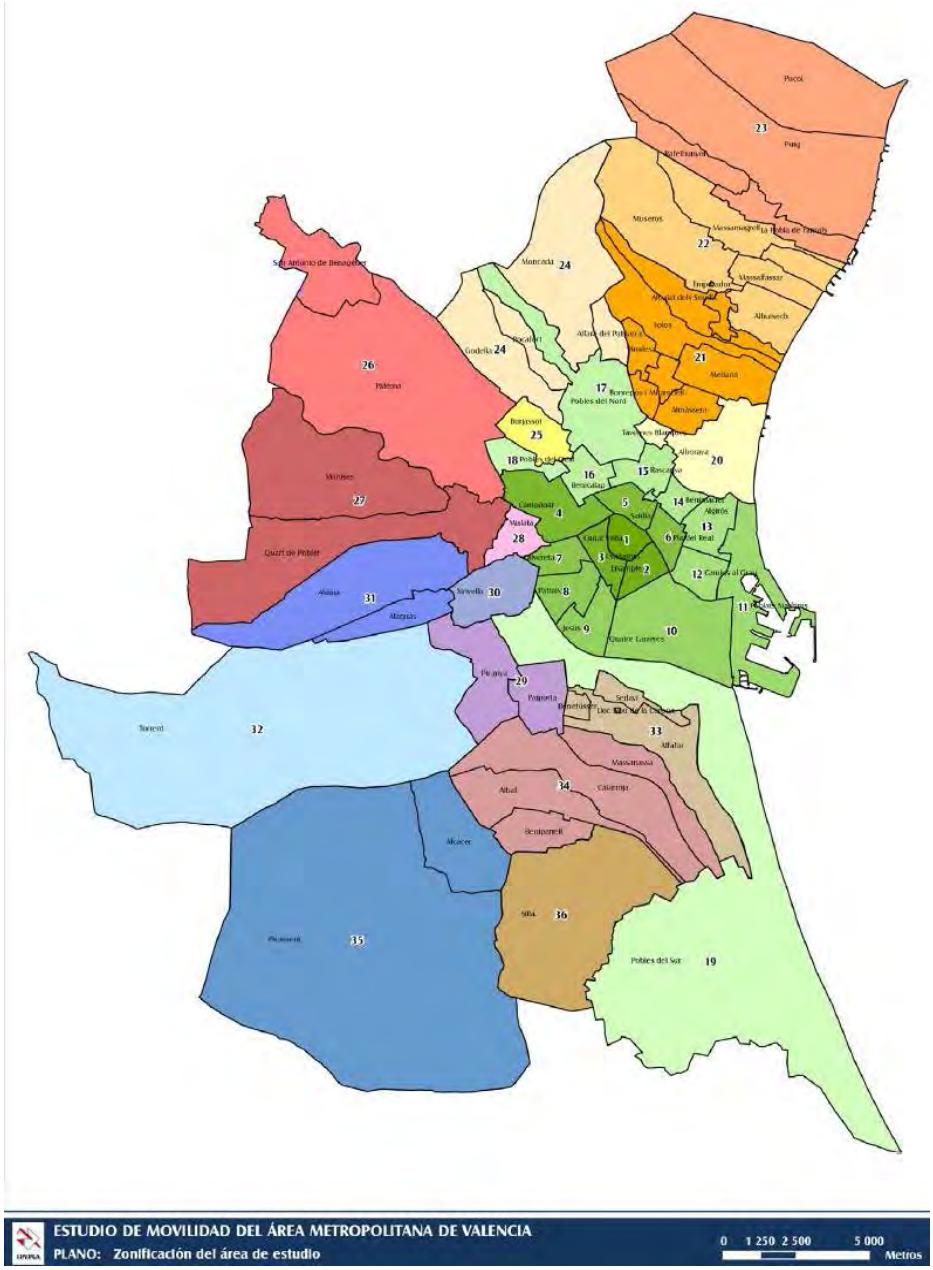
- **Los desplazamientos de la población**

Recogemos aquí someramente los datos más relevantes que nos ofrece el estudio de movilidad del AMV, realizado en 2010, y que nos permite conocer los rasgos fundamentales de los flujos de movimiento, motivos y tipo de transporte en nuestra comarca, así como detectar la **enorme influencia de la capital** en los municipios de l'Horta Nord.

Este estudio analiza con detalle los desplazamientos en la ciudad de Valencia y el AMV, partiendo de una distribución zonal que especificamos en el siguiente plano.

Los municipios de l'Horta Nord, por tanto, están reflejados, como vemos en el mapa, en las zonas 20 a 26[8] .

Este estudio define la **movilidad** de un ámbito territorial como los viajes que se producen con origen o destino en dicho ámbito, y depende de las características demográficas y socioeconómicas de la población residente, y de la localización de actividades económicas.

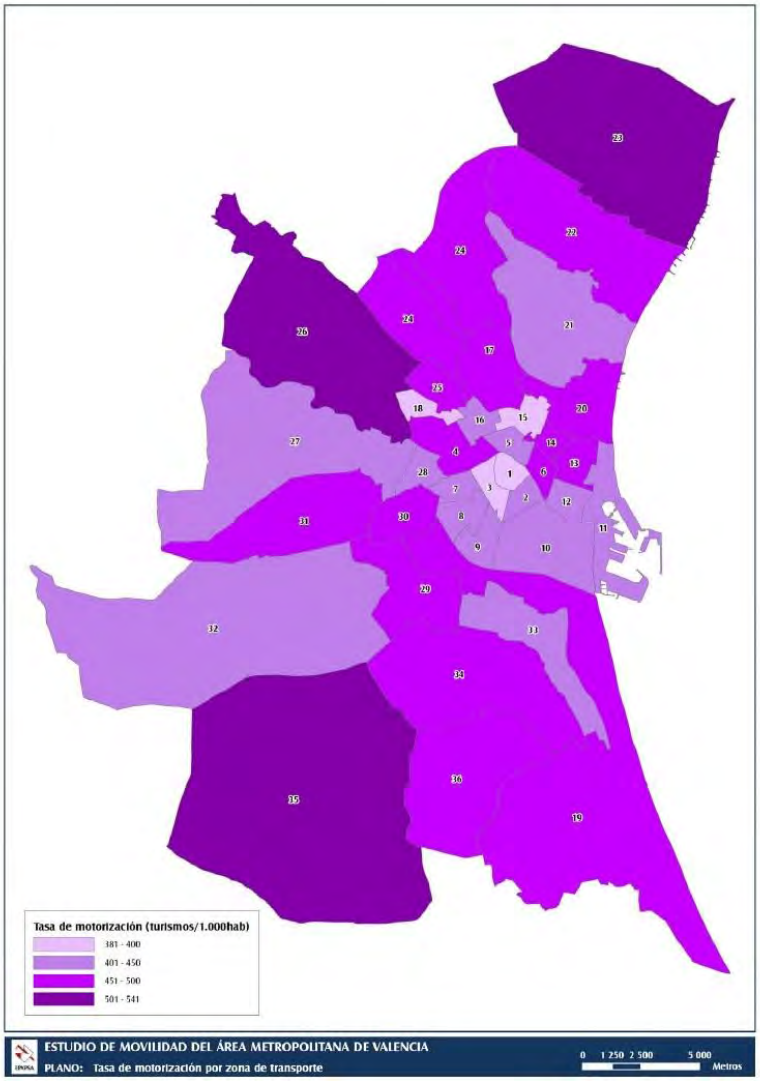


Mapa 37. Zonificación del AMV. Fuente: Estudio de movilidad del Área Metropolitana de València. CIT.2010

[8] Los datos que vamos a presentar, en la medida de lo posible, recogerán los resultados del análisis de l'Horta excluyendo la ciudad de Valencia, dado que el estudio refleja en algunos indicadores las tres opciones (l'Horta, ciudad de Valencia y l'Horta sin Valencia). Esta información nos permite acercarnos con mayor precisión a la realidad de l'Horta Nord.

Son diversos los **factores que influyen en la movilidad**, pero destacan entre los más significativos la disposición y calidad de las vías y medios de comunicación, la distribución espacial de la población, los grupos de edad, la actividad económica, la motorización, la disponibilidad de aparcamiento, el uso de la bicicleta, los factores condicionantes de la elección modal, etc.

Uno de los indicadores que nos aporta más información es **la tasa de motorización personal.** L'Horta alcanza los 450 turismos por cada 1.000 habitantes. Esta tasa es inferior a la del municipio de Valencia (484) y a la del Área de Transporte Metropolitano de Valencia (491), la cual incluye a 61 municipios: todos los de la Comarca de L´Horta, gran parte de los del Camp de Turia, tres de la Ribera Alta, dos de la Ribera Baixa y uno del Camp de Morvedre. También es relevante destacar la **tasa de motorización por hogar según vehículo**: 1.33 turismos por hogar, 0.20 motocicletas por hogar y 0.15 resto de vehículos.



Mapa 38. Tasa de motorización. Fuente: Estudio de movilidad del Área Metropolitana de València. CIT.2010

Otro dato fundamental que aporta el estudio es que del total de usuarias/os, la gran mayoría (73 %) está en posesión de carnet de conducir de coche. De ellos el 65 % disponen de coche para realizar sus desplazamientos habituales. De forma análoga para la motocicleta, en este caso el 24 % de las personas tiene carnet de conducir de este tipo de vehículo, de los cuales el 34 % dispone de motocicleta para sus desplazamientos habituales.

En cuanto al **uso del transporte público/privado**, indicar que la mitad de las personas se considera usuaria/o de transporte público frente a la otra mitad que se considera usuaria/o de

transporte privado. En cuanto a los principales motivos manifestados para no usar el trasporte privado son: problemas de aparcamiento, carecer de coche/moto o carné de conducir o el mayor coste. Por el contrario, entre los motivos por los que los usuarios no usan más el transporte público destacan: inexistencia de un servicio adecuado, paradas alejadas de origen/destino, baja frecuencia de paso y la percepción de incomodidad de este medio.

El volumen total de desplazamientos de l'Horta se ha establecido en 3.853.496 en **día laborable medio**, lo que representa el equivalente a **2,50 viajes/persona** (2,89 si se considera sólo la población de 14 años o más). Este ratio se presenta muy similar al de otras áreas metropolitanas de gran tamaño. Es muy relevante destacar que **un porcentaje muy alto (94 %) se trata de viajes realizados en el interior de la comarca** poniendo de manifiesto un funcionamiento autónomo de ésta, al menos en lo que a la movilidad global se refiere.

Datos básicos de movilidad global en **día laborable**.

La distribución de viajes totales según el modo prioritario utilizado, que realizan los residentes de la comarca de L´Horta, a excepción de los del municipio de Valencia**, el 37,9 % de los viajes corresponden a viajes no motorizados**, que en su mayoría, el 97,1 %, corresponden a viajes a pie (de más de 5 minutos, salvo por motivo de trabajo), y el 6,6 % a viajes en bicicleta (98,9 % con bicicleta privada y 1,1 % con bicicleta pública).

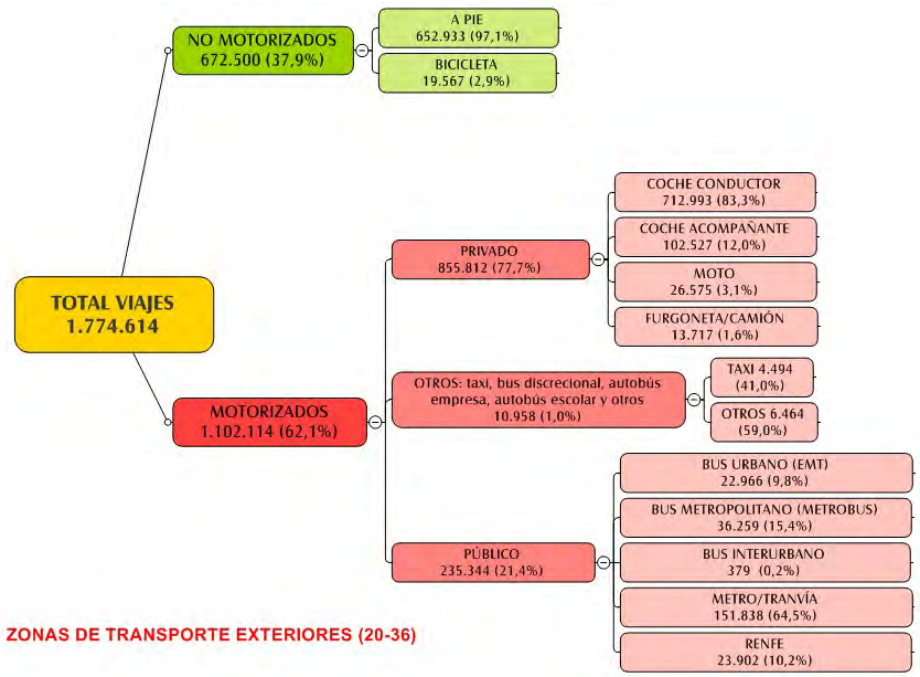


Gráfico 5. Viajes según el modo prioritario de desplazamiento (l'Horta excepto Valencia). Fuente: Estudio de movilidad del AMV. CIT 2010

El 62,1 % de los desplazamientos tienen alguna etapa motorizada, y suponen 1.102.114 en día laborable. Los viajes en vehículo privado ganan peso ante los desplazamientos en transporte público. De esta manera, los viajes en modos privados, con 855.812 desplazamientos, representan una mayoría, un 77,7 %, frente al 21,4 % de modos públicos. Respecto del resto de viajes motorizados, mencionar que los viajes en taxi suponen un peso importante dentro del

grupo (41,0 %).

Dentro de los viajes en vehículo privado, el **coche**, como en los casos anteriores, sigue siendo claramente mayoritario e incluso aumenta, hasta suponer el **95,3 % de estos viajes**, que corresponden el 83,3 % a coche-conductor y el 12,0 % a coche-acompañante.

Los viajes en **transporte público** colectivo suponen un total del **21,4 %** (235.344 viajes/día laborable), que responden principalmente a la movilidad en metro/tranvía -FGV- (64,5 % de los públicos), autobús metropolitano (MetroBus) (15,4 %), siendo bastante menor el volumen de viajes de residentes en RENFE (10,5 %) y en autobús urbano -EMT- (9,8 %).

En cuanto a los **motivos para los desplazamientos en día laborable**, los podemos ver representados en el gráfico.

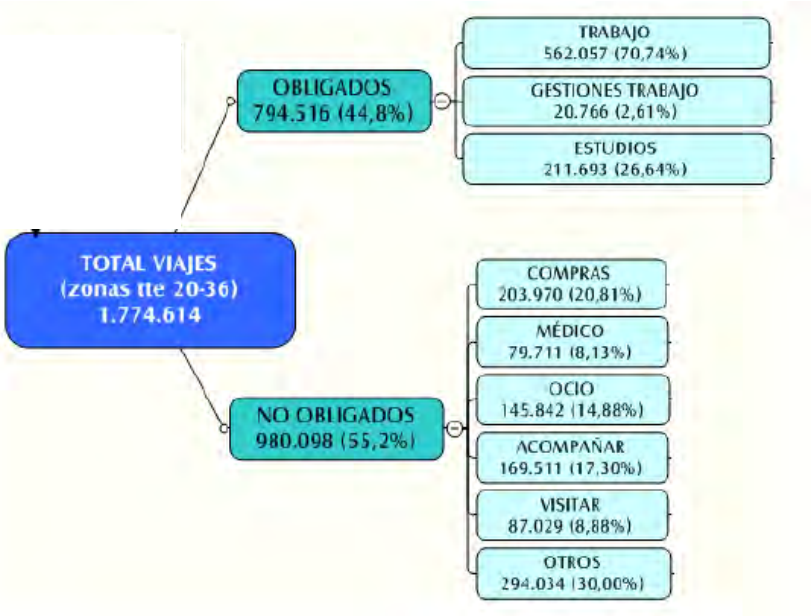


Gráfico 6: Motivos para los desplazamientos en día laborable (l'Horta excepto Valencia). Fuente: Estudio de movilidad del AMV. CIT 2010

El **reparto modal según motivo de viaje** se resume en que:

- en los viajes por motivo de **trabajo**, el 21,5 % de los desplazamientos se realiza a pie o en bicicleta, en tanto que el 59,5 % de los viajes se realiza en vehículo privado. Sólo el 18,2 % de los viajes por este motivo se realiza en transporte público.

- en los viajes de **estudios** los modos pie + bicicleta son mayoritarios, con el 41,7 % de los viajes, pero el 28,6 % se realizan en vehículo privado, y sólo el 17,9 % en transporte público.

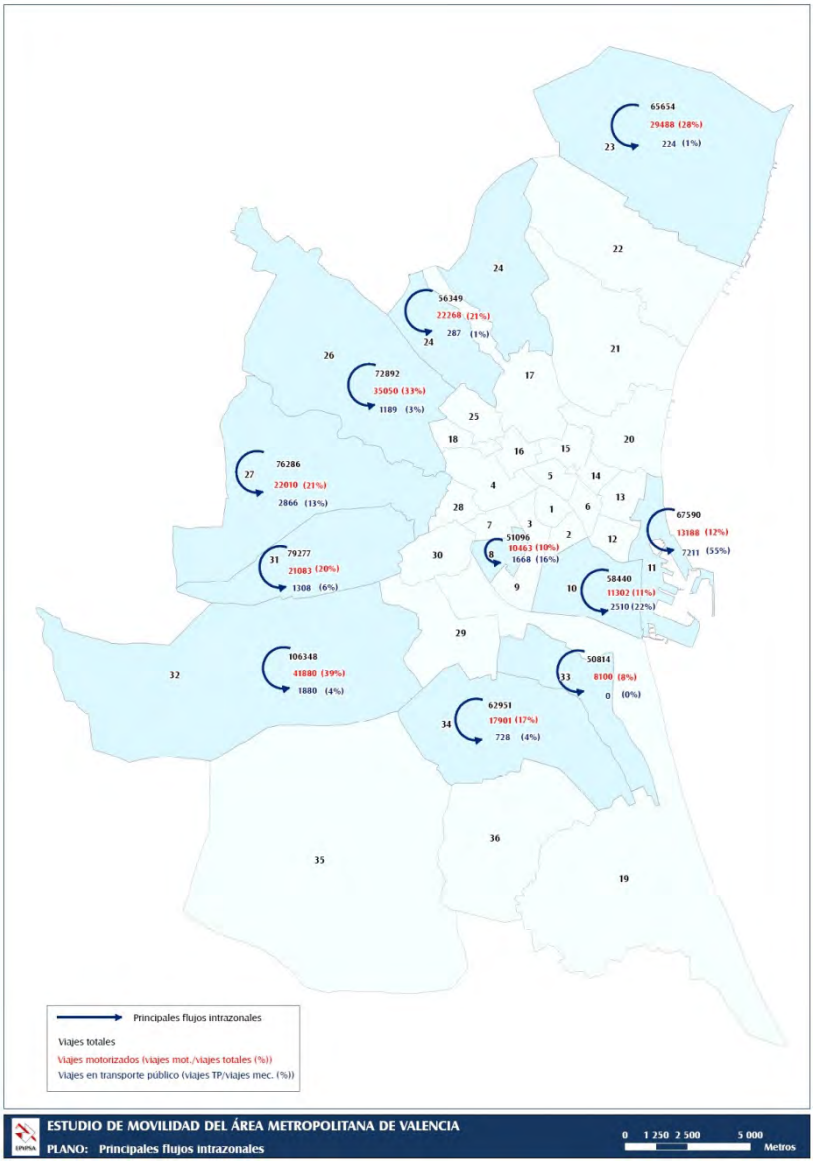
- el modo a pie, o bicicleta, es ampliamente mayoritario en viajes por motivos de **compra** (64,7 %), ocio (49,8 %), acompañar (55,3 %) y otros (58,6 %) siendo el vehículo privado el mayoritario entre los modos motorizados.

- cuando el motivo es **médico,** destaca el transporte público como mayoritario con un 34,7 %, siguiéndole el vehículo privado (24 %) y los modos pie + bici con porcentajes similares, en torno al 30,6 %.

En cuanto a los principales flujos de movilidad, el estudio referenciado nos indica que los flujos principales de viajes corresponden a desplazamientos entre zonas distintas (ratio viajes extrazonales/viajes totales de 62,0 %), produciéndose la mayoría en modos motorizados.

En los viajes intrazonales predominan los modos no motorizados en todas las zonas de la Comarca de L'Horta, donde la representatividad de los medios no motorizados en estos desplazamientos internos supera las tres cuartas partes de estos viajes (ver plano).

Del volumen de viajes generados en la comarca de L´Horta y atraídos por el exterior, resulta evidente decir que algo más de las tres cuartas partes de los mismos (77 %) corresponden a las relaciones con el resto de municipios de la provincia, destacando Riba-roja del Túria, con un 10,4 % de los viajes externos, y secundariamente con Sagunto, l´Eliana, y Bétera, con un 7,3 %, 6,7 % y 5,9 % de los viajes externos respectivamente.



Mapa 39. Principales flujos intrazonales. Fuente: Estudio de movilidad del Área Metropolitana de València. CIT.2010

Respecto a la movilidad en los fines de semana los gráficos siguientes nos indican los principales motivos de desplazamiento.

Los sábados el 52,30 % de los viajes se realizan en transporte privado, manteniendo porcentajes muy altos en aquellos viajes por motivo de trabajo. Durante el fin de semana, además, cobra importancia otro tipo de viajes motivados por el ocio, el acompañamiento o visitas.

Los domingos se observa una participación aún mayor que la del sábado del transporte privado, a costa de los modos no motorizados y del transporte público.

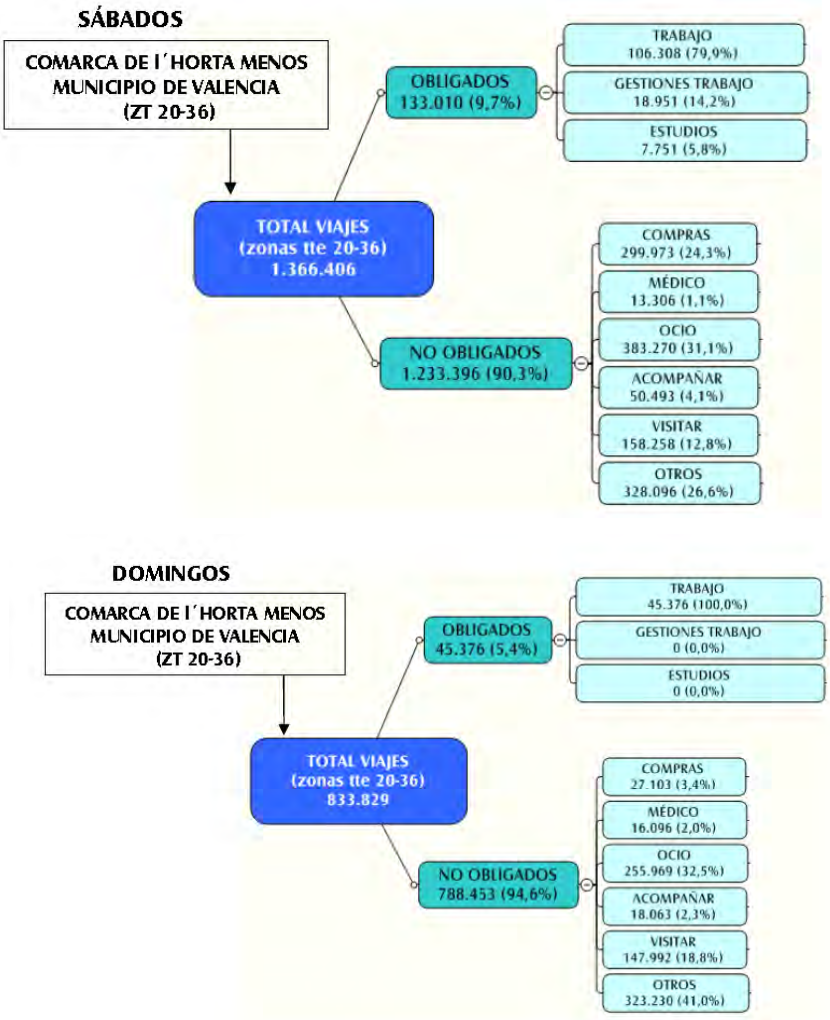
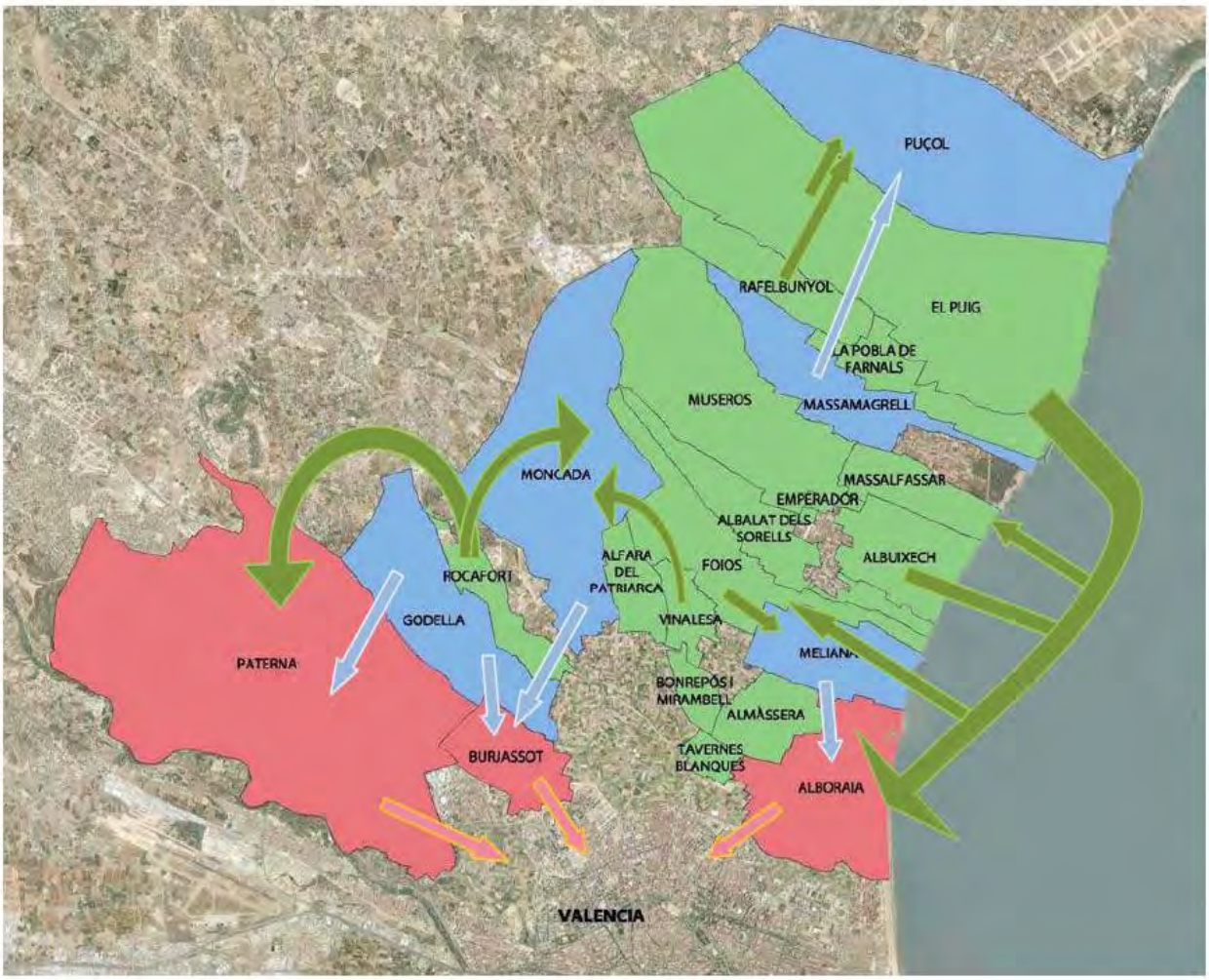


Gráfico 7: Motivos para los desplazamientos en sábado y domingo (l'Horta excepto Valencia). Fuente: Estudio de movilidad del AMV. CIT 2010

Aportamos aquí complementariamente una representación gráfica realizada en el Plan Estratégico de Comercio de l'Horta Nord (Pactem Nord-Pateco, 2010), que muestra los principales flujos de desplazamientos por motivos de consumo entre los municipios de l'Horta Nord.

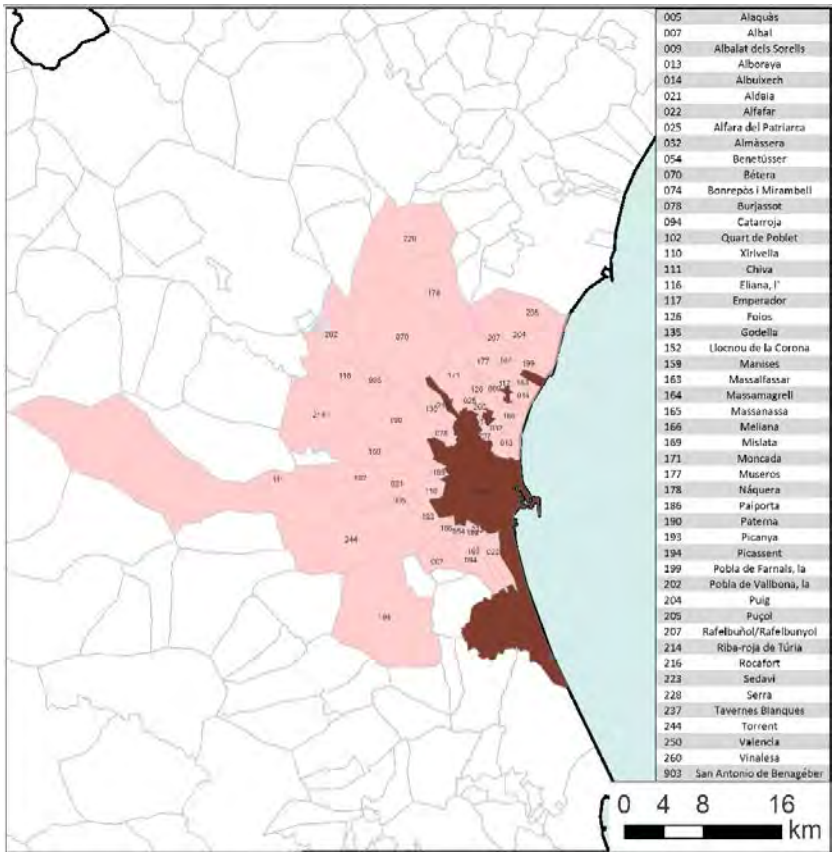


Mapa 40. Mapa de desplazamiento por motivos de consumo.
Fuente: Plan Estratégico de Comercio de l'Horta Nord (Pactem Nord-Pateco, 2010).

Finalmente, debemos destacar que en el punto *3.2.4. Movilidad laboral* de este mismo estudio, se aborda con mayor exhaustividad los aspectos relacionados con los desplazamientos por motivo laboral y la influencia que esto tiene para el mercado laboral de la comarca y para la empleabilidad de la población de los diferentes municipios de este territorio.

2.4.3. Áreas funcionales

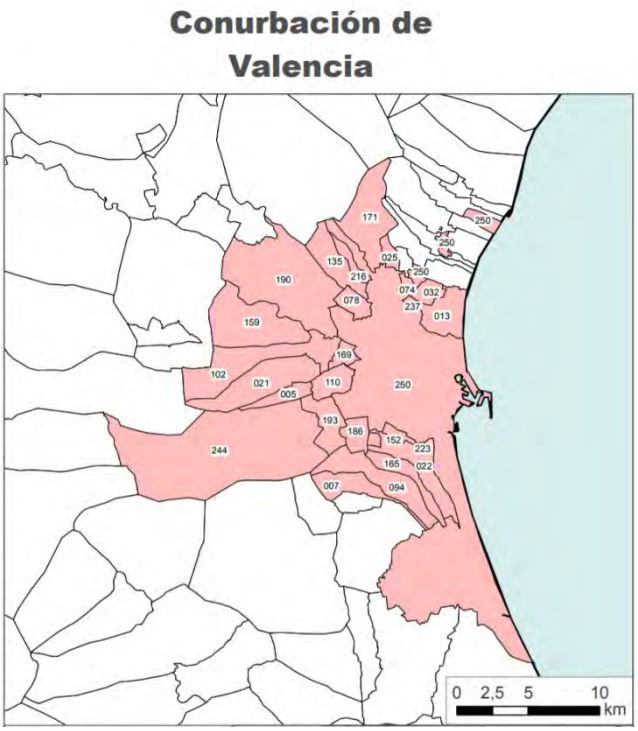
Las áreas metropolitanas de influencia, conocidas como áreas urbanas funcionales, según el INE, determinan la relación entre una ciudad y los municipios que forman su entorno funcional (concretamente con influencia laboral). Así, un municipio pertenece a un área urbana funcional cuando un mínimo del 15 % de su población ocupada (para municipios con más de 2.000 hab.) se desplaza a esa ciudad por motivos de trabajo.



Mapa 41. Área Urbana Funcional de Valencia 2015-2016. Fuente: INE

Aunque estas zonas son cambiantes, l'Horta Nord se localiza en el área de influencia de la ciudad de Valencia, lindando por el norte con el área urbana de Sagunto y por el oeste con los municipios colindantes de Camp del Turia, que también forman parte del área urbana de Valencia.

Por lo que a las conurbaciones se refiere, es decir, al conjunto de varios núcleos urbanos inicialmente independientes y contiguos por sus márgenes que al crecer acaban formando una unidad funcional, conviene indicar que los diferentes términos municipales han sufrido varias modificaciones a lo largo de la historia, pero siempre el desarrollo de la ciudad ha tenido en consideración, en mayor o menor medida, el crecimiento de los municipios colindantes, conurbados o no. En el año 1946 se creó la figura de la Corporación Administrativa *Gran Valencia (Ley de Bases de 18 de diciembre de 1946)*, con el primer plan de ordenación comarcal para la coordinación supramunicipal de Valencia (esta figura administrativa fue disuelta en el año 1986 por la Ley Autonómica 5/1986 de la GV, de 19 de noviembre).



Mapa 42. Municipios conurbados a la ciudad de Valencia. Fuente: INE, 2017

La "Corporación Administrativa Gran Valencia" incluía los municipios ubicados a 10 km a la redonda de la ciudad, abarcando 29 términos municipales. En la actualidad, el área de influencia de la ciudad de Valencia recoge a 90 municipios[9] con una población superior al millón ochocientos mil habitantes.

El INE localiza en España las siguientes conurbaciones más significativas: conurbación de Madrid 4.878.277 hab., conurbación de Barcelona 3.624.554 hab., conurbación de Valencia[10] 1.388.368 hab., conurbación de Sevilla 879.806 hab., conurbación de Bilbao 790.689 hab., conurbación de Granada 399.562 hab., conurbación de Santa Cruz de Tenerife 356.696 hab., conurbación de Pamplona 320.318 hab., y conurbación de Elda 87.278 hab. (población a 1 de enero de 2016).

[9] Véase: http://www.habitatge.gva.es/documents/20551069/163768984/Texto+Valencia/601ab566-d416-4dc4-9150-11b4e0795f24

[10] Código Municipio: 005 Alaquàs, 007 Albal, 013 Alboraya, 021 Aldaia, 022 Alfafar, 025 Alfara del Patriarca, 032 Almàssera, 054 Benetússer, 074 Bonrepòs i Mirambell, 078 Burjassot, 094 Catarroja, 102 Quart de Poblet, 110 Xirivella, 135 Godella, 152 Llocnou de la Corona, 159 Manises, 165 Massanassa, 169 Mislata, 171 Moncada, 186 Paiporta, 190 Paterna, 193 Picanya, 216 Rocafort, 223 Sedaví, 237 Tavernes Blanques, 244 Torrent, 250 Valencia.

Valencia siempre ha sido consciente de la necesidad de desarrollar infraestructuras para las comunicaciones y conexiones en su ámbito urbano próximo. Así, los transportes de superficie (tranvías, buses y trolebuses) movían, en conjunto, unos 100 millones de viajeras/os en 1964 (77 millones correspondían al tranvía). En el área metropolitana, la antigua red de ferrocarriles de vía estrecha (el popular "trenet") alcanzó en 1971 una marca histórica, con 30 millones de viajeras/os, años en los que los movimientos migratorios alcanzaron gran importancia en el AMV. La estación central (estación del "Pont de Fusta") fue, en su momento, la segunda de mayor movimientos de pasajeros de Europa, solamente superada por la Estación Victoria de Londres. (Olmos, J., Torres, V. 2009) (Giobellina, B. 2011).

Por su parte, la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana[11], define el modelo que integra las políticas sectoriales con proyección territorial estableciendo los "ámbitos adecuados para la planificación subregional. Así, persigue un modelo de gobernanza que tiene que fomentar la cultura del acuerdo entre todas las escalas, horizontales y verticales, de la administración y procurar la necesaria coherencia de sus políticas territoriales". El establecimiento de áreas funcionales, además de reforzar y dar coherencia al marco relacional geofísico en el que se inscriben, debe servir para reducir o eliminar el impacto de las infraestructuras en el medio desde el punto de vista de los valores ambientales, paisajísticos y culturales.

La estrategia define las áreas urbanas integradas como "**ámbitos territoriales formados por agrupaciones de municipios definidos por criterios morfológicos, de movilidad, de actividad económica y mercado de trabajo, entre otros, que pueden considerarse, con independencia de sus límites administrativos, como células urbanas de funcionamiento conjunto"**.

Así pues, las áreas funcionales son "ámbitos territoriales intermedios entre el espacio regional y el municipal, definidos en la Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje como los adecuados para la gestión y planificación territorial supramunicipal". Por ello, las cuestiones relacionadas con las infraestructuras, la movilidad y la conectividad en el AMV, son de una importancia capital en el desarrollo de los municipios y los espacios supramunicipales relacionados (de ahí la trascendencia del plan de acción territorial metropolitano de Valencia[12]),

[11] Aprobada por Decreto 1/2011, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana. Recoge un conjunto de directrices que abordan el gobierno del territorio, el desarrollo económico y territorio, la infraestructura verde del territorio, la ocupación racional y sostenible del suelo, las infraestructuras y territorio y el litoral. http://www.habitatge.gva.es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/estrategia-territorial-de-la-comunitat-valenciana-77496

[12] Se recoge en este documento de inicio del proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia un conjunto de planes e instrumentos de ordenación que están relacionados: **De la Administración General del Estado**: el Plan Hidrológico de la Demarcación del Júcar. El Plan de Gestión del Riesgo de Inundación de la Demarcación del Júcar. El Plan de Infraestructuras, Transporte y Vivienda 2014-2024. La Estrategia Logística de España. El Plan Estratégico del Ministerio de Fomento. La Estrategia de Movilidad

pues se incardinan en la Estrategia Territorial de la CV (2020-2030)[13]. Dicha ETCV establece un conjunto de oportunidades para el territorio (muchas de las cuales han sido identificadas por las/os agentes que han participado en este trabajo) desde la consideración del área funcional, por lo que **la situación de los municipios de l´Horta Nord**, tanto de los municipios con conurbación urbana a la ciudad de Valencia, como de los que no teniéndola, se ubican en su área funcional, **supone una fuerte ventaja de desarrollo para el territorio** que debe ser puesta en valor. Así pues, el marco de relaciones de los municipios entre sí y de éstos con la ciudad de Valencia, se configura como un elemento de gran importancia, siendo que el desarrollo del área funcional deberá integrar y proponer *fórmulas de compensación intermunicipal,* para garantizar un desarrollo equilibrado.

Es importante indicar, como se recoge en el plan mencionado que, "cuando las políticas de regeneración van dando resultado, se pueden generar procesos intensos de «gentrificación», que siempre conllevan incrementos de precios de la vivienda y el aumento de la segregación social en determinados barrios. Es este un proceso urbano indeseado que hay que mitigar, especialmente en áreas críticas, evitando la expulsión masiva de la población original de estas áreas, y de gente joven con pocos recursos, mediante políticas públicas de vivienda".

Sostenible. **De la Generalitat Valenciana**: La ETCV. El Plan de Acción Territorial de Protección y Dinamización de la Huerta de Valencia. El PATIVEL. El PATRICOVA. La EVCC. **De la Administración Local**: Los Planes Generales Estructurales de los municipios integrantes del AMV.

[13] http://www.habitatge.gva.es/documents/20551069/163768984/Texto+Valencia/601ab566-d416-4dc4-9150-11b4e0795f24

Conclusiones

En general, el territorio presenta un conjunto de equipamientos diversos planteados en función de la población y de los recursos que sobre ellos se focalizan (se han descrito las instalaciones deportivas, sanitarias, culturales, museísticas, de servicios sociales, de seguridad ciudadana y de carácter turístico, con enfoque municipal).

El territorio presenta un modelo de movilidad poco sostenible con un uso del automóvil excesivo frente a un uso reducido de un transporte público; un transporte público que debe dotarse de inversiones que fomenten la conectividad intracomarcal y el acceso a un mayor núcleo de poblaciones, pues la ubicación física en el AMV no se traduce en interacciones que contribuyan a la dinámica territorial propia. Es más, la disposición radial respecto de la ciudad, con comunicaciones norte sur desde y hacia ésta, unida a la falta de líneas de carácter transversal, dificulta la articulación interna de l´Horta Nord.

El nivel de motorización privada es muy alto en una zona tan densamente poblada, con la capital y los servicios relativamente próximos donde una mayoría de los desplazamientos podían hacerse en modos activos (andando, en ciclos o similar) o en transporte público, si éste tuviese mayor alcance.

Indicar además la gran influencia que la ciudad de Valencia ejerce sobre los diferentes municipios que integran el AMV, presentándose como un gran reto la articulación territorial de la movilidad de las personas en escenarios de sostenibilidad.

2.5. Redes en el territorio

El papel de los diferentes agentes que desarrollan su actividad en el territorio es de vital importancia, como también lo es el conjunto de interacciones que entre ellos se produce. El trabajo en red se manifiesta en muchos ámbitos en el territorio, conformando una inteligencia territorial que potencia el intercambio de ideas y la acción conjunta, dando de esta manera, respuestas más viables y brillantes que las que pueda dar un agente por sí solo. El territorio relacional vendrá a aglutinar estas interrelaciones en el marco de un conjunto de instituciones y de una mayor o menor cooperación de los agentes del territorio (sean del tipo que sean).

Para algunos autores el futuro exige reforzar los vínculos identitarios entendidos como un activo social y no como un pasivo en el mundo global (Subirats, J. 2002). Este mismo autor habla de capital social para "referirse a ese conjunto de lazos, de entidades, de vínculos entre personas y grupos que en un territorio determinado generan relaciones de reprocidad, de confianza, de implicación colectiva respecto a los espacios públicos y respecto a los problemas que genera la convivencia". De esta manera "los territorios y comunidades que cuenten con esta base social y la aprovechen mejor, o que sepan generar mecanismos para hacerla aflorar y para consolidarla, serán las comunidades mejor preparadas para afrontar colectivamente su futuro".

Este autor afirma[1] que "la implicación social y la perspectiva territorial deben estar en el corazón de las estrategias de los poderes públicos por una sociedad inclusiva". También *M. Castells (1997),* otorga a la red gran importancia, hasta el punto de establecerla como *la forma de organización más habitual de la actividad humana a pequeña escala. Todos formamos parte de alguna pequeña red. Nuestro trabajo, nuestra familia, nuestros amigos, nuestros seres queridos… son, en potencia y en la práctica, nuestras mejores redes de sustento.*

Por su parte, las redes se han configurado en la actualidad como el "nuevo paradigma para la arquitectura de la complejidad" (Bortzel, 1997); no importa la materia o ámbito del que hablemos, en cualquiera de ellos las redes -o su no existencia- adquieren una importancia capital en la conformación, desarrollo y evaluación de cualquier iniciativa (pública o privada). Ya en el año 1997, con la EEE se hablaba de la cooperación efectiva y ampliada entre múltiples agentes para la lucha contra el desempleo[2].

---

[1] En la ponencia efectuada en el marco del III Encuentro autonómico de Pactos territoriales de empleo, organizada por el Consorcio Pactem Nord. Joan Subirats, nov. de 2007.

[2] Desde esta concepción surgen los pactos territoriales de empleo. En el caso de Pactem Nord, se ha desarrollado un modelo de trabajo en red en el ámbito del empleo -de la inserción laboral de personas desempleadas- y de la promoción económica, que ha sido capaz de vincular al tejido

Las redes a diferencia de las organizaciones, entidades, empresas, asociaciones, son formas de relación heterogéneas, sin fronteras claras y, en ocasiones, sin claros criterios de pertenencia ni estructuras definidas. Cuando el acento se pone más en la red que la entidad, cambia hasta la forma de organización y de gestión; así, se habla de empresa red, sociedad red, gobierno relacional, etc.

- El *gobierno relacional*. La gestión pública ha pasado por varios modelos (que aún coexisten): el burocrático (cumplir el reglamento y los procedimientos), el gerencial (funcionar en base a objetivos y con criterios de gestión empresarial) y el relacional: por ejemplo, la administración local tenga o no competencias tiene que establecer las relaciones horizontales (con otras administraciones locales, con los agentes sociales y económicos) y multinivel (con otros administraciones autonómicas, estatales...) para conseguir satisfacer las necesidades de su ciudadanía. Ello requiere de un liderazgo político y de una gestión relacional cooperativa.
- La *sociedad red* (y las redes asociativas). Si antes las relaciones sociales eran muy dependientes de la proximidad territorial (de vecindad), en la sociedad actual las personas cada vez pueden tener una relación personal con sujetos distantes y no tenerla con otros más próximos. Además, cada persona forma parte (o interactúa) en diversas redes (personales, profesionales, de afición, creencias, etc.). Por otro lado, también las entidades sociales necesitan tejer alianzas entre sí (y la administración y el tejido económico) para actuar en un mundo (incluso local) cada vez más complejo.
- *Empresa red* y redes de empresas. Frente a la macroempresa que lo hacía "todo", en la que el proceso decisivo era jerárquico y podía burocratizarse y perder flexibilidad, muchas grandes empresas optaron por otorgar autonomía (funcionalmente interdependientes) de los diversos departamentos de la empresa -incluso externalizarlos- que mantienen entre sí una relación más horizontal (como proveedor/cliente interno).

Las redes suponen un nivel de relación que puede ser débil, pero es funcional. A través de las relaciones en red se intercambian ideas y sentimientos, formas de hacer y pensar, conocimiento (técnico, organizativo, legal, socioeconómico…), valores, servicios, recursos, control... Estas redes dan lugar a un capital social/relacional (una colectividad que comparte un

---

asociativo empresarial, a los sindicatos, empresas y asociaciones locales y diversos recursos y servicios municipales (de promoción económica y de servicios sociales fundamentalmente) en esta estrategia comarcal de empleo.

sentimiento de confianza, reciprocidad y pertenencia) que es un factor básico para el desarrollo equilibrado del territorio.

Por ejemplo, en cuanto a su funcionalidad, recientemente hemos podido observar cómo diversas asociaciones de mujeres de la comarca convocaron el 19 de junio de 2017 múltiples y diferentes actos en sus respectivos municipios, para reclamar que los Presupuestos Generales del Estado aumentaran su dotación destinada a la igualdad y a la lucha contra la violencia de género hasta los 120 millones de euros. La iniciativa surgió en mayo en la Comunidad Valenciana desde un grupo de asociaciones del movimiento feminista de Valencia, y gracias a las redes creadas entre asociaciones, se divulgó con gran rapidez, participando de esta iniciativa diferentes entidades de carácter público y privado. Se sumaron a esta iniciativa 448 entidades[3].

Así pues, las redes tienen una gran importancia y potencialidad en el desarrollo territorial. Sin embargo, para aprovechar sus virtualidades hay que cambiar nuestra forma de pensar y actuar, y aprender a trabajar en red de manera cooperativa. El trabajo en red se caracteriza por la horizontalidad de las relaciones y corresponsabilidad, la sinergia y complementariedad, la autonomía e interrelación, la participación y pertenencia, el compartir objetivos y compromisos, el liderazgo colectivo, la transparencia y flexibilidad organizativa, la gestión colectiva del conocimiento…; un trabajo arduo, pero imprescindible para conseguir un adecuado desarrollo socio-económico de l'Horta Nord en todas sus dimensiones.

Es importante también hacer referencia al Plan Estratégico del Servef 2016-2022[4], que incorpora diferentes acciones tendentes a incrementar la participación y el trabajo en red. Dicho Plan tiene como propósito la *generación de trabajos dignos, estables y de calidad, atendiendo preferentemente a aquellos colectivos con mayores dificultades de promoción, inserción e integración social y, por tanto, con mayor riesgo de exclusión social.* Entre las estrategias diseñadas para fomentar la participación territorial en el ámbito del empleo, destacamos *Avalem Territori*[5]*,* con el que se persigue desarrollar un nuevo modelo de gestión que adapte el ejercicio de las políticas activas de empleo al territorio, de manera que las vincule y conecte con las necesidades reales de las personas y de las empresas, que integre a los agentes territoriales y sectoriales, y ponga fin a la dispersión de políticas inconexas e ineficaces. *La traducción fáctica de esta idea consiste en iniciar un proceso de identificación y reconocimiento de los agentes intervinientes*

[3] En l'Horta Nord, entre otras, se han adherido a esta jornada reivindicativa el Col.lectiu de dones feministes de Moncada, la Associació de la Dona de Bonrepòs i Mirambell, el Grup de dones de Burjassot, la Associació Dones de Foios, la Asociación de mujeres de la Cañada, la Asociación de mujeres africanas de Paterna y de la CV y la Federació de dones y col.lectius per la igualtat de l'Horta Nord.
[4] http://www.servef.gva.es/plan-estrategico-servef
[5] http://www.servef.gva.es/avalem-territori

desde una perspectiva holística, transversal y participativa: administración autonómica, entidades locales, agentes sociales, empresas, administración institucional y entidades sin ánimo de lucro claves, lo cual permitirá confluir en la creación de una Red Colaborativa que sustentará el futuro Sistema Valenciano de Empleo, parte fundamental de la futura Ley Valenciana de Empleo.

2.5.1. Redes empresariales y socio-institucionales en l'Horta Nord

Respecto a las redes e interacciones en el ámbito empresarial y productivo, la literatura económica habla de tejido empresarial como algo que da fortaleza a un sistema económico, pero nuestro tejido empresarial no llega a formar una urdimbre potente desde la que hacer frente a los avatares del mercado y la economía. No obstante, en el sistema productivo local (en sus sectores predominantes, clusters, áreas empresariales, comerciales e industriales) localizamos la presencia de algunos grupos de empresas en el territorio que comparten unas señas de identidad colectiva con vínculos (interactivos, dinámicos y autorregulados) de cooperación y aprendizaje mutuo, y con otros actores locales (administraciones públicas, asociaciones empresariales, centros de formación e investigación, agentes sociales...).

La mera coexistencia en un territorio no es suficiente como factor estratégico de desarrollo local: hace falta que se cree un saber hacer local especializado, y para ello un intercambio de formas de hacer, de producir, de organizarse, una cooperación y sana competencia (la coopetición de la que varias personas entrevistadas nos han hablado).

Así, si es importante contar en el territorio con empresas competitivas y fuertes, más lo son las relaciones entre ellas y con el resto de agentes del sistema económico, social e institucional. Estas relaciones de calidad, basadas en valores como la confianza, la profesionalidad, el interés por el propio personal, por la comunidad local… son las que hacen a un territorio resiliente ante las adversidades y capaz de un desarrollo local más potente.

Sin embargo, en la práctica se suele hacer mucho hincapié en los aspectos económicos, normativos, fiscales… que aunque sin duda son importantes, aportan muy poco a la perspectiva relacional, a los intercambios, colaboraciones entre empresas y con agentes socio institucionales, es decir, al impulso de redes.

Entre las redes socio institucionales (y mixtas público-privadas) con incidencia en l'Horta lo frecuente son las de ámbito municipal; también las hay supra municipales, pero con incidencia, y en ocasiones con nodos, dentro de la comarca, aunque son muy escasas las que coinciden con el área de l'Horta Nord.

A continuación se cita una relación no exhaustiva de entidades (públicas o privadas) y de asociaciones con acciones o incidencia dentro de l'Horta Nord. Si bien, no siempre supone que conformen redes o que trabajen con criterios de red.

- **De ámbito comarcal Horta Nord o supramunicipal**

  - Federació de dones i col.lectius per la igualtat de l´Horta Nord (integra asociaciones de mujeres[6] del territorio y cuenta con el apoyo de Pactem Nord).
  - Federación de asociaciones de comercios y empresas de l´Horta Nord, FACENORD[7] (ver http://facenord.consorci.info/?page_id=8) con el apoyo de Pactem Nord.
  - Mancomunidades de L'Horta Nord (10 municipios) y del Carraixet (4 municipios).
  - Consorcio Pactem Nord; modelo de trabajo en red con ayuntamientos, sindicatos, y asociaciones empresariales (en el ámbito del empleo, de los servicios sociales y de la promoción económica).

- **De ámbito supra comarcal, pero con incidencia en la comarca**

  - La Red de institutos tecnológicos. RedIt (destacada en el apartado de innovación y conocimiento).
  - La Red Retos (de la que Pactem Nord fue miembro fundador) encargada de difundir y potenciar buenas prácticas en materia de responsabilidad social.
  - Los CEEI. Centros Europeos de Empresas e Innovación. Con diversos programas entre ellos EmprenemJunts. Tiene una sede en Paterna.
  - La Cámara de Comercio de Valencia. Ayuda a formar redes, a través de su amplia oferta de servicios y programas, incluido el vivero de empresas ubicado en Paterna, además de la oferta formativa de su Escuela de negocios "Lluís Vives" ubicada en el Parque tecnológico de Paterna, que sirve también como lugar de encuentro entre las empresas. Sin embargo, -cuando dejó de ser obligatoria la afiliación de las empresas y con la crisis- desmanteló sus antenas locales, que suponían un mayor acercamiento al territorio.

[6] Asoc. de Dones de Bonrepòs i Mirambell, Asoc. de vecinos de El Empalme, Asoc. de la Dona de Massamagrell, Dones de Foios, Mujeres de la Cañada, Valterna 1857, Col.lectiu de dones de Montcada, Grup de dones, Asoc. de Mujeres Africanas de Paterna y de la CV., Asoc. teatral paraules i dones, Asoc. Arco Iris, dones amb Compromís, Asoc. Cultural de Dones de Vinalesa, Dones en Art.

[7] Integran esta Federación: Associació Comerciants i Hostelers d'Alboraia (CAL), Associació de Comerciants y Empresaris d'Almàssera (ACEA), Comerciants de Bonrepòs i Mirambell, Associació d'Empresaris i Professionals del Puig (ADEP), Associació de Comerciants de Foios, Industrials i Professionals (ACOFIP), Associació de Comerciants i Professionals de Godella, Comerciants Associats de La Pobla de Farnals, Associació comerciants de Massamagrell, Meliana Agrupació de Comerciants i Professionals (MAC), Associació de comerciants de Moncada, Asociación de Comercios MULTIPATERNA, y la Asociación de Comerciantes y Empresarios de Puçol (ACEP).

- Red de municipios valencianos hacia la sostenibilidad. Pacto de alcaldías por el clima y la energía.
- Red AFIC, que incluye algunos ayuntamientos de l'Horta Nord (agencias acreditadas: Pactem Nord, Burjassot, Moncada, Paterna, Puçol y el Puig de Santa Maria).
- FEPEVAL. Red CEDAES: Confederación española de áreas empresariales.
- FEVECTA.
- Cooperatives Agro-alimentàries de la Comunitat Valenciana.
- APyMEP. Asociación de Pequeñas y Medianas Empresas y Profesionales. (http://apymep.es/).
- Los sindicatos. UGT cuenta con una delegación comarcal en Paterna y la Unió de Llauradors llegó a tener delegación en Bonrepòs y Mirambell (actualmente dispone de una oficina en Carpesa -Valencia-).
- Asociaciones sectoriales (ASELEC, AVAESEN, etc. -puede consultarse el apartado de *Actores sociales y relaciones laborales*-).

Iniciativas sociales con incidencia en l'Horta Nord:

- Agricultura y alimentación: Per l'Horta. CERAI, Veterinarios Sin Fronteras, Justícia Alimentària Global, Cátedra terra ciutadana (UPV). Plataforma Sobirania Alimentària del PV. Observatori Ciutadà de l'Horta.
- Economía: Xarxa d'economia social i solidària del PV.
- Cultura: Centre d'Estudis de l'Horta Nord. Fundació Assut.
- Ayuda social: Coordinadora de ONGD-PV.
- Mujer: Casa de la dona.
- Juventud: Joves Net.
- Deporte: Federación de Pelota CV.
- Ambiental: A21L, Comunidad de Regantes Real Acequia de Moncada.

- **Redes a escala municipal**

Algunos municipios cuentan con programas, asociaciones, clubs deportivos, agrupaciones musicales, etc… que favorecen la interrelación de la ciudadanía. Entre ellos, según el conocimiento de las personas entrevistadas, localizamos en Paterna "Paterna Ciudad de Empresas", "Pacto local por la innovación de Paterna", el "Consejo Económico y Social Local" y la agrupación de interés

económico "Paterna Innova 5". En Rafelbunyol, un foro de desarrollo municipal, Agendas 21, por ejemplo en Burjassot, y otros ámbitos en los que hay también una figura o referente para su desarrollo, por ejemplo Consejos de la Mujer en Burjassot y Paterna, Centros Sociales (donde se reúnen asociaciones, sindicatos y vecinas/os), etc. En el ámbito empresarial: AUPIM, ASIVALCO, asociaciones locales de comercios y de puestos de mercados municipales[8].

En el ámbito agrícola y medio ambiental: consejos agrarios municipales (entre otros, Burjassot, Godella, Massamagrell, Meliana, Moncada o Puçol), Consejo Regulador de la Horchata (en Alboraya), Acció Ecologista – Agró (Puçol), Iniciativas solidarias Aptas Puçol de agricultura ecológica.

En el ámbito vecinal en casi todos los municipios hay asociaciones; algunas vienen desarrollando acciones de relevancia en el territorio en diferentes espacios. Por ejemplo, la AAVV del Carraixet, con acciones diversas, como la formación y sensibilización vinculadas a la conservación del territorio y la puesta en valor de aspectos culturales, o la AAVV de El Empalme de Burjassot, con la reivindicación del soterramiento de las vías del metro y la realización de diversos actos. Existen además otros movimientos ciudadanos como la plataforma de afectadas/os por las hipotecas, PAH, (en municipios como Burjassot, Paterna o Puçol) que movilizan a sus integrantes en defensa del derecho a la vivienda. También hay asociaciones en el ámbito musical, cultural y deportivo: casinos y uniones musicales municipales, clubs deportivos (de atletismo en varios municipios), de fútbol, baloncesto, etc.; en el ámbito escolar, con AMPAS en prácticamente todos los centros escolares; en el ámbito social (de diferente índole) con asociaciones como la Asoc. de Alcohólicos Rehabilitados de l´Horta Nord (Meliana), la Asociación La Dinamo (Burjassot), ADISPUIG (el Puig de Santa Maria), SaWabona (Alboraya), Aptas-Pásalo, Bona Gent o Cáritas, a la que podemos localizar en muchos municipios.

2.5.2. Valoración de la situación y propuestas

De las entrevistas realizadas y de los cuestionarios recogemos las siguientes aportaciones:

- Las relaciones personales son fundamentales. Al final somos personas.
- Las relaciones personales (familiares, de amistad, compañerismo, etc.) siguen siendo las que más se utilizan tanto para buscar empleo como para buscar empleadas/os.

[8] Además de las referidas están la Associació de Comerciants i Empresaris d'Albalat dels Sorells (ACEAS), Asoc. de Comercio y Servicios de Burjassot, Asociación de Comerciantes de Museros (CAMU), Asoc. de Comerciantes, Empresarios y Hosteleros de Vinalesa (VALE), Asoc. de Comerciantes de Albuixech, Asoc. de comerciantes y empresarios de Rafelbunyol (ACE), Asoc. de Empresarios de la playa de La Pobla de Farnals, Asoc. de Comerciantes del Mercado Municipal L'Almara de Burjassot, y la Asociación de Comerciantes del Mercado Municipal de Moncada.

- La cooperación entre empresas está costando, si bien es cierto que cada vez son más conscientes de su necesidad. "*porque aquí hay mucha reticencia, pero cada vez creo que las empresas se van dando más cuenta de la necesidad de cooperación*." (IVACE).
- También se detecta una falta de comunicación entre el personal técnico y el personal responsable de los ayuntamientos en relación a las líneas de trabajo a implantar.

- **Centrándonos en la actividad económica y el mundo empresarial**

La sensación es que las empresas coinciden en el territorio sin encontrarse: "*se conocen poco e interaccionan poco entre ellas"*. Por supuesto que hay empresas proveedoras y/o clientas de la zona, pero incluso en este caso no parece infrecuente tener como proveedor a una empresa externa a la comarca cuando podría encontrar a otra con similares características de calidad-precio dentro de la misma.

Tampoco las personas trabajadoras de las diferentes empresas de un mismo polígono industrial parecen tener relaciones entre sí: *"aquí vienes, haces tu trabajo y te vas".*

Las empresas (y en particular las industrias) de l'Horta Nord (y de la provincia de Valencia en general) son relativamente más pequeñas que las de las áreas metropolitanas más dinámicas de España como Barcelona, Pamplona o San Sebastián. Esto supone una desventaja que no es compensada por un trabajo más intenso a través de redes de empresas. Alguna/o experta/o argumentaba que las empresas suelen ser más pequeñas porque prefieren trabajar en solitario y crecer más despacio a colaborar con otras empresas. Así, las alianzas no son comunes en el sector, quizás porque lleven procesos muy especializados y concretos, en los que tienen ventajas competitivas y "*tal vez el colaborar con otras empresas no les aporte ningún valor*". Cuando trabajan con contratas y subcontratas, siempre *tienen el dilema de qué información compartir y cuál no* (FEMEVAL). Sin embargo, como ya hemos apuntado, el pequeño tamaño empresarial y esa falta de relación dificulta el poder innovar y adaptarse a los cambios del mercado.

Las empresas suelen trabajar más "de puertas hacia dentro", no suelen comunicar sus buenas prácticas, "*se venden poco*", -aunque la crisis ha animado a algunas a cuidar más su comunicación exterior y entrar en las redes sociales, incluso incorporando a un/a community manager (una de las ocupaciones de futuro, véase apartado de sectores e iniciativas emergentes).

Las empresas son un tanto celosas de sus procesos e innovaciones, y poco dadas a compartirlas y más con empresas del propio sector que pueden ver como competidoras.

Dentro de cada sector hay una amplia gama de asociaciones o federaciones empresariales, sin embargo, parece que su enfoque es más sectorial y de defensa gremial, desapegadas de la realidad comarcal o territorial (subregional).

En respuesta al cuestionario que han realizado las empresas sobre su relación con otras entidades, **la mayoría reconocía su escasa o nula relación**, o incluso su desconocimiento. Otras se referían a su relación con las administraciones públicas y asociaciones locales (culturales, deportivas…), incluso algunos hablaban de su buena y cordial relación y hasta fluida. Entre los "*espacios*" de relación se citaban las ferias y Pactem Nord. En general, según las respuestas dadas, las empresas de l'Horta Nord tienen una escasa comunicación hacia afuera, lo que parece un requisito previo para establecer redes.

Por otra parte, hay **diversos programas** (tanto del IVACE, como de asociaciones empresariales, por ejemplo de ASIVALCO) **que han buscado fomentar el networking**, el encuentro entre empresas y la colaboración interempresarial. Recientemente también han surgido otros grupos para la colaboración comercial entre empresas, denominados grupos BNI[9], en Alboraya o Moncada.

También diversos programas europeos incentivan (o mejor obligan) a la relación entre empresas de diferentes países para poder acceder a financiación, pero **no hacen lo propio con empresas próximas en el territorio**.

Se dan buenos ejemplos de nuevas organizaciones de colaboración como las asociaciones inmobiliarias, surgidas a raíz de la desregulación de las agencias inmobiliarias, para favorecer su profesionalización, intercambiar clientes y pisos, y hacer frente a la crisis del ladrillo.

Está surgiendo un freeland colaborativo, que aún no está recogido en la legislación. Se trata de ese emprendedor autónomo que colabora con unos u otros en el desarrollo de determinados proyectos concretos, compartiendo espacios de coworking u otros activos.

La economía colaborativa pone el acento en ese hacer conjunto. A veces se tergiversa y se pone el acento en lo tecnológico (la app), pero su fortaleza y valor social está en las relaciones de colaboración con o sin tecnología de por medio. Ésta es un instrumento o medio muy potente, no el fin, ni lo que convierte a una iniciativa en colaborativa o no. Las asociaciones empresariales (y comerciales) son un buen espacio para tejer redes y alianzas para acciones conjuntas, sin

[9] Business Network International, se trata de una iniciativa que surge en Estados Unidos, que pretende conectar comercialmente a las empresas que se integran en cada grupo (marketing por referencia).

embargo, todavía la mayoría de empresas no forman parte de las asociaciones, especialmente de las asociaciones comerciales.

- **Redes y relaciones que se echan a faltar en l'Horta Nord**

  - Las que vincularían el sistema económico-productivo y el formativo (de forma que la oferta formativa se adecuara a las necesidades sociales y productivas, prácticas en empresas -FCT-, formación dual). También entre el empresarial y el social a través de figuras como empresa ciudadana o mayor incidencia de acciones de RSE.
  - Los manuales de desarrollo local hablan de la importancia de la colaboración público-privada para la buena gestión de los proyectos en el territorio. Sin embargo, las distintas lógicas de funcionamiento son una dificultad: desde la empresa no se entiende la lentitud administrativa para aprobar algunos expedientes. La administración ha de ser más ágil sin dejar de ser garantista y por parte de la empresa se ha de compartir los valores sociales de su entorno.
  - Los eventos, encuentros, jornadas, entrega de premios, desayunos, cenas (como por ejemplo la que cada año organiza AEMON, denominada Premis Nou Muses), etc. aquellas iniciativas que favorezcan el contacto cara a cara con diferentes agentes del territorio son fundamentales, pues fomentan la generación de redes y pueden ser el origen de nuevos proyectos.
  - Las relaciones informales existen y desde hace algunos años se van formalizando más. En el futuro aumentarán estas relaciones tanto formales como informales, y la relación B2B[10] entre las empresas.

- **Propuestas para la acción**

El fomento de las redes y de espacios de encuentro es un elemento de gran valor para el territorio. Este trabajo de impulso debe ser de calidad, aportando fortaleza al desarrollo de las iniciativas socioeconómicas del territorio.

"*Se debe consolidar la identidad comarcal, con políticas específicas orientadas a mejorar la interrelación entre los distintos municipios para aumentar la calidad de vida de sus vecinos*" (respuesta al cuestionario de empresas).

[10] Negocio a negocio, del idioma inglés business to business o B2B.

Hay que mapear con detalle las iniciativas y las buenas prácticas que ya se están dando en el territorio para ponerlas en valor[11], así como los agentes que hay detrás y cabe recomponer y fortalecer las redes de los actores que están trabajando e impulsar sus alianzas.

Hay que **hablar de cooperación y de colaboración**, crear conciencia de cooperación en el territorio fomentado espacios y la conformación y el refuerzo de los grupos y redes existentes.

Por parte de las administraciones cabe:

- Potenciar propuestas de cambio social y apoyar las actividades emergentes innovadoras.
- Mejorar la administración, para dotarla de mayor coordinación y presencia.
- Apoyar el asociacionismo por ser generador de relaciones, de movimiento democrático y ayuda a la cohesión e identidad local. También en el ámbito público es importante fomentar la cooperación entre administraciones.
- A las empresas hay que ponerlas en contacto directo (para eso no vale una web) y si les interesa ellas ya seguirán su relación.

Por parte de las empresas se propone:

- Fomentar iniciativas públicas que impliquen necesariamente la cooperación inter empresarial.
- Apuntalar los movimientos asociativos empresariales en el territorio, sean del sector que sean.
- Crear centrales de compras y distribución para comercios y servicios, para realizar la compra conjunta a mayoristas de diferentes sectores (incluida la energía, la telefonía, pero también la alimentación y bebida, o la electrónica).
- Crear un Shopping de empresas de l'Horta Nord para que éstas busquen su mejor servidor/proveedor más cercano, se trata de impulsar relaciones entre empresas que faciliten las relaciones de todo tipo (comerciales, de producto e innovación, etc.).
- Asociación de iniciativas alrededor de la producción ecológica.

[11] Calvo et al (2012). Clústeres de Empleo. Nuevas oportunidades para el desarrollo del territorio. Ed. Germanía.

Conclusiones

La existencia de redes en el territorio es un factor capital para el progreso de la ciudadanía y el desarrollo del territorio. Con el trabajo de los agentes que las integran, muchas veces desinteresado, se plantean soluciones efectivas a problemáticas que afectan a ámbitos muy diversos de nuestro contexto. Aunque es un campo todavía en evolución, la conformación de redes es un aspecto sobre el que las entidades públicas y privadas (asociaciones, empresas, etc.) deben incidir en el ánimo de generar instrumentos de cooperación que aportan valor y conocimiento.

L´Horta Nord parte de una situación que debemos mejorar para potenciar el tejido asociativo local y para generar espacios supramunicipales de cooperación. Hemos visto en este apartado, en el que se recoge una parte importante de las entidades que operan y colaboran en el territorio, que las relaciones que se producen en el momento actual son variadas e inciden sobre aspectos que derivan, de una u otra manera, en la mejora de las condiciones de vida de la ciudadanía, por lo que es fundamental el impulso, desde el respeto a su autonomía, de las entidades y redes que vienen trabajando. Un impulso que tendría que establecerse desde la concepción conjunta de un plan de acción con el que abordar un aspecto estratégico en el desarrollo del territorio: la conformación y el refuerzo de las redes, con especial atención a las redes asociativas de enfoque social, económico y/o medio ambiental.

2.6. Áreas de análisis de especial interés en el territorio

Hemos incorporado en este apartado "elementos" como l´Horta, por su valor e incidencia en el desarrollo del territorio, como la innovación, por dotar a los territorios de capacidades singulares, y como las iniciativas emergentes. Estos tres aspectos los tratamos a través de la información recogida en las entrevistas, en los cuestionarios y con el tratamiento de otras fuentes de información y autores de relevancia.

Pasamos a analizar uno de los espacios físicos de mayor potencial en diferentes ámbitos del territorio. L´Horta, como se ha afirmado por las personas que han participado de una u otra manera en este trabajo, presenta múltiples potencialidades de envergadura en ámbitos como el empleo, el económico, el social, el medioambiental, etc. Ello será objeto de análisis seguidamente.

2.6.1. L'Horta

La Huerta del Turia es un agrosistema, fuente de alimentos y de actividad económica y trabajo, con un suelo de muy alta calidad agrológica, un paisaje de los más relevantes y singulares del mundo mediterráneo, **un importante legado histórico y cultural y un signo de identidad valenciana**. La huerta es crucial en la estrategia alimentaria valenciana, y cuenta con grandes ventajas competitivas y un extraordinario potencial de desarrollo.

La Huerta del Bajo Turia es un espacio de regadío construido por generaciones de labradores/as sobre un medio natural durante más de mil años manteniendo una alta productividad. Es fruto de una organización social, adaptativa y creativa, de una relación simbiótica huerta-ciudad, en la que se superponen diversas lógicas (natural, social y económica), y con un manejo eficiente del agua y de sus conflictos debido a su irregularidad (momentos de escasez y otros de exceso).

Todo ello ha dado lugar a un agrosistema complejo, eficiente e inteligente y un **paisaje de singular belleza** apreciable en:

- Su estructura física (red de acequias, caminos, parcelario, infraestructura de apoyo…).
- Sus instituciones regulatorias (comunidades de regantes y sus tribunales de acequieros, etc.).

- Su patrimonio cultural (saber hacer, técnicas de manejo agrario suelo-agua-plantas, y la arquitectura vinculada).
- Un sistema territorial, socioeconómico y natural capaz de adaptarse a los cambios.

La huerta ha ido cambiando a lo largo de la historia en sus cultivos, en las formas de tenencia de la tierra, en los sistemas de cultivo y comercialización, y en su significado social y cultural. Tales cambios se aprecian en:

- Los cultivos. De cereales, olivo y vid, a cultivos "orientales", a "cultivos americanos", a cítricos y cultivos hortícolas para la exportación.
- El acceso al agua. Desde el año 1950 se ha asegurado la disponibilidad permanente de agua gracias a los pantanos de Benagéber en 1955 -con 221 hm^3, y de Loriguilla en 1967 con 73 hm^3.
- La tenencia y propiedad de la tierra. Principalmente la propiedad de la tierra estaba en manos de nobles y clero hasta mediados del s. XIX, que pasaron a burgueses y agricultoras/es. Hoy hay más labradores/as propietarios/as.
- El manejo agrícola. De orgánico y en ciclo cerrado, al abuso del abono químico y dependencia de inputs externos. De cultivos intensivos en trabajo a otros que permiten el trabajo a tiempo parcial y su compatibilidad con actividades económicas extra-agrarias.
- La calidad ambiental. De llegar a beber de las acequias a estar contaminados hasta los acuíferos subterráneos, con riesgo para la salud de la población e incumpliendo la directiva europea del agua.
- El destino del cultivo: De autoabastecimiento y pago de rentas y diezmos, destinando los sobrantes al comercio local, a una orientación puramente comercial y en un alto grado para la exportación.
- Una ciudad que crecía (económicamente) gracias a la huerta de su entorno, a una ciudad "depredadora" del suelo de huerta, que la trata como reserva de suelo urbanizable.

Hoy **l'Horta** se ha convertido en un agrosistema industrial de alto rendimiento. Sin embargo, las rentas agrarias van disminuyendo y los campos se vienen dedicando a cultivos[1] que requieren menos trabajo, como el cultivo de los cítricos, o se están abandonando[2] (incluidos los huertos de cítricos) o simplemente desapareciendo bajo el asfalto. El panorama es desolador: la superficie tradicional se ha reducido a más de la mitad; la que queda está fragmentada, en áreas inconexas de huerta residual. "En su combate con la ciudad tiene escasas posibilidades de supervivencia y está sucumbiendo bajo la masiva y desordenada expansión del urbanismo residencial, industrial y de servicios, la especulación del suelo, la degradación y contaminación del suelo agrícola, y la acción descoordinada de decenas de gobiernos locales" (Romero, J. 2012). Si bien aún quedan espacios de huerta en el área periurbana al norte de la ciudad, la tendencia desde 1950, y que va en aumento, es hacia su desaparición.

"...la Huerta de Valencia es un ejemplo emblemático de pérdida de suelo agrícola de calidad por el avance de un modelo urbanizador insustentable", (Giobellina, B. 2011).

Se trata de una de las escasas huertas metropolitanas europeas. De hecho, pocas ciudades europeas disponen de un entorno tan singular y, sin embargo, tan desprotegido. En el momento de la finalización de este análisis territorial (septiembre 2017) se está tramitando en *Les Corts* una proposición de *ley de la huerta* que puede suponer un principio de esperanza para el futuro de la huerta.

Esta introducción pone las coordenadas de la situación de la huerta y los componentes sobre los que construir alternativas de futuro: una colectividad social de labradores/as organizada y con un saber hacer, unas tensiones huerta-ciudad, un agrosistema fuente de alimentos y también de economía, identidad y cultura.

a) Diagnóstico sobre la huerta como agricultura periurbana en el siglo XXI

Según el Informe Dobris (1998) sobre paisajes agrícolas de Europa, estas son las áreas consideradas como paisaje de huerta: la Vega del Segura, la del Turia, Palermo, antigua Yugoslavia y Grecia.

---

[1] **En 2005 los cultivos más extendidos en l´Horta Nord** eran las hortalizas (1.700 ha), todas en regadío. Domina la cebolla (515 ha) seguida de sandía (250 ha), alcachofa (207ha), col y repollo (72 ha), lechuga (60 ha), tomate (34 ha) y melón (10 ha). Los Frutales (619 ha), de las que destaca en secano: algarrobo (164 ha) principalmente en Paterna, Godella y Museros, almendro (39 ha + 1 en regadío) en Godella, Paterna y el Puig de Santa Maria. En regadío: caqui (164 ha), principalmente en el Puig de Santa Maria, y algo en Massamagrell y Puçol. Melocotón (39 ha) en el Puig de Santa Maria y Alboraya, y Albaricoque (19 ha). Hay 187 hectáreas de otros cultivos de regadío, mayoritariamente en el Puig de Santa Maria, Puçol, Museros y Albalat del Sorells. (Fuente: UV). Más adelante recogemos actualizados los cultivos.

[2] Por ello, en el año 2012 el Consorcio Pactem Nord, en colaboración con los ayuntamientos consorciados, realizó un estudio en el territorio en el que se revisaron las parcelas, in situ, para conocer la profundidad de dicha problemática. El 23 % de las parcelas revisadas estaba en situación o proceso inminente de abandono en l´Horta Nord.

La Huerta de Valencia se asienta sobre una llanura de aluvión que incluía áreas de marjales y pantanos (ahora desecados), sobre la que el trabajo humano construyó todo un parcelario (allanando, ablandando y alimentando el suelo) y un complejo y eficiente sistema de acequias (y canales de drenaje) y caminos de acceso. La principal protagonista fue la familia labriega -con su peculiar forma de vida y de economía- centrada en el cultivo/producción de alimentos dando lugar a un paisaje con larga tradición y una diversidad dinámica de colores, texturas, formas y ritmos.

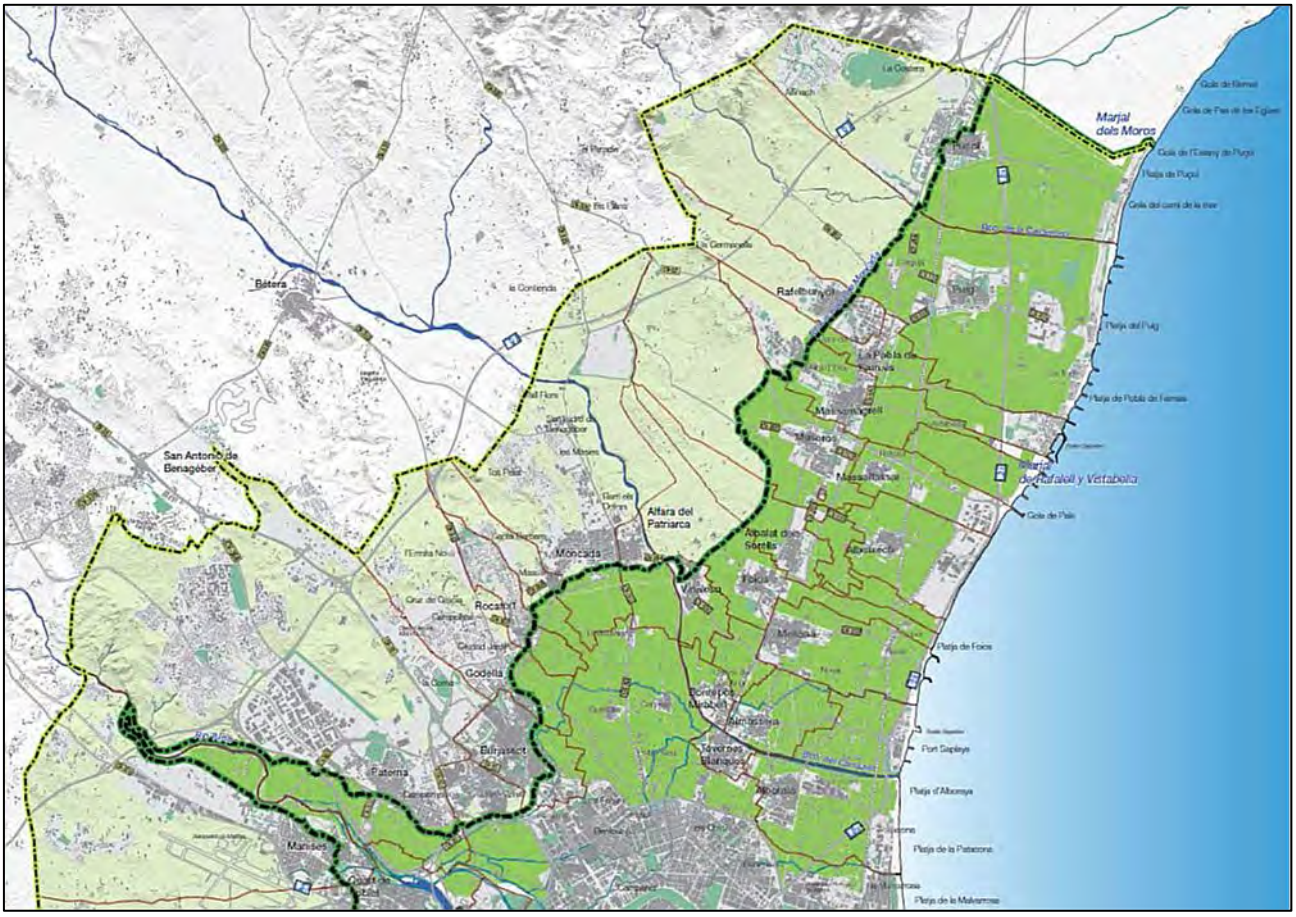
Mapa 43. La huerta de Valencia. Fuente: PATH, Vol. I

Pero l'Horta de Valencia es una comarca muy densamente poblada (cercana a los 1.500 hab./km²) con más de un millón y medio de habitantes, (PATH, Vol. I).

El clima y el suelo de aluvión eran favorables a una posibilidad agraria. En contra estaba el régimen de lluvias (muy escaso en verano) y la presencia de zonas de marjal y pantanosas difíciles de drenar. El actor y factor decisivo ha sido el manejo cultural de ese territorio por decenas de generaciones de labradores/as (su nivelado, parcelado, regado, abonado orgánico, sistema de riego…) que lo convirtió en un suelo agrícola de muy alta calidad.

Luego vino, a mediados del s. XIX, el abonado externo (el guano de Perú y posteriormente el químico), el cambio de cultivos orientados hacia la exportación (de cereales, morera, etc. a cultivos hortícolas), momento en que llegó a ser de los más productivos del mundo. La zona de huerta venía definida aguas abajo de la acequia de Moncada, pero desde finales del s. XIX el secano se fue transformando en regadío para la plantación de cítricos -también para la exportación-, que con la pérdida relativa de rentabilidad de la huerta ante la globalización del mercado agrícola, fue invadiendo su espacio histórico.

La huerta benefició a la economía urbana y convirtió a Valencia en una ciudad comercial y de servicios agrícolas, permitiendo su evolución hacia una ciudad industrial y de servicios financieros y comerciales. No obstante, pronto la ciudad se saturaría y desbordaría sobre su entorno agrícola.

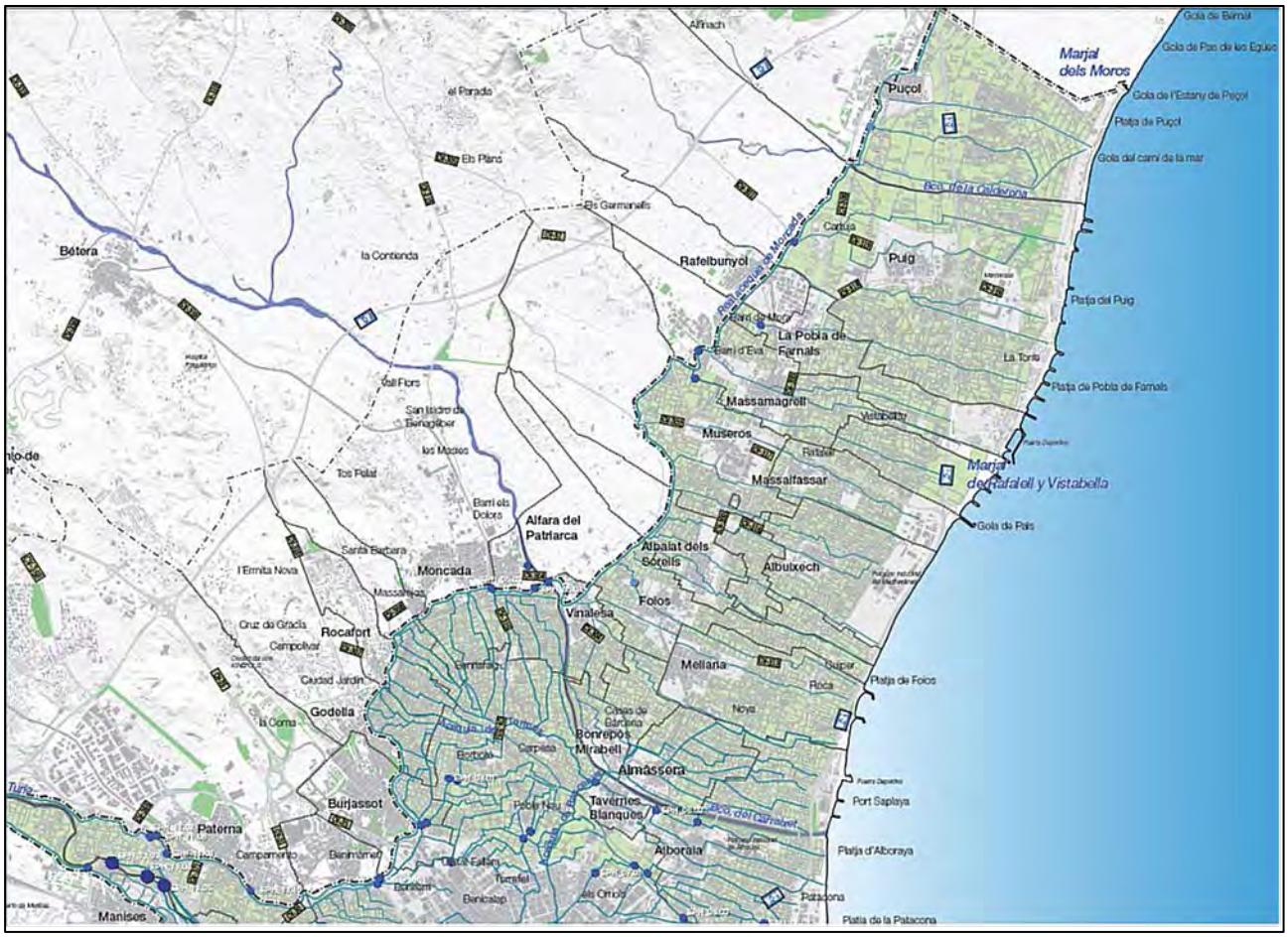


Mapa 44. Planificación territorial e infraestructura verde. Fuente: Conselleria d'Habitatge. 2017

El mapa recoge el ámbito de aplicación de la Ley de la Huerta de Valencia -en tramitación parlamentaria en Las Cortes Valenciana en septiembre de 2017- que comprende, para l'Horta Nord, el espacio dominio de los regadíos históricos de las Acequias del Tribunal de las Aguas de la Vega de Valencia, la Real Acequia de Moncada (RAM).

La huerta de Valencia es un agrosistema complejo, eficiente y dinámico, fruto de un largo proceso auto organizado, en base a:

- Prácticas agrícolas basadas en la creatividad/innovación y aprendizaje acumulado para adaptarse con flexibilidad a los cambios socioeconómicos y técnicos, que se plasma en un paisaje estructurado por la red de acequias y caminos y por el parcelario.
- Motivaciones identitarias y de supervivencia.
- La gestión social del conflicto (principalmente por el manejo del agua, un bien escaso e irregular).



Mapa 45. **Red hidráulica histórica**. Fuente: PATH, 2016

La agricultura periurbana es un sistema agrario permanente, no en transición, dentro del sistema económico y ecológico metropolitano. Entre sus funciones están el aportar alimentos, generar empleo, aportes al desarrollo económico, funciones ecológicas (biodiversidad, microclima, ciclo de nutrientes, espacio verde) y socioculturales (recreo, patrimonio, calidad visual…).

Cuando se habla de huerta nos solemos referir tanto a la zona de cultivo de hortalizas, como a la zona de riegos históricos del Tribunal de las Aguas y la Real Acequia de Moncada, y a toda la zona agrícola de regadío de los 44 municipios de la comarca de l'Horta de Valencia. Además, l'Horta Nord tiene sus 23 municipios repartidos en las comarcas agrícolas de la Huerta de Valencia y de Sagunto.

- **La zona cultivada: sus dimensiones y titulares**

L'Horta Nord tiene una extensión de unas 17.636 ha, de las que cerca de 12.300 ha son rústicas (con ciertas oscilaciones anuales) y la superficie agrícola está entre 8.000 y 10.000 ha (según las fuentes), casi el 60 % de la superficie total comarcal.

Si comparamos los **censos agrarios de 1999 y 2009 para l'Horta Nord**, algunos datos nos llaman la atención.

TENENCIA DE LA SUPERFICIE AGRARIA EN L´HORTA NORD				
Anualidad	Todos los regímenes	Propiedad	Arrendamiento	Aparcería y otros
2009	7.150	5.925	879	347
1999	8.628	7.775	740	114
Diferencias	-1.478	-1.850	139	233

Tabla 26. Superficie agraria según tenencia. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: INE, Censos agrarios 1999 y 2009

Nº DE EXPLOTACIONES AGRARIAS SEGÚN EXTENSIÓN						
Anualidad	Nº SAU	< 5 ha	de 5 a 10 ha	de 10 a 20 ha	de 20 a 50 ha	>50 ha
2009	3.194	2.896	183	71	21	23
1999	5.855	5.666	143	27	15	4
Diferencias	-2.661	-2.770	40	44	6	19

Tabla 27. Nº Explotaciones Superficie Agrícola Utilizada (SAU) según extensión.
Elaboración propia. Fuente: INE, Censos agrarios 1999 y 2009

Entre 1999 y 2009 la superficie agrícola ha descendido en casi 1.500 ha (de 8.628 a 7.150) sobre todo en aquellas trabajadas en propiedad, ya que el resto (arrendamiento, aparcería u otras) ha aumentado. Esta merma de tierras de cultivo ha supuesto un fuerte descenso de las explotaciones, (de 5.855 a 3.194 en SAU) todas ellas entre las de menos de 5 ha, pues las mayores han aumentado.

Ello nos muestra dos dinámicas: la fuerte desaparición de suelo agrícola y un cambio de tendencia frente a décadas anteriores -aunque requeriría de un análisis más detallado-, donde se daba un aumento del minifundio, contra lo que ocurría en el resto de España y de Europa. En esta ocasión, casi la mitad de las posesiones de menos de 5 ha o han desaparecido o se han sumado formando posesiones mayores.

Por localidades, se han reducido las explotaciones de menos 5 ha en Alboraya, Moncada, Museros, Paterna, Puçol y, en mayor medida, en el Puig de Santa Maria (469). Sin embargo en todas ellas han aumentado las explotaciones de más de 50 ha.

De las 3.196 explotaciones cultivadas en 2009, el 97 % estaba en manos de alguna persona física (3.092), 53 (con 758 ha SAU) a cargo de una sociedad mercantil y 18 (235 ha) de cooperativas, así como 32 (209 ha) en otras condiciones jurídicas.

Por el régimen de tenencia, -en 2009- de 3.573 explotaciones que suponen 7.150 ha: 3.000 son propiedad del titular (y supone 5.925 ha), 321 (con 879 ha) en arrendamiento y 252 (con 347

ha) en aparcería u otros. Las mayores extensiones son 1 explotación de 274 ha en manos de un particular y dos explotaciones de 150 ha, en manos de un particular y de una cooperativa.

- **Los cultivos**

El suelo fértil de la huerta puede dar lugar a una gran variedad de cultivos. Los herbáceos son estacionales y se pueden cambiar con gran facilidad, pero son intensivos en trabajo; por su lado los frutales, al ser arbóreos suponen una estrategia a varios años vista, pero permiten su manejo a tiempo parcial y compaginar la actividad agrícola con otras.

Los cultivos actuales en l'Horta Nord son:

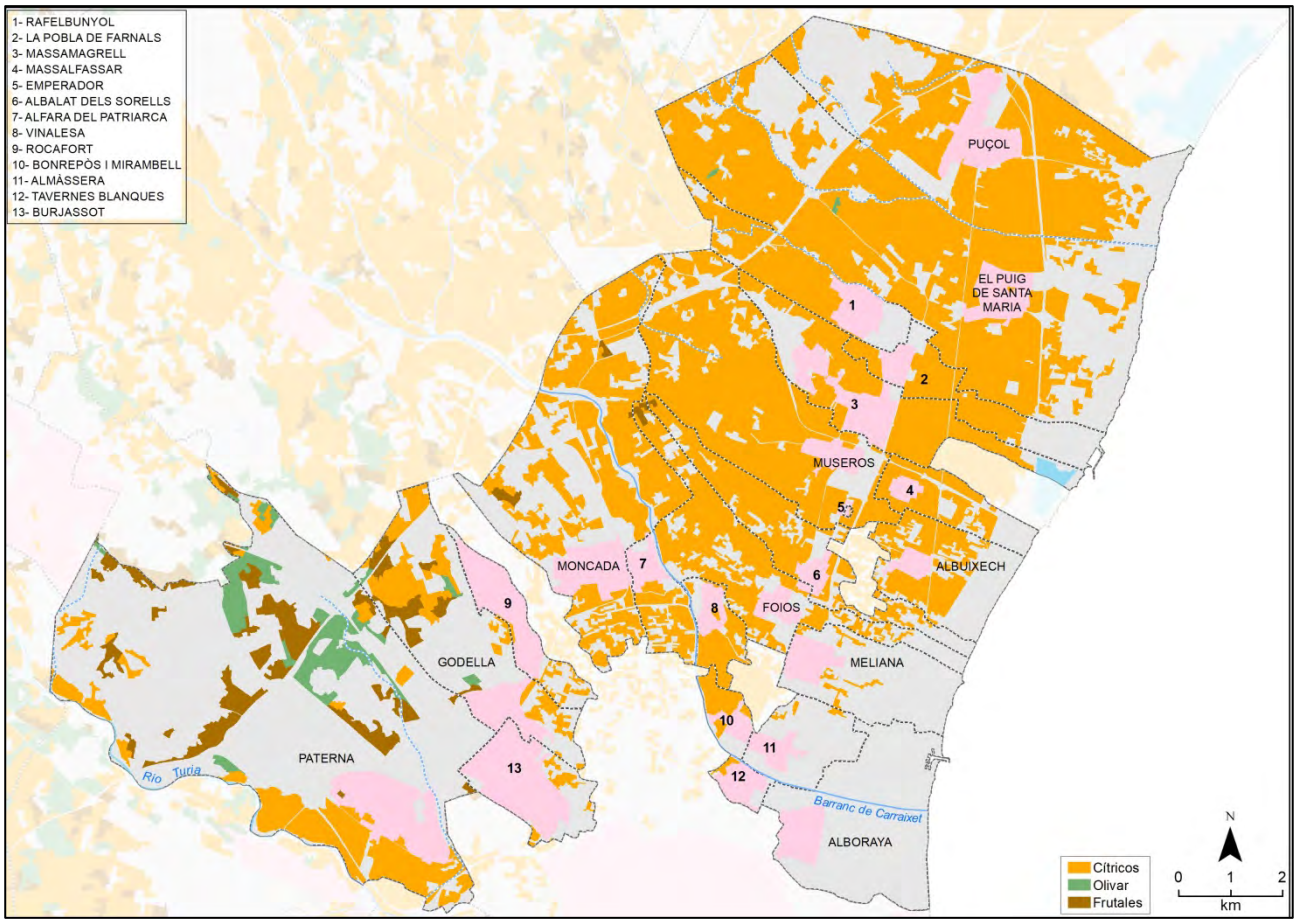
- Hortícolas (de "huerta": legumbres, hortalizas, verduras...). Suponen una cuarta parte de la superficie agrícola de l'Horta Nord. Si bien su cultivo es fluctuante, tras un fuerte descenso en 2010-2013, parece que vuelve a crecer (ver tabla).
- Frutales ("huerto"): naranjos. Se empezó a cultivar principalmente por las zonas de secano de l'Horta reconvertidas en regadío por medio de pozos, por la mucha rentabilidad que suponía, y luego se ha ido extendiendo a zonas de regadío tradicional, hasta llegar a suponer cerca del 60 % de toda la extensión cultivada. Sin embargo, en la última década ha disminuido su extensión por su menor rentabilidad actual.
- Otros frutales.

En 2016 en l'Horta Nord, se contabilizaban aproximadamente unas 7.636 ha cultivadas, 143 en secano (2 %, la mayoría de algarrobo, almendro y olivar) y el resto en regadío. En el regadío casi un 60 % de cítricos (principalmente naranjo y mandarino) y un 25 % de hortalizas (las que superan un 3 % de superficie de huerta son: cebollas, alcachofa, sandía, calabaza, col), un 10 % de tubérculos (patatas, chufa) y 5 % de frutales (caqui), el resto son otros cultivos leñosos, flores y plantas ornamentales, y algún vivero, así como un largo etcétera de hasta 40 variedades de cultivos más.

SUPERFÍCIE EN L´HORTA NORD SEGÚN GRUPO DE CULTIVO (2007-2016)										
Grupo de cultivo	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Cítricos	5.601	5.646	5.575	5.548	5.490	5.323	5.181	4.771	4.753	4.416
Hortalizas	1.391	1.243	1.152	765	787	811	826	1.547	1.692	1.808
Frutales no cítricos	548	557	597	545	550	566	606	602	619	505
Tubérculos de consumo humano	476	464	381	327	302	384	342	532	691	729
Flores y plantas ornamentales	78	75	77	93	86	85	75	97	79	86
Viveros	12	5	-	-	-	-	-	51	83	45
Cultivos industriales	2	2	2	2	2	-	-	-	-	-
Leguminosas para grano	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-
Cereales para grano	-	-	-	-	-	-	2	2	3	-
Cultivos forrajeros	16	15	-	8	11	5	7	90	90	-
Olivera	37	31	31	31	31	33	32	32	32	34
Viña	5	6	6	11	6	3	3	4	3	2
Total	**8.166**	**8.044**	**7.821**	**7.330**	**7.266**	**7.211**	**7.075**	**7.728**	**8.045**	**7.625**

Tabla 28. Superficie según grupos de cultivo. Fuente: PEGV. Banco de Datos Territorial. Estimaciones de Superficies de Cultivo

Sin embargo, su reparto espacial es muy desigual. Y es importante distinguir la zona de huerta que se da más en los municipios litorales cercanos a Valencia, de la que se da hacia el norte y hacia el interior, donde domina el huerto de naranjos.



Mapa 46. Tipos de cultivos en l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017

- **Los/as agricultores/as**

Las/os agricultoras/es y labradoras/es forman una colectividad heterogénea, como sucede en otros muchos oficios, en la que conviven perfiles profesionales y enfoques de cultivo diversos: diferencias en género y edad, propiedad y extensión de la misma, dedicación (principal actividad o complementaria de otras), formación, etc., e incluso sus intereses y estrategias de vida no siempre son las mismas. Además, aún hoy una parte importante de la propiedad agrícola está en manos de personas no labradoras.

Sin pretender establecer una tipología, podemos distinguir entre agricultoras/es:

- Profesionales con más de 3-4 ha, que manejan cultivos poco costosos con apoyo de maquinaría y pueden requerir algún ingreso complementario (alquileres, ventas de campos para la construcción, etc.).
- Profesionales prestadores de servicios. Son un grupo emergente de agricultoras/es que (puede tener o no tierras propias) realizan tareas agrícolas para otras/os agricultoras/es (principalmente en el naranjo). (Entrevista a Sales, V. 2017).

- Agricultoras/es en pequeñas propiedades cultivadas a tiempo parcial (fines de semana, con ayuda de personas jubiladas…).
- Personas mayores sin otra salida, algunas procedentes del desempleo industrial o de servicios, y que cuando puedan abandonarán los campos o los venderán, salvo aquellos con "apego" a la tierra y que puedan mantenerlos, incluso con pérdidas.

La tierra puede estar en manos de un/a titular o propietaria/o, que puede cultivarla por sí misma/o o por otra/o (jefe/a de explotación) con el apoyo familiar o de asalariadas/os. Los registros de alta en el régimen especial agrario de la seguridad social no dejan claras estas categorías y no nos ayudan a conocer con exactitud quién está manteniendo la actividad agrícola en l'Horta.

AFILIACIONES AGRARIAS A LA SEGURIDAD SOCIAL EN L'HORTA NORD			
Régimen de cotización	Mujeres	Hombres	Total
Régimen general agrario	17	84	101
Sistema especial agrario	108	1.113	1.221
Autónomas/os agrarias/os	121	440	561
Total	**246**	**1.637**	**1.883**

Tabla 29. Afiliaciones agrarias a la Seguridad Social en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS

De las personas registradas en el sistema especial agrario de la Seguridad Social en mayo 2015, según municipio, destaca Puçol (con 152 afiliadas/os), Massamagrell (119) y Moncada (113), seguidos de Rafelbunyol (88), Burjassot (79) y la Pobla de Farnals (73). Donde menos afiliadas/os hay es en Rocafort, Massalfassar y Emperador (menos de 5) seguidos de Albuixech, Vinalesa, Bonrepòs i Mirambell y Albalat del Sorells con menos de 20 afiliadas/os. Cabe recordar que las/os afiliadas/os suelen constar donde trabajan y no donde residen, y aunque el agricultor/a suele tener los campos no muy lejos de donde vive, sus parcelas suelen estar repartidas en varios municipios.

Si analizamos la agricultura atendiendo al género del titular de la SAU, indicar que **hay 770 mujeres titulares frente a 2.386 hombres (no llega al 25 %), pero además sus propiedades son más pequeñas, el 77 % son de menos de 1 ha (frente al 48 % en el caso de los hombres)**.

Cuando el/la titular es una persona física, la dedicación total es de 1.602 unidades de trabajo agrícola (UTA), de las cuales: 719 son del/la titular, 758 de su familia, 39 de asalariadas/os fijas/os y 84 de asalariadas/os eventuales. En el caso de que las/os titulares sean empresas (sociedades mercantiles, cooperativas u otras), las/os asalariadas/os fijas/os suman 184 y los/as eventuales 65.

- **Características de la agricultura en l'Horta Nord**

Aunque la Huerta de Valencia es una de las escasas huertas metropolitanas europeas, comparte los problemas de la agricultura periurbana (ya recogidas por la OCDE en 1979): presiones/competencia sobre la tierra, el agua y el trabajo, proximidad a los mercados, externalidades, regulación institucional de la actividad agraria, marginación progresiva de la agricultura en el sistema económico y socio-político, envejecimiento de las/os titulares agrarias/os (similar a la CV), la importancia del trabajo a tiempo parcial, minifundismo, baja rentabilidad agraria y elevada propiedad como modo de tenencia (92 % frente a 79 % en CV, en 1982).

A continuación profundizamos en las características más significativas de la agricultura en este territorio:

- Alto minifundismo, que contrariamente a la tendencia creciente del resto de España y de Europa, en la última década (censos 1999-2009) ha mermado las pequeñas parcelas y crecido las grandes. No obstante, el panorama general es el del minifundio. En España este minifundismo comenzó hace 30 años, mientras que en la CV fue más tarde y de manera más suave.
- Bajo grado de cooperativismo y de pertenencia a organizaciones agrarias. El "peso político" del/la agricultor/a es muy bajo y hay diferencias importantes entre sus organizaciones representativas.
- Dificultades en la gestión empresarial (poca innovación sectorial).
- La formación de los/las profesionales que trabajan en el campo, no suele superar los estudios primarios pero mantienen un buen nivel de conocimiento y habilidades vinculadas a las prácticas agrarias ordinarias. Sin embargo, se está dando una pérdida del conocimiento sobre el manejo tradicional y por contra no terminan de incorporar nuevas tecnologías como los sistemas de riego y fertilización, sistemas de producción integrada o ecológica, informática aplicada a la gestión... En 2009, de 4.734 jefas/es de explotación (3.996 hombres y 738 mujeres), el 82 % de los jefes de explotación y el 72 % de las jefas tenían una capacitación basada exclusivamente en la experiencia agraria y no llega al 5 % los que tienen estudios profesionales o universitarios.
- Dicotomía entre cultivos: de huerta, intensivos en trabajo, en la zona litoral próxima a Valencia, de cítricos, muy extendidos, principalmente en secanos reconvertidos en regadíos, zona de interior y zona norte (menos intensivos en trabajo); ventajas de la cercanía a mercados con gran número de consumidoras/es y la calidad paisajística.

- **Los conflictos y problemáticas de la huerta**

El problema de la huerta responde a un conflicto socio-ambiental-territorial y político-económico. Para poderlo enfrentar, cabe profundizar en los diferentes valores, percepciones y estrategias, analizándolo en su complejidad multidimensional (económica, política, ecológica, social y de conocimiento).

La percepción social, en general, asocia el progreso al crecimiento urbanístico. La imagen de l'Horta está más asociada a patrimonio cultural y paisajístico: los términos implícitos del debate están entre productivismo (expansión urbana, modernidad) y patrimonio (paisaje, identidad, tradición) pero ***la huerta es sobre todo fuente de alimentos, servicios ambientales y estilos de vida.***

"Tenemos la ciudad porque ha existido la huerta o bien está la huerta y tiene esa importancia porque ha existido la ciudad" (Del Rey Aynat, M. 2001:32, en UIMP).

La ciudad devora la huerta. La expansión de la zona urbana-industrial y su dispersión en urbanizaciones, polígonos industriales/empresariales y comerciales, etc., contribuye a que cada vez las fronteras entre lo urbano y lo rural sean más difusas y no sólo por una cuestión urbanística, sino también sociocultural: la aspiración de las poblaciones del campo de vivir como la ciudad y las de la ciudad de huir de ésta buscando la calidad ambiental del campo, mezclan grupos sociales y formas de vida reales y buscadas. (Plan de la Huerta de Valencia. Vol. I)

Mapa 47. Proyección urbanística de l'Horta. Fuente: Plan de la Huerta de Valencia. Vol. I

Planificación urbana. El urbanismo se ha desinteresado por el territorio periurbano más allá de considerarlo como una nebulosa reserva urbanizable. En estas condiciones se ha propuesto que la planificación urbana sea más integral y contemple también la huerta no con una expectativa

depredadora (como reserva de suelo urbanizable) sino por su papel simbiótico y complementario al urbano. Además, la planificación de la huerta metropolitana no puede quedar en la escala municipal, y tras desmantelarse en 1999 el Consell Metropolità de l'Horta, no hay una figura que permita esta ordenación del territorio a escala comarcal. Con la futura ley de la huerta este punto puede cambiar, pues plantea la creación de un ente gestor supramunicipal.

Movimientos sociales. Entre las décadas de los 70 y los 80 del s. XX diversos colectivos se habían opuesto a la destrucción de la huerta, incidiendo en la necesidad de preservarla por su valor como patrimonio cultural, paisajístico, identitario y arquitectónico.

Las resistencias de las/os labradoras/es, aunque menores, se alineaban con la pérdida de rentabilidad del sector. El conflicto huerta-ciudad se ha dado repetidamente en muchos puntos concretos de la huerta con desigual desenlace: desde "el Saler per al poble", "el jardí del Turia el volem verd", a resistencia frente a la implantación de Merca Valencia o la ZAL (en la Punta) en zonas de huerta o las recientes protestas del sector con motivo de la ampliación de la carretera V-21 entre Alboraya y Valencia. También las oposiciones al corredor comarcal en sus diferentes versiones generaron acciones ciudadanas de protesta, incluso con iniciativas legislativas, como la presentada en 2001, la cual no fue tenida en consideración.

La acción institucional fallida. En 1992 el Ayuntamiento de Valencia aprobó un plan verde para la ciudad de Valencia que contaba con el apoyo de la UNESCO y con la financiación de un programa LIFE[3] de la Unión Europea. Aunque el proyecto no se desarrolló quedaron unos estudios técnicos de alto interés y unas jornadas internacionales de protección de la huerta. En 2001 se realizó en la UIMP un seminario sobre el papel de l'Horta en el AMV; ese mismo año se puso en marcha la Iniciativa Legislativa Popular para la defensa de l'Horta (a iniciativa de Per l'Horta).

Más tarde, se diseñaron, con criterios profesionales desde la ciencia del paisaje y con un proceso de consulta ciudadana, las bases para un **Plan de Acción Territorial de la Huerta de Valencia**, que h**a dado lugar a un proyecto de ley en debate en las Cortes en septiembre de 2017**. Derivado del futuro contexto legislativo se establecerá también un Plan Agrario para la CV, elemento trascendental para el desarrollo de la agricultura en el territorio.

[3] El Programa de Medio Ambiente y Acción por el Clima (LIFE) es el instrumento financiero de la Unión Europea dedicado al medio ambiente para el periodo 2014-2020. Su objetivo general se basa en catalizar los cambios en el desarrollo y la aplicación de las políticas mediante la aportación de soluciones y mejores prácticas para lograr los objetivos medioambientales y climáticos, así como mediante la promoción de tecnologías innovadoras en materia de medio ambiente y cambio climático. Debe apoyar, así mismo, la aplicación del Programa General de Medio Ambiente de la Unión hasta 2020 "Vivir bien, respetando los límites de nuestro planeta"

En cuanto a los **problemas de la agricultura en l'Horta Nord**, presenta los propios de una agricultura periurbana de alto valor y entronca con la crisis de la agricultura mediterránea:

- Competencia/conflicto de los usos del suelo (y del agua) por la presión urbanizadora, con otros fines: industriales, residenciales, infraestructura, o simplemente especulación que produce inseguridad en la gestión de las empresas agrícolas o expectativa de ventas que desincentiva la inversión en renovación. Las organizaciones empresariales han defendido más crecimiento y más mercado y la esfera política ha reforzado el crecimiento económico urbano, sin autocrítica sobre su relación con la crisis económica actual. Hay un exceso de suelo artificial que responde a una economía especulativa no a una economía productiva ni a una necesidad social, por lo que cabría una clara delimitación entre zona urbanizable y zona rural no urbanizable para evitar la especulación urbanística.
- Crisis de la agricultura global, mediterránea y local. Muchas/os agricultoras/es esperan vender sus tierras y otras/os que no quieren se ven amenazadas/os por el riesgo de urbanización de sus tierras. Ello viene de la mano de la baja rentabilidad de la agricultura minifundista, la sobrevaloración del suelo con expectativas de urbanización y la falta de valoración de la huerta.
- Contaminación de las aguas (superficial y acuíferos subterráneos) por los vertidos urbanos e industriales pero también por el abuso de química en abonos nitrogenados, herbicidas y pesticidas, con el riesgo que ello conlleva para la salud de la población, además de suponer el incumplimiento de la directiva europea del agua. También existe contaminación atmosférica que afecta a las cosechas.
- Enfrentamiento entre el "urbanita" que quiere preservar la huerta como paisaje y patrimonio y el/la agricultor/a opuesto/a, generalmente, a cualquier regulación que le quite libertad de decisión.

"El sentimiento de *proteger el paisaje* de la huerta es urbano, no se da en l'Horta. El propietario está por un cambio en el uso del suelo". (Entrevista a V. Sales, 2017).

Otros problemas detectados en l´Horta Nord, son:

- Escasa disponibilidad de trabajadoras/es del campo especializadas/os y carestía de los jornales.
- Falta de infraestructura post-recolección.
- Acceso y régimen de tenencia de la tierra.

- Pérdida de la biodiversidad autóctona por generalización de variedades extrañas al entorno.
- Fuerte dependencia de las grandes empresas suministradoras de insumos. La agricultura ha dejado de ser un ciclo cerrado haciéndose dependiente de insumos externos.
- La falta de mano de obra propia suficiente supone la externalización de ciertas tareas (plantación, recolección…).
- La huerta, fragmentada, con parcelas pequeñas, de gestión familiar, técnicas artesanales y cultivos muy diversificados, no puede competir con una economía agraria mundializada, si bien, quizás pueda recuperar su sentido y vitalidad en otro modelo "*más sostenible*".
- Descenso continuado de los precios pagados al/la agricultor/a y aumento de los costes. Menor rentabilidad que otras ocupaciones industriales, lo que entorpece el relevo generacional.
- El mercado agrícola cada vez es más global y dominado por unas pocas multinacionales, de manera que la posición del/la labrador/a es cada vez más débil frente al/la intermediario/a comercial y la gran distribución. El mercado agrícola mundial funciona con un bajo nivel de transparencia, pese a las normas que obligan a la trazabilidad de los alimentos (el registro del seguimiento desde el campo hasta el consumidor/a), no sabiéndose o no prestándose el suficiente interés al destino o el origen de las cosechas y productos agrícolas que se exportan o se consumen.
- Falta de rentabilidad de muchas cosechas con un mercado fluctuante y un encarecimiento de los insumos (semillas, materias primas, trabajo…) es desestabilizador y muchas/os jóvenes abandonan, sobre todo a tiempo completo. "Si no hay agricultores con sustentabilidad económica y con valoración, por más que protejas eso no va a seguir siendo huerta" (Giobellina, B. 2017, opinión vertida en el trascurso de las entrevistas realizadas a expertas/os en el marco de este estudio).
- Falta de actitud empresarial de muchas/os labradoras/es, un parcelario excesivamente pequeño, sistema de producción anticuado, sin apenas procesado a cargo del agricultor/a, y en general ajeno al proceso de comercialización[4] (apenas hay venta en el campo/domicilio, ni tienen puesto en el mercado municipal, a lo más se va a "la tira de contar", o llega el "*comercial*" y se lleva la cosecha del campo).

[4] Estrategias de regulación de producto, como por ejemplo la denominación de origen (véase la iniciativa del Consejo Regulador de la denominación de Origen de la Chufa de Valencia), o de promoción del producto local, como por ejemplo iniciativas locales que potencian su consumo (véase la iniciativa del ayuntamiento de Meliana con el impulso de "Productos de la huerta de Meliana") son cada vez más necesarias por su impacto en la actividad económica agraria.

La falta de rentabilidad de la actividad agraria pone en peligro la existencia de la huerta y tiene como efecto que retroalimenta el excesivo envejecimiento de la población agrícola activa (el 80 % tiene más de 55 años de edad y no hay expectativas de relevo generacional), la no atracción de las/os jóvenes y la tendencia hacia la desaparición de los activos agrarios de plena dedicación. Otras opciones han sido: arrendar el campo, elección de cultivos con menores exigencias de manejo, el cambio hacia frutales (especialmente agrios por el mismo motivo) o abandono de la tierra en espera de que alguien la compre, a ser posible como suelo urbanizable.

Otras consecuencias de la baja rentabilidad tienen que ver con que:

- La mayoría de agricultoras/es están descapitalizadas/os y en regresión, con lo que sin apoyos difícilmente harán inversiones en riego, concentración parcelaria, mecanización, construcción de invernaderos y otras instalaciones.
- El/La agricultor/a es un colectivo profesional en retroceso, con una fuerte dosis de frustración colectiva y de desprestigio social que desincentiva la incorporación de jóvenes a la actividad agraria. Además se da un bajo grado de pertenencia a sindicatos u organizaciones agrarias que podían ayudar a vertebrar el sector y a la defensa de los intereses socioeconómicos colectivos.
- Pérdida de saber hacer agrario tradicional y desarticulación del sistema de innovación.

Las diferentes visiones descritas de l'Horta de Valencia establecen un punto de partida para definir estrategias futuras sobre su viabilidad.

Por una parte, la huerta es percibida por el urbanita como una superficie agrícola opulenta, un espacio cultural, un paisaje abierto y lúdico, un parque periurbano pulmón de la metrópoli, una forma de vida particular (diferente a la urbana) y con una gran diversidad de cultivos y técnicas artesanales sofisticadas. Se trata de una visión con confusas connotaciones de valor: es a la vez una huerta idealizada y un mundo "del pasado" desde la perspectiva moderna.

Se trata de una visión distorsionada, según tópicos tradicionales, incluso folclóricos, y no en base a la experiencia vivida o el conocimiento directo; una imagen que ignora sus problemas y dificultades. Hoy por hoy, el interés de la ciudad sobre la huerta parece que sea urbanizarla y para muchas/os agricultoras/es, no tiene viabilidad económica (la huerta no da para vivir), no se adecua al estilo de vida urbano, y parece precisar de técnicas productivas modernas, parcelas más amplias

y menor diversidad de cultivos, aunque la mejor manera de obtener plusvalía es vendiéndola como solar edificable. (García, E. 2011)

En general, la imagen de la huerta es variopinta e interpretada de diferentes formas en función del agente que la interprete o la viva. Tampoco las estadísticas y los estudios pueden dar un reflejo absolutamente fiel de la complejidad que alberga, aunque es evidente que sobre ellos debe urdirse cualquier estrategia sostenible.

Para unas/os, los menos, el futuro de la huerta pasa por convertirlo en un parque temático, un museo etnográfico o un jardín "ambiental" donde las/os labradoras/es pasen a ser *jardineros del paisaje o agentes ambientales*. Otras/os le piden una productividad que la haga rentable y que permita vivir de ella en un mundo globalizado sin perder su identidad, y ello parece imposible si no se busca una diferenciación del manejo del cultivo y de su comercialización.

Algunas/os "ambientalistas" defienden que "la huerta no es nuestra, la hemos heredado de nuestros padres para que la hereden nuestros hijos". Algunas/os agricultoras/es esperan su venta como solar para conseguir las rentas que nunca conseguirán con la labranza. La mayoría no quiere que se les quite el derecho a decidir qué cultiva, cómo hacerlo y qué hacer con sus tierras. Otras/os se preguntan si es la huerta la que debe adaptarse al sistema agrario global o si éste, dada su fuerte insostenibilidad, es el que debe cambiar.

Las/os consumidoras/es han perdido su relación con el origen de sus alimentos, la agroindustria tiene un coste ambiental y social muy elevado y es poco saludable.

- **Las tendencias o escenarios para la huerta**

Según las personas que han colaborado en este trabajo, las tendencias para la huerta en el medio y largo plazo, salvo cambios sustanciales en los comportamientos y marcos legislativos, son:

- El abandono paulatino de la actividad agrícola y su sustitución por usos urbano-industriales. Las parcelas marginales que queden pueden convertirse en "parques temáticos".
- "Agricultura sin agricultoras/es". Su gestión pasa a grandes empresas.
- Nuevas/os agricultoras/es orientadas/os a las nuevas demandas sociales. La agricultura de calidad, saludable, de proximidad… donde el/la consumidor/a se convierte en aliada/o (aprovechar la creación de redes alimentarias locales).
- Los usos alternativos (complementarios o no): huertos de ocio, educación ambiental, jardineras/os-guardianes de la biodiversidad y el paisaje, protección del patrimonio

cultural, agroturismo cultural. Aprovechar la revalorización social de los bienes ambientales y socioculturales para remunerar las buenas prácticas ambientales.

Con la globalización económica, hay sensación de pérdida de control sobre los contextos inmediatos de la vida, una inseguridad creciente sobre la capacidad de manejo de las propias vidas, de decidir sobre cómo alimentarnos y cómo criar/cultivar estos alimentos. **La huerta es uno más de los ámbitos que sufre la tensión propia de la sociedad contemporánea entre la globalización y los lugares (las culturas, las identidades y economías locales) y entre un sistema ecológico insano y un modelo de desarrollo sostenible**.

"La Huerta de Valencia[5] es uno de los paisajes culturales más importantes del Mediterráneo. Constituye un elemento de identidad que reúne siglos de historia y de cultura y que testimonia el paso de diferentes pueblos que han dejado su huella. Es a la vez historia de la cultura, de la tecnología, de la organización social, de las estructuras de poder, de la agricultura, del paisaje. Ofrece condiciones productivas, ambientales y paisajísticas de excelencia en el contexto europeo" (Romero, J. 2012.).

Existen diversas estrategias y modelos conceptuales para la conservación y promoción de la actividad agrícola en l'Horta: patrimonialista (la que busca conservar su valor de paisaje cultural), ambientalista (en busca de la sostenibilidad) y de soberanía alimentaria (mantener viva la actividad agrícola) como eje de un modelo alimentario basado en la soberanía de los pueblos, en elegir su alimentación y la forma de cultivarla.

[5] "La Huerta de Valencia: un paisaje cultural con futuro incierto". Eds. Joan Romero, Miquel Francés. UV. 2012

MODELOS CONCEPTUALES Y DE PROMOCIÓN DE L'HORTA			
Claves	Patrimonialista Bien cultural	Ambientalista. Sostenibilidad	Soberanía alimentaria
Principal actor	Poder supramunicipal Política pública	La ciudadanía responsable	Agricultor/a y consumidor/a
Visión	Urbana Clases medias urbanas	Ecologista Agricultura ecológica o tradicional	Vía campesina Agroecología
Valor	Paisaje cultural	Huella ecológica	Empoderamiento agroalimentario
Medios	Compensación económica por conservar el paisaje. Usos culturales y recreativos	Pagos por servicios ambientales.	El labrador/a decide en base a información clara y continua de los mercados
Rol del agricultor/a	Jardinero/a del paisaje	Gestor de la biodiversidad ambiental	Campesina/o
Interés	Proteger	Sostenibilidad	Criar plantas (seres vivos) para alimentar con salud y de manera sostenible

Tabla 30. Modelos conceptuales y de promoción de l'Horta. Elaboración propia

Todos ellos requieren **detener el avance urbanizador residencial e industrial**, y favorecer **la depuración de aguas, el control de vertidos, la reducción/supresión de productos fitosanitarios químicos,** así como estrategias integrales y coordinadas de apoyo a la agricultura saludable, su comercialización, sus labradoras/es, y garantizar la viabilidad/rentabilidad económica manteniendo su manejo cultural.

La visión "patrimonialista" pone el acento en la preservación de un espacio histórico-cultural de muy alto valor.

La "sostenibilidad" de la que más se habla (hay otra más "radical") plantea el uso de los "recursos naturales" por debajo del nivel de agotamiento y de reposición, y propone formas de economía verde o reverdecimiento de la economía, principalmente buscando respuestas tecnológicas.

La soberanía alimentaria, a la que nos referiremos más adelante con mayor profundidad, supone un enfoque en el que los alimentos saludables y de calidad son una necesidad básica, al que se añaden valores ambientales, de solidaridad, etc. Esta visión requiere una "agricultura apoyada por la comunidad", por redes alimentarias locales o grupos de consumo, iniciativas como *Slow Food*[6] y el comercio justo, la venta directa en el campo o los circuitos cortos de distribución.

No hay que confundir seguridad alimentaria con soberanía alimentaria. La primera busca garantizar el derecho de alimentos para toda la población, medida que es propuesta por los organismos internacionales y que se soporta sobre una agroindustria con un fuerte oligopolio

[6] Véase: https://slowfood.es/

mundial. **La soberanía alimentaria[7] defiende el derecho de los pueblos a decidir sobre su alimentación y sobre la forma de cultivar/criar los alimentos según sus propias pautas culturales.**

En el detalle sectorial de empleo y empresas (punto 3.2.3.) abordamos, por su estrecha vinculación con la producción alimentaria y su impacto en términos de empleo y sostenibilidad, el I Plan Valenciano de Producción Ecológica (2016-2020).

b) Las redes de actores de l'Horta

Cualquiera que sea la motivación para la promoción de la huerta ha de contar con la sinergia de las redes de actores que, con intereses diversos y a veces encontrados, desarrollan su trabajo desde diferentes enfoques.

En este sentido, es importante saber sumar sinergias, superar disensiones e intereses contrapuestos e involucrar a todos los actores y agentes de interés (labradores/as, propietarias/os de suelo agrícola, instituciones y administraciones públicas, movimientos asociativos, sindicatos sectoriales, consumidoras/es, empresas agroalimentarias, etc.)

"*A l'Horta hi ha poca gent implicada, pocs mimbres*". (Entrevista a Sales, V. 2017), además, lamentablemente el punto de partida es que los agentes más interesados en defender la huerta están enfrentados entre sí, "vuelve a haber fracturas y divisiones entre los actores de l'Horta" y "prima más la desconfianza y la descalificación", (entrevista a Giobellina, B. 2017).

Pero ha de quedar claro que "el futuro de nuestra huerta dependerá en gran medida de lo que queramos las/os valencianas/os, de la capacidad de resistencia de las/os horticultoras/es, de la actitud de la sociedad urbana, de nuestra capacidad reivindicativa, de las acciones que adopten nuestras autoridades municipales y autonómicas..." (Maroto, J.V., en seminario internacional, 1994:275).

El proceso para cultivar un futuro para la huerta pasa por una articulación/alianza entre las redes de actrices y actores; entre ellas, podemos localizar (sin que su acción se materialice necesariamente en la lógica de las redes):

- A las familias agrícolas convencionales, tradicionales y a las que pretenden una agricultura libre de químicos.

[7] Véase la "Carta per una sobirania alimentària des nostres municipis". Documento enmarcado en el I Congrés Internacional d´Econonmia Social i Solidaria. Zaragoza. 2014.

- A las instituciones públicas. Les Corts que está tramitando una ley de conservación de l'Horta, la GV con su Plan de Acción Territorial de Ordenación y Dinamización de la Huerta de Valencia.
- A los sindicatos agrarios (UPA-UGT, AVA-ASAJA y La Unió de Llauradors i Ramaders), y otras agrupaciones profesionales: SAT, cooperativas agrícolas[8], diversas organizaciones empresariales vinculadas al sector.
- A las comunidades de regantes, tribunales de aguas (de la Real Acequia de Moncada y de Valencia), de "pozos", etc.
- Al mundo universitario y profesional, no sólo del sector agrario, sino también del urbanístico-territorial, del comercial, del logístico, del químico, etc. Centro de estudios de l'Horta Nord y grupos culturales locales.
- A la ciudadanía y las/os consumidoras/es.
- A los movimientos por la soberanía alimentaria, ecologistas, grupos de consumo local, asociaciones culturales, los movimientos alternativos. Los centros escolares y hospitalarios como posibles demandantes de alimentos de calidad. Per l'Horta, CERAI, la Universitat de l'Horta, el observatorio ciudadano de l'Horta. Grupos de huertos sociales o solidarios.

Aunque parezca muy difícil, si **la huerta ha sobrevivido durante más de mil años lo ha sido gracias a la gestión social de intereses contrapuestos**. "La conclusión de mi tesis es que éste era un sistema inteligente en base a los intereses egoístas y a los conflictos." (Entrevista a Giobellina, B. 2017).

En cuanto a las entidades que han participado en el proceso de participación pública del anteproyecto de ley de la Huerta de Valencia, destacamos:

- Partidos políticos y sindicatos.
- Administraciones públicas y órganos de consulta de asesoramiento institucional. Órganos de la administración general del estado implantados territorialmente en la Comunitat Valenciana, en especial las Confederaciones Hidrográficas, administración autonómica y local, con especial interés en los ayuntamientos incluidos en el ámbito de la Huerta de Valencia y la Diputación Provincial de Valencia, a través de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.

[8] En l´Horta Nord hay 6 cooperativas que desarrollan su actividad en diferentes localidades. Estas cooperativas agroalimentarias ocupan a 190 personas trabajadoras y tienen una cifra anual de negocio que ronda los 7,5 mill. de euros (Datos facilitados por la Federació de Cooperatives Agro-alimentàries).

- Empresariado. A través de la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Valencia, de las corporaciones de derecho público y órganos colaboradores de las administraciones públicas, se establecerá contacto con asociaciones del sector, como Asociación Valenciana de Empresarios (AVE), Asociación Valenciana de Jóvenes Empresarios (AJE), Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià, así como las empresas relacionadas con la ordenación del territorio y el paisaje y profesionales del sector.
- Colegios profesionales que operan en el ámbito de la ordenación territorial y el paisaje, como son: abogados/as, notarios/as, geógrafos/as, economistas, arquitectos/as, aparejadores/as, arquitectos/as técnicos e ingenieros/as de edificación, licenciados/as en ciencias políticas y sociología, ingenieros/as de caminos, canales y puertos, geólogos/as, ingenieros/as industriales, ingenieros/as agrónomos, ingenieros/as técnicos/as agrícolas y peritos agrícolas, biólogos/as, ambientólogos/as, ingenieros/as técnicos/as forestales, ingenieros/as técnicos/as de obras públicas, ingenieros/as de montes, agentes de la propiedad inmobiliaria, registradores de la propiedad y mercantiles.
- Comunidades de regantes: las que componen el Tribunal de las Aguas de la Vega de Valencia: Acequia de Favara, Acequia de Mestalla, Acequia de Mislata, Acequia de Quart, Acequia de Rascanya, Acequia de Rovella, Acequia de Tormos, Acequia de Benager i Faitanar. La Reial Séquia de Moncada y la Federación de Comunidades de Regantes de la Comunitat.

c) Algunas propuestas

En los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU (ODS-2030), se considera la agricultura básica para la alimentación, para responder al cambio climático y para conservar la biodiversidad. Así, aunque con la consecución de dichos objetivos se garantizaría la sostenibilidad medioambiental, lo cierto es que, entre tanto, la confrontación actual entre la globalización económica y la sostenibilidad local incide directamente sobre los territorios. L´Horta se encuentra, de esta manera, en el centro de estas tensiones, mostrándose poco viable en la actualidad en el marco de una agroindustria mundializada, modelo dominante que también es incompatible con la viabilidad del planeta.

Ante este escenario, otras fuerzas sociales, basadas en nuevos valores y aspiraciones personales, en la recuperación de vínculos sociales, en la defensa del medio ambiente y de los bienes comunes, y en el cuidado de la vida, pueden dar una nueva oportunidad a la huerta como

actividad económica viable/rentable y orientada a cultivos y alimentos sanos a la par que respetuosos con el paisaje y el patrimonio medioambiental de enorme valor que supone l´Horta.

Así, aunque ha desaparecido mucha huerta, las potencialidades de la que aún queda son importantes. Preservar l'Horta pasa porque no desaparezca el agricultor/a y para ello que éste/a pueda vivir dignamente de su trabajo. Para ello, se debería desarrollar un conjunto de estímulos que permitan mantener o reconvertir la actividad agrícola en un motor de desarrollo local con efecto arrastre, tomando como valor de referencia su función de suministradora de alimentos sanos, de calidad y próximos (véase apartado 2.1.5.).

Cabe pues "la preservación de la Huerta como un sistema productivo[9], ambiental y cultural integrado, cuyo elemento básico son las personas que se dedican a la agricultura (…) no es posible la viabilidad de la Huerta sin unas condiciones de vida dignas para los agricultores y agricultoras". (Preámbulo de la Ley de la Huerta de Valencia 2017*).*

La misma Ley establece que ante un espacio tan amenazado urge actuar en la infraestructura verde, en el régimen de usos y actividades, en la clasificación del suelo, en el paisaje y en la adaptación de las infraestructuras.

A continuación recogemos sintéticamente las debilidades, las amenazas, las fortalezas y las oportunidades asociadas a la huerta:

[9] Fotografía de la finca Mas del Fondo de Massarrojos-Montcada, agricultor Enric Navarro.

SITUACIÓN DE LA HUERTA DE VALENCIA	
Debilidades	**Amenazas**
Profunda transformación del AMV. Fragmentación de la huerta por infraestructuras. Cambios en el uso del suelo agrícola. Menor rentabilidad de la agricultura frente a otras actividades profesionales o empresariales, con canales de comercialización y fijación de precios inadecuados. Alto precio del suelo, ante las expectativas urbanísticas, que no está al alcance de labrador/a. Minifundismo que no permite la subsistencia de una familia. Disminución del relevo generacional, aumento del envejecimiento de la población agraria. Contaminación agrícola de suelos y aguas. Poca eficiencia hídrica del sistema de riego, derivada de su carácter histórico y de la existencia de derechos de usos no actualizados a las necesidades de sostenibilidad hídricas actuales. Abandono de tierras. Carencia de una protección adecuada de la huerta de Valencia.	Riesgo de desaparición acelerado de suelo agrícola. Acaparación de suelo por no agricultoras/es a la espera de su reclasificación urbanística. Riesgo de abandono de la actividad agraria y con ella del carácter básico cultural de la huerta. Pérdida de conocimientos y saberes de gran valor. Falta de una medida legal de protección.
Fortalezas	**Oportunidades**
Espacio vivo patrimonial con valor histórico, paisajístico y cultural, muy singular en Europa de interés universal. Espacio verde abierto periurbano con funciones ambientales, sociales, recreativas, culturales y visuales. Gran apoyo social de la población urbana a la protección de la huerta, como espacio abierto cultural periurbano. Se valora su paisaje, su cultura e historia. Se comienza a valorar la producción y distribución de proximidad.	Convertir el AMV en una gran metrópoli de excelencia medioambiental en Europa y atraer grandes inversiones en nuevos sistemas productivos (río Turia, Parque Natural de la Albufera, mar Mediterráneo y la huerta). Lograr un territorio de calidad basado en el concepto de integración y no de segregación, de los valores sociales, culturales, medioambientales y económicos.

Tabla 31. DAFO de la Huerta de Valencia. Elaboración propia. Fuente: PATH. Memoria informativa 2015

Ante esta situación, derivadas de los cuestionarios y las entrevistas realizadas[10], se proponen algunas **acciones para mantener y mejorar la huerta**:

- Dotar a la actividad agraria de viabilidad económica y rentabilidad sin menoscabo de su función social y medioambiental:

[10] Con especial atención a las entrevistas y cuestionarios realizados por Vicente Sales, J. Ramón Peris, J. Manuel Pérez Sánchez y Beatriz Giobellina.

- Diseño integral de la zona de huerta, al estilo de los parques agrarios (como los del Baix Llobregat[11] o Milán).
- Incentivar la creación de empresas y viveros de empresas agrarias.
- El apoyo a la transformación, marketing y comercialización bajo la titularidad de cooperativas agrarias.
- La concentración parcelaria (sin alterar los elementos estructurales y patrimoniales) es necesaria para una mayor racionalización del manejo y mayor rentabilización de las cosechas. O en su caso organización de cultivo en común.
- Separar propiedad y tenencia. Impulsar los bancos de tierras[12].
- Fomentar la calidad de los cultivos. Creación de marcas de calidad y denominación de origen.
- Mantenimiento de una guardería rural y programa de prevención de robos.
- Programa de asesoramiento y financiación.
- Incentivar el consumo de proximidad con campañas sistemáticas de información.
- Desarrollar el sector y la figura profesional del labrador/a. *"Entonces, ¿cómo volver al campo? Con mejores tecnologías, con mejores condiciones, con mejor precio por tu trabajo y también con una valorización cultural"*. (Giobellina, B. 2017).
- Fomento de la agricultura profesional.
- Impulso de movimientos cooperativos o sistemas de cultivo coordinado.
- Mejora de las condiciones del trabajo agrícola (mejor remunerado, más limpio - aguas limpias y sin uso de productos tóxicos o contaminantes).
- Promover la formación y la enseñanza y transferencia, agricultor-agricultor de los manejos del agrosistema. Hay que hacer *"escoles de camp mirant al camp[13]"* con prácticas. Crear un aula permanente de formación a escala comarcal abierta a las nuevas tecnologías y de gestión empresarial y ambiental.

[11] El parque agrario del Baix Llobregat se sitúa a poniente de la ciudad de Barcelona y cuenta con una superficie agrícola de 2.938 ha. En el año 1998 dos administraciones locales (la Diputación de Barcelona y el Consejo Comarcal del Bajo Llobregat) y una organización profesional agraria, mayoritaria en Cataluña, la Unió de Pagesos (Unión de Agricultores) junto a los 14 municipios con suelo agrícola en el ámbito del Parque Agrario, constituyeron el Consorcio del Parque Agrario con la finalidad de "participar y colaborar en la gestión integral del espacio agrario definido en el Plan Especial Urbanístico de protección y mejora". El Parque Agrario pertenece a uno de los doce eslabones o parques que constituyen la Red de Espacios Naturales que gestiona el Área de Espacios Naturales de la Diputación de Barcelona (miembro de FEDENATUR) y que suponen un total 100.625 ha de espacios naturales y agrarios protegidos, y, además, forma parte de uno de los 51 grandes proyectos del Área Metropolitana de Barcelona que el Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona ha establecido para "responder a los nuevos retos económicos y sociales del siglo XXI y configurar un área metropolitana que piensa estratégicamente".

[12] El Consorcio Pactem Nord impulsó en 2012 una iniciativa para la creación de un banco de tierras, en funcionamiento a día de hoy, con el objetivo de favorecer la ampliación de la superficie agrícola para su explotación y generación de empleo. http://www.bancodetierras.consorci.info/

[13] Sales, V. 2017, opinión vertida en el trascurso de la entrevista realizada en el marco de este estudio.

- Potenciar la investigación e innovación[14] en el sector, especialmente sobre la forma de criar y producir alimentos saludables, sobre la integración de la agricultura urbana en la planificación metropolitana, sobre cultivos específicos y diferenciados que permitan ganar valor, etc.
- Plantear un plan de gestión ambiental que centre su atención en la calidad de las aguas de riego (descontaminarla y evitar que siga contaminándose) y en la recuperación de variedades autóctonas y especies locales (l'Horta contaba con tortugas de agua dulce en el Barranc del Carraixet, samarucs en *els aiguamolls* d'Albuixech o la higuera Bordissot de Burjassot).
- Creación de un "*Laboratorio sobre espacios agrarios urbanos, que además de observatorio, ensaye formas de acción, prevea conflictos, etc.*"

- Impulsar una comercialización más eficaz[15] con mayor control de las/os agricultoras/es. La comercialización es un cuello de botella al desarrollo agrario en el que el/la agricultor/a *"en muchas ocasiones está vendido*":
    - Adopción de canales cortos de comercialización y sistemas de venta directa en el campo.
    - Promocionar los mercados agrícolas locales[16] y conectarlos con los mercados municipales y otras redes de distribución.
    - Potenciación del asociacionismo para la comercialización y la adopción de políticas de marca de calidad.
- Potenciar la soberanía alimentaria. Generar redes de consumidoras/es interesadas/os en el derecho a la soberanía alimentaria, a que sea un/a consumidor/a responsable y participe en fórmulas de corresponsabilidad con el labriego/a:
    - Se trata de una agricultura apoyada en la comunidad según la expresión usada en EUA o de agricultura con cara y ojos, según la japonesa, o de agricultura por subscripción en Europa. Esto es un sistema entre labradoras/es y colectivos de consumidoras/es, donde estos aportan una cantidad inicial y comparten los riesgos con el agricultor/a y a cambio obtienen alimentos de calidad de

[14] La Unió cuenta con un campo de experimentación ecológica en Sagunt que le permite desarrollar acciones piloto ecológicas.
[15] Una vía eficaz de comercialización del producto agrícola de proximidad, puesto en marcha en el municipio de Godella recientemente, tiene que ver con el acceso de dicho producto a algunos comedores escolares de dicha localidad a través de empresas especializadas que trabajan con criterios de sostenibilidad ambiental y saludables y recurren a productoras/es locales (Agrofever, productoras locales, y Cuinatur, empresa de catering, son las empresas principales en esta iniciativa)
[16] Es un referente el mercado de venta directa de Godella, creado en 2011, en el que agricultoras/es exponen y venden sus productos a las/os consumidoras/es locales.

temporada de primera mano y sin intermediarios, y el labrador/a se libra también de los distribuidores y de depender de préstamos. (García, E. 2001)

- Potenciar la demanda del consumo local de alimentos cultivados en la proximidad y el cultivo de frutos de demanda local, a través de la puesta en valor de la huerta y de ofrecer frutas y verduras con un carácter diferenciador.
- Fomentar el consumo ecológico, pues el 90 % del producto ecológico se exporta y la demanda local unida a la venta de proximidad podría incrementar las rentas agrícolas. Para ello debe ser creíble y atractiva: prácticas agrícolas sostenibles, precios justos, acercamiento rural y urbano.

- Incidir en el marco normativo específico. El suelo ("agrícola") urbanizable tiene un precio muy superior al agrario, por lo que es urgente una mayor protección. Hay quien sugería la figura de paisaje protegido (art. 13, ley 11/1994 de espacios naturales protegidos), y reconducir la expansión urbanística (residencial, industrial y de infraestructuras) hacia espacios de menor valor agronómico.

- Fortalecer la cultura y los valores vinculados a l´Horta:

  - Valorar las funciones ambientales, culturales y paisajísticas. La huerta supone una zona verde, un pulmón verde para Valencia, un valor paisajístico, histórico y socio cultural, una seña de identidad propia y única, y todo ello -para quien así quiera verlo- supone un activo económico.
  - Potenciar las sinergias ciudad-huerta (en coherencia con la Estrategia Territorial Europea).
  - Impulsar la relación directa entre el colectivo de agricultoras/es y de la huerta con las escuelas, los medios de comunicación y las/os consumidoras/es. *Para proteger la huerta hay que conocerla, estimar sus valores, sus gentes, su habla, como patrimonio colectivo de identidad*.
  - Conseguir la declaración de l'Horta del Túria como patrimonio de la humanidad, al igual que otros paisajes agrícolas como los viñedos del Douro en Portugal.

- Favorecer la diversificación y otros aprovechamientos compatibles:

  - Un uso social (huertos urbanos, sociales, solidarios, escolares…) puede ayudar al apego por la tierra, a fomentar un cultivo de proximidad de calidad, a complementar rentas, conservar el paisaje.

- Turismo cultural de Horta, vinculando otros formatos turísticos.
- Rehabilitación de la arquitectura rural (un 70 % en mal estado).

- **La huerta al servicio de la soberanía alimentaria**

Desde la perspectiva de la soberanía alimentaria "la finalidad es preservar la huerta viva por su función para la soberanía alimentaria, su extraordinario valor cultural, ambiental patrimonial, histórico, identitario, económico y laboral". (Giobellina, B. 2017).

La alimentación saludable puede ser impulsora de la recuperación de la huerta, convirtiendo el sector hortícola ecológico en campo de innovación y en el motor de otros sectores económicos (diseño y fabricación de pequeña maquinaria agraria, agroecólogos, paisajistas, técnicos de marketing, expertos en alimentación, TIC, etc.).

Hoy son muchas las iniciativas que apuntan hacia la alimentación saludable. Así, con la declaración de Valencia en 2017 como ciudad mundial de la alimentación[17] se abre una gran oportunidad para potenciar este movimiento.

En este encuentro, derivado del Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán, se ha puesto de manifiesto la necesidad de crear ciudades más justas y mejor alimentadas porque:

- "Las ciudades tienen un papel decisivo en la búsqueda de alimentos sostenibles y la promoción de dietas saludables.
- Muchas ciudades tienen que hacer compatible el crecimiento urbano con la supervivencia de pequeños productores de alimentos en nuestro entorno.
- A través de las políticas alimentarias se transforma la realidad abordando la pobreza y la sanidad, el transporte y los comercios, la energía, la educación…
- La mitad de la población mundial vive en las ciudades. Queremos poner nuestras experiencias en común, apoyarnos mutuamente y mejorar la calidad de vida de la ciudadanía".

El modelo que supone este cambio de enfoque, hacia una producción sostenible impulsada por una ciudadanía consciente, ofrece nuevas oportunidades medio ambientales, sociales, laborales y económicas al territorio.

[17] La ciudad de Valencia ha acogido en octubre de 2017 una cumbre por la sostenibilidad alimentaria, http://valenciacapitalsostenible.org/

Conclusiones

L´Horta, una de las escasas huertas metropolitanas europeas, es un agrosistema complejo, eficiente e inteligente que debemos preservar y potenciar. Se trata de un paisaje singular que presenta una estructura física (red de acequias, caminos, parcelario, infraestructura de apoyo…), unas instituciones (labradoras/es, comunidades de regantes, tribunales de acequieros, etc.), un patrimonio cultural (saber hacer, técnicas de manejo agrario suelo-agua-plantas, arquitectura vinculada) y un sistema territorial social y económico de gran valor. La huerta ha ido cambiando a lo largo de la historia en sus cultivos y sistemas, en sus formas de tenencia de la tierra, en la comercialización y en el significado social y cultural.

L´Horta, sobre la que intervienen en mayor o menor medida 44 municipios del AMV, comparte los problemas de la agricultura periurbana: presiones/competencia sobre la tierra, el agua y el trabajo, la baja rentabilidad del sector, la incidencia de externalidades no controladas, la regulación de la actividad agraria, la marginación progresiva de la agricultura en el sistema económico y sociopolítico, el envejecimiento de las/os titulares agrarias/os, la importancia del trabajo a tiempo parcial, el minifundismo y la elevada propiedad como modo de tenencia.

Así, es necesaria la adopción de medidas (legislativas y de impulso de la actividad agraria) y el refuerzo de movimientos y fuerzas sociales basadas en valores sostenibles, en la recuperación de vínculos sociales, en la defensa del medio ambiente y de los bienes comunes y en el cuidado de la vida.

Los enfoques en los que los alimentos saludables y de calidad son una necesidad básica ofrecen un nuevo escenario productivo a la huerta como actividad económica viable orientada a cultivos y alimentos sanos a la par que respetuosos con el paisaje y el patrimonio medioambiental. Pero para ello, será necesaria la corresponsabilidad de la ciudadanía, en cuanto a consumidoras/es y a partícipes del cuidado y preservación del territorio, y el establecimiento de alianzas duraderas entre las diversas instituciones, entidades y redes que operan en l´Horta.

2.6.2. Innovación y conocimiento

La innovación es un instrumento estratégico de gran importancia en el desarrollo de las políticas y estrategias europeas, nacionales, regionales y locales. Se trata de un elemento transversal que recogemos en este trabajo por incidir significativamente sobre el mercado de trabajo, sobre la configuración de los sectores productivos y de los institutos tecnológicos y centros de investigación y sobre las dinámicas de las administraciones y la sociedad.

Desde la estrategia de especialización inteligente en investigación e innovación (RIS 3) definida por la política europea a través de la estrategia 2020, hasta el sistema valenciano de innovación, articulado desde la Agencia Valenciana de Innovación[1] de reciente creación, la innovación es uno de los instrumentos más potentes que se pone al servicio del cumplimiento de los objetivos definidos en los diferentes planes y estrategias de cada región.

Sin embargo, no siempre la dotación presupuestaria de los países y/o de las regiones es coherente con la importancia que dichos planes atribuyen a la innovación. Esta no correlación la podemos observar, por ejemplo, con las reducciones presupuestarias que en este ámbito se han sucedido en los últimos ejercicios, a lo cual, la Unión Europea ha recomendado a los Estados miembros que deben alcanzar un nivel de inversión[2] en políticas de innovación y ciencia del orden del 3 % del producto interior bruto de cada país (PIB)[3].

No obstante, no solo es una cuestión presupuestaria sino también de hacer llegar a las empresas esos recursos en forma de innovación y de valor añadido. En España hay mucho interés por la investigación científica, pero en una economía pujante del conocimiento necesitamos trasladar a nuestras empresas los avances científicos.

---

[1] Resulta de interés la Ley 1/2017, de 1 de febrero, de la Generalitat, por la que se crea la Agencia Valenciana de la Innovación y Dto. 106/2017, de 28 de julio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de organización y funcionamiento de la Agencia Valenciana de la Innovación. En principio, la AVI tendrá un presupuesto inicial de 28 millones de euros, previéndose un incremento presupuestario para cuatro años hasta alcanzar los 150 millones en 2020. El 85 % de esa cantidad se destinará a trasferencias e inversiones a las diferentes instituciones que componen el Sistema Valenciano de la Innovación.

[2] Puede consultarse, a modo de ejemplo, el siguiente documento: "Valoraciones y propuestas de UGT y CCOO Presupuestos Generales del Estado 2017" *La I+D+i ha sido una de las partidas de gasto que más ha reducido la política de austeridad de los últimos años, y a la vista de los PGE-2017 parece que su verdadera recuperación tendrá que esperar. El Valoraciones y propuestas de UGT y CCOO Presupuestos Generales del Estado 2017 7 gasto no financiero del Estado presupuestado para este fin en 2017 está un 63 % por debajo del ejecutado en 2009 (-4.229 millones).* ***Aunque la distancia de España con Europa en gasto en I+D+i es mayor en el sector privado, parece difícil transitar a un modelo de crecimiento de más valor añadido con una política presupuestaria que año tras año resta apoyo a la investigación.*** https://www.ccoo.es/137e787efc87b39e8687025ec57d0646000001.pdf

[3] El PIB del Estado Español (resultado de restar las importaciones al sumatorio resultante del consumo, la inversión, el gasto público y las exportaciones en un ejercicio determinado) alcanzó el 1.118.522M.€ en 2016; en 2015 fue de 1.079.998M.€, año en el que sólo se destinó el 1,22 % de dicho importe a actividades de I+D, según datos del Banco mundial (Instituto de Estadística de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)).

En palabras de Andrés García Reche, (Vicepresidente ejecutivo de la Agencia Valenciana de Innovación), en nuestra Comunitat Valenciana existen 953 grupos de investigación, con unos 7.000 investigadoras/es, muchas/os de las/os cuales no tienen relación con el tejido empresarial; es necesario trabajar en la manera en que podríamos incorporar a nuestros científica/os a las empresas para desarrollar nuestro modelo productivo basado en la innovación[4].

La innovación es un concepto polisémico y difícil de medir. Para Joseph Schumpeter, en su teoría del desenvolvimiento económico, la innovación era la actividad de la empresaria/o líder que aplicaba a la producción adelantos e invenciones. En los años 60 la innovación se identificaba con las actividades científicas y tecnológicas. En los 70 se medía mediante las patentes, además de los gastos en I+D realizados por las empresas.

En las últimas décadas la OCDE acordó medir la innovación mediante encuestas sobre los productos, procesos y servicios resultados de actividades innovadoras en el sector industrial. Actualmente, la dimensión mundial que ha tomado la economía conlleva grandes repercusiones, a nivel medioambiental, migratorio, desigualdades, y efectos que actúan y se perciben a escala local.

Esta dinámica globalizadora supone nuevas transformaciones a afrontar. Del éxito o fracaso de este proceso, en comparación con otros territorios, dependerá la posición de competitividad relativa y absoluta de los territorios.

El éxito depende cada vez más de la interacción entre el exterior y el interior del territorio. La globalización no elimina la importancia local. Al contrario, cuanto mayor es la globalización, más importante es la fortaleza que tenga el territorio y el liderazgo en el mismo para tener éxito. La capacidad para gestionar el desarrollo local depende de los actores económicos, laborales, sociales y políticos del territorio, de cómo se organizan[5], de cómo pensamos y de la capacidad de innovación.

Efectivamente, las ciudades[6] son, empíricamente, los medios de innovación tecnológica y empresarial más importantes, "no encontramos, ningún caso de un medio de innovación tecnológica o empresarial que se hubiera desarrollado de forma nueva, en pleno desierto, en relación con un proyecto voluntarista de gobierno: simplemente no existen. Existen algunos

[4] En el marco de la firma del Pacto local por la Innovación de Paterna, suscrito el 28 de septiembre de 2017 en el Parque Científico de Paterna, por diferentes entidades, entre las que se encuentra el Consorcio Pactem Nord.
[5] Es importante, en cuanto a la capacidad organizativa de los agentes públicos y privados en torno a la innovación, mencionar el reciente Pacto Local de Paterna por la innovación, suscrito el 28 de septiembre de 2017 por las entidades más significativas que trabajan en el ámbito de la innovación en el territorio. Este modelo de organización local para potenciar la innovación cuenta con *los principales agentes del sistema local de la I+D+i.* El Consorcio Pactem Nord forma parte de este acuerdo.
[6] Conferencia pronunciada en el Salón de Ciento del ayuntamiento de Barcelona, en febrero de. 2000, por Manuel Castell.

parques tecnológicos con éxito, pero no medios de innovación realmente generadores de riqueza. Estos medios de innovación metropolitanos, son esenciales porque, a través de la sinergia que generan, de las redes de empresas, de innovaciones, de capital, atraen continuamente los dos elementos claves del sistema de innovación, que son la capacidad de innovación, es decir, talento, personas con conocimiento e ideas, y atraen capital, sobretodo capital riesgo, que es el capital que permite la innovación" (Castell, M.).

La mundialización no supone homogeneización, sino que define nuevas fuerzas de diferenciación territorial, de manera que es el territorio el medio donde confluyen las fuerzas de la innovación: conocimiento específico, cultura, instituciones, actores sociales y políticos, comunicaciones, sinergias, relaciones ciudad-región, imbricación de redes urbanas, efectos de la tecnología sobre la organización de la producción, etc.

La flexibilidad y creatividad van poco a poco preponderando sobre la acumulación de capital como base del desarrollo sostenible. Cabe pensar, por tanto, en términos de innovación y no de producción. Las ventajas de la innovación para incrementar la competitividad de empresas y territorios, y para contribuir a mejorar las condiciones ambientales y sociales, explican el interés creciente por medir la posición que ostenta cada territorio respecto a su desempeño innovador.

Así, es importante incluir un análisis de la innovación y el conocimiento locales en este trabajo, si bien, hay importantes dificultades para medir este fenómeno. La más importante es la falta de desagregación de las fuentes estadísticas. En efecto, las encuestas del INE sobre I+D, innovación tecnológica en las empresas, indicadores de alta tecnología, RRHH en ciencia y tecnología o propiedad industrial, no se ofrecen a nivel municipal, siendo la Comunidad Autónoma la unidad territorial mínima.

Por tanto, nos vemos obligados a buscar aproximaciones a distintos niveles y desde diferentes puntos de vista.

En primer lugar, nos planteamos una **perspectiva educativa** y cultural. Podríamos partir de la premisa de que el nivel de estudios de la población residente guarda algún tipo de correlación con la innovación, o al menos identificar la formación general como requisito básico de capacidad para asumir la innovación y para generar conocimiento. De este modo, recurriendo a datos censales del INE, podemos incorporar la comparación con otros ámbitos territoriales.

En segundo lugar, una vez dibujado el conocimiento genérico, necesitaremos concretar o sectorizar su aplicación para establecer las ventajas efectivas que aprovecha el territorio en

cuestión. Así, se propone realizar una **caracterización de la población ocupada** por sección de actividad, de modo que la aglomeración en determinados sectores indique la especialización y tradición del territorio en esas actividades económicas, asumiendo por otra parte que el nº de empresas no sirve a este fin estadístico porque depende del tamaño de las mismas. Como fuente recurrimos al IVE.

En tercer lugar, después de observar a la población en general y a la fuerza de trabajo, hemos de acercarnos ya a **la empresa y a los sectores estratégicos**. Así, observaremos la inversión industrial en la comarca. Poner las cifras absolutas en relación a la población u otras variables de referencia permite la comparación con otros ámbitos territoriales. Fuente IVE.

En cuarto lugar, podemos recopilar estudios precedentes sobre los **clústeres en el territorio valenciano**; estudios que a menudo se han basado también en la observación de los mercados locales de empleo. La proximidad, en innovación, cuenta. Proximidad al talento, a las fuentes de conocimiento, a los clientes más sofisticados que anticipan el futuro, a las nuevas tendencias de mercado, a los proveedores tecnológicamente más avanzados… Así, la innovación tiende a atraer más innovación, concentrando el fenómeno en algunos territorios.

En quinto lugar, hemos recogido datos propios a través de un **cuestionario dirigido a las empresas**, a las que hemos preguntado sobre variables similares a la **Encuesta sobre Innovación en las empresas** del INE, principal referencia en la disciplina. Y finalmente hemos consultado un panel de expertos, para recoger sus aportaciones e interpretación de unos datos que nos sirven de apoyo para trazar unas conclusiones útiles en una materia tan difícil de medir y analizar cómo es la innovación territorial.

a) Capacidad de asunción de la innovación: el nivel educativo

Entre las teorías neoclásicas del "crecimiento endógeno" desarrolladas a partir de los años 80, Nelson y Phelps en 1996 relacionaron directamente la acumulación de capital humano, medida a partir del incremento de los niveles educativos, con la difusión tecnológica y la capacidad de adopción de innovaciones.

Así, las personas más educadas estarían en mejores condiciones de discriminar entre buenas y malas ideas, de resolver problemas y de enfrentar actividades emprendedoras, de tal manera que incentivan más la innovación en las empresas y asimilarían mejor innovaciones procedentes del exterior. La innovación, a su vez, hace que la productividad de las organizaciones aumente, permitiendo un mejor aprovechamiento del capital humano.

Estos autores, reinterpretados en artículos actuales[7], planteaban la existencia de un efecto de retroalimentación entre el incremento del capital humano y la capacidad innovadora, que redunda en capacidad de crecimiento inducida por la propia dinámica del sistema productivo (representado en este contexto teórico por funciones de producción). Ello queda enmarcado en la teoría del crecimiento endógeno, es decir, una dinámica de sistemas económicos capaces de generar las condiciones de su propia expansión.

Suponemos pues que el incremento de la dotación de capital humano tiene importantes beneficios y repercusiones sociales en la medida en que contar con una población más formada amplía las posibilidades de acción y elección de los individuos y de la sociedad en su conjunto.

Asimismo, un incremento del capital humano implica un aumento del potencial de crecimiento económico al facilitar el aumento en la productividad de la mano de obra. Sin embargo, un aumento del capital humano no se va a traducir de forma automática y sistemática en mejoras en la productividad y la competitividad a menos que se utilice de forma eficiente por parte del sistema productivo.

De este modo, además de la capacidad de los recursos humanos, intervendrá su espíritu emprendedor o transformador. Algunos artículos, como el de Cañibano Sánchez, C. (2005), postulan que el sistema productivo español se caracteriza por una falta de actitud innovadora, entendida *como la voluntad de imaginar realidades distintas a las existentes y de emprender las acciones necesarias para hacerlas efectivas*.

Quizá, incluso las personas más cualificadas, tituladas de la educación superior, no manifiesten importantes aspiraciones transformadoras, y podrían caracterizarse en cambio, en general, por bajos niveles emprendedores, es decir, escasa voluntad de crear empresas y poner en marcha proyectos innovadores. Sin embargo, un reciente macro estudio[8] (2016), estableció que la actitud emprendedora de los jóvenes universitarios está creciendo, sobre todo al calor de los cambios tecnológicos y los modelos de negocio de las start up, aunque todavía está muy presente la tendencia tradicional de querer ser funcionario o empleado de una multinacional.

Sea como fuere, admitiendo que el nivel educativo de la población no es suficiente en absoluto, pero sí premisa básica para facilitar la capacidad innovadora en un contexto tecnológico de creciente complejidad, podemos echar un vistazo a esta variable, como primer acercamiento a

[7] Véase a modo de ejemplo, "El capital humano: factor de innovación, competitividad y crecimiento". VI Congreso de Economía de Navarra, Cañibano Sánchez, C. (2005).
[8] "Y después de la universidad ¿qué?". Estudio de GAD3 para Educa2020 y Fundación Axa con una muestra de 8.500 entrevistas.

la materia que nos ocupa.

Los niveles medios de formación no presentan brechas significativas respecto a los promedios autonómico y estatal, especialmente si tenemos en cuenta el diferencial estadístico entre los estudios que incluyen a toda la población adulta y los que sólo recuentan la fuerza de trabajo de 25 a 64 años. En el apartado de formación e intermediación laboral ofrecemos una visión detallada sobre este particular.

Por género, aunque dada la importancia de esta variable dedicaremos un apartado a un análisis más pormenorizado (*3.3. Género y empleo*), los datos comarcales indican que la población femenina está más de dos puntos porcentuales por encima de la masculina en cuanto a posesión de estudios de tercer grado, es decir, estudios universitarios. Al mismo tiempo, también la población femenina está claramente por encima en cuanto a analfabetismo y estudios de primer grado. Por tanto, hay una varianza mayor de niveles educativos en los datos de las mujeres que en los hombres. Puede deducirse que este abanico de niveles de formación femenino, tendrá una correlación clara con la estructura de edades, es decir, el reflejo histórico de una herencia de generaciones anteriores donde la mujer tenía escasas oportunidades de estudiar, frente a generaciones más jóvenes donde la mujer predomina en el mundo académico.

Territorialmente, el nivel educativo de los recursos humanos presenta diferenciales muy acusados. Brevemente, dado que en el apartado de formación recogeremos información al respecto con mayor detalle, podemos afirmar que en municipios residenciales y con viviendas de más alto nivel, como Godella o Rocafort, el porcentaje de personas adultas con estudios universitarios puede oscilar del 35 % al 45 %. En cambio, en municipios con otro modelo social y urbano, como Burjassot o Massamagrell, se queda en un 13 a 14 %, y la media comarcal supera ligeramente el 20 %. Podemos hablar de subespacios diferenciados en cuanto a las características sociales y educativas, por lo que la síntesis resulta especialmente compleja y siempre supondría una pérdida notable de información. En el apartado de formación e intermediación laboral presentamos información relativa a la población de 16 o más años de edad según el grado de nivel de estudios y sexo en atención a los municipios de l´Horta Nord.

Igualmente, en cuanto a la capacidad de asunción de la innovación y de preparación de la población para los cambios en l´Horta Nord, podemos deducir un **potencial innovador desigual y desequilibrado**. Por tanto, para poder extraer mejores conclusiones, deberemos trasladar este marco poblacional al mundo de la empresa, con el fin de observar y analizar las dinámicas

sectoriales y la puesta en acción de esta fuerza de trabajo.

Recogemos seguidamente información comparando los niveles académicos con otras regiones de España y países de Europa.

La comparativa entre España y la media de la Unión Europea indica que **tenemos una población universitaria elevada, pero también más capas de población con bajo nivel formativo**, de modo que si ilustráramos gráficamente la población por niveles educativos, no tendría forma piramidal sino forma de reloj arena, por el raquitismo de los niveles medios de formación, que en España abarca menos de la mitad de porcentaje poblacional que la media europea. La Comunidad Valenciana presenta una situación similar a la media estatal, aunque con dos puntos menos porcentuales en titulados universitarios.

POBLACIÓN ESPAÑOLA DE 25 A 64 AÑOS DE EDAD SEGÚN REGIÓN, SEXO Y NIVEL DE ESTUDIO									
Comunidad Autónoma	Ambos sexos			Mujeres			Hombres		
	Inferior a 2ª etapa E. Secundaria	2ª etapa E. Secundaria	E. Superior	Inferior a 2ª etapa E. Secundaria	2ª etapa E. Secundaria	E. Superior	Inferior a 2ª etapa E. Secundaria	2ª etapa E. Secundaria	E. Superior
TOTAL	**43,4**	**21,9**	**34,7**	**41,6**	**21,9**	**36,5**	**45,2**	**22**	**32,8**
Andalucía	53,3	20	27,6	50	20,5	29,5	54,8	19,5	25,6
Aragón	37,7	25,4	35,7	36,6	24,9	38,6	41,3	25,8	32,9
Asturias (Principado de)	37,7	22,3	38,7	36,1	23,7	40,2	42	20,8	37,2
Balears (Illes)	49,6	25	27,9	43,7	24,9	31,4	50,5	25,1	24,4
Canarias	52,4	22,4	27	47,8	22,4	29,8	53,3	22,4	24,3
Cantabria	36,1	26,5	37,4	34	26,3	39,7	38,2	26,7	35,2
Castilla y León	41,9	23,2	34,5	39,1	22,6	38,3	45,4	23,8	30,8
Castilla-La Mancha	52,2	21,6	27,2	48	22,5	29,5	54,2	20,8	25,1
Cataluña	40,7	20,4	37	41,3	19,3	39,4	44	21,4	34,6
Comunitat Valenciana	**46,7**	**23,3**	**32**	**43**	**23,9**	**33**	**46,4**	**22,7**	**30,9**
Extremadura	57,3	15,9	26,8	54,5	16,4	29,1	60	15,4	24,6
Galicia	46,1	19,6	33,4	44,6	19	36,3	49,3	20,2	30,4
Madrid (Comunidad de)	27,7	24,9	47,2	28,3	24,8	47	27,5	25	47,5
Murcia (Región de)	49,3	21,7	27,1	49,8	22,3	27,9	52,5	21,1	26,4
Navarra (Com. Foral de)	34,3	22,5	42,7	33,6	22,1	44,3	35,8	22,9	41,2
País Vasco	30,8	21,4	47	32,1	20,2	47,7	31,1	22,6	46,2
Rioja (La)	38,4	24,2	36,9	36,7	24,3	39	41,1	24,1	34,8
Ceuta y Melilla	49,5	22,9	25,5	56,2	19	24,7	47,3	26,5	26,2

Notas:
1) Los resultados están basados en medias anuales de datos trimestrales.
2) Los datos deben ser tomados con precaución, pues los derivados de tamaños muestrales pequeños están afectados por fuertes errores de muestreo.

Tabla 31. % de la población española de 25 o más años de edad según sexo, nivel de estudio y región. Fuente: INE. Encuesta de población activa. Año 2014

La Comunitat Valenciana presenta una diferencia significativa en cuanto al nivel de estudios de la población de 25 a 64 años de edad en todas las etapas de formación en relación a la media

del conjunto de Comunidades Autónomas. Por ejemplo, si nos fijamos en las personas que tienen un nivel de formación por debajo de la segunda etapa de educación secundaria, observamos que en la Comunitat Valenciana hay un 3,3 % más de población por encima de la media, solo la superan Extremadura con un 57,3 % de la población total que no ha superado dicha etapa, es decir, un 14,1 % por encima de la media, Andalucía, con un 9,9 % de población por encima de la media, Canarias, Castilla la Mancha y Ceuta y Melilla, con unos porcentajes superiores a la media en este nivel del orden del 9 %, del 8,8 % y del 6,1 %, respectivamente. La Comunitat Valenciana sí presenta una relación positiva de su población, en comparación con el resto de regiones, en lo que a educación secundaria se refiere, pues presenta un porcentaje superior a la media del orden del 1,4 %.

En cuanto a la situación de España en relación a la UE (28 países), la población de Luxemburgo, 45,9 %, de Finlandia, 41,8 %, del Reino Unido, 40,5 %, y de Chipre, 40,3 %, es la población más formada. Por el contrario, países como Rumanía, 15,9 %, e Italia, 16,9 %, estarían a la cola. No obstante, estos países presentan un porcentaje de población formada en la segunda etapa de estudios secundarios del 56,9 % y del 42,4 %, respectivamente, frente al 21,9 % de España. Ello contribuye a dar una respuesta técnica más adecuada a las demandas del mercado de trabajo, siendo que es en este nivel en el que, por ejemplo en el caso de España, hay una mayor demanda de profesionales que contrasta con una oferta escasa.

POBLACIÓN EN EUROPA DE 25 A 64 AÑOS DE EDAD SEGÚN REGIÓN, SEXO Y NIVEL DE ESTUDIO									
País	Ambos sexos			Mujeres			Hombres		
	1.ª etapa E. Secundaria o inferior	2ª etapa E. Secundaria	E. Superior	1.ª etapa E. Secundaria o inferior	2ª etapa E. Secundaria	E. Superior	1.ª etapa E. Secundaria o inferior	2ª etapa E. Secundaria	E. Superior
Unión Europea (28 países)	**24**	**46,7**	**29,3**	**24,3**	**45**	**30,7**	**23,7**	**48,4**	**27,9**
Alemania	13,1	59,8	27,1	14,9	61,4	23,7	11,3	58,3	30,5
Austria	16,1	54	29,9	20,2	51,1	28,6	12	56,8	31,2
Bélgica	26,4	36,7	36,9	25,3	34,8	39,9	27,6	38,6	33,9
Bulgaria	18,9	54,1	27	18,2	48,8	33	19,6	59,4	21
Chipre	22,4	37,3	40,3	22,3	34,6	43	22,5	40,1	37,3
Croacia	17,1	61,5	21,4	20,2	56,4	23,5	14	66,7	19,3
Dinamarca	20,4	43,8	35,8	19,2	40,1	40,7	21,7	47,3	31
Eslovenia	14,3	57,1	28,6	15,8	50,2	34,1	12,9	63,7	23,4
España	**43,4**	**21,9**	**34,7**	**41,6**	**21,9**	**36,5**	**45,2**	**22**	**32,8**
Estonia	8,8	52,4	38,8	6,3	46,1	47,6	11,4	59	29,6
Finlandia	13,5	44,7	41,8	10,8	40,7	48,5	16,1	48,7	35,2
Francia	22,6	43,8	33,6	23,6	40,6	35,8	21,5	47,2	31,3
Grecia	31,6	40,3	28,1	30,1	41,3	28,5	33	39,3	27,7
Hungría	16,9	59,7	23,4	18,9	54,8	26,3	14,9	64,9	20,2
Irlanda	21,2	37,8	41	18,2	37,2	44,6	24,3	38,5	37,2
Italia	40,7	42,4	16,9	39	42,1	18,9	42,4	42,7	14,9
Letonia	10,5	59,3	30,2	7,3	54,9	37,8	14	64,1	21,9
Lituania	6,7	56,6	36,7	5,3	52,1	42,6	8,3	61,6	30,2
Luxemburgo	18	36	45,9	20,2	35,8	44	15,9	36,2	47,8
Malta	57,8	22,7	19,5	58,1	22,6	19,3	57,5	22,9	19,7
Países Bajos	24	41,5	34,4	25,3	40,7	34,1	22,8	42,4	34,8
Polonia	9,5	63,5	27	9,4	59,2	31,4	9,6	68	22,5
Portugal	56,7	21,6	21,7	52,5	21,5	25,9	61,2	21,6	17,2
R. Checa	6,8	71,7	21,5	8,8	68,8	22,4	4,8	74,5	20,7
R. Eslovaca	9	70,6	20,4	10,4	67,1	22,5	7,7	74,1	18,2
Reino Unido	20,8	38,6	40,5	22	36,1	41,9	19,6	41,2	39,2
Rumanía	27,2	56,9	15,9	30	53,6	16,4	24,5	60,2	15,3
Suecia	16,3	45	38,7	15,3	39,6	45	17,2	50,2	32,5

Tabla 33. Porcentaje de la población en la Unión Europea de 25 o más años de edad según sexo, nivel de estudio y país.
Elaboración propia. Fuente: Eurostat. 2014

b) Especialización del territorio: secciones de actividad

Si la perspectiva educativa de la población nos indica el potencial teórico de un territorio, la observación de a qué se dedica y en qué se trabaja con éxito permitirá un acercamiento mayor a las ventajas efectivas y la concreción sectorial del territorio en cuestión. Esbozaremos una caracterización de la población ocupada por sección de actividad, y compararemos con las actividades de otros ámbitos territoriales.

L'Horta Nord destaca por el peso del sector comercial. Un tercio de las personas ocupadas trabaja en este sector, lo que supera con mucho el promedio de la Comunidad Valenciana y dobla el del conjunto de España. Las razones pensamos que no hay que buscarlas en su carácter metropolitano y en albergar los típicos centros comerciales de periferia, ya que estos formatos también expulsan competidores en el segmento del pequeño comercio, más intensivo en uso de mano de obra. Pensamos que habríamos de acudir a la idiosincrasia más arraigada para encontrar una explicación. Los almacenes citrícolas fueron durante varias décadas el principal sector económico de muchos pueblos y fuente de acumulación de capital. Muchos todavía perduran y el empleo que proveen está clasificado como comercio minorista.

Otro efecto más reciente sobre la estadística de esta especialización sectorial es la colonización de muchos polígonos industriales, antes de actividades productivas, por actividades logísticas, algunas de las cuales se clasifican asimismo como comercio mayorista.

L'Horta Nord también destaca en porcentaje de personas ocupadas en la industria manufacturera, tanto por encima del promedio autonómico como del estatal.

Por el contrario, otras actividades con mucho potencial y exigencia innovadora son más raquíticas en la comparación porcentual con el resto del territorio, como el sector sanitario, información y comunicaciones o energético.

COMPARATIVA DE PERSONAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD		
CÓDIGO DE ACTIVIDADES	Comunidad Valenciana	Horta Nord
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	64.332	2.007
B. Industrias extractivas	1.607	42
C. Industria manufacturera	255.489	18.949
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	3.036	27
E. Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	17.116	494
F. Construcción	111.757	7.448
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	365.058	32.553
H. Transporte y almacenamiento	88.043	4.828
I. Hostelería	175.080	7.293
J. Información y comunicaciones	29.678	2.582
K. Actividades financieras y de seguros	32.325	1.045
L. Actividades inmobiliarias	15.883	625
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	80.791	7.230
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	111.965	9.452
O. Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	97.138	2.994
P. Educación	67.206	6.909
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	131.172	3.914
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	31.338	1.411
S. Otros servicios	50.867	2.547
T. Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; o productores de bienes y servicios para uso propio	37.243	2.306
U. Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales: 182 en toda la Comunidad Valenciana, sin significación estadística en l'Horta Nord	-	-

Tabla 34. Comparativa de personas afiliadas a la Seguridad social según sección de actividad entre la Comunidad Valenciana y l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. **2º trimestre 2017**

PERSONAS TRABAJADORAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD																				
Municipios	A.	%	B.	%	C.	%	D.	%	E.	%	F.	%	G.	%	H.	%	I.	%	J.	%
Comunidad Valenciana	**64.332**	3,64	**1.607**	0,09	**255.489**	14,46	**3.036**	0,17	**17.116**	0,97	**111.757**	6,32	**365.058**	20,66	**88.043**	4,98	**175.080**	9,91	**29.678**	1,68
Horta Nord	**2.007**	1,75	**42**	-	**18.949**	16,52	**27**	-	**494**	-	**7.448**	6,49	**32.553**	28,37	**4.828**	4,21	**7.293**	6,36	**2.582**	2,25
Albalat dels Sorells	36	4,86	-	-	146	19,70	-	-	-	-	49	6,61	205	27,67	53	7,15	38	5,13	-	-
Alboraya	140	1,86	-	-	775	10,29	-	-	29	0,38	474	6,29	2.421	32,13	297	3,94	1.150	15,26	102	1,35
Albuixech	36	1,13	-	-	1.750	55,14	-	-	-	-	85	2,68	625	19,69	248	7,81	49	1,54	88	2,77
Alfara del Patriarca	34	5,16	-	-	52	7,89	-	-	-	-	54	8,19	216	32,78	8	1,21	32	4,86	-	-
Almàssera	65	4,87	-	-	306	22,90	-	-	-	-	115	8,61	352	26,35	50	3,74	109	8,16	7	0,52
Bonrepòs i Mirambell	37	5,51	-	-	137	20,42	-	-	-	-	67	9,99	139	20,72	94	14,01	27	4,02	5	0,75
Burjassot	87	1,17	-	-	763	10,22	-	-	9	0,12	724	9,70	1.660	22,24	259	3,47	674	9,03	85	1,14
Emperador	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	10,77	16	24,62	-	-	-	-	-	-
Foios	69	3,68	-	-	534	28,48	-	-	-	-	207	11,04	457	24,37	96	5,12	82	4,37	33	1,76
Godella	42	0,95	-	-	156	3,54	-	-	-	-	208	4,71	489	11,08	67	1,52	175	3,97	29	0,66
Massalfassar	32	1,97	-	-	504	30,98	-	-	-	-	140	8,60	537	33,01	182	11,19	89	5,47	7	0,43
Massamagrell	125	3,42	-	-	490	13,41	-	-	5	0,14	282	7,72	1.231	33,70	355	9,72	255	6,98	18	0,49
Meliana	149	5,96	-	-	827	33,09	-	-	-	-	206	8,24	481	19,25	92	3,68	171	6,84	7	0,28
Moncada	155	2,64	-	-	1.178	20,03	-	-	29	0,49	458	7,79	890	15,14	314	5,34	277	4,71	32	0,54
Museros	59	1,89	-	-	923	29,53	-	-	-	-	393	12,57	1.082	34,61	118	3,77	131	4,19	10	0,32
Paterna	455	1,08	42	0,10	6.721	15,93	27	0,06	380	0,90	2.808	6,66	8.242	19,54	1.830	4,34	2.108	5,00	1.981	4,70
Pobla de Farnals, La	58	3,01	-	-	117	6,07	-	-	27	1,40	198	10,28	270	14,02	69	3,58	448	23,26	13	0,67
Puig de Santa Maria, el	30	0,92	-	-	794	24,32	-	-	-	-	133	4,07	816	24,99	147	4,50	502	15,38	37	1,13
Puçol	234	4,03	-	-	1.051	18,09	-	-	6	0,10	316	5,44	1.325	22,81	172	2,96	562	9,67	34	0,59
Rafelbunyol	85	2,63	-	-	1.075	33,27	-	-	9	0,28	237	7,34	578	17,89	244	7,55	216	6,69	54	1,67
Rocafort	18	1,13	-	-	72	4,52	-	-	-	-	67	4,21	236	14,81	19	1,19	89	5,59	25	1,57
Tavernes Blanques	30	0,27	-	-	369	3,27	-	-	-	-	142	1,26	10.163	90,19	89	0,79	77	0,68	15	0,13
Vinalesa	31	4,20	-	-	209	28,32	-	-	-	-	78	10,57	122	16,53	25	3,39	32	4,34	-	-

Notas:
Existen afiliaciones que no están asignadas a ningún municipio ni comarca, pero sí se incluyen en los datos provinciales y autonómicos.
Si el dato de afiliación de trabajadores es menor que cinco, no se indica el valor real sino un guión (-).

Tabla 35a. Personas trabajadoras por secciones de actividad. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. 2º Trimestre 2017

PERSONAS TRABAJADORAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD																					
Municipios	K.	%	L.	%	M.	%	N.	%	O.	%	P.	%	Q.	%	R.	%	S.	%	T.	%	Total
CV	**32.325**	1,83	**15.883**	0,90	**80.791**	4,57	**111.965**	6,34	**97.138**	5,50	**67.206**	3,80	**131.172**	7,42	**31.338**	1,77	**50.867**	2,88	**37.243**	2,11	**1.767.306**
Horta Nord	**1.045**	-	**625**	0,54	**7.230**	6,30	**9.452**	8,24	**2.994**	2,61	**6.909**	6,02	**3.914**	3,41	**1.411**	1,23	**2.547**	2,22	**2.306**	2,01	**114.736**
Albalat dels Sorells	14	1,89	7	0,94	20	2,70	17	2,29	50	6,75	5	0,67	14	1,89	19	2,56	30	4,05	36	4,86	741
Alboraya	68	0,90	81	1,08	342	4,54	268	3,56	262	3,48	350	4,65	215	2,85	177	2,35	159	2,11	222	2,95	7.534
Albuixech	31	0,98	11	0,35	29	0,91	60	1,89	55	1,73	-	-	40	1,26	19	0,60	18	0,57	26	0,82	3.174
Alfara del Patriarca	-	-	-	-	25	3,79	70	-	56	8,50	43	6,53	13	1,97	17	2,58	16	2,43	16	2,43	659
Almàssera	14	1,05	5	0,37	47	3,52	13	0,97	52	3,89	68	5,09	21	1,57	16	1,20	48	3,59	48	3,59	1.336
Bonrepòs i Mirambell	-	-	5	0,75	34	5,07	19	2,83	43	6,41	12	1,79	7	1,04	7	1,04	26	3,87	7	1,04	671
Burjassot	70	0,94	41	0,55	297	3,98	669	8,96	325	4,35	440	5,89	887	11,88	73	0,98	277	3,71	124	1,66	7.465
Emperador	-	-	-	-	7	10,77	-	-	9	13,85	-	-	-	-	-	-	6	9,23	-	-	65
Foios	15	0,80	8	0,43	83	4,43	64	3,41	48	2,56	43	2,29	30	1,60	19	1,01	38	2,03	48	2,56	1.875
Godella	34	0,77	32	0,73	239	5,42	123	2,79	152	3,44	2.051	46,48	137	3,10	58	1,31	88	1,99	330	7,48	4.413
Massalfassar	-	-	-	-	31	1,91	16	0,98	27	1,66	9	0,55	5	0,31	7	0,43	18	1,11	17	1,04	1.627
Massamagrell	18	0,49	16	0,44	100	2,74	159	4,35	148	4,05	88	2,41	209	5,72	22	0,60	86	2,35	44	1,20	3.653
Meliana	28	1,12	7	0,28	73	2,92	26	1,04	128	5,12	84	3,36	39	1,56	20	0,80	99	3,96	58	2,32	2.499
Moncada	29	0,49	19	0,32	383	6,51	177	3,01	174	2,96	1.298	22,07	174	2,96	47	0,80	151	2,57	93	1,58	5.880
Museros	6	0,19	-	-	63	2,02	48	1,54	117	3,74	65	2,08	10	0,32	43	1,38	31	0,99	21	0,67	3.126
Paterna	591	1,40	199	0,47	4.575	10,84	6.931	16,43	505	1,20	1.344	3,19	1.682	3,99	487	1,15	772	1,83	506	1,20	42.187
Pobla de Farnals, La	16	0,83	18	0,93	115	5,97	65	3,37	141	7,32	62	3,22	38	1,97	142	7,37	61	3,17	67	3,48	1.926
Puig de Santa Maria, el	14	0,43	63	1,93	108	3,31	175	5,36	134	4,10	78	2,39	29	0,89	18	0,55	86	2,63	99	3,03	3.265
Puçol	34	0,59	55	0,95	245	4,22	270	4,65	207	3,56	610	10,50	118	2,03	63	1,08	321	5,52	184	3,17	5.810
Rafelbunyol	11	0,34	12	0,37	154	4,77	168	5,20	119	3,68	22	0,68	113	3,50	22	0,68	79	2,45	33	1,02	3.231
Rocafort	27	1,69	39	2,45	184	11,55	59	3,70	95	5,96	178	11,17	57	3,58	102	6,40	56	3,52	269	16,89	1.593
Tavernes Blanques	18	0,16	7	0,06	58	0,51	48	0,43	89	0,79	18	0,16	18	0,16	27	0,24	59	0,52	40	0,35	11.268
Vinalesa	7	0,95	-	-	18	2,44	7	0,95	58	7,86	41	5,56	58	7,86	6	0,81	22	2,98	18	2,44	738

Notas:
Existen afiliaciones que no están asignadas a ningún municipio ni comarca, pero sí se incluyen en los datos provinciales y autonómicos.
Si el dato de afiliación de trabajadores es menor que cinco, no se indica el valor real sino un guión (-).

Tabla 35b. Personas trabajadoras por secciones de actividad. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. 2º Trimestre 2017

Puede observarse a nivel municipal la representatividad de la población trabajadora para cada uno de los sectores. También podemos ver en estas tablas que en **l´Horta Nord se registra un porcentaje mayor de trabajadoras/es que la media registrada a nivel autonómico, en los sectores de la industria manufacturera, del comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas, de actividades administrativas y de servicios auxiliares y del sector de la educación. En los sectores de la agricultura, de la hostelería de las actividades inmobiliarias y de las actividades sanitarias y de servicios sociales, la media de trabajadoras/es autonómica es superior a la registrada en l´Horta Nord.**

En sectores directamente relacionados con la innovación, también aparece una situación de debilidad. Así, la sección de actividades profesionales, científicas y técnicas arroja un 3,7 % de la ocupación, mientras la Comunidad Valenciana promedia el 4,6 % y el conjunto de España el 5,2 %.

En l'Horta Nord, el 7,2 % de las/os ocupadas/os trabaja en la hostelería, frente al 8,8 % estatal y el 9,9 % autonómico. Conviene indicar, que en 2016 en España se firmaron por camareras/os unos 2,5 millones de contratos de trabajo, de un total de unos 20 millones de contratos de trabajo (véase el apartado relativo a actores sociales y relaciones laborales).

Por último, recogemos una comparativa sobre este particular:

COMPARATIVA DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD											
%	**A.**	**B.**	**C.**	**D.**	**E.**	**F.**	**G.**	**H.**	**I.**	**J.**	**K.**
Trabajadoras/es en España	832.600	32.000	2.378.200	91.500	134.900	1.133.600	2.997.000	922.200	1.658.800	577.900	443.100
s/Total trabajadoras/es	4,43 %	1,81 %	134,57 %	5,18 %	7,63 %	64,14 %	169,58 %	52,18 %	93,86 %	32,70 %	25,07 %
Trabajadoras/es en la CV	64.332	1.607	255.489	3.036	17.116	111.757	365.058	88.043	175.080	29.678	32.325
s/Total trabajadoras/es	3,64 %	0,09 %	14,46 %	0,17 %	0,97 %	6,32 %	20,66 %	4,98 %	9,91 %	1,68 %	1,83 %
s/España	7,73 %	5,02 %	10,74 %	3,32 %	12,69 %	9,86 %	12,18 %	9,55 %	10,55 %	5,14 %	7,30 %
Trabajadoras/es en l´HN	2.007	42	18.949	27	494	7.448	32.553	4.828	7.293	2.582	1.045
s/Total trabajadoras/es	1,75 %	0,04 %	16,52 %	0,02 %	0,43 %	6,49 %	28,37 %	4,21 %	6,36 %	2,25 %	0,91 %
s/CV	3,12 %	2,61 %	7,42 %	0,89 %	2,89 %	6,66 %	8,92 %	5,48 %	4,17 %	8,70 %	3,23 %

%	**L.**	**M.**	**N.**	**O.**	**P.**	**Q.**	**R.**	**S.**	**T.**	**Total**
Trabajadoras/es en España	132.900	982.800	930.000	1.266.500	1.296.700	1.547.700	386.000	448.400	617.400	18.813.300
s/Total trabajadoras/es	7,52 %	55,61 %	52,62 %	71,66 %	73,37 %	87,57 %	21,84 %	25,37 %	34,93 %	
Trabajadoras/es en la CV	15.883	80.791	111.965	97.138	67.206	131.172	31.338	50.867	37.243	1.767.306
s/Total trabajadoras/es	0,90 %	4,57 %	6,34 %	5,50 %	3,80 %	7,42 %	1,77 %	2,88 %	2,11 %	
s/España	11,95 %	8,22 %	12,04 %	7,67 %	5,18 %	8,48 %	8,12 %	11,34 %	6,03 %	9,39 %
Trabajadoras/es en l´HN	625	7.230	9.452	2.994	6.909	3.914	1.411	2.547	2.306	114.736
s/Total trabajadoras/es	0,54 %	6,30 %	8,24 %	2,61 %	6,02 %	3,41 %	1,23 %	2,22 %	2,01 %	
s/CV	3,94 %	8,95 %	8,44 %	3,08 %	10,28 %	2,98 %	4,50 %	5,01 %	6,19 %	6,49 %

Tabla 36. Comparativa estatal y autonómica de las personas trabajadoras por secciones de actividad.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. 2º Trimestre. 2017

• Sectores punta y clústeres en l´Horta Nord

Sin embargo, hemos de reconocer que el acercamiento anterior no es suficiente para caracterizar la innovación en l'Horta Nord. En efecto, la especialización o competitividad demostrada actual, en base de innovaciones pasadas, no presuponen innovaciones futuras, por lo que la capacidad potencial de innovación y la capacidad para movilizar los recursos innovadores requieren una mirada más profunda.

Tradicionalmente se ha considerado la industria como un sector estratégico en el desarrollo, por su capacidad de innovación, no solo de productos, bienes de equipo, procesos o formas de gestión, sino también social y de valores colectivos; hemos visto cómo en l´Horta Nord existe en este sector un número de trabajadoras/as superior, por lo que su importancia, a pesar de la destrucción de empresas y puestos de trabajo tan significativa con motivo de la reciente crisis (en

el apartado de sectores productivos y empleo, dedicaremos mayor atención a este sector).

La antigua estadística de inversión industrial registrada según destino, ofrecía el desglose de los datos por comarcas y municipios. Tomando con todas las reservas los datos por su relativa obsolescencia, y poniéndolos en relación a la población residente, observamos que la inversión industrial por residente en l'Horta Nord era de 75,33€, frente a los 77,95€ de media provincial y 92,05€ de promedio autonómico.

Estadísticas más recientes han cambiado de metodología. Se acude a encuestas que preguntan por las principales magnitudes industriales, pero desaparece el desglose infra provincial, por lo que no nos sirven a efectos comarcales.

En cualquier caso, los datos nos parecen interesantes, pero no lo suficientemente ilustrativos. Necesitamos las especializaciones sectoriales, las aglomeraciones de empresas en subsectores, para ver dónde está el dinamismo, la creatividad, la innovación.

En cuanto al **análisis de los clústeres** el estudio de datos agregados nos ha servido para cierta caracterización del potencial del territorio, pero la innovación parece ligada a fenómenos de interrelación entre empresas, a concentraciones tecnológicas especializadas que se nos escapan entre las macro estadísticas.

Parece ya aceptado que la eficiencia del proceso innovador se incrementa cuando se producen **fenómenos de concentración de empresas y agentes relacionados que operan en un mismo sector de la economía** (clústeres). El clúster es un sistema innovador, que cuenta con centros tecnológicos, grandes, pequeñas y medianas empresas, start-up's, emprendedoras/es, centros de formación…) en un marco de colaboración. Una región puntera en un sector o negocio atraerá talento internacional e inversiones.

La concentración sectorial impulsa la actividad y la competitividad de las empresas desde varios puntos de vista, que hemos clasificado a partir de las cinco fuerzas definidas por autores contemporáneos[9].

- Innovación por atracción: la concentración de actividades innovadoras en un territorio atrae nuevas actividades porque existe un incentivo a que nuevas empresas se ubiquen en ese espacio, donde encontrarán talento, proveedores, conocimiento e infraestructuras relacionadas. El talento atrae más talento. Las oportunidades atraen

[9] Xavier Ferràs Hernández "La Innovación 6.0. El fin de la estrategia".

inversión. Los líderes atraen proveedores. El capital atrae emprendedores.

- Innovación por información: en el territorio local la información fluye rápidamente a través de la red social subyacente. Información sobre tecnología, tendencias, mercados, oportunidades, reuniones, cursos, presentaciones, encuentros formales e informales. Frente a la deslocalización de determinadas fases del proceso productivo, también se da el fenómeno opuesto, es decir, aprovechar las ventajas y eficiencia de las relaciones de proximidad y concentrar la cadena de valor en un mismo punto geográfico.
- Innovación por interacción: con la aglomeración de empresas, emprendedores, inversores y centros de conocimiento, las posibilidades de establecer partenariados y alianzas se incrementan exponencialmente con el número de agentes en juego. Así surgen más proyectos nuevos.
- Innovación por competencia: aunque hoy en día haya una competencia global, el mayor estímulo a superarse es frente al vecino. Si un competidor próximo innova, hay más motivación para innovar.
- Innovación por anticipación: la concentración del negocio y las relaciones con los clientes y proveedores líderes, permite anticipar las necesidades del mercado. El clúster tiene acceso fluido a las fuentes de información estratégica.

En la actualidad la innovación adquiere una gran relevancia entre los sectores empresariales, es uno de los factores de mayor trascendencia en el ámbito de la competitividad y el desarrollo; el motor del nuevo siglo es la innovación (Ferràs Hernández, Xavier).

Por todo ello, si aceptamos que las empresas en dichos entornos de concentración son más productivas e innovadoras, concluiremos que la política de desarrollo territorial debe respaldar ese entorno, estimular las relaciones entre sus agentes, la inversión de riesgo y la investigación. En definitiva, cuidar del clúster locomotora de la economía local.

Desde la comarca, poco podemos influir en las fuerzas macroeconómicas. Sin embargo, la competitividad, los valores diferenciales, sí los marca el entorno comarcal, microeconómico. Del mismo modo que la educación que recibimos orienta nuestros valores, carácter, comportamiento y aspiraciones, el ecosistema local determina la competitividad de sus empresas.

El *Cluster mapping*[10] de la Comunidad Valenciana arroja los conocidos clústeres de la industria textil en Ontinyent-Alcoi, de la cerámica-química en Onda-La Plana, de la hostelería en Benidorm, inmobiliario en Denia-La Marina Alta y también en Torrevieja, y del Transporte marítimo en Valencia.

En estos estudios l'Horta Nord quedaría incluida en el área de influencia de Valencia, formando parte metropolitana de un mismo espacio económico, donde se da cierta concentración, según las estadísticas de los mercados locales de empleo, hasta el punto de suponer un clúster el sector de maquinaria y material eléctrico. Sin embargo, no existe la conciencia social de que eso sea así. Es decir, a diferencia de comarcas como las azulejeras o del calzado, donde hay consenso de cuál es su tradición y sector estratégico, **en l'Horta Nord la multisectorialidad ha ido tomando arraigo, y la atomización empresarial es lo más evidente en nuestros polígonos industriales y resto de sectores productivos.**

En l´Horta Nord se ubican importantes infraestructuras como el Parque Tecnológico de Paterna, diferentes institutos tecnológicos, el campus universitario de Burjassot, centros de conocimiento y potencialmente difusores de innovación, pero con una vocación que mira hacia Valencia capital y la Comunidad Autónoma, no específicamente a un clúster de l'Horta Nord. Nuestro territorio quizá es demasiado pequeño para hablar en términos estratégicos, al fin y al cabo solo es como una "subcomarca" de l'Horta en su conjunto, con la metrópoli en el centro.

La historia del territorio ha estado ligada también al comercio mayorista citrícola. Durante décadas, esta fue la principal fuente de acumulación de capital empresarial en muchos municipios, y el motor de las economías locales. En algunos municipios, también la industria del metal contribuyó decisivamente al desarrollo local, dibujándose en aquella etapa un panorama bisectorial, pero en el que todavía muchas demandas de la economía dependían de la citricultura y todo lo que movía.

La crisis golpeó con especial dureza la construcción, pero también la industria del metal, lo cual veremos en el apartado de sectores productivos con mayor profundidad, con la caída o deslocalización de empresas, como por ejemplo Thyssen-Ros Casares o Cointra, que acabó con algunas de estas locomotoras. Sin embargo, la actividad de los mayoristas citrícolas continuó siendo muy visible en la comarca. Aun admitiendo que el peso relativo de los almacenes hortofrutícolas se ha reducido históricamente, ninguno de los sectores, más diversificados y

[10] Congreso de la Asociación Española de Ciencia Regional, XXXV Reunión de estudios regionales, comunicación Lluís Miret-Pastor y María del Val Segarra Oña, publicada en la Revista de Estudios Regionales nº 90 con Ángel Peiró Signes.

atomizados que han ido creciendo en nuestros polígonos, ha tomado un relevo claro como referente sectorial y social. Si acaso, el sector metalmecánico en industrias bien localizadas.

Sin embargo, los niveles de facturación o de actividad industrial no llevan necesariamente a una correlación con la innovación. Dentro de un mismo subsector conviven diferentes modelos productivos y diferente relación con los cambios en los mercados. En un ejemplo de un territorio pequeño, por ejemplo el término municipal de Puçol, podemos encontrar varios modelos en el subsector de comercialización agroalimentaria[11] según su capacidad y filosofía innovadora.

Extrapolando estos ejemplos locales a niveles comarcales, vemos que en un mismo subsector, encontramos diferentes formas de enfrentar la innovación, de ahí la dificultad para resumir esa situación en cifras homogéneas que nos permitan afirmar sin temor a equivocarnos conclusiones científicas firmes. Además, el sector hortofrutícola en general y citrícola en particular, carece de una entidad de interconexión entre estos modelos empresariales distintos, sin un lobby o centro de conocimiento que los aglutine, ya que el IVIA está alejado de las cuestiones industriales y mercadológicas y se orienta más a las materias agronómicas.

Pese a esta dificultad, queremos saber si existe un pequeño clúster de la industria agroalimentaria, o al menos alrededor de la citricultura en el territorio. Creemos que puede ser así por la experiencia y tradición de nuestro empresariado, pero necesitamos respaldar la teoría con evidencias. Por tanto, para postular este "mini clúster" necesitamos acercarnos a la actividad empresarial y realizar trabajo de campo. Para abordar la cuestión, hemos realizado una encuesta propia, tanto sobre expertas/os como en empresas y entidades representativas, cuyos resultados analizamos en el siguiente apartado.

- **Innovación empresarial**

Los resultados de las entrevistas y cuestionarios realizados apuntan a que, como sospechábamos, no existe un auto concepto claro de cuál es nuestro sector líder o nuestro clúster estratégico. La innovación se percibe a menudo como algo propio de las grandes empresas o algo puntual y disperso, pero que no está arraigado en la opinión pública o incluso ni en la cultura económica de base en l'Horta Nord.

De hecho, las/os encuestadas/os piensan que la mayoría de empresas no han hecho

[11] Como ejemplo de diferenciación en este sector podemos localizar a Copuzol Coop. V. (representa la agrupación tradicional de productores, ligada a la tierra y perteneciente a Anecoop, por tanto tradicional), Fontestad S.A. (el "marquista tradicional" con evolución comercial), Forvasa (industria alimentaria integrada verticalmente con el canal de comercialización), Mercovasa (el "abastos"), Sanlucar Group ("el innovador internacional") o grupos de consumo y de venta local de reciente creación (canales de comercialización de carácter local de gran potencial).

innovaciones importantes en los últimos 3 años, sino que "*trabajan como siempre*", y que son minoría las que han variado sustancialmente el proceso de producción.

Los últimos datos de la **encuesta del INE sobre innovación en las empresas**, en su extracto publicado el 15 de diciembre de 2016, indican que **el 28,5 % de las empresas españolas de más de 10 asalariados fueron innovadoras en el trienio anterior**. Sin embargo, en nuestros datos, basados en dichas entrevistas y cuestionarios, la mayoría cree que en la comarca este porcentaje es inferior y lo sitúan entre el 10 y el 25 %. Tan sólo en el apartado de innovaciones no tecnológicas de comercialización, se percibe la creencia de que es superior el porcentaje de empresas que innovan, lo que encajaría con la cultura comercial del territorio y en el auto concepto que tenemos de nosotros mismos como "fenicios".

Los cuestionarios con preguntas directas a empresas sobre su actividad también apunta como más frecuentes las innovaciones no tecnológicas en comercialización, aunque en la realidad empresarial está más repartida la tipología innovadoras (tecnológicas o no tecnológicas) como las organizativas o de producto, además de las de comercialización.

En cuanto a la innovación social, **la mayoría de las empresas afirma desconocer si hay iniciativas o entidades ocupadas en la innovación social** para incidir en la calidad de vida de los habitantes de l'Horta Nord. La innovación social se referiría a un proceso de creación, implementación y difusión de nuevas prácticas sociales en áreas muy diferentes de la sociedad (Howaldt, Schwarz (2010). Social Innovation: Concepts, Research Fields and International Trends). Será por tanto, cualquier solución nueva a problemas sociales o ambientales, en un sentido amplio, más efectiva, eficiente, sustentable o justa, aportando el valor agregado principalmente a la sociedad como un todo en lugar de únicamente a individuos.

Las/os entrevistadas/os apuntan **principalmente como empresas innovadoras al metal, la matricería, componentes eléctricos o electrónicos y alimentación**. Esta apreciación coincidiría en lo que a material eléctrico se refiere, con los estudios precedentes sobre ese clúster de Valencia en el que estaríamos incluidos.

Entre las experiencias de buenas prácticas citadas **también se mencionan otros sectores como la economía circular o verde[12] y la economía social**.

[12] Resulta de interés la Orden 12/2017, de 31 de mayo, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones del Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial (IVACE), dirigidas a la dinamización territorial para una nueva industria sostenible en la Comunitat Valenciana, que podrán solicitar las entidades jurídicas con sede en la Comunitat Valenciana que gestionen clústeres empresariales o que presten a las pymes servicios de apoyo a la innovación.

Respecto a los **recursos clave** para la innovación, la respuesta que más se repite como puntal de la innovación, y parece ser la de consenso, es la de disponer de **recursos humanos altamente cualificados y motivados, la dirección participativa, el know how tecnológico, así como la capacidad de adecuación a los cambios del entorno**. Más dispersas aparecen las opiniones cuando se trata del efecto sobre la innovación de las infraestructuras, los centros tecnológicos, la educación de la población, el análisis de los mercados, el acceso a la financiación para inversiones, los costes, las ayudas públicas, los cambios institucionales, los valores sociales o la temporalidad laboral.

Las/os expertas/os consideran que entre las amenazas y debilidades de l'Horta Nord para afrontar la innovación se encuentran la falta de inversión y concienciación, y la atomización empresarial que impide abordar proyectos más ambiciosos con proyección internacional. En contraposición, también se apunta que la atomización de actividades en autónomos y freelance ayuda a la flexibilidad y adaptabilidad, evitando la rigidez del proceso productivo.

Hemos recabado la opinión, de José García Reverter[13], quien afirma, a pesar de lo que se dice, que "*en los últimos treinta años la sociedad y las empresas valencianas han evolucionado muy positivamente y se muestra optimista sobre el futuro de la innovación valenciana*".

Bajo su prisma, el entorno metropolitano de Valencia presenta una potencialidad en innovación muy elevada en términos relativos y absolutos. Esto se debería a varias circunstancias, a saber, la presencia de diferentes universidades públicas y privadas de reconocido prestigio, las presencias de varios polígonos industriales con una alta concentración de empresas, la presencia del parque tecnológico y el parque científico, así como la presencia de centros como el Instituto Valenciano de Investigaciones Agraria (IVIA), el Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) y la red de Institutos Tecnológicos (REDIT). Pocas regiones en Europa nos aventajan de forma clara, citando solo al entorno de la Universidad de Wageningen, Bolonia y su Universidad, la red de los Franhofer o las Universidades Británicas en las distintas poblaciones próximas a Londres.

Para el Sr. García-Reverter, los s**ectores innovadores más destacados** en Valencia y l'Horta[14] serían el **alimentario, biotecnología, sostenibilidad y salud**. Indica que una debilidad o amenaza es la atomización y pequeño tamaño de las empresas del territorio, mientras su principal fortaleza es

[13] Dtor. de I+D+i del Instituto Tecnológico de la Industria Agroalimentaria (AINIA), que pertenece a la Red de Institutos Tecnológicos de la Comunidad Valenciana (REDIT), a la Federación Española de Centros Tecnológicos (FEDIT), y al European Food Institutes (EFI)

[14] Cita como experiencia la de su propio centro, AINIA, donde se realizan más de 190 proyectos al año. De éstos, 133 se realizan con empresas alimentarias. El año pasado contrataron sus servicios más de 1200 empresas, y tienen más de 800 empresas asociadas. Aunque no desglosa la información de cuántas de estas empresas son de la Horta Nord, destaca que toda la actividad innovadora se realiza aquí (término municipal de Paterna). Otro ejemplo: la única planta industrial de todo el estado que aplica la tecnología del CO2 Supercrítico está en el Parque Tecnológico, y la primera planta de oxidación avanzada de Europa está en la depuradora de Paterna.

su dinamismo, el nivel educativo de las nuevas generaciones y su carácter innovador y exportador.

Así, aun reconociendo que un tamaño reducido implica una importante limitación para asumir riesgos, destaca no obstante que la cuestión más importante es la cultura empresarial. Postula que "*el principal potencial del tejido empresarial valenciano son las pymes tradicionales de tamaño medio"*, que poco a poco incorporan gente joven muy cualificada y que invierten en innovación.

Conversamos, asimismo, con Victoriano[15] José Sánchez-Barcáiztegui Álvarez, quien cree que la Comunitat Valenciana se encuentra en la parte alta de las regiones europeas a nivel de innovación. Apoya su opinión en que "*tanto la cantidad de solicitudes a proyectos de investigación como el nivel de financiación europea de los mismos es proporcionalmente de los más elevados de España y de Europa"*.

En opinión de este experto, el sector agroindustrial es el que destaca en el territorio por su inquietud a nivel de I+D+i y se encuentra en constante desarrollo, aunque las/os proveedoras/es de maquinaria y equipos se encuentran principalmente fuera de la Comunitat.

La principal fortaleza, según el Sr. Sánchez-Barcáiztegui, estaría en la experiencia internacional de las empresas, en las que se ha desarrollado más profundamente el comercio exterior en los últimos años. Por el contrario, cita como debilidad la reducción en las ayudas a nivel nacional para proyectos innovadores.

Para este experto ***no habría una relación exacta entre tamaño empresarial e innovación***. Las empresas grandes normalmente desarrollan proyectos en los que la inversión es elevada, pero las PYMES pueden presentar proyectos menos ambiciosos económicamente en solitario o bien más grandes como socios de otras empresas mayores.

Esta idea del tamaño empresarial y su relación con la inversión e innovación ha sido abordado por diferentes estudios (véase "Investigación e innovación: ¿qué nos jugamos?"; Observatorio Social La Caixa, 2017), que vienen a coincidir en lo sustancial con lo observado en nuestro territorio. Desglosando la inversión en I+D en su componente público y privado, se observa que **la brecha de España respecto de la media de la Unión Europea es mayor en el caso de las empresas privadas que en el sector público**. Así, en 2014 las empresas españolas invirtieron el 0,57 % del PIB en I+D frente al 1,07 % de media en UE-28, mientras el sector gubernamental financió el I+D por valor del 0,51 % del PIB frente al 0,64 % de la UE-28. Este estudio del

15 Jefe de desarrollo técnico de Vaersa.

Observatorio de La Caixa también analiza el valor que tendría el gasto en I+D sobre su contribución al valor añadido bruto, y el valor que tendría el gasto en I+D si la economía del país tuviese la composición de sectores productivos media de la OCDE. Con este análisis, concluye que **el problema español no es sólo de estructura productiva, por el mayor predominio de microempresas, y menor especialización en los sectores intensivos en conocimiento, de alta tecnología o emergentes. Ha de haber por tanto otros factores adicionales que explican esta situación, tales como un nivel insuficiente de cualificación de los directivos, una cultura innovadora limitada o el temor al riesgo empresarial**.

También entrevistamos a Cristina del Campo, directora de REDIT[16.] Nos apunta que el modelo innovación valenciano, materializado fundamentalmente en la red Red-It se caracteriza por ser asociativo, privado/empresarial, vinculado a sectores, especializado en Pymes, con colaboración pública-privada[17], con autonomía de cada IT (Instituto Tecnológico). Además los IT son lugares de encuentro entre empresas. Tiene su primera ola en 1980s[18], la segunda en 1995 y en 2001 se crea la Red-It para representar con voz única los intereses comunes con 3 líneas de acción: representación institucional, think-tank que genere conocimiento e influya en las políticas de I+D+i, y fomentar la colaboración entre los IT (central de compras, mapa de conocimientos, bestmark, proyectos conjuntos…).

La crisis hizo descender la financiación pública y los ingresos privados. Ello supuso para los IT que la aportación de la GVA bajara de 47mill. € (2010) a 20mill. € (2014) y 28mill. € (2017) y que el personal pasara de 1.700 a 1.300 profesionales (entre 2011 y 2016).

En empresas clientes[19] se cayó menos pero en ingresos de clientes se pasó de 121 E6€ (2011) a 87 E6€ (2016) socias de 6.200 a 5.100. Afirma que la recuperación está siendo más lenta que la caída.

Dos tercios de los ingresos de los centros tecnológicos de REDIT son privados, es decir, de la facturación a las empresas por los desarrollos que se hacen para ellas. El resto es público, tanto de la Administración estatal como de la autonómica, además de captarse fondos de proyectos europeos, y se impulsa que las empresas participen en ellos "son un lugar de encuentro". La ayuda

[16] Red de Institutos Tecnológicos de la CV. De los 11 centros tecnológicos que forman REDIT, 5 están en el parque tecnológico de Paterna, 3 en Alicante, 1 en Castellón y 2 en la UPV.
[17] A nivel local institutos tecnológicos también tienen alguna colaboración con los ayuntamientos, por ejemplo con Inndea, la fundación del ayuntamiento de València, como firmantes del pacto local por la innovación de València, y más puntualmente, con Idea't del Ayuntamiento de Torrent, o aportando sugerencias al pacto local por la innovación de Paterna.
[18] Surgen con vocación sectorial: metal-madera, juguete, calzado, textil, agroalimentación
[19] La caracterización del modelo valenciano que nos explica se fundamenta en un número de clientes muy alto en comparación a los centros tecnológicos de otras regiones de España. Tenemos más clientes y somos una red más capilar, pero no tenemos tanto peso en ingresos porque trabajamos con unos clientes más pequeños que el resto de competidores españoles.

pública permite realizar proyectos para generar un conocimiento propio, que permita ir por delante de las empresas y de ahí el valor de liderazgo para difundirlo. La dependencia de financiación privada, por su parte, garantiza el esfuerzo por realizar una investigación muy aplicada, y pensada para el tejido empresarial del territorio para apoyar la competitividad desde la innovación.

Para la Directora de REDIT "**hoy en día los paradigmas de la competitividad son la innovación y la colaboración**" afirma que en España en general, y la sociedad valenciana en particular, no hay suficiente conciencia social de lo importante que es la innovación para el futuro y asegura que "no hay suficiente impacto, aunque estamos mejorando", por ello la innovación "debería ser el primer debate" a nivel político.

Aborda la necesidad de potenciar el tamaño[20] de la empresa valenciana, pues son más pequeñas que en otras regiones de España, con menos peso de las empresas de más de 100 trabajadoras/es que, por ejemplo, en País Vasco o Navarra y de profundizar en la diversificación sectorial. Si se analizan los 3 primeros sectores productivos, veremos que en torno a 15 km de Valencia sólo tenemos el 29,7 % de las empresas en PIB industrial de la CV (y hay que sumar 5 distritos industriales para llegar al 46 % de PIB), mientras que en Cataluña el 51,4 % está a un radio de 15 km de Barcelona y en Navarra el 52,3 % a 15 km de Pamplona. Es decir, **en la Comunidad Valenciana tenemos empresas más pequeñas, más dispersas en todo el territorio, y sectorialmente muy diferenciadas.**

También serían necesarias políticas de apoyo para proyectos verticales, donde una empresa tractora colabora con otras dos o tres en proyectos de innovación o con un gran cliente. Ahí podría jugar un papel la recién creada agencia de la innovación AVI, por ejemplo promoviendo la compra pública innovadora, que es una gran olvidada en esta comunidad, y la compra privada innovadora para que una empresa potente sea tractor de empresas innovadoras.

Apunta, a que para ser más competitivos se debe generar valor añadido y ello pasa necesariamente por la innovación. Así mismo indica que a mayores niveles de productividad mayores niveles salariales; la competitividad de las empresas no debe partir de la devaluación de los salarios si no a través del incremento del valor añadido, en un proceso en el que se tienen que generar entornos en los que las/os trabajadoras/as a todos los niveles sean partícipes del modelo

[20] Se pretende seguir acercando la empresa a los institutos tecnológicos y facilitar el crecimiento mediante la innovación y el incremento de las ventas exteriores. Para eso hay que compartir riesgos con la empresa, ayudarle con programas de innovación, ayudarle en sus inversiones, ayudarle a que se acerque al centro tecnológico con menos miedo.

de innovación. También las/os representantes de las/os trabajadoras/es, ante los procesos de robotización y digitalización, tendrán que innovar y pensar cuáles van a ser los nuevos ejes del trabajo.

Vemos a continuación algunos de los sectores más dinámicos en el territorio.

Según el "Diagnóstico sobre desempeño e innovación de los sectores industriales valencianos", March Chordà, I. (2017), **el sector líder de la industria valenciana es el de alimentación, con un peso del 17 % de la facturación total**, aunque no disponemos de datos comarcales que permitan localizar y confirmar el clúster agroalimentario del que hablábamos en L'Horta, frente a la amplitud del negocio hortofrutícola, con sus especialidades, por La Ribera, La Marina o La Plana. En este trabajo, **se indica que los sectores más dinámicos en la Comunitat Valenciana de 2009 a 2014 han sido: Material de transporte, Químico, Alimentación y Plásticos y dentro de los más tradicionales, cierta recuperación en el Calzado**. En el lado negativo, encontraríamos el sector Cerámico de Castellón, aunque mantiene la tercera posición en el ranking sectorial industrial valenciano, junto a la caída de otros sectores duramente golpeados por la crisis como Madera, papel y artes gráficas, y Fabricación de muebles.

Este estudio pone de relieve sustanciales cambios en la estructura productiva de la industria valenciana en tan sólo 5 años, y de l'Horta Nord, que como veremos con detalle en el apartado relativo al sistema productivo y empleo, no es un caso aparte, ya que de acuerdo con los datos que hemos ido recabando en nuestro trabajo de campo, el sector metal ha caído fuertemente, mientras la industria alimentaria ha resistido.

Desde la perspectiva de los recursos humanos, podríamos relacionar la retribución con la capacidad para generar valor añadido, para innovar y producir un beneficio extraordinario en términos shumpeterianos. Así, el estudio de March Chordà concluye que las grandes empresas retribuyen más en general a sus empleados que el conjunto de su sector. Las diferencias llegan a ser amplias en sectores con elevado peso como Alimentación, donde sus grandes empresas pagan casi 38.000 euros anuales por empleada/o frente al promedio en el sector de 29.000 euros. También acusadas son las diferencias en los sectores con menor coste medio por empleada/o.

Así, "Textil, calzado…", pasa de pagar tan sólo 20.500 euros a nivel sectorial a los 33.000 euros en sus grandes empresas. Y "Muebles y otras industrias manufactureras", de 23.000 a 35.000 euros.

Estos datos revelarían pues la existencia inequívoca en la valenciana de un "efecto tamaño" a favor de las empresas más grandes de cada sector y, de confirmarse, se inferiría una debilidad importante para los territorios y comarcas con mayor atomización empresarial, con polígonos e infraestructuras pensados para la pyme y no para la gran empresa, que pueda hacer de motor y de centro difusor de valores y conocimiento.

Conclusiones

Reconocemos la dificultad que tiene objetivar un concepto como el de innovación y establecer una base estadística-matemática o una modelización que permita afianzar la fuerza científica del estudio. No obstante, pensamos que la aproximación realizada contribuye a un mejor conocimiento de la innovación en l´Horta Nord y de su espacio relacional. El diagnóstico de la innovación l'Horta Nord arroja un resultado desigual y, genéricamente, falto de liderazgo y agentes de referencia. No hay una concienciación social sobre cuáles son nuestros clústeres y, por tanto, cuál es la estrategia de innovación.

La educación de los recursos humanos no presenta promedios diferentes a los del resto de España y la Comunidad Valenciana, no constituyendo, por tanto, una restricción significativa, aunque coincide en la debilidad de los niveles técnicos medios y con la desigualdad interna entre municipios y entre géneros.

El sector comercial (mayorista y minorista agregado) es el líder en cuanto a ocupación en l´Horta Nord. En la tradición del territorio pervive la actividad mayorista hortofrutícola en general y citrícola en particular, además de una industria alimentaria de desarrollo más reciente, si bien no existen centros de cooperación empresarial suficientes que incrementen las relaciones internas entre empresas para poder hablar de un verdadero clúster. Algunas/os expertas/os han puesto de manifiesto la existencia de centros de innovación en un espacio geográfico en el que confluyen con determinadas empresas, universidades e infraestructuras.

Los datos de peso por subsectores indican que l'Horta Nord no posee una especialización en actividades directamente relacionadas con la innovación, como las científicas y técnicas. En general, los polígonos y las industrias presentan una elevada atomización empresarial y dispersión sectorial, lo que limita la posibilidad de acometer inversiones grandes en innovación y proyectos internacionales.

Quedamos, una vez más, bajo la influencia que irradia Valencia capital en cuanto sede de las instituciones estratégicas: centros de investigación y conocimiento, autoridad portuaria, administración autonómica, concentración de infraestructuras y movilidad, etc.

Finalmente, podemos concluir que l'Horta Nord no está en una posición diferencial en cuanto a niveles educativos y clústeres se refiere, pero sus recursos humanos y pequeñas industrias le proveen de una flexibilidad y capacidad de adaptación que pueden ser su mejor

baza. La industria alimentaria, en menor medida la metalmecánica, y el comercio mayorista presentan actividades punteras en la comarca en sus sectores, por lo que dado su valor estratégico recomendaríamos una política consciente y activa de apoyo y desarrollo de la innovación en los mismos.

En nuestra opinión, la situación global de partida presenta importantes potencialidades en innovación, pero se deben instrumentar políticas de coordinación, colaboración y de acercamiento al tejido empresarial, especialmente a las empresas pequeñas. La ubicación en el área metropolitana norte de la ciudad de Valencia, unida a las dotaciones descritas, son activos que deben ponerse en valor en el ámbito de la innovación y el desarrollo sostenible del territorio.

2.6.3. Sectores e iniciativas emergentes

Los sectores emergentes son aquellos sectores económicos en los que, por lo general, existe poca pero incipiente actividad económica que da lugar a nichos de mercado provechosos para la creación de nuevas empresas, debido a factores como nuevas necesidades de la sociedad, el avance económico y tecnológico, etc.

El análisis realizado muestra los sectores emergentes detectados en diferentes ámbitos: en el ámbito europeo, nacional, autonómico y comarcal. Además, por la especialidad de este trabajo, interesa conocer los perfiles de empleabilidad aplicados a estos sectores emergentes, en cuanto yacimiento de futuros empleos en la comarca.

La metodología empleada analiza las opiniones de las personas que han cumplimentado los cuestionarios realizados o han sido entrevistadas y estudios de opinión de diferentes organismos públicos o privados.

Sectores emergentes en Europa. Según el presidente de la de la Asociación Nacional de Centros Europeos de Empresas e Innovación, ANCES, Álvaro Simón Bals[1], entre los sectores emergentes a nivel europeo, se localizan la robótica, las ecoindustrias, el sector de la nueva salud, la movilidad, las industrias culturales, las industrias creativas y los nuevos materiales.

Sin duda, esta relación de actividades ha sido presentada en los últimos foros empresariales como yacimientos de empleo fruto de la nueva concienciación por el medio ambiente, la salud, el bienestar y la tecnología.

Sectores emergentes en el ámbito nacional. Los sectores emergentes en el ámbito nacional según la *"Guía de Fomento de Iniciativas Empresariales en Sectores Emergentes"* realizada por la Confederación de Empresas de Andalucía, son los siguientes:

1. Creación de servicios avanzados a empresas de diversa índole: para actividades de marketing para actividades de transformación, distribución y gestión de la información, para mejora de la competitividad, para ayuda a la creación de microempresas, para empresas que gestionan capital humano, para la externalización de actividades de las empresas, para el desarrollo de la "responsabilidad social corporativa", para la generación de la confianza.

[1] Y director general de BIC Euronova (European Business and Innovation Centre Network) Centro Europeo de Empresas e Innovación (CEEI) de Málaga, sede de ANCES, en presentación realizada el 29 de septiembre de 2015.

2. Creación de redes de empresas o para actividades similares.

3. Creación de empresas destinadas a fomentar las relaciones personales.

4. Creación de empresas de servicios encaminadas a la gestión de: el estilo de vida, la mejora vital, del tiempo libre, de la seguridad, de animales de compañía, de satisfacción de gustos VIP´s[2].

5. Creación de industrias: creativas, eco diseño e industria de los contenidos.

Sectores emergentes en la Comunidad Valenciana: entre 2005 y 2007 se llevaron a cabo unos planes[3] de impulso a sectores emergentes por parte de la Generalitat Valenciana, con la creación de la Oficina para la gestión de los planes de Competitividad Empresariales.

Dichos sectores emergentes eran:

Plan de Impulso al Sector de la Acuicultura
Plan de Impulso al Sector Audiovisual
Plan de Impulso al Sector Biomédico
Plan de Impulso al Sector de las Energías Renovables
Plan de Impulso al Sector de la Moda y Complementos
Plan de Impulso al Sector Sociosanitario
Plan de Impulso al Sector Terciario Avanzado

Con el fin de obtener una visión realista de los Sectores Emergentes en la Comunidad Valenciana, tanto de su situación real como de sus necesidades, la Conselleria de Empresa, Universidad y Ciencia convocó distintas Mesas a las que se incorporaron todos los agentes cuya actividad se circunscribía, de una manera u otra, al sector analizado.

Estas mesas estaban formadas por personas expertas y/o representantes de las empresas y asociaciones de cada uno de los sectores de análisis, de las universidades o centros de investigación con actividades en áreas afines y de las administraciones públicas con competencias en la materia.

Asimismo, y a modo de resumen, se elaboró un documento en el que se recogían todas las líneas de actuación relativas a sectores emergentes previstas para el período 2005-2007: Resumen de líneas de actuación 2005-2007.

[2] Acrónimo anglosajón, (VIP: Very Important People)
[3] Orden de 29 de julio de 2005, de la Conselleria de Empresa, Universidad y Ciencia, por la que se crea la Oficina para la Gestión de los Planes de Competitividad Empresariales (DOGV 5.068 de 10/08/2005)

Tras 10 años desde su publicación podemos afirmar que ha habido un importante crecimiento empresarial en los mismos, fruto del impulso de la Administración y de la visión "futurista" de muchas personas emprendedoras.

Desde estas líneas, y en la medida en que estos estudios permiten conocer hacia dónde camina nuestros sectores empresariales, resulta necesario nuevos avances en la detección de los sectores emergentes, como posibles plataformas de lanzamiento de nuevas empresas al mercado laboral autonómico, con líneas de ayuda específicas.

Estos sectores se caracterizan por el importante papel que desempeñan los resultados obtenidos de las actividades de investigación en la generación de oportunidades de negocio, lo que permite rentabilizar la producción científica y tecnológica generada en la Comunidad Valenciana al conjugarla con el espíritu emprendedor que caracteriza a esta sociedad.

Sectores emergentes en el ámbito de L'Horta Nord: de la misma "Guía de Fomento de Iniciativas Empresariales en Sectores Emergentes" realizado por la Confederación de Empresas de Andalucía, pueden extraerse una identificación de los sectores emergentes presentes en el plano comarcal:

1. Servicios a domicilio (o "de proximidad"): atención y compañía a enfermos, ancianos y discapacitados, servicios de comida a domicilio, labores domésticas, cuidados de belleza, ayuda física y psicológica a discapacitados.

2. Asistencia integral para la tercera edad: residencias con actividades de entretenimiento, práctica de deportes moderados, actividades de ocio.

3. Cuidados de la infancia: educación o enseñanza infantil, apoyo psicopedagógico, comedores, cuidados personales (alimentación, vigilancia e higiene), educación infantil ambiental y rural, actividades culturales y formativas extraescolares, ocio y turismo infantil.

4. Tecnologías aplicadas a la vida diaria.

5. Mejora de viviendas y edificios en general: climatización, insonorización, domótica, redes telemáticas, etc., proyectos de rehabilitación y mantenimiento de locales comerciales, edificios públicos y centros de trabajo.

6. Revalorización de espacios públicos urbanos: proyectos y estudios urbanísticos y medioambientales, diseño, fabricación y mantenimiento de mobiliario urbano, mantenimiento de zonas verdes públicas y privadas.

7. Transporte para colectivos determinados: transportes locales e interurbanos, viajes para la tercera edad, excursiones escolares, etc.

8. Servicios culturales y de ocio: animación socio-cultural en espacios públicos y recintos comerciales, aprovechamiento del patrimonio cultural, histórico, urbanístico y arquitectónico, catalogación, estudios y producción de soportes de divulgación cultural, formación deportiva y gimnasios integrales.

9. Actividades medioambientales: protección y mantenimiento de zonas naturales, estudios de impacto medioambiental, repoblación forestal y animal, gestión de los residuos, energías renovables alternativas, inspección y control de la contaminación, gestión del ciclo del agua y planificación de reserva hidrológica, ahorro del agua, diseño, construcción y gestión de depuradoras de agua, educación y sensibilización medioambiental.

10. Nuevo turismo: turismo rural y de naturaleza: barranquismo, escalada, espeleología, esquí, granjas escuela, rutas a caballo, senderismo, turismo termal, ala delta, escalada, turismo cinegético, etc., turismo cultural: divulgación de eventos culturales, explotación de patrimonio privado, concesiones públicas de gestión del patrimonio histórico, visitas guiadas, etc.

11. Actividades de la imagen: diseño gráfico, artes gráficas, fotografía, producción multimedia.

12. Nuevas tecnologías de uso empresarial: telecomunicaciones (atención de avisos y pedidos de toda índole, servicios de Información al/la cliente o ciudadana/o, tele ventas, etc.), telemática y gestión de redes locales (estudios de optimización de recursos y redes, seguridad de redes, asesoría y consultoría en telecomunicaciones, diseños específicos de sistemas, etc.), servicios a través de Internet: (comercio electrónico, marketing y publicidad, tele administración, telemedicina, teletrabajo, etc.), tratamiento de la información (búsqueda selectiva, creación de bases de datos, estudios de mercado, transmisión de información), producciones audiovisuales, multimedia y páginas web.

13. Otros servicios empresariales: en el ámbito de la alimentación, la consultoría, la implantación de sistemas de calidad, la logística, la ingeniería de proyectos.

Esta misma guía establece los siguientes elementos de **éxito de las empresas**:

- La aparición de **empresas-domicilio**. Empresas que nacen bajo la batuta del autoempleo para resolver las necesidades que demandan otros/as emprendedores/as que a su vez se han percatado que no necesitan para el desarrollo de sus actividades la creación de grandes estructuras.
- La **creatividad** va a ocupar un papel relevante de cara al desarrollo de nuevas actividades que las diferencien de las que ya conocemos y al mismo tiempo las personas demandan más tiempo para el ocio y el esparcimiento, lo que está generando la aparición de novedosas actividades relacionadas con la cultura, la salud, el turismo, los balnearios, etc.,
- La novedad de los productos o servicios que se ofrecen y como línea de actuación prioritaria, de manera ineludible, la **resolución de los problemas de nuestros clientes**.

- **Perfiles de empleo y sectores emergentes en l´Horta Nord**

Para entender la coyuntura de los sectores emergentes, resulta necesario no solo conocer y entender qué tipo de productos o servicios se van a ofrecer al mercado, sino qué competencias profesionales y perfiles laborales van a ser requeridos. Seguidamente haremos hincapié en algunos aspectos de interés.

En los **servicios a domicilio** el perfil laboral de los **servicios de atención a personas enfermas, infancia, ancianos/as y a discapacitados/as** no difiere mucho de las requeridas en los **servicios de apoyo físico y/o psicológico a personas** que se demandan actualmente, deben ser personas que tengan un trato adecuado con los demás y una formación profesional y universitaria acorde a las exigencias profesionales.

Para este tipo de trabajos es necesario vocación, y por supuesto será necesario disponer de la correspondiente titulación de asistencia sanitaria y/o enfermería o cualquiera de una índole parecida de dicha área. Este es un sector que aunque ya lleva años en pleno crecimiento seguirá creciendo por el aumento de la esperanza de vida de las personas.

Con respecto a las **tecnologías aplicadas a la vida diaria** lo fundamental será tener conocimientos de programación, creación y diseño software, ingenieros/as y todos aquellos comprensores de un lenguaje "virtual", que permitirán combinar necesidades diarias al uso de las nuevas tecnologías.

Para la **mejora de viviendas y edificios en general y revalorización de espacios públicos urbanos,** las necesidades de un urbanismo más sostenible y eco-eficiente requerirán especialidades en refrigeración y calefacción, aislantes de cualquier tipo, redes y sistemas de energía, agua y fibra óptica, así como trabajos novedosos en albañilería, jardinería, y nuevos profesionales de la madera y el hierro.

Para la sección de **transportes,** resultará necesario encontrar tanto posibilidades de combinación de sistemas de transporte, como la no necesidad de desplazamiento al puesto de trabajo (teletrabajo), para evitar pérdidas de tiempo en desplazamientos. Por lo que se requerirán perfiles de medición de tiempos, economía del transporte, etc.

La mejor conciliación de la vida profesional y familiar permitirá aflorar nuevos **servicios culturales y de ocio,** sin necesidad de concentración en franjas horarias determinadas, gracias a la tecnología se pueden consumir las veinticuatro horas del día**.**

En cuanto a las **actividades medioambientales**, aparecen nuevos perfiles laborales, combinación de una nueva conciencia sobre la necesidad de respetar el Medio Ambiente, la práctica de deporte, el paisaje como elemento urbanístico, el reciclaje, el turismo, etc.

Respecto a las **energías renovables,** el impulso de la administración es vital para incentivar este sector, la empleabilidad está directamente relacionada con el incentivo empresarial y doméstico en la implantación de estos sistemas.

Cada vez es más importante la imagen de nuestra empresa, la personal, la de nuestras asociaciones o entidades, por eso perfiles de **diseño y artes gráficas, fotografía y producción multimedia** se requerirán en un futuro inmediato, fundamentalmente en actividades terciarias asociadas al marketing y la venta de productos y servicios.

Es razonable que en los próximos años haya una especie de surgimiento de nuevas titulaciones o formaciones técnicas superiores que cubran la incipiente necesidad de profesionales de estos sectores emergentes, pues el mercado y la economía, a la par de las demandas sociales y de consumo, siempre van más rápido que el centro de formación.

No obstante, como mencionaremos en el apartado de formación, la agilidad y la adaptación de los centros educativos a estas demandas profesionales se configuran como un reto de gran envergadura para dar satisfacción a la demanda de profesionales en los sectores productivos, sean o no emergentes.

La mayoría de expertas/os coinciden en que cerca del **75 % de las profesiones** del futuro no existen en la actualidad. Es decir, ***tres de cada cuatro carreras universitarias***[4] *que se estudian en la universidad podrían quedar desfasadas en cuestión de años*. Todavía es complicado saber cuáles serán esas nuevas profesiones del futuro, pero éstas que presentamos como ejemplo, son diez profesiones que aún no existen -o de las que todavía no se oye hablar mucho-, y que serán clave en un futuro próximo:

Científicos/as de datos. Big Data**,** Smart Data**,** Fast Data, etc. *La tecnología hace posible recopilar millones de datos sobre cada persona, ya sea a través del móvil, de internet o de los dispositivos conectados. El análisis en tiempo real sobre datos filtrados será imprescindible para cualquier empresa que quiera ofrecer productos o servicios personalizados a sus clientes y poder mantenerse en el negocio. Para ello será necesario que existan científicos capaces de dar valor a la información que nos proporcionen las máquinas.*

Director/a de conocimiento. *En un mundo cada vez más globalizado, las fusiones, compras y uniones de empresas de diversos sectores, procedencias o industrias serán cada vez más habituales. Conseguir una cultura corporativa común, integrar equipos heterogéneos y ser capaces de comprender las sinergias posibles permitirá a las empresas que cuenten con un/a director/a del conocimiento, capaz de comprender las diferentes posibilidades que ofrece la nueva corporación.*

Consumer manager. *El 'Community manager' es una figura muy estrecha de posibilidades a la hora de generar negocio en la empresa. Ya no se trata tanto de comunicar y atraer usuarios al negocio, sino de ayudarles a tener una experiencia personalizada y satisfactoria de compra.*

Vigilante 'on line'. *Estamos más que acostumbrados/as a entrar en una empresa y ver a un guardia de seguridad en la puerta, pero ¿por qué no ocurre lo mismo en el mundo digital? Contar con políticas estrictas de seguridad en el negocio 'on line', ya sea a través de PC o de móvil, es elemental para evitar robos de información, ataques de denegación de servicio o secuestros de los activos empresariales.*

'Broker' de redes sociales. *La comunicación entre equipos creativos de diferentes países o filiales de una misma organización tendrá que ser más fluida en un mundo globalizado. El/la 'broker' de redes sociales debe ser capaz de ver en tiempo real cualquier publicación realizada en Twitter, Instagram, YouTube y Facebook, y "robarla con orgullo" para sacarle más partido a sus presupuestos en comunicación sin necesidad de incrementar gastos de producción o creatividad*.

[4] El Periodico.com de 05/05/2017

Agregado/a de exportación. *De la misma manera que las embajadas cuentan con agregados culturales, las empresas deberían contar con un agregado de mercados internacionales que sirva para conocer el entorno local de los países en los que quiere hacer negocio y poder así adaptar los productos a cada necesidad local, analizando algo más que el punto de vista de negocio o financiero.*

Delegado/a de protección de datos. *En mayo del 2018 entra en vigor el nuevo* ***reglamento europeo de protección de datos****. Con el objetivo de armonizar el marco normativo, las empresas deberían contar con un especialista que sea capaz de implantar y controlar que toda la legislación se cumple, ya que el nuevo reglamento prevé sanciones de hasta 20 millones de euros por incumplimiento.*

Investigadores/as médicos/as. *El incremento del nivel de vida, sobre todo en España, provoca que aparezcan nuevas enfermedades y que se quiera mejorar la calidad de los pacientes en ámbitos, especialmente, relacionados con el alzhéimer, la diabetes o la circulación sanguínea, que afectarán a los mayores, a las personas con comportamientos sedentarios o con malos hábitos alimentarios.*

Electromédicos/as. *En la sociedad actual hay que dar respuesta a las necesidades en salud de las personas, y para ello sin duda hay que apoyarse en el gran desarrollo tecnológico que empresas tienen en el mercado, que forma a profesionales multidisciplinares altamente cualificados en ámbitos como la electromedicina, una especialidad que incluye campos tan específicos como la ventilación mecánica, la seguridad del paciente vinculada a la tecnología, la regulación del diseño de áreas críticas o la metodología lean, entre otros asuntos impartidos por expertos en las distintas materias.*

Ciberasesor/a financiero/a. *Los bancos están emprendiendo la* ***transformación digital*** *y cada vez es más complicado encontrar a un asesor/a en una entidad física, pero los negocios y las inversiones siguen siendo necesarias. Con un mundo digital lleno de posibilidades pero también de peligros, se hace necesario contar con expertos/as en tecnología financiera y de seguridad para evitar ser víctimas de fraudes, de blanqueos de capitales o de impagos de clientes."*

Del mismo modo que se auguran nuevas profesiones que todavía no existen, se puede prever que muchas otras caerán en desuso y desaparecerán. Algunos de los trabajos lograrán sobrevivir apelando a la atención diferencial, pero otros pasarán a la lista de oficios para la historia, junto al

operario de telégrafo, el lechero o el sereno. Estas cinco profesiones por ejemplo, ya no existirán en 2050[5]:

- Agente de viajes: las agencias tradicionales van cerrando y los agentes de viajes van pasando a la historia poco a poco.
- Cajera/o de banco: las entidades bancarias cada vez redirigen más a la gente a hacer sus trámites vía internet. En unos lustros todo será automático en los bancos o se gestionará vía web.
- Tele operador/a: con la mejora del reconocimiento de voz y con los avances en Inteligencia Artificial este gremio está abocado a desaparecer en tres décadas.
- Maquinista de tren: las máquinas serán conducidas de manera automática; el trabajo de maquinista sigue vivo más que nada por temas de seguridad. Con el avance de los sensores para el 2050, no volveremos a ver a los operarios de Renfe tocando la bocina.
- Cajera/o de supermercado: las grandes superficies ya están implantando sistemas automáticos de cobro. En el 2050, los cajeros de supermercado no serán más que un recuerdo.

En cuanto a los resultados de las encuestas y entrevistas realizadas debemos indicar, respecto de las iniciativas y sectores emergentes en l´Horta Nord, lo siguiente:

- Existe un potencial de crecimiento para las cooperativas de integración, de servicios sociales, de servicios públicos.
- En Rafelbunyol un grupo de jóvenes del centro están haciendo una línea telefónica e internet, lo que se podría considerar una actividad estratégica emergente.
- La logística y transporte es el tercero en posición de importancia y el que más crece en L'Horta Nord.
- Actividades económicas emergentes en el territorio con impacto en materia de empleo son: la biotecnología, el sector "bio", tanto el sector agroalimentario y el sector logístico, el sector alimentario y los servicios.
- La sanidad, atención domiciliaria, socorrismo, aplicación de biocidas son algunas de las actividades emergentes que pueden suponer oportunidades de empleo en el territorio.

[5] Véase otras fuentes de consulta:
"Educación hacia el empleo, cómo poner a la juventud europea a trabajar", McKinsey and Company. (www.mckinsey.com)
"The shape of jobs to come, fast future" (Posibles carreras emergentes en el horizonte de 2030) (www.fastfuture.com)
"Future skills 2020" Informe sobre habilidades del futuro, Institute for the Future (Universidad de Phoenix, www.iftf.org)
"Profesiones más demandadas" U. S. Bureau Labour of Statistics (www.bls.gov)
"30 profesiones para 2030" Sodexo (Workplace Trends 2014, www.sodexousa.com)

- El sector "Bio" tiene mucha importancia y lo que más va a crecer relacionado con él, es la bioeconomía.
- Sería interesante que se potenciara al máximo la interrelación de nuevos sectores industriales como la biotecnología y otros sectores punteros en I+D.
- Se recupera el suelo del cultivo como actividad emergente en el territorio, y una agricultura con un valor añadido: la ecología.
- El medio ambiente y la energía renovable tienen muchísimas posibilidades económicas.
- La gestión de residuos es otro gran frente cuya gestión puede ayudar también a mejorar la competitividad. La generación de nuevos espacios para la economía circular, con la gestión de residuos y la sostenibilidad medioambiental.
- La importancia de una industria más revolucionaria y el fomento de la industria 4.0.
- La importancia de las innovaciones empresariales y las innovaciones sociales y la necesidad de que vayan al unísono.

Especialmente queremos **significar**:

En relación a la **creación de cooperativas de integración, de servicios sociales y de servicios públicos**, se indica también que sería conveniente que el sector público las incentivase. En cuanto a la **logística y los transportes** indicar que la primera de las actividades no recoge muchas empresas en l´Horta Nord; los transportes, especialmente transportes de colectivos sí presentan un buen número de empresas en la comarca.

Sobre el sector de la **biotecnología** y sus variantes, varias/os expertas/os han destacado su carácter innovador y estratégico, si bien, no hay conocimiento de la existencia de muchas empresas en este ámbito.

La agricultura ecológica, con nuevos formatos de comercio/servicios basado en la dieta saludable, el relanzamiento de los Mercados Municipales como generadores de espacios saludables, y la distribución de canal corto son también actividades de gran potencial.

Los sectores asociados a **las energías renovables, la ecología y la gestión de residuos**, aunque se han venido desarrollando en los últimos años, siguen presentando un potencial económico y de empleo considerable; obviamente, el impacto sobre nuestro entorno será el principal activo de futuro.

En cuanto a la **industria 4.0**, desde una evolución de la industria tradicional hacia tendencias digitales y sostenibles, indicar que se trata de un sector en el que algún/a experto/a ha puesto el acento. Sobre el sector industrial se hablará con mayor profundidad en el apartado correspondiente al sistema productivo y empleo.

Seguidamente abordamos las **respuestas recogidas en los cuestionarios relacionadas con las iniciativas y sectores emergentes en l´Horta Nord**. En ellas hemos detectado las siguientes:

> *Industria artesanal, industria de la alimentación, actividades de I+D+i, energías renovables, servicios sociales y servicios sanitarios (servicios de salud, de movilidad, tanto en instituciones como en domicilio), la fabricación de aparatos electrónicos, actividades ligadas al sector turístico (organización de eventos), la agricultura ecológica con la consiguiente recuperación de suelo abandonado y servicios a la comunidad.*

Las actividades propensas a una evolución en los puestos de trabajos coinciden con los sectores emergentes que han señalado tanto las/os expertas/os. Estos serían los sectores donde hay más perspectivas de empleo, en base a los sectores emergentes, cuya evolución, lógicamente, dependerá de multitud de factores (inversión nacional y extranjera, desarrollo tecnológico e innovador, marco legislativo, escenario académico, etc.).

A continuación nos detendremos en la "**Prospectiva del Mercado de Trabajo**" de la Provincia de Valencia elaborado por el Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) con datos de 2016, pues ofrece una visión relativa a las perspectivas de empleo en el área referida. En este documento se exponen cuáles son las principales actividades económicas con mejores perspectivas de empleo:

- Agricultura, ganadería, caza y servicios relacionados con las mismas.
- Servicios de comidas y bebidas.
- Comercio al por menor y al mayor e intermediarios de comercio.
- Industrias Agroalimentarias.
- Servicios de alojamiento.
- Almacenamiento y actividades anexas al transporte y logística.

En este documento del SEPE se afirma que *entre las ocupaciones en las que los empresarios declaran que tienen previsto contratar y en las que, por tanto, habrá crecimiento de empleo, figuran las que se exponen a continuación:*

- En el híper sector del turismo y tiempo libre tienen buena perspectiva ocupaciones tradicionales como: *camareros, cocineros, animadores socioculturales, monitores de actividades recreativas y de entretenimiento e Instructores de actividades deportivas*.
- En automoción, ocupaciones como *ingenieros de robotización o ingenieros industriales*.
- En el híper sector de transporte y logística, *conductor de camión y furgoneta, peón de transporte y ocupaciones relacionadas con TIC, así como técnicos en logística*, entre otras.
- En industria, se siguen necesitando *electromecánicos, ajustadores y operadores de máquinas-herramientas, matriceros, ingenieros de organización industrial y técnicos de mantenimiento industrial además de peones de las industrias manufactureras*.
- En servicios personales, destacan las ocupaciones de *cuidadores de personas mayores y auxiliares de enfermería hospitalaria*.
- En servicios profesionales a las empresas e informáticos hay que mencionar: *programador apps para empresas, community managers, técnico de exportación, analista de mercados financieros, instaladores especializados en energías renovables, tele operadoras/es de call center*, entre otras.
- En el sector servicios, también *crecerá el empleo en la ocupación de repartidor y profesor de extraescolares*, entre otras.

En este trabajo se indica que en general **no hay dificultad para encontrar trabajadoras/es, salvo para las ocupaciones de matricería, soldadura y electromecánica** y que entre las nuevas ocupaciones emergentes están las relacionadas con el e-commerce, Community manager y expertas/os en redes sociales. Se afirma que hay una tendencia a externalizar servicios, por lo que la perspectiva del empleo autónomo se amplía. Según este trabajo las ocupaciones que tienen mejores expectativas son las de creador de webs de tiendas on-line, ocupaciones relacionadas con aplicaciones informáticas de servicios empresariales y de asesoramiento en redes sociales.

Surgen autónomas/os en servicios personales de belleza y peluquería, docentes de academias, médicas/os y odontólogas/os en la sanidad privada, representantes de comercio, transportistas y técnicas/os relacionadas/os con TIC.

En este trabajo las/os expertas/os coinciden en que se da un desajuste entre la preparación profesional que acreditan las personas que demandan empleo y las necesidades profesionales de las empresas. No se concreta en qué ocupaciones se necesita formación sino que es algo generalizado. Opinan que **hay que potenciar los Ciclos Formativos de FP**, en los que existen importantes carencias formativas. Algún/a experto/a opina que **hay que incrementar la oferta formativa de perfiles industriales**. En el sector metal se necesita incrementar la oferta formativa de ocupaciones como tornera/o, fresador/a, matricera/o, especialista en CNC. Las ocupaciones relacionadas con el comercio necesitan competencias transversales como idiomas (chino, ruso) y competencias personales como la empatía, entre otras.

La mayoría coincide en que **los empleos actuales que consiguen los jóvenes tienen poca relación con su preparación profesional**. Coinciden, además, en que la formación profesional que se oferta, en gran parte, no está adaptada a lo que requieren las empresas. *Las prácticas (FCT) deberían durar más horas e incluso darse en varias empresas* para poder optar al uso y práctica en más maquinaria diferente.

Otro aspecto que conviene destacar es que las/os expertas/os apuntan al hecho de la falta de formación de una parte importante del empresariado.

Con la crisis, algunas/os de las/os jóvenes desempleadas/os han optado por aumentar sus competencias académicas, han continuado estudiando ciclos formativos, etc., las/os expertas/os señalan que las/os jóvenes universitarias/os tienen una tasa de paro que es la mitad de la tasa de paro general. Eso significa que el **tener estudios universitarios aumenta las posibilidades de trabajar en un mayor número de empleos, pero no quiere decir que sean del mismo nivel que su perfil académico**.

La formación es una de las herramientas clave para mejorar el currículum y la empleabilidad de las personas. Este hecho es compartido de manera generalizada. Pero, desde la perspectiva de las/os propias/os profesionales y trabajadoras/es, no se valora por igual todo tipo de formación.

En el trabajo del Observatorio de las Ocupaciones al que nos estamos refiriendo se recoge la necesidad de aumentar la competitividad, siendo necesaria *"una **mayor inversión en I+D+i** y en sectores innovadores; tales como en energía, control de la desertización, ayuda al envejecimiento, biotecnología, etc. El sector de atención a la dependencia está innovando en personal y en tecnología de apoyo, movilidad, maquinaria… pero el empleo en dependencia está precarizado. Es preciso combatir la economía sumergida –muy habitual en este sector, aunque es muy común en*

general-". También este informe, como hemos hecho mención en este trabajo, apunta el "inconveniente del reducido tamaño medio de las empresas, lo cual limita la adopción de programas de I+D+i. Por otra parte, en actividades con buen comportamiento como la automoción, los centros directivos están fuera de nuestro país, de modo que no se desarrollan dichos programas en España. Debe incentivarse la inversión en investigación en el seno de las empresas."

También indica que "hace falta intensificar la relación y sinergias entre el sistema formativo y el productivo, tanto en el ámbito de la Formación Profesional como, muy especialmente, la Universidad, que sigue alejada del mundo empresarial, de modo que la programación formativa responda cada vez más a las necesidades reales del mercado de trabajo. También hay que avanzar hacia una mayor implantación de los certificados de profesionalidad, sobre todo en las especialidades con mejores perspectivas en el empleo. De esa manera se contribuiría a reducir el alto nivel de sobrecualificación de nuestro mercado laboral, en el que muchos universitarios ocupan puestos de menor cualificación, lo que conlleva insatisfacción profesional y salarial para ellos; y por otro lado están bloqueando puestos de trabajo para personas de niveles formativos menores, para los que esos puestos son adecuados, y les mantiene en mayor medida en el desempleo."

Conclusiones

Es importante observar y conocer la evolución del mercado de trabajo y de los sectores productivos que lo modulan para localizar anticipadamente nuevos espacios de generación de actividad económica y de empleo en el marco de una economía en constante evolución.

Es necesario hacer mención a la cualificación de la mano de obra, ámbito en el que necesariamente se deberán operar transformaciones para facilitar conocimientos tecnológicos mínimos y nuevos enfoques económicos. La industria 4.0, la teleasistencia y telemedicina, la formación a lo largo de la vida, el respeto hacia parámetros de sostenibilidad medioambiental de cualquier actividad, la generación de empresas ex profeso para proyectos concretos fruto de colaboraciones empresariales puntuales, la aparición de perfiles de empleo todavía desconocidos fruto de los avances tecnológicos…, son las nuevas demandas a las que el sistema socioeducativo debe responder de manera más eficaz, pues hasta el momento, como hemos visto, siguen existiendo, y no solo en sectores emergentes, disfunciones considerables entre el sistema educativo y el productivo.

También es conveniente señalar las oportunidades y elementos distintivos que presenta este territorio en relación a otros. Entre ellos, ya mencionado, una huerta con posibilidades de generación de diversas actividades empresariales bajo criterios de sostenibilidad y ecología con una labor educacional y medioambiental; unos parques empresariales con acceso a centros e infraestructuras que trabajan la innovación, en general eficientes y con determinadas industrias innovadoras; unos centros comerciales urbanos capaces de configurar a varias de nuestras ciudades como ciudades densas articulando nodos comerciales de segunda y tercera escala bajo la especialización comercial. L´Horta Nord se configura como un escenario favorable para quienes deseen emprender proyectos empresariales.

Tales proyectos empresariales, en tanto que en el territorio se manifiestan como emergentes y asentados en la creatividad y en la capacidad de respuesta a las necesidades de la clientela, podrían enmarcarse según la opinión de las personas entrevistadas en la industria artesanal, la industria de la alimentación, las actividades de I+D+i, las energías renovables, los servicios sociales y servicios sanitarios (servicios de salud, de movilidad, tanto en instituciones como en domicilio), la fabricación de aparatos electrónicos, las actividades ligadas al sector turístico (organización de eventos), la agricultura ecológica, con la consiguiente recuperación de suelo abandonado, y los servicios a la comunidad.

2.7. Análisis DAFO

ANÁLISIS DEL TERRITORIO: LA PERSPECTIVA TERRITORIAL	
Debilidades	**Amenazas**
Territorio falto de identidad comarcal. Protección insuficiente de espacios físicos y paisajísticos. Recursos patrimoniales y culturales desaprovechados y, en muchos casos, en situación de abandono. Presión urbanística sobre el paisaje, con especial incidencia sobre l´Horta. Crecimiento de suelo agrícola en situación o proceso de abandono. Niveles elevados de contaminación en el territorio (suelo, aguas de riego, acústica, ambiental y visual); crecimiento de la emisión de residuos. Infraestructuras y comunicaciones intracomarcales deficientes, especialmente en el caso de la movilidad de las personas en transporte público, y fragmentarias del territorio. Transporte motorizado contaminante excesivo (especialmente del vehículo particular) Elevada heterogeneidad territorial: niveles educativos, recursos municipales, niveles de renta, densidad de población, etc. Insuficientes redes de carácter supramunicipal, con un tejido asociativo local débil, poco participativo y con escasos recursos. Escasa preocupación por la innovación, con trasposición y absorción de la misma limitada. Sistema energético deficiente con poco aprovechamiento de energías alternativas.	Pérdida de recursos naturales y patrimoniales. Falta de cohesión social y degradación del paisaje. Escasez de lluvia. Incremento en el abandono de la actividad agraria y con él de los campos, conocimientos y saberes de gran valor. Falta de una medida legal de protección Profunda transformación del AMV (con acaparación de suelo por no agricultoras/es a la espera de su urbanización). La reordenación y crecimiento del AMV sin la suficiente atención a la movilidad intracomarcal, a la supresión de infraestructuras que fragmentan el territorio y a la preservación medioambiental. Fuerte y constante atracción de la ciudad de Valencia en multitud de ámbitos (culturales, educativos, comerciales, laborales, etc.)
Fortalezas	**Oportunidades**
Dinamismo poblacional y económico. Mayor concienciación medioambiental de la ciudadanía (preservación del medio ambiente, reciclaje, consumo de productos saludables, etc.) Disposición de recursos naturales con la existencia de un paisaje de enorme potencial: l´Horta. Gran apoyo social de la población urbana a la protección de la huerta. Paisajes, clima, diversidad medioambiental y patrimonial de gran valor. Interés de las administraciones locales y autonómicas en la revalorización de las potencialidades endógenas asociadas al patrimonio cultural y natural. En general, buenas comunicaciones e infraestructuras, especialmente con la ciudad de Valencia. Buena red de servicios públicos educativos, sanitarios, culturales y deportivos. Sistema de innovación en el territorio con buenas dotaciones (presencia de la universidad, de centros de investigación, etc.) Existencia de redes constituidas en diferentes ámbitos: empresariales, profesionales, culturales, educativos, deportivos y de las administraciones públicas. Proximidad a la ciudad de Valencia.	Aprovechamiento de los recursos endógenos para la generación de energías no contaminantes (el sol, el agua y las mareas y el viento). La recuperación de los residuos como actividad generadora de sostenibilidad medioambiental, económica y de empleo. La reestructuración de infraestructuras y de la movilidad de la ciudadanía. La Ley de protección de la Huerta con una "figura de protección" que permita desarrollar su potencialidad ecológica y la agricultura periurbana como fuente de alimentación saludable. Puesta en valor y rehabilitación patrimonial. Recuperación de suelo agrícola en situación de abandono. El desarrollo de iniciativas tendentes a la generación de sentimiento colectivo identitario y de los valores sociales y medio ambientales del territorio. El impulso de las redes y el tejido asociativo local. Establecimiento de un nuevo marco para las relaciones de proximidad (laborales, comerciales, culturales, turísticas, etc.) entre municipios de l´Horta Nord y con la ciudad de Valencia.

3. Perspectiva laboral: sistemas locales de empleo y sistema productivo

3. PERSPECTIVA LABORAL: SISTEMAS LOCALES DE EMPLEO Y SISTEMA PRODUCTIVO

La perspectiva laboral y las dinámicas locales de empleo que vamos a analizar en este punto adquieren una relevancia significativa en el contexto de l´Horta Nord. En las próximas páginas abordamos los sistemas locales de empleo y el sistema productivo (población y empleo, formación e intermediación laboral, actores y relaciones laborales, movilidad laboral y sistema productivo y empleo). Además, dada la importancia de cuestiones como la perspectiva de género en el empleo o el impacto digital sobre la población desempleada, hemos considerado necesario su estudio.

Conocer la población que en la actualidad presenta niveles académicos insuficientes, con una participación testimonial en el mercado de trabajo y que además, ocupa los puestos de trabajo de menor calidad, o atender a las peculiaridades del territorio en atención a la edad, al género o a la capacidad tecnológica, es un elemento vital sobre el que debe asentarse cualquier medida o política pública que en este ámbito se establezca. La propia EE 2020 (ya analizada) ha establecido como meta para los próximos años: un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, lo cual, sin duda alguna, requiere de medidas de orden social y laboral que hagan frente a las situaciones genéricas descritas.

Para realizar este análisis multidimensional se ha recurrido a diversas fuentes de información y metodologías de análisis. La primera fuente utilizada son los **Censos de Población y Viviendas** (1991, 2001, 2011) elaborados por el INE, una fuente muy útil para explotar los datos de la población y el empleo (estructura de edades y sexo). Además permite analizar la relación de la población con la actividad económica (población activa e inactiva, tasas de actividad, población ocupada y parada, tasas de ocupación…), de la distribución de la población según los niveles educativos y, en especial, las condiciones laborales con perspectiva de género. Del INE también se ha extraído información para el análisis del impacto digital en la población desempleada del punto 3.5.

La segunda fuente para definir el perfil de las personas desempleadas de l'Horta Nord deriva del **SERVEF**. Hay que señalar que desde hace 10 años el Consorcio Pactem Nord ha recogido y analizado los datos mensuales de personas inscritas en el SERVEF como demandantes de empleo según sexo, grupos de edad, sector de actividad y nivel formativo. Para reflejar la evolución de las personas desempleadas se han tenido en cuenta los meses de mayo y diciembre. En lo que se refiere a las tablas con desglose municipal por edad, actividad y formación, el mes de referencia utilizado ha sido septiembre de cada año, pues es el mes de referencia empleado en los informes

de empleo anuales elaborados por el Consorcio Pactem Nord en el tratamiento, en la tercera de las fuentes de información trabajadas, de los datos recogidos en la TGSS.

Hay que tener en cuenta que los datos del empleo obtenidos de la **TGSS** se basan en la localización de la empresa o unidad de cotización, mientras que los datos aportados por el Censo de Población se basa en el criterio de residencia de las personas trabajadoras.

La cuarta fuente de información utilizada ha sido la **Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo**, en su mayor parte para el apartado de "Género y empleo", ya que aporta datos de empleo desagregados por sexo que permiten estudiar con detalle el empleo según el régimen de afiliación a la Seguridad Social (general, autónomo, agrario, empleado del hogar), la jornada laboral, el tipo de contrato, la actividad del establecimiento según el CNAE de 2009, la situación profesional (empresariado que emplea personal, empresariado que no emplea personal, personal asalariado, ayuda familiar, y miembros de cooperativas), y la ocupación a un dígito de la CNO de 2011.

Por último, al igual que en la perspectiva territorial, se han incorporado las opiniones y reflexiones de las personas participantes, también hemos revisado estudios e informes del Consorcio PACTEM NORD que ha permitido analizar la evolución de nuestro territorio. Así mismo, hemos recurrido al contexto normativo, al análisis de determinados textos de autoras/es de reconocido prestigio, a artículos en revistas y a publicaciones bibliográficas especializadas, a compilaciones de congresos, a comunicaciones y ponencias en seminarios y jornadas de interés vinculadas al ámbito de estudio.

3.1. Población residente y empleo

L´Horta Nord ha experimentado un intenso crecimiento poblacional desde la década de los años 90, superior al conjunto de la Comunidad Autónoma, configurándose como uno de los territorios más poblados y de mayor crecimiento demográfico en la provincia de Valencia.

Según datos del INE, **de los 206.625 habitantes registrados en 1991 se ha pasado a una población de 292.796 habitantes en 2016**, lo que supone un aumento del 41 % a pesar de que en 2013 y 2014 se produjo un leve decrecimiento de la población en l´Horta Nord. Es en 2015 cuando la población en l'Horta Nord vuelve a incrementarse ligeramente.

A pesar de este aumento poblacional, y de que la población masculina continuaba decreciendo desde 2013, pasando de 144.530 varones en 2012 a 143.940 en 2015, se aprecia un leve incremento de la población masculina en 2016 con 144.002 varones, lo que supone un incremento de 62 varones respecto del año anterior. Por el contrario, la población femenina continúa en aumento incrementándose en 878 desde 2012.

Entre el año 2012 y 2014 l´Horta Nord ha perdido 224 habitantes, algo que no sucedía en la última década. En cambio, en 2015 recuperó 159 habitantes respecto de 2014, y en 2016 recuperó 415 respecto de 2015.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE L'HORTA NORD POR MUNICIPIO									
Municipios	Total								
	1991	2001	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Albalat dels Sorells	3.538	3.499	3.856	3.859	3.911	3.923	3.937	3.896	3.889
Alboraya	11.697	18.201	22.409	22.563	23.228	23.269	23.572	23.819	23.837
Albuixech	2.963	3.076	3.960	3.998	3.958	3.908	3.920	3.928	3.919
Alfara del Patriarca	2.835	2.623	3.107	3.201	3.182	3.215	3.219	3.228	3.323
Almàssera	5.434	5.931	7.199	7.250	7.295	7.285	7.293	7.269	7.297
Bonrepòs i Mirambell	2.346	2.231	3.434	3.425	3.454	3.497	3.507	3.566	3.614
Burjassot	34.138	35.330	38.170	38.205	38.175	38.148	37.641	37.546	37.324
Emperador	161	205	615	637	633	661	684	687	676
Foios	5.320	5.540	6.781	6.962	7.034	7.078	7.094	7.199	7.208
Godella	9.587	11.080	13.288	13.242	13.217	13.226	13.125	13.071	13.029
Massalfassar	1.413	1.412	2.280	2.349	2.388	2.411	2.475	2.473	2.472
Massamagrell	12.176	13.131	15.339	15.491	15.550	15.628	15.564	15.523	15.574
Meliana	9.149	8.988	10.536	10.601	10.666	10.661	10.612	10.588	10.619
Moncada	17.898	18.631	21.847	21.860	21.953	21.930	21.906	21.842	21.700
Museros	4.106	4.167	5.832	5.984	6.262	6.292	6.326	6.189	6.252
Paterna	41.081	46.974	65.921	66.948	67.356	67.159	67.156	67.340	67.854
Pobla de Farnals, La	4.507	5.287	7.461	7.614	7.677	7.483	7.790	7.776	7.698
Puig de Santa Maria, el	6.428	7.352	8.893	9.097	9.030	8.943	8.883	8.844	8.735
Puçol	12.514	14.965	19.295	19.310	19.421	19.320	19.341	19.357	19.438
Rafelbunyol	4.963	5.727	8.331	8.569	8.670	8.855	8.826	8.883	8.907
Rocafort	4.074	5.341	6.748	6.806	6.846	6.841	6.819	6.829	6.940
Tavernes Blanques	8.075	8.653	9.426	9.305	9.335	9.296	9.288	9.244	9.181
Vinalesa	2.222	2.431	3.164	3.166	3.205	3.244	3.244	3.284	3.310
Población Horta Nord	**206.625**	**230.775**	**287.892**	**290.442**	**292.446**	**292.273**	**292.222**	**292.381**	**292.796**

Tabla 1. Evolución de la población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año

Atendiendo al género de la población en l´Horta Nord, podemos comprobar en las dos tablas siguientes que ambos sexos están muy equilibrados, aunque se aprecia una **presencia femenina ligeramente superior a la masculina**. Al respecto, las mujeres representan, a 1 de enero de 2016, el 50,82 % de la población censada en l´Horta Nord, 148.794 mujeres, y los hombres el 49,18 %, 144.002 hombres; la población total a 1 de enero de 2016 asciende a 292.796 habitantes.

POBLACIÓN FEMENINA DE L'HORTA NORD POR MUNICIPIO									
Municipios	Mujeres								
	1991	2001	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Albalat dels Sorells	1.815	1.792	1.977	1.973	1.998	2.013	2.025	2.018	2.004
Alboraya	5.948	9.196	11.255	11.301	11.676	11.740	11.944	12.135	12.159
Albuixech	1.505	1.563	1.996	2.015	2.012	1.991	2.006	1.985	1.964
Alfara del Patriarca	1.433	1.331	1.555	1.602	1.602	1.630	1.632	1.638	1.696
Almàssera	2.819	3.087	3.721	3.738	3.751	3.735	3.749	3.721	3.744
Bonrepòs i Mirambell	1.195	1.131	1.753	1.742	1.765	1.774	1.774	1.811	1.846
Burjassot	17.488	18.138	19.542	19.603	19.612	19.655	19.427	19.381	19.298
Emperador	83	102	298	304	306	320	327	328	319
Foios	2.740	2.851	3.454	3.551	3.572	3.633	3.639	3.671	3.662
Godella	4.895	5.630	6.871	6.833	6.837	6.832	6.811	6.754	6.704
Massalfassar	709	723	1.150	1.188	1.203	1.207	1.247	1.241	1.241
Massamagrell	6.156	6.629	7.730	7.813	7.830	7.886	7.859	7.836	7.861
Meliana	4.690	4.601	5.300	5.321	5.351	5.367	5.358	5.358	5.380
Moncada	9.005	9.403	10.980	11.012	11.071	11.063	11.032	11.065	11.035
Museros	2.069	2.088	2.898	2.975	3.105	3.124	3.123	3.057	3.115
Paterna	20.797	23.739	32.919	33.513	33.775	33.684	33.724	33.861	34.227
Pobla de Farnals, La	2.269	2.644	3.643	3.715	3.766	3.688	3.841	3.864	3.826
Puig de Santa Maria, el	3.253	3.722	4.491	4.594	4.568	4.564	4.571	4.573	4.504
Puçol	6.351	7.616	9.673	9.733	9.802	9.780	9.776	9.788	9.831
Rafelbunyol	2.496	2.922	4.214	4.316	4.392	4.482	4.457	4.483	4.489
Rocafort	2.082	2.734	3.463	3.493	3.506	3.490	3.471	3.470	3.515
Tavernes Blanques	4.125	4.408	4.805	4.766	4.788	4.776	4.761	4.728	4.683
Vinalesa	1.180	1.262	1.609	1.623	1.628	1.646	1.651	1.675	1.691
Total población femenina	**105.103**	**117.312**	**145.297**	**146.724**	**147.916**	**148.080**	**148.205**	**148.441**	**148.794**
% sobre la población total	50,87 %	50,83 %	50,47 %	50,52 %	50,58 %	50,66 %	50,72 %	50,77 %	50,82 %

Tabla 2. Población femenina de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año

POBLACIÓN MASCULINA DE L'HORTA NORD POR MUNICIPIO									
Municipios	Hombres								
	1991	2001	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Albalat dels Sorells	1.723	1.707	1.879	1.886	1.913	1.910	1.912	1.878	1.885
Alboraya	5.749	9.005	11.154	11.262	11.552	11.529	11.628	11.684	11.678
Albuixech	1.458	1.513	1.964	1.983	1.946	1.917	1.914	1.943	1.955
Alfara del Patriarca	1.402	1.292	1.552	1.599	1.580	1.585	1.587	1.590	1.627
Almàssera	2.615	2.844	3.478	3.512	3.544	3.550	3.544	3.548	3.553
Bonrepòs i Mirambell	1.151	1.100	1.681	1.683	1.689	1.723	1.733	1.755	1.768
Burjassot	16.650	17.192	18.628	18.602	18.563	18.493	18.214	18.165	18.026
Emperador	78	103	317	333	327	341	357	359	357
Foios	2.580	2.689	3.327	3.411	3.462	3.445	3.455	3.528	3.546
Godella	4.692	5.450	6.417	6.409	6.380	6.394	6.314	6.317	6.325
Massalfassar	704	689	1.130	1.161	1.185	1.204	1.228	1.232	1.231
Massamagrell	6.020	6.502	7.609	7.678	7.720	7.742	7.705	7.687	7.713
Meliana	4.459	4.387	5.236	5.280	5.315	5.294	5.254	5.230	5.239
Moncada	8.893	9.228	10.867	10.848	10.882	10.867	10.874	10.777	10.665
Museros	2.037	2.079	2.934	3.009	3.157	3.168	3.203	3.132	3.137
Paterna	20.284	23.235	33.002	33.435	33.581	33.475	33.432	33.479	33.627
Pobla de Farnals, La	2.238	2.643	3.818	3.899	3.911	3.795	3.949	3.912	3.872
Puig de Santa Maria, el	3.175	3.630	4.402	4.503	4.462	4.379	4.312	4.271	4.231
Puçol	6.163	7.349	9.622	9.577	9.619	9.540	9.565	9.569	9.607
Rafelbunyol	2.467	2.805	4.117	4.253	4.278	4.373	4.369	4.400	4.418
Rocafort	1.992	2.607	3.285	3.313	3.340	3.351	3.348	3.359	3.425
Tavernes Blanques	3.950	4.245	4.621	4.539	4.547	4.520	4.527	4.516	4.498
Vinalesa	1.042	1.169	1.555	1.543	1.577	1.598	1.593	1.609	1.619
Total población masculina	**101.522**	**113.463**	**142.595**	**143.718**	**144.530**	**144.193**	**144.017**	**143.940**	**144.002**
% sobre la población total	49,13 %	49,17 %	49,53 %	49,48 %	49,42 %	49,34 %	49,28 %	49,23 %	49,18 %

Tabla 3. Población masculina de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año

En las tablas siguientes analizamos la evolución porcentual de la población en los municipios de l´Horta Nord. De esta manera, apreciamos que únicamente se ha incrementado de manera paulatina la población desde 1991 en los municipios de Alboraya, Foios y Vinalesa; municipios en los que en los últimos 25 años nunca ha descendido el número de habitantes.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE L'HORTA NORD POR MUNICIPIO									
Municipio	1991	2001	2001/1991	2010	2010/2001	2011	2011/2010	2012	2012/2011
Albalat dels Sorells	3.538	3.499	-1,10 %	3.856	10,20 %	3.859	0,08 %	3.911	1,35 %
Alboraya	11.697	18.201	55,60 %	22.409	23,12 %	22.563	0,69 %	23.228	2,95 %
Albuixech	2.963	3.076	3,81 %	3.960	28,74 %	3.998	0,96 %	3.958	-1,00 %
Alfara del Patriarca	2.835	2.623	-7,48 %	3.107	18,45 %	3.201	3,03 %	3.182	-0,59 %
Almàssera	5.434	5.931	9,15 %	7.199	21,38 %	7.250	0,71 %	7.295	0,62 %
Bonrepòs i Mirambell	2.346	2.231	-4,90 %	3.434	53,92 %	3.425	-0,26 %	3.454	0,85 %
Burjassot	34.138	35.330	3,49 %	38.170	8,04 %	38.205	0,09 %	38.175	-0,08 %
Emperador	161	205	27,33 %	615	200,00 %	637	3,58 %	633	-0,63 %
Foios	5.320	5.540	4,14 %	6.781	22,40 %	6.962	2,67 %	7.034	1,03 %
Godella	9.587	11.080	15,57 %	13.288	19,93 %	13.242	-0,35 %	13.217	-0,19 %
Massalfassar	1.413	1.412	-0,07 %	2.280	61,47 %	2.349	3,03 %	2.388	1,66 %
Massamagrell	12.176	13.131	7,84 %	15.339	16,82 %	15.491	0,99 %	15.550	0,38 %
Meliana	9.149	8.988	-1,76 %	10.536	17,22 %	10.601	0,62 %	10.666	0,61 %
Moncada	17.898	18.631	4,10 %	21.847	17,26 %	21.860	0,06 %	21.953	0,43 %
Museros	4.106	4.167	1,49 %	5.832	39,96 %	5.984	2,61 %	6.262	4,65 %
Paterna	41.081	46.974	14,34 %	65.921	40,34 %	66.948	1,56 %	67.356	0,61 %
Pobla de Farnals, La	4.507	5.287	17,31 %	7.461	41,12 %	7.614	2,05 %	7.677	0,83 %
Puig de Santa Maria, el	6.428	7.352	14,37 %	8.893	20,96 %	9.097	2,29 %	9.030	-0,74 %
Puçol	12.514	14.965	19,59 %	19.295	28,93 %	19.310	0,08 %	19.421	0,57 %
Rafelbunyol	4.963	5.727	15,39 %	8.331	45,47 %	8.569	2,86 %	8.670	1,18 %
Rocafort	4.074	5.341	31,10 %	6.748	26,34 %	6.806	0,86 %	6.846	0,59 %
Tavernes Blanques	8.075	8.653	7,16 %	9.426	8,93 %	9.305	-1,28 %	9.335	0,32 %
Vinalesa	2.222	2.431	9,41 %	3.164	30,15 %	3.166	0,06 %	3.205	1,23 %
Total	206.625	230.775	11,69%	287.892	24,75%	290.442	0,89%	292.446	0,69 %

Tabla 4a. Evolución de la población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE L'HORTA NORD POR MUNICIPIO										
Municipio	2013	2013/2012	2014	2014/2013	2015	2015/2014	2016	2016/2015	Crecimiento acumulado desde 1991	
Albalat dels Sorells	3.923	0,31 %	3.937	0,36 %	3.896	-1,04 %	3.889	-0,18 %	0,43 %	351
Alboraya	23.269	0,18 %	23.572	1,30 %	23.819	1,05 %	23.837	0,08 %	3,69 %	12.140
Albuixech	3.908	-1,26 %	3.920	0,31 %	3.928	0,20 %	3.919	-0,23 %	1,37 %	956
Alfara del Patriarca	3.215	1,04 %	3.219	0,12 %	3.228	0,28 %	3.323	2,94 %	0,77 %	488
Almàssera	7.285	-0,14 %	7.293	0,11 %	7.269	-0,33 %	7.297	0,39 %	1,39 %	1.863
Bonrepòs i Mirambell	3.497	1,24 %	3.507	0,29 %	3.566	1,68 %	3.614	1,35 %	2,35 %	1.268
Burjassot	38.148	-0,07 %	37.641	-1,33 %	37.546	-0,25 %	37.324	-0,59 %	0,40 %	3.186
Emperador	661	4,42 %	684	3,48 %	687	0,44 %	676	-1,60 %	10,31 %	515
Foios	7.078	0,63 %	7.094	0,23 %	7.199	1,48 %	7.208	0,13 %	1,42 %	1.888
Godella	13.226	0,07 %	13.125	-0,76 %	13.071	-0,41 %	13.029	-0,32 %	1,46 %	3.442
Massalfassar	2.411	0,96 %	2.475	2,65 %	2.473	-0,08 %	2.472	-0,04 %	3,03 %	1.059
Massamagrell	15.628	0,50 %	15.564	-0,41 %	15.523	-0,26 %	15.574	0,33 %	1,14 %	3.398
Meliana	10.661	-0,05 %	10.612	-0,46 %	10.588	-0,23 %	10.619	0,29 %	0,71 %	1.470
Moncada	21.930	-0,10 %	21.906	-0,11 %	21.842	-0,29 %	21.700	-0,65 %	0,90 %	3.802
Museros	6.292	0,48 %	6.326	0,54 %	6.189	-2,17 %	6.252	1,02 %	2,11 %	2.146
Paterna	67.159	-0,29 %	67.156	0,00 %	67.340	0,27 %	67.854	0,76 %	2,50 %	26.773
Pobla de Farnals, La	7.483	-2,53 %	7.790	4,10 %	7.776	-0,18 %	7.698	-1,00 %	2,68 %	3.191
Puig de Santa Maria, el	8.943	-0,96 %	8.883	-0,67 %	8.844	-0,44 %	8.735	-1,23 %	1,46 %	2.307
Puçol	19.320	-0,52 %	19.341	0,11 %	19.357	0,08 %	19.438	0,42 %	2,14 %	6.924
Rafelbunyol	8.855	2,13 %	8.826	-0,33 %	8.883	0,65 %	8.907	0,27 %	2,94 %	3.944
Rocafort	6.841	-0,07 %	6.819	-0,32 %	6.829	0,15 %	6.940	1,63 %	2,62 %	2.866
Tavernes Blanques	9.296	-0,42 %	9.288	-0,09 %	9.244	-0,47 %	9.181	-0,68 %	0,59 %	1.106
Vinalesa	3.244	1,22 %	3.244	0,00 %	3.284	1,23 %	3.310	0,79 %	1,92 %	1.088
Total	292.273	-0,06 %	292.222	-0,02 %	292.381	0,05 %	292.796	0,14 %	1,66 %	86.171

Tabla 4b. Evolución de la población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año

También conviene indicar que **Burjassot registra el mayor descenso de la población entre los años 2011 y 2016, con un total de 881 vecinas/os**. Ello supone que de la población que se ha perdido en l´Horta Nord entre dichos años, Burjassot acumula el 49 %.

Durante el período de 2011 a 2016 la población ha experimentado un crecimiento de 2.354 personas en l´Horta Nord, destacando entre los municipios que más han aumentado su población Alboraya y Rafelbunyol, con un 30,53 % y un 8,10 %, respectivamente, sobre el total del crecimiento experimentado. Así pues, el crecimiento neto de 2.354 personas, responde a que se han censado 4.173 nuevas personas en los municipios de l´Horta (989 más que en 2015), mientras que otras 1.801 (556 más que en 2015), se han trasladado a otros municipios.

DIFERENCIA POBLACIONAL ENTRE EL 1/1/2011 Y EL 1/1/2016					
Municipio	Descenso	%	Municipio	Ascenso	%
Albuixech	-79	4,39 %	Albalat dels Sorells	30	0,72 %
Burjassot	-881	48,92 %	Alboraya	1.274	30,53 %
Godella	-213	11,83 %	Alfara del Patriarca	122	2,92 %
Moncada	-160	8,88 %	Almassera	47	1,13 %
Puig de Santa Maria, el	-362	20,10 %	Bonrepòs i Mirambell	189	4,53 %
Tavernes Blanques	-124	6,89 %	Emperador	39	0,93 %
	-1.801	101,00 %	Foios	246	5,90 %
			Massalfassar	123	2,95 %
Sumatorio negativo		-1.801	Massamagrell	83	1,99 %
Sumatorio positivo		4.155	Meliana	18	0,43 %
TOTAL INCREMENTO		**1.939**	Museros	268	6,42 %
			Paterna	906	21,71 %
			Pobla de Farnals, La	84	2,01 %
			Puçol	128	3,07 %
			Rafelbunyol	338	8,10 %
			Rocafort	134	3,21 %
			Vinalesa	144	3,45 %
				4.173	100,00 %

Tabla 5. Diferencia poblacional entre municipios.
Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año

Para el **análisis de la situación de la población de l'Horta Nord en relación con el empleo** que realizamos en estas líneas, hemos utilizado como fuente básica de información el Censo de Población de 2011, 2001 y 1991, elaborados por el INE.

Puntualmente se utilizarán los datos de paro registrados en el SERVEF cuando pasemos a analizar el desempleo. Los datos obtenidos del Censo y del SERVEF relativos a los niveles formativos permiten obtener un perfil bastante ajustado de la población de l'Horta Nord.

Creemos conveniente aclarar que los datos obtenidos del Censo de Población tienen un desfase temporal importante dado que se realiza cada diez años y el último fue en 2011, por lo que su validez como reflejo de la actual realidad se diluye. No sucede lo mismo con los datos obtenidos del SERVEF, ya que se publican mensualmente.

Otro problema añadido que presenta el Censo deriva de que los datos se obtienen a partir de una entrevista directa a las personas que se encuentran en la vivienda particular, por lo que la persona que responde puede no haber entendido correctamente la pregunta o simplemente haber mentido. No obstante, hay que señalar que los datos obtenidos a partir del Censo de Población son muy semejantes a otras fuentes que analizan las mismas variables[1].

[1] Banyuls, J. et al. (2004): Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord. Consorcio Pactem Nord.

Por otro lado, también es importante aclarar que la información del Censo se refiere a la población residente en un municipio, por lo que la población que reside en un municipio o comarca, no trabaja necesariamente allí. Del mismo modo, parte de la población que trabaje en l'Horta Nord puede no residir allí.

3.1.1. Población activa y tasas de actividad

Creemos conveniente definir las variables que vamos a utilizar para el análisis de la comarca en materia de población, ya que las categorías que se utilizan en el Censo son las mismas que se utilizan en la Encuesta de Población Activa, pero los criterios utilizados en ambas difieren en ciertos matices.

El Censo, al igual que en la Encuesta de Población Activa, define como *población activa*[2] al conjunto de personas de 16 años o más que en la semana de referencia (la anterior a la que se responde al cuestionario) suministran mano de obra para la producción de bienes y servicios o están disponibles y en condiciones de incorporarse a dicha producción, subdividiéndose en personas ocupadas y paradas.

La *población ocupada* son las personas de 16 o más años que durante la semana de referencia han estado trabajando durante al menos una hora a cambio de una retribución en dinero o especie o quienes teniendo trabajo han estado temporalmente ausentes del mismo por enfermedad, vacaciones, etcétera.

Las *personas ocupadas* se subdividen en personas trabajadoras por cuenta propia (personas empleadoras, empresarias sin asalariadas/os y trabajadoras/es independientes) y personas trabajadoras por cuenta ajena (en el ámbito público o privado). Atendiendo a la duración de la jornada las personas ocupadas se clasifican en ocupadas a tiempo completo (con una jornada habitual semanal superior a 30 horas) y a tiempo parcial (con una jornada habitual semanal inferior a 35 horas).

Sin embargo, es en la definición de la *población parada* dónde se encuentran diferencias en su redacción. El Censo entiende como población parada a aquella que no está ocupada en la semana anterior a la realización del cuestionario. La EPA exige que estén disponibles para trabajar y en búsqueda activa empleo, además de recoger también a las personas que ya han encontrado trabajo y están a la espera de incorporarse, siempre que esto pueda ser verificado.

[2] http://www.ine.es/prensa/epa_prensa.htm

A continuación detallamos qué entiende la EPA por búsqueda activa de empleo:

- Ha estado en contacto con una oficina pública de empleo con el fin de encontrar trabajo.
- Ha estado en contacto con una oficina privada (oficina de empleo temporal, empresa especializada en contratación, etc.) con el fin de encontrar trabajo.
- Ha enviado una candidatura directamente a las personas empleadoras.
- Ha indagado a través de relaciones personales, por mediación de sindicatos, etc.
- Se ha anunciado o ha respondido a anuncios de periódicos.
- Ha estudiado ofertas de empleo.
- Ha participado en una prueba, concurso o entrevista, en el marco de un procedimiento de contratación.
- Ha estado buscando terrenos o locales.
- Ha realizado gestiones para obtener permisos, licencias o recursos financieros.

En tercer lugar, la EPA entiende que la *población inactiva* es aquella de 16 años o más no incluida en las categorías anteriores (personas ocupadas y paradas).

Y por último, y dado que para analizar la población en el mercado de trabajo vamos a utilizar los indicadores de tasa de actividad, de empleo y de paro, pasamos a definir dichos indicadores:

La *tasa de actividad* es el cociente entre el total de activos y la población de 16 y más años, es decir, el porcentaje de perdonas de 16 o más que trabajan de forma remunerada o están buscando trabajo. Gracias a ella se puede analizar el grado de movilización laboral.

Tasa de actividad =	Población Activa/Población en edad de trabajar X 100(%)

Tasa de actividad =	Personas ocupadas + paradas/Población de 16 años o más X 100(%)

La *tasa de paro* indica la proporción de personas activas que están sin empleo remunerado

Tasa de paro =	Población parada/Población activa X 100(%)

Tasa de paro =	Población activa-ocupada/Población activa X 100(%)

La *tasa de empleo* o *tasa de ocupación* muestra la población en edad de trabajar que está ocupada.

Tasa de empleo =	Población ocupada/Población de 16 años o más X 100(%)

En l'Horta Nord la tasa de actividad de la población residente en el año 2011 fue del 67,6 %, alcanzando las mujeres el 63,6 % y los hombres el 71,7 %, lo que refleja una diferencia de 8,1 puntos en 2011 frente a los 26 puntos de diferencia en favor de los hombres en 2001.

Si comparamos la tasa de actividad de 2001 con la de 2011, comprobaremos que ha aumentado significativamente, pasando de un 57 % en 2001 al 67,6 % en 2011. Cabe destacar que **la variación entre 2001 y 2011 ha sido de 19,5 puntos en la tasa de actividad femenina y de 1,2 en la masculina**, lo que supone una diferencia de 10,6 puntos. Estos datos confirman lo que ya vinimos apuntando en anteriores estudios del mercado de trabajo de l'Horta Nord: el aumento de la población activa femenina es una transformación estructural que no puede explicarse por cambios demográficos, sino por una mayor movilización de las mujeres hacia el mercado de trabajo[3].

	POBLACIÓN ACTIVA Y TASA DE ACTIVIDAD POR SEXO											
	Población activa						Tasa de actividad					
	2011	2001	1991	Var 01-11	Var 91-11	Var 91-01	2011	2001	1991	Var 01-11	Var 91-11	Var 91-01
Mujeres	76.935	43.234	28.950	77,9 %	165,7 %	49,3 %	63,6 %	44,1 %	35,5 %	19,5	28,1	8,6
Hombres	83.735	66.367	56.029	29,2 %	49,4 %	18,5 %	71,7 %	70,5 %	72,8 %	1,2	-1,1	-2,3
Total	**160.670**	**109.601**	**84.979**	**46,6 %**	**89,1 %**	**29,0 %**	**67,6 %**	**57,0 %**	**53,6 %**	**10,6**	**14,0**	**3,4**

Tabla 6. Población activa de l'Horta Nord y tasa de actividad por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población: 1991, 2001 y 2011

- ## Tasa de empleo de l'Horta Nord

La tasa de empleo[4] de l'Horta Nord alcanzaba en 2011 un 46,88 %, lo que pone de manifiesto la disminución que ha sufrido esta tasa respecto de 2001, año en el que el porcentaje ascendía al 50,5 %. Por el contrario, si la comparamos con la de 1991, la tasa de empleo en l'Horta Nord alcanzaba el 44,1 %, un porcentaje que está 3 puntos por debajo de la recogida en 2011.

Donde se aprecia diferencias más significativas es en la comparación entre sexos. Destaca una bajada del 12,84 % de la tasa de ocupación masculina de 2011 con la de hace 10 años, en cambio la tasa de empleo femenina se incrementa en un 5,26 %.

La diferencia entre la tasa de ocupación masculina y la femenina en l'Horta Nord en 2011 era de 10 puntos. En cambio, si retrocedemos al Censo de 2001, esta diferencia asciende a 28 puntos y en 1991 a 37.

[3] Banyuls, J. et al. (2004): Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord, Consorcio Pactem Nord.
[4] La tasa de empleo se calcula dividiendo la población ocupada entre la población en edad de trabajar (de 16 años y más). Recordamos que las tasas de empleo que sirven como referencia para marcar los objetivos de la política de empleo son las de EUROSTAT y éstas se calculan de forma más restrictiva, ya que sólo recoge a la población de 16 a 64 años.

TASAS DE EMPLEO DE L'HORTA NORD POR SEXO								
2011			2001			1991		
Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
42,06 %	51,86 %	46,88 %	36,80 %	64,70 %	50,50 %	26,10 %	63,10 %	44,10 %

Tabla 7. Tasas de empleo de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población: 1991, 2001 y 2011

A nivel autonómico, la tasa de empleo de l'Horta Nord en 2011 presenta porcentajes ligeramente superiores a los de la Comunidad Valenciana. En concreto, **la tasa de ocupación de l'Horta Nord es 5 puntos superior a la autonómica**. Lo mismo sucede con la de las mujeres (4 puntos por encima) y con los hombres (5 puntos por encima de la autonómica).

3.1.2. Evolución de la población ocupada

Es importante indicar que los datos de la siguiente tabla hacen referencia a personas ocupadas residentes en l'Horta Nord que no trabajan necesariamente en l'Horta Nord.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA DE L'HORTA NORD POR SEXO						
Sexo	1991	2001	S/1991 (%)	2011	S/2001 (%)	S/1991 (%)
Mujeres	21.282	36.112	69,68 %	50.875	40,88 %	139,05 %
Hombres	48.534	60.904	25,49 %	60.550	-0,58 %	24,76 %
Total	**69.816**	**97.016**	**38,96 %**	**111.425**	**14,85 %**	**59,60 %**

Tabla 8. Evolución de la población ocupada de l'Horta Nord por sexo.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Si analizamos la evolución de **la población ocupada de l'Horta Nord** entre 1991 y 2011, observamos que se ha producido un crecimiento importante a nivel global equivalente a un 14,85 % desde 2001 y un 59,60 % desde 1991. No se puede decir lo mismo si analizamos la tabla anterior desde la perspectiva de género, en cuyo caso, el aumento en la población ocupada femenina entre 2001 y 2011 ha sido del 40,88 %, frente a la población ocupada masculina en la que se produjo un descenso del -0,58 % entre 2001 y 2011, algo que no ocurrió entre 1991 y 2001, en cuyo periodo la población ocupada masculina se incrementó en un 25,49 % frente al crecimiento de la población ocupada femenina, con un 69,68 %.

Atendiendo al periodo entre 1991 y 2011, es de destacar el incremento que se ha producido en la población ocupada femenina del 139,05 %. En el extremo opuesto está la población ocupada masculina con un 24,76 %. Aunque **no debemos perder de vista que los niveles de empleo femenino siguen siendo inferiores al masculino en un 15,98 %**, (Censo de Población, 2011).

El análisis de la dinámica de la población ocupada puede profundizarse observando las diferencias por sexo y edad. Así, en la tendencia creciente de la población ocupada destaca el incremento espectacular entre mujeres de 55 a 64 años. Por el contrario, desciende significativamente en los grupos de edad de entre 16 y 24 años de ambos sexos, aunque debemos matizar que la situación femenina inicial respecto del empleo alcanzaba unos niveles muy inferiores a la masculina.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA POR SEXO Y GRUPO DE EDAD															
Edad	1991			2001			S/1991			2011			s/2001		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
16-19	1.596	2.074	3.670	1.093	1.932	3.025	-31,52%	-6,85%	-17,57%	250	280	530	-77,13%	-85,51%	-82,48%
20-24	3.659	5.410	9.069	4.611	5.992	10.603	26,02%	10,76%	16,91%	1.935	2.110	4.050	-58,04%	-64,79%	-61,80%
25-44	12.248	26.240	38.488	22.446	33.705	56.151	83,26%	28,45%	45,89%	31.215	35.405	66.620	39,07%	5,04%	18,64%
45-54	2.421	9.306	11.727	5.919	12.692	18.611	144,49%	36,39%	58,70%	11.680	14.815	26.500	97,33%	16,73%	42,39%
55-64	1.227	5.327	6.554	1.932	6.343	8.275	57,46%	19,07%	26,26%	5.180	7.415	12.600	168,12%	16,90%	52,27%
65 y más	131	177	308	111	240	351	-15,27%	35,59%	13,96%	605	525	1.125	445,05%	118,75%	220,51%
Total	**21.282**	**48.534**	**69.816**	**36.112**	**60.904**	**97.016**	**69,68%**	**25,49%**	**38,96%**	**50.875**	**60.550**	**111.425**	**40,88%**	**-0,58%**	**14,85%**

Tabla 9. Evolución de la población ocupada de l'Horta Nord según sexo y grupo de edad.
Elaboración propia. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas 2011

En cuanto a la evolución de las personas afiliadas al régimen general de la Seguridad Social, podemos extraer de la tabla que se muestra a continuación que en l'Horta Nord **en la mayoría de actividades económicas se ha producido un incremento de las afiliaciones**, incluso en agricultura, aunque su crecimiento es muy moderado (0,55 %). Por el contrario, se ha registrado un descenso de las afiliaciones en los sectores de suministro de energía eléctrica (-55 %), suministro de agua (-31,08 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (-3,96 %) y del sector de la información y comunicaciones (-3,71 %) entre los años 2013 y 2016. **Es llamativo el descenso de las afiliaciones en uno de los sectores, el de la información y comunicación, en el que, a priori, se han referido potencialidades de crecimiento** (si comparamos 2016 con 2012 el descenso alcanza el 20,13 %).

Las actividades económicas que destacan por un mayor incremento en las afiliaciones desde el tercer trimestre de 2013, son hostelería (53,23 % que supone un incremento entre 2013 y 2016 de 2.972 trabajadoras/es para un total de 8.555 trabajadoras/es), actividades inmobiliarias (34,82 %), construcción (24,60 %), actividades financieras y de seguros (23,87 %), actividades profesionales, científicas y técnicas (23,41 %), y educación (17,54 %).

EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS AFILIADAS EN EL RÉGIMEN GENERAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD. HORTA NORD							
CNAE09	Horta Nord						
	3er. Trim. 2012	3er. Trim. 2013	3er. Trim. 2014	3er. Trim. 2015	3er. Trim. 2016	1er. Trim. 2017	Var 13-16*
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1,87 %	1,99 %	1,83 %	1,85 %	1,81 %	1,71 %	0,55 %
B. Industrias extractivas	-	-	-	0,02 %	0,03 %	0,03 %	-
C. Industria manufacturera	17,18 %	16,79 %	16,65 %	16,70 %	16,35 %	15,87 %	7,53 %
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	0,05 %	0,04 %	0,01 %	0,01 %	0,02 %	0,02 %	-55,00 %
E. Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	0,51 %	0,55 %	0,56 %	0,56 %	0,34 %	0,33 %	-31,08 %
F. Construcción	6,13 %	5,35 %	5,28 %	5,39 %	6,04 %	6,14 %	24,60 %
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	28,10 %	28,35 %	27,80 %	27,82 %	27,51 %	27,36 %	7,12 %
H. Transporte y almacenamiento	4,25 %	4,22 %	4,10 %	4,09 %	4,10 %	4,06 %	7,19 %
I. Hostelería	5,51 %	5,57 %	6,01 %	6,66 %	7,74 %	8,19 %	53,23 %
J. Información y comunicaciones	2,89 %	2,50 %	2,15 %	2,14 %	2,18 %	2,13 %	-3,71 %
K. Actividades financieras y de seguros	0,76 %	0,84 %	0,92 %	0,94 %	0,94 %	0,92 %	23,87 %
L. Actividades inmobiliarias	0,47 %	0,45 %	0,49 %	0,52 %	0,55 %	0,54 %	34,82 %
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	5,76 %	5,73 %	5,73 %	6,02 %	6,41 %	6,13 %	23,41 %
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	8,86 %	10,03 %	10,48 %	9,50 %	8,73 %	8,30 %	-3,96 %
O. Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	2,71 %	2,59 %	2,70 %	2,59 %	2,49 %	2,70 %	6,12 %
P. Educación	6,12 %	5,95 %	6,32 %	6,34 %	6,33 %	6,92 %	17,54 %
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	3,36 %	3,38 %	3,20 %	3,43 %	3,08 %	3,28 %	0,59 %
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	1,26 %	1,25 %	1,38 %	1,13 %	1,17 %	1,32 %	2,71 %
S. Otros servicios	2,22 %	2,24 %	2,23 %	2,18 %	2,16 %	2,10 %	6,51 %
T. Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	1,98 %	2,19 %	2,16 %	2,09 %	2,03 %	1,97 %	2,37 %
U. Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	-	-	-	-	-	-	-
Totales	**104.613**	**100.201**	**103.502**	**106.355**	**110.598**	**116.263**	**10,38 %**

***** La variación se ha calculado tomando como referencia los datos absolutos del 3er trimestre de ambos años.

Tabla 10. Evolución de la distribución de las personas afiliadas al régimen general según sección de actividad a 1 letra CNAE09. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

En lo que se refiere a las actividades que recogen un mayor número de personas afiliadas en el régimen general de la Seguridad Social en el primer trimestre de 2017, están: comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor (con un 27,36 % del total de trabajadoras/es, esto es, con 31.808 trabajadoras/es), industria manufacturera (15,87 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (8,30 %), y hostelería (8,19 %).

Si comparamos la distribución en l'Horta Nord según sección de actividad con la provincia de Valencia y con la Comunidad Valenciana, estas mismas actividades, salvo hostelería, que es inferior a los datos autonómicos, superan porcentualmente los datos provinciales y los autonómicos, al igual que información y comunicaciones, actividades profesionales, científicas y técnicas, y educación. En cambio, otros sectores están muy por debajo, como por ejemplo, agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, actividades sanitarias y de servicios sociales, entre otras.

COMPARATIVA DE LA DISTRIBUCIÓN DE PERSONAS AFILIADAS EN EL RÉGIMEN GENERAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD			
CNAE09	1er Trimestre 2017		
	Horta Nord	Provincia de Valencia	Comunidad Valenciana
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1,71 %	4,00 %	4,17 %
B. Industrias extractivas	0,03 %	0,05 %	0,09 %
C. Industria manufacturera	15,87 %	13,81 %	14,21 %
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	0,02 %	0,21 %	0,17 %
E. Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	0,33 %	0,87 %	0,92 %
F. Construcción	6,14 %	5,60 %	6,14 %
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	27,36 %	20,45 %	20,59 %
H. Transporte y almacenamiento	4,06 %	5,62 %	4,96 %
I. Hostelería	8,19 %	7,67 %	9,11 %
J. Información y comunicaciones	2,13 %	1,97 %	1,66 %
K. Actividades financieras y de seguros	0,92 %	1,91 %	1,85 %
L. Actividades inmobiliarias	0,54 %	0,72 %	0,87 %
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	6,13 %	5,14 %	4,57 %
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	8,30 %	6,72 %	6,18 %
O. Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	2,70 %	5,41 %	5,69 %
P. Educación	6,92 %	5,44 %	4,66 %
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	3,28 %	7,57 %	7,41 %
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	1,32 %	1,79 %	1,74 %
S. Otros servicios	2,10 %	2,77 %	2,88 %
T. Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	1,97 %	2,25 %	2,12 %
U. Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	-	0,01 %	0,01 %

Tabla 11. Comparativa de la distribución de las personas afiliadas al régimen general según sección de actividad a 1 letra CNAE09.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

3.1.3. El perfil de las personas ocupadas

En el año **2011** el perfil mayoritario de la persona ocupada en l'Horta Nord era el de un **hombre con trabajo fijo o indefinido** (el 65,25 % de las personas trabajadoras trabajaban con un contrato fijo o indefinido) **a jornada completa que trabajaba mayoritariamente en el subsector del comercio al por mayor o al por menor**, **reparación de vehículos a motor y motocicletas o en el subsector de la industria manufacturera** (ambos sectores ocupaban al 30 % de las personas trabajadoras, lo que supone un total de 22.590 personas trabajadoras **con un nivel de estudios de segundo grado**[5] (INE, censo de población de 2011).

En cambio, según datos de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, y tras el análisis de las tablas que presentamos en este punto y en el punto *3.3 Género y Empleo*, podemos adelantar que el perfil mayoritario de las personas ocupadas en l'Horta Nord en el primer trimestre de **2017** es el de un **hombre (54,5 %), entre 35 y 49 años de edad**[6]**, con un contrato temporal (56,03 %) a tiempo completo (62,97 %) en el régimen general de la Seguridad Social.** En pocos años, al margen de las diferentes fuentes y metodologías de estudio empleadas por estas fuentes de información, **ha revertido dramáticamente la situación de la contratación laboral fija o indefinida en el mercado de trabajo** (recordemos que la reforma del mismo se produce en el ejercicio 2012).

Otra reflexión que debemos hacer es que en los últimos 6 años la población ocupada masculina se ha mantenido por encima de la femenina, pero ha perdido estabilidad laboral. Existe, por tanto, una **tendencia creciente de la temporalidad en las relaciones laborales** no sólo en l'Horta Nord sino también en España[7], lo que da lugar a una incidencia negativa en la productividad de las personas trabajadoras.

A partir de aquí realizaremos el análisis de la población ocupada según datos del Censo de Población y Vivienda de 2011. Para ello se presenta una serie de tablas en atención a la relación con la actividad económica según el sexo, y según la edad, a la situación profesional según el nivel de estudios, la edad, el sexo y la actividad económica, a la actividad del establecimiento según la ocupación y la edad y en atención a la ocupación según la edad.

---

[5] Se considera que una persona tiene estudios de segundo grado cuando ha terminado ESO, EGB, Bachiller Elemental, o tiene el Certificado de Escolaridad o de Estudios Primarios. Bachiller (LOE, LOGSE), BUP, Bachiller superior, COU, PREU, FP grado medio, FP I, Oficialía industrial o equivalente, Grado Medio de Música Danza, Certificados de Escuelas Oficiales de Idiomas, FP grado superior, FP II, Maestría industrial o equivalente. Fuente: INE http://bit.ly/2wx4JSY

[6] No se establece en las estadísticas el porcentaje de trabajadoras/es afiliadas/os al régimen general por sexo y edad. Es decir, combinan sexo y edad pero para todas las afiliaciones (incluye RETA, agrario, etc.)

[7] Banco de España: Informe Anual 2016.

- **Según su relación con la actividad económica**

Si observamos la tabla que presentamos seguidamente, el primer aspecto que destaca en l'Horta Nord es la **feminización de la población ocupada a tiempo parcial** (73,34 % frente al 26,66 % de la población masculina).

También se aprecian **diferencias significativas entre las mujeres y los hombres** ocupadas/os a tiempo completo, con un 40,32 % y un 59,68 %, respectivamente, sobre la población ocupada total. No ocurre lo mismo con las personas paradas que han trabajado antes y con las que están buscando su primer empleo, donde la diferencia porcentual entre hombres y mujeres se atenúa, aunque sigue siendo superior la población parada femenina que la masculina.

POBLACIÓN SEGÚN SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SEXO. HORTA NORD					
Relación con la actividad	Mujeres	% s/Total	Hombres	% s/Total	Total
Persona Ocupada a tiempo completo	37.670	40,32 %	55.750	59,68 %	93.420
Persona Ocupada a tiempo parcial	13.205	73,34 %	4.800	26,66 %	18.005
Persona Parada que ha trabajado antes	22.540	52,57 %	20.335	47,43 %	42.875
Persona Parada buscando primer empleo	3.520	55,26 %	2.850	44,74 %	6.370
Persona con invalidez permanente	1.385	36,54 %	2.405	63,46 %	3.790
Persona jubilada, prejubilada, pensionista o rentista	24.610	52,46 %	22.300	47,54 %	46.910
Estudiantes	6.090	50,60 %	5.945	49,40 %	12.035
Otra situación	11.925	83,42 %	2.370	16,58 %	14.295
Total	**120.945**	**50,88 %**	**116.755**	**49,12 %**	**237.700**

Tabla 12. Población de l'Horta Nord según su relación con la actividad económica y sexo.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Relacionando la actividad y la edad de las personas trabajadoras destacamos que el grupo de edad con mayor población ocupada es el comprendido entre los 25 y los 44 años de edad a tiempo completo (el 60,04 % sobre la población ocupada a tiempo completo y a tiempo parcial el 58,48 % sobre la población ocupada a tiempo parcial). Le siguen las personas entre 45 y 54 años de edad, alcanzando la población ocupada a tiempo completo en este rango de edad el 24,49 % y a tiempo parcial el 20,08 %. En contraste, el grupo de edad que registra menos población ocupada es el de 16 a 24 años de edad, con un peso sobre la población ocupada a tiempo completo del 2,85 % y del 10,64 % sobre la población ocupada a tiempo parcial.

POBLACIÓN SEGÚN SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EDAD. HORTA NORD						
Relación con la actividad	16 a 19	20 a 24	25 a 44	45 a 54	55 a 64	65 y más
Persona Ocupada a tiempo completo	325	2.340	56.090	22.880	10.870	900
Persona Ocupada a tiempo parcial	205	1.710	10.530	3.615	1.730	230
Persona Parada que ha trabajado antes	440	3.230	24.490	9.115	5.120	455
Persona Parada buscando primer empleo	1.485	1.835	2.205	360	325	95
Persona con invalidez permanente	5	45	965	830	1.465	475
Persona jubilada, prejubilada, pensionista o rentista	320	465	1.855	1.905	7.615	34.740
Estudiantes	6.575	3.940	1.230	40	95	125
Otra situación	1.315	1.125	3.410	2.450	3.625	2.375
Total	**10.680**	**14.695**	**100.780**	**41.215**	**30.895**	**39.425**

Tabla 13. Población de l'Horta Nord según la relación con la actividad económica y grupos de edad. Elaboración propia. Fuentes: INE. Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo

- ## Según su situación profesional

Del análisis de la situación profesional de la población ocupada según el nivel de estudios, sexo y edad, destaca la población masculina de entre 35 y 39 años con un trabajo fijo o indefinido y con un nivel de estudios de segundo grado.

Observando con detalle las siguientes tablas cabe decir que **entre el empresariado**, tanto el que emplea personal como el que no, **se encuentran mayoritariamente los hombres de 40 a 44 años con un nivel de estudios de segundo grado**. En el caso de personas trabajadoras fijas o indefinidas, el perfil mayoritario es el de un hombre de 30 a 39 años con un nivel de estudios de segundo grado. **En lo que se refiere a las personas trabajadoras eventuales o temporales predominan los hombres de 35 a 39 años con un nivel de estudios de segundo grado**[8].

En resumen, independientemente de su situación profesional, el nivel mayoritario de estudios entre la población ocupada de l'Horta Nord es el de segundo grado. En cambio la población ocupada con estudios de primer grado no tiene prácticamente representación entre el empresariado de l'Horta Nord. Este aspecto se abordará con mayor detalle en el punto *3.4. Formación e intermediación laboral.*

[8] En el punto 3.4. Formación e intermediación laboral se recogen y analizan con más detalle las tablas correspondientes a la población ocupada según su situación profesional, edad, sexo y nivel de estudios.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL, ESTUDIOS, EDAD Y SEXO. HORTA NORD																	
Situación profesional	**Nivel de estudios de primer grado**																
	Mujeres								**Hombres**								
	25-29	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**	**65-69**	**20-24**	**25-29**	**30-34**	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**
Empresaria/o que emplea personal	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	100	*	60	115
Empresaria/o que no emplea personal	*	*	*	*	45	*	40	*	*	*	*	55	*	110	160	50	100
P. Trabajadora fija o indefinida	195	260	355	230	395	255	130	55	60	210	125	260	290	545	480	435	260
P. Trabajadora eventual o temporal	*	*	80	100	270	50	70	*	70	140	65	130	175	145	60	*	*

Tabla 14. Población ocupada de l'Horta Nord según situación profesional, nivel de estudios (primer grado), edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL, ESTUDIOS, EDAD Y SEXO. HORTA NORD																				
Situación profesional	**Nivel de estudios de segundo grado**																			
	Mujeres										**Hombres**									
	15-19	**20-24**	**25-29**	**30-34**	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**	**15-19**	**20-24**	**25-29**	**30-34**	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**
Empresaria/o que emplea personal	*	*	*	175	230	260	155	195	155	160	*	115	130	485	605	**635**	515	470	440	250
Empresaria/o que no emplea personal	*	*	130	230	375	395	255	330	210	100	*	110	230	530	815	**860**	610	625	590	190
P. Trabajadora fija o indefinida	*	525	1.950	3.265	3.320	3.300	2.655	1.965	1.370	485	*	625	1.910	4.505	**4.510**	3.710	3.670	2.800	1.950	575
P. Trabajadora eventual o temporal	110	735	890	630	950	960	840	560	205	125	110	730	780	865	**1.050**	695	450	220	140	60

Tabla 15. Población ocupada de l'Horta Nord según situación profesional, nivel de estudios (segundo grado), edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL, ESTUDIOS, EDAD Y SEXO. HORTA NORD																				
Situación profesional	**Nivel de estudios de tercer grado**																			
	Mujeres									**Hombres**										
	20-24	**25-29**	**30-34**	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**	**20-24**	**25-29**	**30-34**	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**	**65-69**
Empresaria/o que emplea personal	*	*	185	235	125	160	65	95	*	*	*	150	315	315	245	110	110	65	*
Empresaria/o que no emplea personal	*	130	180	310	110	155	95	45	*	*	105	185	555	330	145	135	*	75	*
P. Trabajadora fija o indefinida	235	1.110	2.855	2.765	1.680	1.460	1.150	720	315	140	780	2.005	2.590	1.840	1.260	1.385	815	420	110
P. Trabajadora eventual o temporal	265	965	780	845	325	180	110	60	*	120	520	580	400	115	160	80	110	*	*

Nota: Aquellas celdas que contienen menos de 5 unidades muestrales (sin elevar) aparecen marcadas con un asterisco, por considerarse que pueden tener errores elevados de muestreo.

Tabla 16. Población ocupada de l'Horta Nord según situación profesional, nivel de estudios (tercer grado), edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

En la distribución de la población ocupada de l'Horta Nord, entre las modalidades de actividad remunerada, observamos que predominan mayoritariamente las personas asalariadas (82,14 %), le siguen las personas trabajadoras autónomas (9,5 %) y el empresariado con personal (7,37 %), y hay una presencia marginal de las ayudas familiares y de las/os miembros de cooperativas (0,99 %).

Si analizamos ahora la relación entre la situación profesional y la actividad económica, podemos constatar que **el sector de la hostelería representa el mayor porcentaje de empresariado que contrata personal (21,38 %)**, siguiéndole las actividades inmobiliarias (15,83 %) y las actividades profesionales, científicas y técnicas (11,45 %). En lo que se refiere al empresariado que no emplea personal, las actividades inmobiliarias cuentan con el porcentaje más elevado (27,50 %), le siguen las actividades profesionales, científicas y técnicas (21,61 %), y otros servicios (18,02 %). En lo que se refiere al personal asalariado, hay un predominio mayoritario entre las personas trabajadoras fijas o indefinidas (65,25 %) frente a las personas trabajadoras eventuales o temporales (16,89 %).

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL Y ACTIVIDAD A 1 LETRA CNAE09													
Actividad (a 1 letra del CNAE09)	Empresariado que emplea personal	% S/Total	Empresariado que no emplea personal	% S/Total	Persona Trabajadora fija o indefinida	% S/Total	Persona Trabajadora eventual o temporal	% S/Total	Ayuda familiar	% S/Total	Miembro de cooperativas	% S/Total	Total
A - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	300	10,27 %	430	14,73 %	1.325	45,38 %	805	27,57 %	25	0,86 %	30	1,03 %	2.920
B - Industrias extractivas		0,00 %		0,00 %	115	92,00 %	10	8,00 %		0,00 %		0,00 %	125
C - Industria manufacturera	885	5,69 %	1.000	6,43 %	11.690	75,13 %	1.925	12,37 %	20	0,13 %	40	0,26 %	15.560
D - Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	15	2,78 %	30	5,56 %	410	75,93 %	90	16,67 %		0,00 %		0,00 %	540
E - Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	30	4,26 %		0,00 %	520	73,76 %	155	21,99 %		0,00 %		0,00 %	705
F - Construcción	800	9,70 %	1.180	14,30 %	4.545	55,09 %	1.630	19,76 %	65	0,79 %	35	0,42 %	8.250
G - Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	1.810	10,08 %	2.605	14,51 %	10.900	60,72 %	2.315	12,90 %	195	1,09 %	125	0,70 %	17.950
H - Transporte y almacenamiento	490	7,82 %	775	12,37 %	4.270	68,16 %	685	10,93 %	5	0,08 %	40	0,64 %	6.265
I - Hostelería	1.380	21,38 %	865	13,40 %	2.820	43,69 %	1.280	19,83 %	100	1,55 %	10	0,15 %	6.455
J - Información y comunicaciones	35	1,18 %	330	11,13 %	2.070	69,81 %	505	17,03 %	25	0,84 %		0,00 %	2.965
K - Actividades financieras y de seguros	220	7,37 %	215	7,20 %	2.245	75,21 %	265	8,88 %	10	0,34 %	30	1,01 %	2.985
L - Actividades inmobiliarias	95	15,83 %	165	27,50 %	300	50,00 %	45	7,50 %		0,00 %		0,00 %	600
M - Actividades profesionales, científicas y técnicas	625	11,45 %	1.180	21,61 %	2.940	53,85 %	685	12,55 %	15	0,27 %	10	0,18 %	5.460
N - Actividades administrativas y servicios auxiliares	260	5,87 %	195	4,40 %	3.115	70,32 %	840	18,96 %	20	0,45 %		0,00 %	4.430
O - Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria		0,00 %		0,00 %	6.820	86,55 %	1.060	13,45 %		0,00 %		0,00 %	7.880
P - Educación	245	2,35 %	315	3,02 %	7.395	70,97 %	2.360	22,65 %	25	0,24 %	80	0,77 %	10.420
Q - Actividades sanitarias y de servicios sociales	390	4,19 %	355	3,82 %	6.225	66,90 %	2.155	23,16 %	170	1,83 %	5	0,05 %	9.305
R - Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	165	9,24 %	175	9,80 %	1.040	58,26 %	390	21,85 %		0,00 %	10	0,56 %	1.785
S - Otros servicios	470	11,37 %	745	18,02 %	2.265	54,78 %	650	15,72 %	10	0,24 %		0,00 %	4.135
T - Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio		0,00 %	20	0,78 %	1.600	62,02 %	960	37,21 %		0,00 %		0,00 %	2.580
U - Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales		0,00 %	10	8,70 %	90	78,26 %	10	8,70 %		0,00 %		0,00 %	115
Total	**8.210**	**7,37 %**	**10.590**	**9,50 %**	**72.705**	**65,25 %**	**18.820**	**16,89 %**	**685**	**0,61 %**	**415**	**0,37 %**	**111.425**

Tabla 17. Población ocupada residente según situación profesional y actividad a 1 letra CNAE09. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

- **Según la actividad económica del establecimiento**

La primera lectura que hacemos de la tabla que presentamos a continuación, en la que se relacionan las ocupaciones según CNO11 de la población ocupada de l'Horta Nord con la actividad económica del establecimiento a 1 dígito de la CNAE09, nos lleva a afirmar que la ocupación con más representatividad en nuestro territorio es la de "**Personas trabajadoras de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es**" (19,67 %). Le siguen "Personal Técnico y profesionales científicos e intelectuales" (16,85 %), "Empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina" (12,81 %) y "Personal técnico y profesionales de apoyo" (12,80 %).

Las ocupaciones que tienen **menor representación** en nuestro territorio, según el Censo de Población y Viviendas 2011, son las de "**Personas trabajadoras cualificadas en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero**" (1,70 %), "Personal directivo y gerentes" (5,24 %), "Operadoras/es de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es" (7,32 %), y de forma residual están las "Operaciones militares" (0,81 %).

Si la analizamos desde la perspectiva de la actividad del establecimiento, el mayor peso está en primer lugar en el comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (16,11 %), en segundo lugar en la industria manufacturera (13,96 %) y en tercer lugar en educación (9.35 %).

Es de destacar que se mantiene la terciarización del empleo de l'Horta Nord frente a la pérdida de peso de la agricultura, en parte, por el escaso atractivo que tiene la agricultura para las nuevas generaciones que se incorporan al mercado de fuerza de trabajo con respecto al empleo en la industria, los servicios o el propio sector de la construcción, y en parte también por la recepción de población procedente de la ciudad de Valencia que traslada su residencia a l'Horta Nord y trabaja mayoritariamente en el sector terciario[9].

[9] Banyuls, J. et al. (2005): Estudio Socioeconómico de la comarca de l'Horta Nord. Consorcio del Pacto Territorial para la Creación de Empleo Pactem Nord.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN ACTIVIDAD (CNAE09) Y OCUPACIÓN (A 1 DÍGITO CNO11)																						
Actividad del establecimiento (a 1 dígito de la CNAE09)	0 - Ocupaciones militares	% S/Total	1 - Directoras/es y gerentes	% S/Total	2 - Técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales	% S/Total	3 - Técnicas/os; profesionales de apoyo	% S/Total	4 - Empleadas/os contables, administrativas/os y otros empleadas/os de oficina	% S/Total	5 - Trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedores	% S/Total	6 - Trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero	% S/Total	7 - Artesanas/os y trabajadoras/es cualificadas/os de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadoras/es de instalaciones y maquinaria)	% S/Total	8 - Operadoras/es de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es	% S/Total	9 - Ocupaciones elementales	% S/Total	Total	% S/Total
A - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-	-	75	2,57%	85	2,91%	160	5,48%	145	4,97%	80	2,74%	1.280	43,84%	55	1,88%	135	4,62%	910	31,16%	2.920	2,62%
B - Industrias extractivas	-	-		-	-	-	30	24,00%	10	8,00%	-	-	-	-	35	28,00%	50	40,00%		0,00%	125	0,11%
C - Industria manufacturera	-	-	1.075	6,91%	830	5,33%	2.715	17,45%	1.345	8,64%	620	3,98%	25	0,16%	4.905	31,52%	2.555	16,42%	1.495	9,61%	15.560	13,96%
D - Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-	-	15	2,78%	105	19,44%	160	29,63%	110	20,37%	-	-	-	-	75	13,89%	65	12,04%	5	0,93%	540	0,48%
E - Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	-	-	85	12,06%	25	3,55%	150	21,28%	80	11,35%	-	-	-	-	75	10,64%	65	9,22%	220	31,21%	705	0,63%
F - Construcción	-	-	295	3,58%	490	5,94%	1.325	16,06%	510	6,18%	190	2,30%	10	0,12%	4.390	53,21%	565	6,85%	470	5,70%	8.250	7,40%
G - Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	30	0,17%	1.150	6,41%	510	2,84%	1.920	10,70%	1.985	11,06%	7.315	40,75%	85	0,47%	2.425	13,51%	840	4,68%	1.690	9,42%	17.950	16,11%
H - Transporte y almacenamiento	-	-	330	5,27%	115	1,84%	380	6,07%	1.400	22,35%	490	7,82%	5	0,08%	170	2,71%	2.935	46,85%	445	7,10%	6.265	5,62%
I - Hostelería	-	-	380	5,89%	40	0,62%	390	6,04%	230	3,56%	4.210	**65,22%**	15	0,23%	90	1,39%	80	1,24%	1.020	15,80%	6.455	5,79%
J - Información y comunicaciones	15	0,51%	220	7,42%	555	18,72%	1.375	46,37%	505	17,03%	165	5,56%	-	-	25	0,84%	40	1,35%	70	2,36%	2.965	2,66%
K - Actividades financieras y de seguros	-	-	570	19,10%	305	10,22%	660	22,11%	1.305	43,72%	60	2,01%	-	-	-	-	15	0,50%	65	2,18%	2.985	2,68%
L - Actividades inmobiliarias	-	-	85	14,17%	75	12,50%	205	34,17%	175	29,17%	40	6,67%	-	-	-	-	5	0,83%	15	2,50%	600	0,54%
M - Actividades profesionales, científicas y técnicas	-	-	325	5,95%	2.835	51,92%	1.080	19,78%	750	13,74%	200	3,66%	15	0,27%	65	1,19%	75	1,37%	110	2,01%	5.460	4,90%
N - Actividades administrativas y servicios auxiliares	-	-	165	3,72%	145	3,27%	315	7,11%	1.490	33,63%	445	10,05%	265	5,98%	50	1,13%	70	1,58%	1.490	33,63%	4.430	3,98%
O - Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	725	9,20%	255	3,24%	1.385	17,58%	910	11,55%	1.920	24,37%	2.010	25,51%	65	0,82%	200	2,54%	90	1,14%	325	4,12%	7.880	7,07%
P - Educación	30	0,29%	60	0,58%	6.850	**65,74%**	750	7,20%	715	6,86%	900	8,64%	95	0,91%	370	3,55%	50	0,48%	600	5,76%	10.420	9,35%
Q - Actividades sanitarias y de servicios sociales	15	0,16%	245	2,63%	4.075	43,79%	720	7,74%	780	8,38%	2.530	27,19%	-	-	85	0,91%	240	2,58%	605	6,50%	9.305	8,35%
R - Actividades artísticas, recreativas y de entrenimiento	10	0,56%	180	10,08%	135	7,56%	435	24,37%	450	25,21%	330	18,49%	-	-	85	4,76%	50	2,80%	115	6,44%	1.785	1,60%
S - Otros servicios	55	1,33%	295	7,13%	185	4,47%	570	13,78%	270	6,53%	1.815	43,89%	-	-	220	5,32%	215	5,20%	510	12,33%	4.135	3,71%
T - Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	-	-	-		10	0,39%	10	0,39%	95	3,68%	490	18,99%	45	1,74%	10	0,39%	10	0,39%	1.910	**74,03%**	2.580	2,32%
U - Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	25	21,74%	30	26,09%	10	8,70%	-	-	10	8,70%	25	21,74%	-	-	-	-	10	8,70%	-	-	115	0,10%
Total	**905**	**0,81%**	**5.840**	**5,24%**	**18.775**	**16,85%**	**14.265**	**12,80%**	**14.275**	**12,81%**	**21.915**	**19,67%**	**1.895**	**1,70%**	**13.325**	**11,96%**	**8.160**	**7,32%**	**12.070**	**10,83%**	**111.425**	**100,00%**

Tabla 18. Población ocupada de l'Horta Nord según actividad (CNAE09) y ocupación (1 dígito CNO11). Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

A partir de aquí realizamos un **análisis de la población ocupada por actividad económica del establecimiento y edad**, utilizando los datos del Censo de Población de 2011.

De la tabla que se presenta a continuación podemos extraer que **las/os jóvenes menores de 30 años estaban ocupadas/os principalmente en "Información y comunicaciones"** (16,36 %) y "Actividades profesionales, científicas y técnicas" (13,19 %) dentro del grupo de 25 a 29 años, y en "Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento" (9,24 %) y "Hostelería" (8,52 %) entre las/os jóvenes del grupo de 20 a 24 años. Las actividades económicas que tienen menos representación entre la población juvenil en l'Horta Nord en 2011 fueron las actividades inmobiliarias, suministros de energía, agua, etc., actividades administrativas y servicios auxiliares y actividades de los hogares.

Por tramos de edad, si prestamos atención a la población mayor de 30 años, el grupo con presencia en un mayor número de actividades económicas era el **de 35 a 39 años,** presente en 11 de 19 de ellas, **principalmente actividades profesionales, científicas y técnicas (26,37 %)**, suministros de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (25,93 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (23,36 %), transporte y almacenamiento (22,51 %), la industria manufacturera con un 20,21 % y la construcción un 20,18 %, entre otras. Este grupo de edad es el más numeroso en el sector de la construcción.

En cambio, conforme iba aumentando la edad iba reduciéndose la presencia diversificada en las actividades económicas de l'Horta Nord. En lo que se refiere al **grupo de edad de 40 a 44 años**, era la **actividad de suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (25 %)** la que encabezaba la lista. Le seguían el suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación con un 24,82 %, las actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento con un 18,21 %, agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con un 17,64 %, y comercio al por mayor y al por menor con un 17,38 %.

El grupo de **45 a 49 años** estaba concentrado principalmente en las **actividades de suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación con un 24,82 %**, (Administración Pública con un 17,07 %). En tercer lugar se encontraban las actividades de los hogares (16,47 %), y después transporte y almacenamiento (15,72 %), educación (15,40 %), y agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con un 14,55 %.

El grupo **de 50 a 54 años se concentraba en mayor medida en las actividades de los hogares (17,44 %)**, actividades inmobiliarias (15,83 %), y Administración Pública (15,80 %).

De **55 a 59 años obtenían mayor representación las actividades inmobiliarias (11,67 %)**, repitiéndose de nuevo las actividades del hogar con un 10,66 %, y en tercer lugar las actividades administrativas y auxiliares con un 10,05 %.

El último grupo sería el de mayores de 60 años, en el que es importante destacar cómo el porcentaje más elevado en este grupo sólo alcanzaba un 8,91 % y se concentraba en las actividades del hogar, siguiéndole agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con un 8,39 % y construcción con apenas un 5 %.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN ACTIVIDAD (CNAE09) Y EDAD. HORTA NORD											
Actividad del establecimiento (a 1 letra de la CNAE09)	15-19 años	20-24 años	25-29 años	30-34 años	35-39 años	40-44 años	45-49 años	50-54 años	55-59 años	60-64 años	65-69 años
A - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	*	80	205	280	475	515	425	290	245	245	*
C - Industria manufacturera	*	450	1.280	2.570	3.145	2.250	1.935	1.995	1.345	480	70
D - Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	*	*	*	75	140	135	*	*	50	*	*
E - Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	*	*	*	105	110	175	175	*	*	*	*
F - Construcción	*	255	865	1.620	1.665	1.060	940	805	565	415	*
G - Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	*	875	1.925	2.985	3.105	3.120	2.220	1.660	1.310	460	120
H - Transporte y almacenamiento	*	115	505	840	1.410	1.050	985	620	430	195	*
I - Hostelería	110	550	555	1.025	1.005	975	695	700	530	265	*
J - Información y comunicaciones	*	120	485	815	655	460	255	145	*	*	*
K - Actividades financieras y de seguros	*	85	310	505	630	425	380	330	180	120	*
L - Actividades inmobiliarias	*	*	*	95	100	70	75	95	70	*	*
M - Actividades profesionales, científicas y técnicas	*	115	720	955	1.440	815	670	305	285	130	*
N - Actividades administrativas y servicios auxiliares	*	70	185	740	1.035	650	600	510	445	175	*
O - Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	*	115	465	1.240	1.125	1.240	1.345	1.245	765	280	*
P - Educación	*	230	1.065	1.540	1.975	1.450	1.605	1.145	880	360	95
Q - Actividades sanitarias y de servicios sociales	*	440	1.030	1.630	1.525	1.155	1.010	1.105	830	370	80
R - Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	*	165	190	310	330	325	105	180	55	65	*
S - Otros servicios	65	295	520	500	700	675	505	425	275	105	*
T - Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	*	*	135	255	330	415	425	450	275	230	*
Total	**175**	**3.960**	**10.440**	**18.085**	**20.900**	**16.960**	**14.350**	**12.005**	**8.535**	**3.895**	**365**

Nota: Aquellas celdas que contienen menos de 5 unidades muestrales (sin elevar) aparecen marcadas con un asterisco, por considerarse que pueden tener errores elevados de muestreo.
Se destaca para cada actividad el grupo más numeroso de trabajadoras/es según grupo de edad.

Tabla 19. Población ocupada de l'Horta Nord según actividad (CNAE09) y edad. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

- **Según la ocupación**

Si además observamos la ocupación de la población de l'Horta Nord en términos generales, podemos concluir diciendo que las ocupaciones que recogían en ese año un mayor número de personas ocupadas eran las de personas trabajadoras de los servicios de restauración, personales, protección, y vendedoras/es (19,67 %), técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales (16,85 %), empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina (12,81 %) y técnicas/os; profesionales de apoyo (12,80 %). Siendo las que menos representación tenían en términos comarcales las/os trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero (1,70 %), directoras/es y gerentes (5,24 %), y el puesto de operador/a de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es (7,32 %).

Por tramos de edad, **la población menor de 24 años** estaba ocupada principalmente como trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es (32,63 %) y en ocupaciones elementales (14,83 %)[10].

El **rango de edad entre 25 y 29 años** se concentra también en trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es (23,35 %), pero le siguen las ocupaciones de técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales (18,75 %) y técnicas/os; profesionales de apoyo (14 %), entre otras.

La **población ocupada entre 30 y 34 años de edad** tiene el porcentaje más elevado en el grupo 2, técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales (20,57 %), siguiéndole las ocupaciones de trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es (18,45 %), y empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina (14,27 %).

Si pasamos al rango de edad **de 35 a 39 años de edad**, las tres ocupaciones con más representación eran las de técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales (19,75 %), trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es (15,57 %) y empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina (15,09 %).

[10] Este Gran Grupo comprende las ocupaciones el desempeño de cuyas tareas requiere los conocimientos y la experiencia necesarios para realizar tareas generalmente sencillas y rutinarias, realizadas con la ayuda de herramientas manuales, y para las cuales se precisa a veces de un esfuerzo físico considerable y, salvo raras excepciones, escasa iniciativa. Sus tareas consisten en ejecutar tareas 19 simples relacionadas con la minería, la agricultura o la pesca, la industria manufacturera y la construcción, así como realizar labores de limpieza y asistencia doméstica o el reparto de publicidad o prensa en la calle. Se han diferenciado dos Grupos Principales: uno para trabajadores no cualificados en servicios (excepto transportes) y otros peones de la agricultura, pesca, construcción, industrias manufactureras y transportes.

En el caso de **la población mayor de 40 años,** las cuatro primeras ocupaciones que destacan son las de trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es; empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina; técnicas/os, profesionales de apoyo; y técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales.

En el caso de las/os trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero, hay una clara polarización de las edades, concentrándose los porcentajes más elevados entre la población ocupada menor de 19 años (7,55 %) y la mayor de 65 años (9,77 %), no superando el 3 % entre los 20 y 64 años.

En el grupo de **población ocupada mayor de 65 años** se aprecia como aumentaba su presencia en las ocupaciones de las/os trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es (36,09 %); en las ocupaciones de técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales (36,09 %), en las de artesanas/os y trabajadoras/es cualificadas/os de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria) con un 34,59 %; en las de directoras/es y gerentes alcanzando un 11,28 %; y en las de trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero (9,77 %).

En el punto *3.2. Sistema productivo y empleo*, analizaremos con detalle los contratos registrados en el SERVEF en el mes de septiembre de 2017 en atención al sector de actividad, al grupo de ocupación, al tipo de contrato y al tipo de jornada. La perspectiva de género para los contratos del mismo mes se estudiará en el apartado *3.3. Género y empleo*.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN OCUPACIÓN A 1 DÍGITO CNO11 Y EDAD. HORTA NORD												
Ocupación a 1 dígito CNO11	15-19 años	20-24 años	25-29 años	30-34 años	35-39 años	40-44 años	45-49 años	50-54 años	55-59 años	60-64 años	65 y más	**Total**
0 - Ocupaciones militares	-	2,60 %	0,90 %	1,02 %	0,60 %	0,53 %	0,63 %	1,20 %	0,87 %*	-	-	0,81 %
1 - Directoras/es y gerentes	-	0,99 %*	3,18 %	3,47 %	5,09 %	6,21 %	6,88 %	6,66 %	6,00 %	8,33 %	11,28 %*	5,24 %
2 - Técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales	1,89 %*	10,01 %	18,75 %	20,57 %	19,75 %	13,80 %	13,69 %	14,96 %	17,25 %	16,67 %	36,09 %*	16,85 %
3 - Técnicas/os; profesionales de apoyo	7,55 %*	13,35 %	14,00 %	13,66 %	13,80 %	14,03 %	13,48 %	9,80 %	10,96 %	9,08 %	3,76 %*	12,80 %
4 - Empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina	1,89 %*	8,28 %	10,92 %	14,27 %	15,09 %	14,09 %	11,84 %	12,98 %	11,25 %	8,83 %	4,51 %*	12,81 %
5 - Trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es	24,53 %	32,63 %	23,35 %	18,45 %	15,57 %	21,59 %	20,18 %	19,51 %	17,13 %	18,53 %	36,09 %*	19,67 %
6 - Trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero	7,55 %*	0,99 %	0,57 %	1,60 %	1,55 %	1,59 %	1,63 %	1,90 %	2,80 %	2,61 %	9,77 %*	1,70 %
7 - Artesanas/os y trabajadoras/es cualificadas/os de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria)	12,26 %	9,02 %	12,43 %	11,95 %	11,49 %	10,30 %	12,09 %	12,44 %	13,52 %	15,55 %	34,59 %*	11,96 %
8 - Operadores de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es	0,94 %*	7,17 %	5,79 %	6,72 %	7,71 %	7,53 %	8,16 %	7,69 %	7,63 %	6,97 %	15,79 %*	7,32 %
9 - Ocupaciones elementales	43,40 %	14,83 %	10,16 %	8,32 %	9,31 %	10,33 %	11,43 %	12,82 %	12,59 %	13,43 %	21,05 %*	10,83 %
Total	**0,48 %**	**3,63 %**	**9,45 %**	**16,29 %**	**18,79 %**	**15,25 %**	**12,92 %**	**10,85 %**	**7,70 %**	**3,61 %**	**0,60 %**	**111.425**

Nota: Aquellas celdas que contienen menos de 5 unidades muestrales (sin elevar) aparecen marcadas con un asterisco, por considerarse que pueden tener errores elevados de muestreo.

Tabla 20. Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y edad. Horta Nord. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

3.1.4. El perfil de las personas desempleadas

Seguidamente se analiza la evolución del número de **personas inscritas**[11] como demandantes de empleo en el Servicio Valenciano de Empleo y Formación (SERVEF), en los municipios que integran l´Horta Nord, tomando como referencia el período comprendido entre mayo 2007 y mayo 2017.

Así pues, observamos un brusco incremento en el número de personas inscritas en el SERVEF como demandantes de empleo en el período comprendido entre diciembre de 2007 y diciembre de 2009, de manera que **en este período el número de personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF creció en 14.829**, situándose esta cifra en diciembre de 2009 en 25.721 personas desempleadas inscritas.

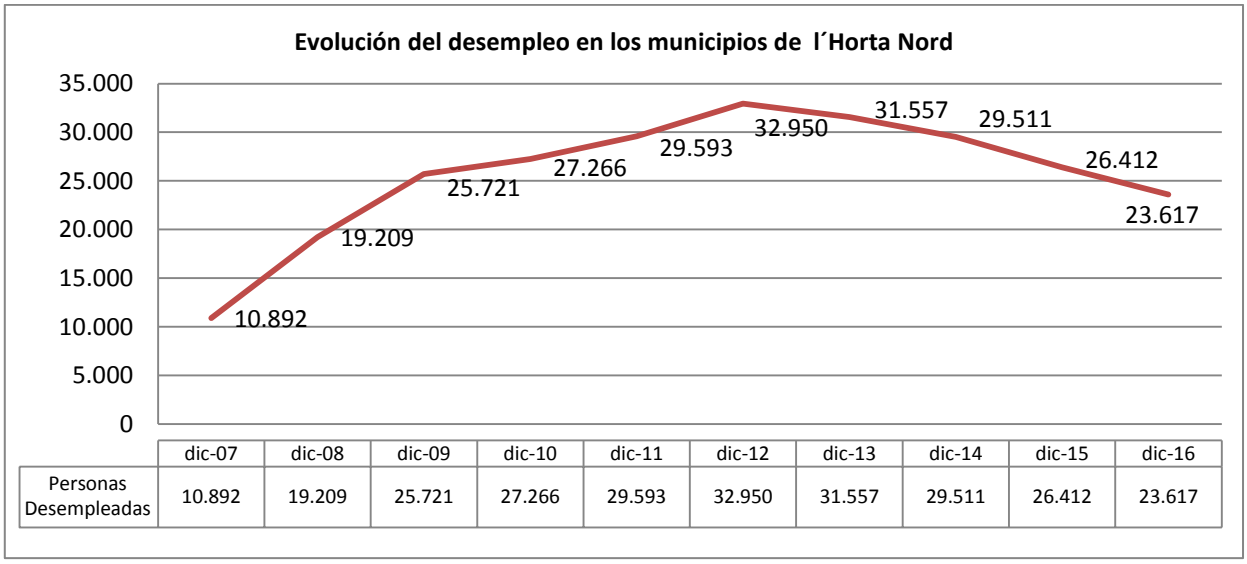
En el año 2012 se llegó a las 32.950, frente a las 10.892 de 2007.

EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO MUNICIPAL EN L'HORTA NORD											dic.07/dic.16	
Municipio	dic-07	dic-08	dic-09	dic-10	dic-11	dic-12	dic-13	dic-14	dic-15	dic-16		
Albalat dels Sorells	152	211	313	322	339	393	404	349	326	271	119	214,47 %
Alboraya	744	1.159	1.527	1.649	1.827	2.016	1.885	1.772	1.530	1.401	657	205,65 %
Albuixech	136	225	327	338	365	428	398	371	319	304	168	234,56 %
Alfara del Patriarca	113	197	284	282	307	352	345	330	306	233	120	270,80 %
Almàssera	332	476	630	669	751	844	798	732	679	600	268	204,52 %
Bonrepòs i Mirambell	127	236	307	363	414	457	403	362	327	286	159	257,48 %
Burjassot	1.962	3.155	4.109	4.310	4.666	5.311	5.065	4.837	4.307	3.959	1.997	219,52 %
Emperador	8	17	33	54	62	62	62	63	51	41	33	637,50 %
Foios	283	427	574	613	692	761	708	628	571	525	242	201,77 %
Godella	339	564	735	762	819	918	905	796	720	637	298	212,39 %
Massalfassar	54	104	175	195	176	226	202	221	195	194	140	361,11 %
Massamagrell	590	1.122	1.542	1.656	1.750	1.911	1.837	1.617	1.481	1.335	745	251,02 %
Meliana	352	632	895	972	1.099	1.204	1.157	1.094	982	890	538	278,98 %
Moncada	828	1.522	2.004	2.148	2.392	2.628	2.526	2.359	2.052	1.727	899	247,83 %
Museros	218	359	560	606	636	729	692	612	556	496	278	255,05 %
Paterna	2.573	5.113	6.769	7.102	7.593	8.344	8.056	7.755	6.949	6.300	3.727	270,07 %
Pobla de Farnals, La	252	455	632	638	686	805	750	696	608	519	267	241,27 %
Puig de Santa Maria, el	269	475	627	672	750	829	806	747	664	552	283	246,84 %
Puçol	566	1.089	1.404	1.514	1.605	1.810	1.716	1.577	1.397	1.239	673	246,82 %
Rafelbunyol	232	521	688	774	857	948	901	839	747	637	405	321,98 %
Rocafort	155	284	368	404	451	471	458	450	425	383	228	274,19 %
Tavernes Blanques	507	712	988	979	1.076	1.185	1.191	1.026	983	863	356	193,89 %
Vinalesa	100	154	230	244	280	318	292	278	237	225	125	237,00 %
Total	**10.892**	**19.209**	**25.721**	**27.266**	**29.593**	**32.950**	**31.557**	**29.511**	**26.412**	**23.617**	**12.725**	**216,83 %**
Variación		8.317	6.512	1.545	2.327	3.357	-1.393	-2.046	-3.099	-2.795		

Tabla 21. Evolución del desempleo municipal en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF

[11] Téngase en cuenta que existe una parte de la población activa desempleada que, por diferentes motivos, no acude a los servicios públicos de empleo y, por tanto, no figura en esta estadística.

El desempleo en l´Horta Nord ha aumentado en los últimos años de manera muy significativa, aunque cabe **destacar que, tomando como referencia el mes de diciembre, en estos cuatro últimos años se ha reducido el número de personas desempleadas inscritas** en 9.333. No obstante, respecto de años anteriores, como hemos visto, la diferencia es todavía considerable. El desempleo en el territorio ha azotado en este período con virulencia.



	dic-07	dic-08	dic-09	dic-10	dic-11	dic-12	dic-13	dic-14	dic-15	dic-16
Personas Desempleadas	10.892	19.209	25.721	27.266	29.593	32.950	31.557	29.511	26.412	23.617

Gráfico 1: Evolución del desempleo en los municipios de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF

Según la entrevista realizada a expertas/os de la oficina del SERVEF de Meliana[12], "**el perfil** mayoritario de las personas demandantes de empleo en su oficina es el de **un/a joven que ha sufrido fracaso escolar y el de las personas mayores de 45 años"**. También afirman que "las personas con un alto nivel de formación no suelen inscribirse en esta oficina del SERVEF, en parte porque no confían en el SERVEF como forma de apoyo a la búsqueda de empleo".

Seguidamente abordamos la evolución del desempleo municipal, en los años comprendidos entre 2011 y 2017, tomando como referencia los meses de mayo y diciembre de cada año.

[12] Esta oficina ofrece sus servicios a 14 de los 23 municipios que integran el área geográfica de estudio (Albalat dels Sorells, Albuixech, Almàssera, Bonrepòs i Mirambell, Emperador, Foios, Massalfassar, Massamagrell, Meliana, Museros, La Pobla de Farnals, el Puig de Santa Maria, Puçol y Rafelbunyol). Cubre, por tanto, un área poblacional de 106.298 personas (36,3%).

EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO EN L'HORTA NORD																			
Municipio	may-11	dic-11	may-12	dic-12	may-13	dic-13	may-14	dic-14	may-15	dic-15	**may.14/may.15**		may-16	dic-16	**may.15/may.16**		may-17	**may.16/may.17**	
Albalat dels Sorells	354	339	392	393	405	404	394	349	349	326	-45	-11,42 %	311	271	-38	-10,89 %	281	-30	-9,65 %
Alboraya	1.724	1.827	1.924	2.016	1.967	1.885	1.825	1.772	1.654	1.530	-171	-9,37 %	1.495	1.401	-159	-9,61 %	1.317	-178	-11,91 %
Albuixech	351	365	398	428	432	398	413	371	334	319	-79	-19,13 %	337	304	3	0,90 %	303	-34	-10,09 %
Alfara del Patriarca	307	307	354	352	368	345	353	330	304	306	-49	-13,88 %	279	233	-25	-8,22 %	221	-58	-20,79 %
Almàssera	703	751	823	844	849	798	759	732	695	679	-64	-8,43 %	628	600	-67	-9,64 %	557	-71	-11,31 %
Bonrepòs i Mirambell	371	414	432	457	443	403	399	362	331	327	-68	-17,04 %	321	286	-10	-3,02 %	275	-46	-14,33 %
Burjassot	4.572	4.666	5.065	5.311	5.380	5.065	4.952	4.837	4.590	4.307	-362	-7,31 %	4.229	3.959	-361	-7,86 %	3.859	-370	-8,75 %
Emperador	46	62	62	62	71	62	57	63	60	51	3	5,26 %	48	41	-12	-20,00 %	46	-2	-4,17 %
Foios	667	692	765	761	772	708	676	628	611	571	-65	-9,62 %	578	525	-33	-5,40 %	483	-95	-16,44 %
Godella	797	819	912	918	939	905	899	796	780	720	-119	-13,24 %	683	637	-97	-12,44 %	634	-49	-7,17 %
Massalfassar	215	176	226	226	226	202	207	221	218	195	11	5,31 %	190	194	-28	-12,84 %	168	-22	-11,58 %
Massamagrell	1.840	1.750	1.949	1.911	2.036	1.837	1.841	1.617	1.623	1.481	-218	-11,84 %	1.460	1.335	-163	-10,04 %	1.293	-167	-11,44 %
Meliana	1.048	1.099	1.206	1.204	1.233	1.157	1.118	1.094	1.058	982	-60	-5,37 %	960	890	-98	-9,26 %	837	-123	-12,81 %
Moncada	2.314	2.392	2.637	2.628	2.712	2.526	2.474	2.359	2.254	2.052	-220	-8,89 %	1.983	1.727	-271	-12,02 %	1.667	-316	-15,94 %
Museros	644	636	714	729	766	692	706	612	616	556	-90	-12,75 %	559	496	-57	-9,25 %	473	-86	-15,38 %
Paterna	7.496	7.593	8.214	8.344	8.571	8.056	8.225	7.755	7.451	6.949	-774	-9,41 %	6.937	6.300	-514	-6,90 %	6.064	-873	-12,58 %
Pobla de Farnals, La	683	686	782	805	834	750	741	696	648	608	-93	-12,55 %	569	519	-79	-12,19 %	502	-67	-11,78 %
Puig de Santa Maria, el	686	750	842	829	858	806	819	747	682	664	-137	-16,73 %	587	552	-95	-13,93 %	572	-15	-2,56 %
Puçol	1.600	1.605	1.758	1.810	1.875	1.716	1.702	1.577	1.497	1.397	-205	-12,04 %	1.374	1.239	-123	-8,22 %	1.229	-145	-10,55 %
Rafelbunyol	815	857	941	948	994	901	929	839	820	747	-109	-11,73 %	749	637	-71	-8,66 %	635	-114	-15,22 %
Rocafort	418	451	469	471	486	458	438	450	420	425	-18	-4,11 %	406	383	-14	-3,33 %	398	-8	-1,97 %
Tavernes Blanques	1.030	1.076	1.165	1.185	1.216	1.191	1.140	1.026	948	983	-192	-16,84 %	918	863	-30	-3,16 %	807	-111	-12,09 %
Vinalesa	244	280	296	318	315	292	278	278	270	237	-8	-2,88 %	240	225	-30	-11,11 %	199	-41	-17,08 %
Total	**28.925**	**29.593**	**32.326**	**32.950**	**33.748**	**31.557**	**31.345**	**29.511**	**28.213**	**26.412**	**-3.132**	**-9,99 %**	**25.841**	**23.617**	**-2.372**	**-8,41 %**	**22.820**	**-3.021**	**-11,69 %**
Variación			**3.401**	**3.357**	**1.422**	**-1.393**	**-2.403**	**-2.046**	**-3.132**	**-3.099**			**-2.372**	**-2.795**			**-3.021**		

Tabla 22. Evolución del desempleo en l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: SERVEF

En el mes de **mayo de 2017 se ha reducido el número de personas inscritas como desempleadas en el SERVEF en 3.021, respecto del mes de mayo del año anterior**. Si tomamos como referencia los meses de mayo de 2015 y mayo de 2016, observamos que **la reducción de personas inscritas como demandantes de empleo equivale a 2.372. Si comparamos mayo de 2014 con mayo de 2017 la lista de personas desempleadas inscritas se ha reducido en 8.525 personas.**

La diferencia del número de personas desempleadas inscritas entre el mes de mayo de 2016 y el mes de mayo de 2017, se ha registrado en mayor medida en los municipios de Alfara del Patriarca, con un descenso del 20,79 %, en Vinalesa con un 17,08 % menos, en Foios, con una reducción del 16,44 %, en Moncada, con un descenso del 15,94 %, y en Museros, con un 15,38 % menos.

Podemos afirmar, como veremos más adelante, que **el perfil mayoritario de las personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF en el mes de septiembre de 2017, ha sido el de una persona de sexo femenino de entre 25 y 44 años de edad (62,12 %), con un nivel académico equivalente al de estudios secundarios que busca empleo en el sector de los servicios**.

Abordamos a continuación el **perfil de las personas desempleadas** inscritas en el SERVEF el mes de septiembre de 2017 en atención a **su edad, el sector de actividad y su nivel académico**. La perspectiva de género respecto al desempleo la desarrollaremos en el apartado 3.3.

En atención a la edad, el mayor número de personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF en el mes de septiembre de 2017 se encuentra en el **rango comprendido entre las personas mayores de 45 años (50,37 %), mientras que en el mismo mes del año 2015 se encontraban en el rango entre los 25 y los 44 años de edad (46,49 %).**

PERSONAS DESEMPLEADAS INSCRITAS SEGÚN EDAD							
Rango	< 25	%	25-44	%	> 45	%	Total
Horta Nord 2017	1.790	7,97 %	9.358	41,66 %	11.316	50,37 %	22.464
Horta Nord 2016	1.785	7,17 %	11.008	44,23 %	12.094	48,60 %	24.887
Horta Nord 2015	2.161	7,75 %	12.959	46,49 %	12.753	45,75 %	27.873
Variación 2017 s/2015	-371	0,22 %	-3.601	-4,83 %	-1.437	4,62 %	-5.409

Tabla 23. Personas desempleadas de l'Horta Nord inscritas según edad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF, mes de referencia: septiembre

Observamos que **de la reducción de 5.409 personas desempleadas entre septiembre de 2015 y septiembre de 2017, el porcentaje con mayor descenso se ha producido entre las personas con más de 25 años de edad y menos de 44 años de edad**, **con un 4,83 % menos de personas inscritas en el SERVEF**, lo que ha supuesto una reducción significativa en dicho rango de edad del número de personas desempleadas inscritas (3.601).

De manera meramente indicativa, se puede observar en la siguiente tabla que en el mes de **septiembre de 2017**, en el rango de edad[13] de la población demandante de empleo inscrita en las oficinas del SERVEF **menor de 25 años de edad**, los municipios de **Albuixech, Massamagrell, Albalat dels Sorells, el Puig de Santa Maria, Bonrepòs i Mirambell, Museros, Paterna, Burjassot, Almàssera, Rafelbunyol y Puçol son los que, en proporción, más personas registran** en este rango de edad, frente a municipios como **Massalfassar, Emperador, Rocafort, Alfara del Patriarca, Godella, Foios, Alboraya, La Pobla de Farnals, Vinalesa, Tavernes Blanques, Moncada y Meliana, que se sitúan claramente por debajo de la media** en este rango de edad (7,97 %).

Prestando atención al **rango de edad entre 25 y 44 años**, los municipios que registran un número de personas registradas por encima de la media (41,66 %) son **Emperador, Massalfassar, Vinalesa, Alfara del Patriarca, Rafelbunyol, Museros, La Pobla de Farnals, Paterna, Puçol, Albalat dels Sorells, Foios, Burjassot y Bonrepòs i Mirambell,** mientras que **Albuixech, Godella, Almàssera, Moncada, el Puig de Santa Maria, Tavernes Blanques, Rocafort, Meliana, Alboraya y Massamagrell** están por debajo de la media.

Atendiendo al **rango de edad de mayores de 44 años**, los municipios que recogen una mayor proporción de personas inscritas en el SERVEF son **Albuixech, Godella, Rocafort, Alboraya, Tavernes Blanques, Moncada, Almàssera, el Puig de Santa Maria, Foios y Meliana**, frente a municipios como **Emperador, Vinalesa, Museros, Rafelbunyol, Massalfassar, Paterna, Albalat dels Sorells, Puçol, Massamagrell, Bonrepòs i Mirambell, Alfara del Patriarca, Burjassot y La Pobla de Farnals**, que se sitúan por debajo de la media en este rango (50,37 %).

[13] A partir de 2013 el SERVEF redujo los rangos de edad de las personas inscritas como demandantes de empleo, por lo que no es posible establecer comparativas con otras anualidades en rangos de edad más extensos. Ello también dificulta establecer con mayor precisión el porcentaje de población desempleada inscrita en un espectro de edad superior, salvo que se agruparan en grupos de edad de menores y mayores de 44 años. En 2012 los rangos de edad que se recogían eran los siguientes: < 20, 20 – 24, 25 – 29, 30 – 34, 35 – 39, 40 – 44, 45 – 49, 50 – 54, 55 – 59, > 59.

PERSONAS DESEMPLEADASDE L'HORTA NORD POR EDAD							
Municipio	< 25	%	25 - 44	%	> 44	%	Total
Albalat dels Sorells	26	9,56 %	115	42,28 %	131	48,16 %	272
Alboraya	73	5,69 %	517	40,26 %	694	54,05 %	1.284
Albuixech	28	10,00 %	85	30,36 %	167	59,64 %	280
Alfara del Patriarca	12	5,31 %	102	45,13 %	112	49,56 %	226
Almàssera	47	8,50 %	214	38,70 %	292	52,80 %	553
Bonrepòs i Mirambell	24	8,86 %	113	41,70 %	134	49,45 %	271
Burjassot	322	8,58 %	1.568	41,77 %	1.864	49,65 %	3.754
Emperador	2	5,13 %	23	58,97 %	14	35,90 %	39
Foios	28	5,67 %	208	42,11 %	258	52,23 %	494
Godella	35	5,41 %	235	36,32 %	377	58,27 %	647
Massalfassar	6	3,90 %	75	48,70 %	73	47,40 %	154
Massamagrell	124	9,80 %	520	41,11 %	621	49,09 %	1.265
Meliana	65	7,72 %	339	40,26 %	438	52,02 %	842
Moncada	125	7,41 %	655	38,80 %	908	53,79 %	1.688
Museros	42	8,70 %	215	44,51 %	226	46,79 %	483
Paterna	515	8,67 %	2.576	43,39 %	2.846	47,94 %	5.937
Pobla de Farnals, La	29	5,77 %	223	44,33 %	251	49,90 %	503
Puig de Santa Maria, el	47	8,87 %	206	38,87 %	277	52,26 %	530
Puçol	96	8,05 %	512	42,95 %	584	48,99 %	1.192
Rafelbunyol	52	8,16 %	285	44,74 %	300	47,10 %	637
Rocafort	21	5,26 %	159	39,85 %	219	54,89 %	399
Tavernes Blanques	57	7,05 %	316	39,11 %	435	53,84 %	808
Vinalesa	14	6,80 %	97	47,09 %	95	46,12 %	206
HORTA NORD	**1.790**	**7,97 %**	**9.358**	**41,66 %**	**11.316**	**50,37 %**	**22.464**

Tabla 24. Personas desempleadas de l'Horta Nord por grupos de edad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia, sept. 2017

Seguidamente dedicamos unas líneas a la **población laboral juvenil**.

En España, **la ratio entre la tasa de desempleo juvenil y la tasa de desempleo general muestra de forma sorprendente una relativa estabilidad desde el año 1995**, a diferencia de lo que sucede en otros países europeos, Almudena, M. 2017[14].

La Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven[15], aprobada en febrero de 2013, es la estrategia en la que se inscribe la garantía juvenil, establecida en la Ley 18/2014 de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia, para dar respuesta a la crítica situación laboral y formativa de muchas/os jóvenes en España.

En dicha Ley se estableció el Sistema Nacional de Garantía Juvenil (SNGJ) y un sistema de inscripción en el fichero ("lista única de demanda de las personas interesadas en las acciones ejecutadas en el contexto de la Garantía Juvenil") del SNGJ. Esta Ley, cuyo preámbulo VIII recogía la alarmante situación en la que las/os jóvenes se encontraban así como el mandato de la UE a los estados para la elaboración de un plan que permitiese el acceso a los fondos de la Iniciativa de Empleo Juvenil, estableció como beneficiarias/os a todas las personas jóvenes mayores de 16 años

[14] "El reto de la Garantía Juvenil". Observatorio Social de la Caixa. 2017
[15] http://www.empleo.gob.es/es/garantiajuvenil/informate.html

de edad y menores de 25 años de edad, o menores de 30 años de edad en el caso de personas con un grado de discapacidad igual o superior al 33 por ciento, que cumplan con los requisitos recogidos en la Ley para beneficiarse de una acción derivada del Sistema Nacional de Garantía Juvenil. Igualmente, fijó como objetivos que todos/as los/as jóvenes participantes[16] "puedan recibir una oferta de empleo, educación continua, formación de aprendiz o periodo de prácticas tras acabar la educación formal o quedar desempleadas, a través de la implantación de un Sistema de Garantía Juvenil que será desarrollado en sus respectivos marcos competenciales". La Ley también fijó las siguientes **"líneas: mejora de la intermediación laboral, mejora de la empleabilidad, fomento de la contratación y fomento del emprendimiento"**.

El principio que subyace en esta estrategia es el de garantizar el acceso al mercado del empleo en condiciones de igualdad por parte de los/as jóvenes participantes. No obstante, como hemos podido experimentar, el sistema de inscripción en el fichero ha necesitado de una colaboración muy activa por parte de las administraciones locales, pues no todos los jóvenes parten de las mismas condiciones ni por recursos económicos, ni por disponibilidad de información adecuada, para proceder a la inscripción asistida o a la auto inscripción (algo impensable teniendo en cuenta el colectivo al que se dirige), en dicho fichero (art. 92 y ss. de la Ley).

En cuanto al nivel de desarrollo de la Estrategia de Garantía Juvenil en España, en marzo de 2017 se presentó un informe de la consultora "Research4Consulting" (presentado por Elvira González Gago) para la Comisión de Empleo del Parlamento Europeo, en el que se recogían algunas debilidades de la aplicación en España: "lentitud en los primeros estadios de la aplicación, ritmo que se ha podido mejorar entre otras razones por la flexibilización de los criterios para el registro, así como notables disparidades en la implementación de la medida por comunidades autónomas". Mientras que Navarra o Andalucía llegan a niveles del 40 % de cobertura, Ceuta y Melilla se quedan en el 20 %. Indica el informe que en esa fecha de presentación alrededor de 1,6 millones de jóvenes se benefician de alguna medida de la garantía juvenil en Europa. De ellos, 446.000 en febrero de 2017 son españolas/es (en febrero de 2016 había registrados/as 233.000)

Recoge el informe que en 2015 tan solo el 32 % de las/os jóvenes españoles había conseguido empleo después de llevar seis meses inscritos en la Garantía Juvenil, frente al 87 % de los jóvenes franceses, el 71 % de los suecos, 71 % de los irlandeses o el 68 % de los italianos. "El

[16] Jóvenes inscritos en el fichero.

éxito de la Garantía Juvenil en otros países se basa en un eficaz funcionamiento de los SPE a nivel local" (European Network of Public Employment Services, 2016). Según el Informe de la Comisión Europea de 2016, uno de los problemas de su aplicación en España es la ineficiencia de estos servicios públicos para hacer frente al desempleo juvenil. El informe también señala que "estos servicios no disponen de medios suficientes para contactar con los jóvenes que han abandonado el sistema educativo sin un título de formación secundaria, entre otras razones porque generalmente no están registrados en ellos".

También el artículo de Almudena M., 2017, establece la necesidad de modernizar los servicios públicos de empleo[17] (una reivindicación de la CE que, aunque viene de lejos, es una cuestión de gran trascendencia en Europa[18]), pues en la puesta en marcha de estrategias como ésta que son de utilidad en otros países, en el nuestro ha puesto de manifiesto la **debilidad del sistema "para llegar a los jóvenes que más podrían beneficiarse de ella"**. Es necesario, apunta la autora, "desarrollar acciones coordinadas entre las administraciones públicas y privadas, tales como potenciar los encuentros técnicos de juventud de los distintos municipios con asociaciones juveniles y empresas privadas".

Por lo que respecta a la Comunidad Valenciana, el plan integral de formación y empleo para jóvenes 2016-2020, (*Avalem Joves*[19]), es la estrategia de la Generalitat Valenciana *para mejorar la empleabilidad de los jóvenes y las jóvenes en un contexto de elevadas tasas de desempleo de las personas jóvenes*. El plan va dirigido a jóvenes menores de 30 años que estén en situación de desempleo y estén registrados en las oficinas del Servef. "Avalem Joves actuará de manera singularizada[20] para cada uno de los perfiles, ya que no todos los jóvenes desempleados son iguales y requieren de una atención y unas necesidades diferentes". Avalem Joves actuará sobre jóvenes con formación universitaria o con formación profesional que no encuentran oportunidades laborales adaptadas a su formación, jóvenes con una cualificación no adecuada a la demanda del mercado de trabajo y que han perdido el empleo y jóvenes con bajo nivel de

[17] Los servicios públicos de empleo desempeñan un papel fundamental en la consecución del objetivo de empleo de la EE 2020 y por ello es necesaria una coordinación mayor entre ellos. "Sobre una mayor cooperación entre los servicios públicos de empleo", véase la D. nº573/2014 de 15 de mayo de2014. En el apartado de formación e intermediación laboral haremos referencia a la necesidad de modernizar los servicios de empleo.
[18] Véase, por ejemplo, en relación a la Estrategia Europea de Empleo, la Comunicación COM(1998) 641 final de 13.11.1998
[19] En la Comunidad Valenciana la tasa de desempleo de las personas entre 15 y 24 años ha ido creciendo desde 2007 hasta 2014 en más de 37 puntos porcentuales, 30 puntos por encima de la media de la UE de los 15 y 3.5 por encima de la española (datos recogidos en el preámbulo de este documento). En el cuarto trimestre de 2015 había 133.600 jóvenes en desempleo en la Comunitat Valenciana, según datos de la EPA, y 72.775 registrados en las oficinas del Servef (febrero 2016), de los que más del 56% no han obtenido la titulación de Educación Secundaria Obligatoria o equivalente.
[20] Cada joven pasará por una entrevista diagnóstico realizada por un/a orientador/a que le derivará a un itinerario diseñado especialmente para su perfil. Así, las/os jóvenes que se sumen al plan contarán con acciones diferentes, según este perfil.

empleabilidad, es decir, que han abandonado la educación, no tienen empleo y no están formándose y que están en situación de exclusión social o en riesgo de estarlo.

La iniciativa contempla ayudas a la contratación[21], servicios al autoempleo y para el emprendimiento, y medidas como prácticas formativas y laborales, entre otras.

También tenemos que destacar el *Pla Gent - Generació Talen*t, un programa destinado a incentivar el retorno de investigadores que abandonaron[22] la Comunidad Valenciana y a atraer nuevo talento mediante un conjunto de medidas dirigidas a reforzar la oferta científica en universidades y centros de investigación y a impulsar la innovación del tejido productivo y la creación de empresas de base tecnológica. **El programa contempla medidas para impulsar la contratación de jóvenes investigadores** por parte de las universidades y centros de investigación y la de doctores para desarrollar proyectos en empresas valencianas

En la CV cerca de 22.000[23] jóvenes han emigrado desde el comienzo de la crisis ante la precariedad de la oferta laboral y 175.000 (EPA tercer trimestre de 2015), estaban en situación de desempleo. Así pues, "**la situación social de cada territorio permite explicar las variaciones en la intensidad de la emigración exterior de sus jóvenes"**, Sorando, D. et De Marco, S. (2014), siendo además, según estos autores, "que la subestimación de los problemas que afectan a la juventud española puede comportar consecuencias para toda la sociedad en su conjunto[24]".

Así mismo, aunque se trata de un programa que comprende una población que va de los 30 a los 64 años de edad, algunas/os jóvenes participan de las medidas diseñadas en la estrategia *Avalem Experiencia*[25]: plan integrado para la mejora de la empleabilidad y la activación de las personas de más de 30 años de edad (2017-2019). Este plan dispone de cuatro líneas de trabajo fundamentales: recualificación profesional para el retorno al empleo, apoyo al emprendimiento y al trabajo autónomo, orientación, intermediación y búsqueda de empleo y apoyo a la contratación.

---

[21] Ayudas a la contratación indefinida inicial de personas jóvenes cualificadas. AVALEM JOVES - Garantía Juvenil (ECOGJU)
Programa de subvenciones de empleo destinadas a la contratación de personas jóvenes cualificadas por entidades locales, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil, para el ejercicio 2017. (SERVEF). (EMCUJU)
Programa de subvenciones de empleo destinadas a la contratación de personas jóvenes por entidades locales, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil, para el ejercicio 2017. (SERVEF). (EMPUJU)

[22] Recoge el ACUERDO de 9 de junio de 2017, del Consell, por el que se aprueba el Plan GenT (Generació Talent), que entre 2010 y 2013 en España emigraron más de 11.000 investigadores/as

[23] Según datos de la encuesta de variaciones residenciales y el INJUVE, 2014, para jóvenes entre 18 y 29 años con nacionalidad española según territorio de partida en los años comprendidos entre 2009 y 2013, en la Comunidad Valenciana fueron 21.989 jóvenes los que emigraron, de un total de 218.000 para el Estado.

[24] Véase a modo de ejemplo, sin entrar a valorar otras cuestiones de mayor impacto en lo familiar y en lo personal, que el coste del paro juvenil en la UE ascendió a 100.000 millones de euros para los estados en 2009. Datos del foro europeo de la juventud de 2012.

[25] http://www.servef.gva.es/documents/161661193/164323488/Plan+Avalem+Experi%C3%A8ncia.pdf/9735793f-1dc0-4589-baf9-4ce696115f4f

Por su parte, el Programa Operativo de Empleo Juvenil (POEJ) establece el catálogo de actuaciones que, inserto en el Plan Nacional de Garantía Juvenil, tiene como *objetivo primordial la reducción del desempleo juvenil y la eliminación de su carácter estructural*.

Estas actuaciones se desarrollan a nivel autonómico a través de los Organismos Intermedios que, a su vez, coordinan la ejecución de las actuaciones de los diversos órganos gestores, entre los que se encuentra el SERVEF[26]. Están dirigidas al colectivo de personas jóvenes mayores de 16 años y menores de 30 años no ocupadas, ni integradas en los sistemas de educación o formación, con el objeto de alcanzar su inserción y mantenimiento en el mercado laboral con un empleo de calidad, prestando especial atención a las personas en riesgo de exclusión social.

Las medidas adoptadas abordan tanto la mejora de la educación y la formación, como el fomento de la contratación y el autoempleo, con el objeto de eliminar las causas que ocasionan el desempleo juvenil. Tienen en cuenta, además, la distinta posición de hombres y mujeres, sin olvidar la especial vulnerabilidad que estas tienen en el mercado de trabajo, así como otros motivos de discriminación que pueden favorecer situaciones de discriminación múltiple: discapacidad, nacionalidad, origen racial o étnico, religión o creencias, orientación e identidad sexual o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

Volviendo al perfil de las personas desempleadas, según el sector de actividad, las personas inscritas como demandantes de empleo en las oficinas del SERVEF en el mes de septiembre de 2017 se localizan principalmente **en el sector servicios**, con un total de 16.131 (1.618 personas menos que en el mismo mes del pasado año), lo que supone un 71,81 % del total de las personas inscritas como demandantes de empleo. Le sigue la industria con 2.636 personas desempleadas inscritas (413 menos que en septiembre de 2016), y la construcción con 2.052 (492 personas menos inscritas respecto del mismo mes de 2016). **En total 2.423 personas desempleadas registradas menos que en septiembre de 2016,** según datos del SERVEF, frente a las **2.986 personas menos registradas en septiembre de 2016 frente a septiembre de 2015**.

[26] El Programa Operativo de Empleo Juvenil 2014-20 que gestiona el SERVEF está dotado con 100.205.440 €, de los cuales 79.286.581 € están financiados por el FSE.

PERSONAS DESEMPLEADAS DE L'HORTA NORD POR SECTOR DE ACTIVIDAD						
Municipio	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Sin act. Econ.	**Total**
Albalat dels Sorells	5	42	21	182	22	272
Alboraya	24	156	62	999	43	1.284
Albuixech	6	39	20	196	19	280
Alfara del Patriarca	5	26	16	170	9	226
Almàssera	11	106	45	351	40	553
Bonrepòs i Mirambell	6	31	29	186	19	271
Burjassot	49	371	404	2.705	225	3.754
Emperador	0	5	2	31	1	39
Foios	15	84	39	333	23	494
Godella	4	89	52	478	24	647
Massalfassar	5	21	7	115	6	154
Massamagrell	37	173	131	820	104	1.265
Meliana	26	115	56	562	83	842
Moncada	49	214	211	1.149	65	1.688
Museros	8	56	25	363	31	483
Paterna	82	604	621	4.335	295	5.937
Pobla de Farnals, La	10	58	38	370	27	503
Puig de Santa Maria, el	8	48	32	419	23	530
Puçol	25	115	104	858	90	1.192
Rafelbunyol	14	80	40	465	38	637
Rocafort	3	40	23	323	10	399
Tavernes Blanques	12	143	60	561	32	808
Vinalesa	6	20	14	160	6	206
Horta Nord, 2017	**410**	**2.636**	**2.052**	**16.131**	**1.235**	**22.464**
Horta Nord, 2016	**436**	**3.049**	**2.544**	**17.749**	**1.109**	**24.887**
Horta Nord, 2015	**549**	**3.381**	**3.165**	**19.489**	**1.289**	**27.873**

Tabla 25. Personas desempleadas de l'Horta Nord según sector de actividad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Sept. 2017

Más adelante analizaremos con datos de la TGSS el crecimiento del empleo y del número de empresas por sectores y municipios.

En atención al nivel académico[27] de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF, cabe destacar que tienen **estudios secundarios un 67,17 % frente al 59,51 % registrado en septiembre de 2016**, que representa a 15.088 personas desempleadas en l´Horta Nord. Un 2,27 % de las personas desempleadas inscritas como demandantes de empleo no tiene estudios (1,99 % en sept. 2016) y el 8,84 % tienen estudios universitarios (8,29 % en sept. 2016). En el punto 3.4. Formación e Intermediación laboral, profundizamos en el nivel de formación de la población.

[27] En el apartado 3.4. abordamos con mayor profundidad aspectos asociados a la formación e intermediación laboral.

Distribución del número de desempleados/as inscritos/as según el nivel académico:

Nº DE PERSONAS DESEMPLEADAS SEGÚN NIVEL ACADÉMICO. HORTA NORD								
Sin estudios	%	Estudios primarios	%	Secundarios	%	Bachiller	%	Horta Nord
511	2,27 %	593	2,64 %	15.088	67,17 %	1.215	5,41 %	
F.P. y otra F.P.	%	G. Medio	%	G. Superior	%	Estudios univers.	%	
131	0,58 %	1.569	6,98 %	1.371	6,10 %	1.986	8,84 %	**22.464**

Tabla 26. Población desempleada de l'Horta Nord según el nivel académico. Elaboración propia. Fuente: SERVEF, mes de referencia: sept. 2017

Seguidamente presentamos el número de personas desempleadas inscritas en el SERVEF el pasado mes de septiembre de 2017, en atención al nivel académico y el municipio de empadronamiento:

PERSONAS DESEMPLEADAS DE L'HORTA NORD SEGÚN NIVEL ACADÉMICO Y MUNICIPIO																	
Municipio	Sin estudios	%	Estudios primarios	%	Estudios secundarios	%	Bachiller	%	F.P. y otra F.P.	%	Grado Medio	%	Grado Superior	%	Estudios universit.	%	Total
Albalat dels Sorells	4	1,47 %	5	1,84 %	171	62,87 %	14	5,15 %	0	-	28	10,29 %	20	7,35 %	30	11,03 %	272
Alboraya	14	1,09 %	31	2,41 %	706	54,98 %	119	9,27 %	6	0,47 %	99	7,71 %	112	8,72 %	197	15,34 %	1.284
Albuixech	8	2,86 %	7	2,50 %	202	72,14 %	13	4,64 %	0	-	18	6,43 %	10	3,57 %	22	7,86 %	280
Alfara del Patriarca	1	0,44 %	12	5,31 %	142	62,83 %	8	3,54 %	1	0,44 %	23	10,18 %	21	9,29 %	18	7,96 %	226
Almàssera	16	2,89 %	14	2,53 %	344	62,21 %	38	6,87 %	1	0,18 %	50	9,04 %	42	7,59 %	48	8,68 %	553
Bonrepòs i Mirambell	4	1,48 %	5	1,85 %	181	66,79 %	15	5,54 %	1	0,37 %	24	8,86 %	13	4,80 %	28	10,33 %	271
Burjassot	96	2,56 %	95	2,53 %	2.669	71,10 %	165	4,40 %	25	0,67 %	258	6,87 %	229	6,10 %	217	5,78 %	3.754
Emperador	1	2,56 %	0	0,00 %	21	53,85 %	4	10,26 %	0	-	6	15,38 %	4	10,26 %	3	7,69 %	39
Foios	16	3,24 %	8	1,62 %	321	64,98 %	42	8,50 %	1	0,20 %	29	5,87 %	30	6,07 %	47	9,51 %	494
Godella	12	1,85 %	13	2,01 %	375	57,96 %	49	7,57 %	11	1,70 %	37	5,72 %	50	7,73 %	100	15,46 %	647
Massalfassar	5	3,25 %	1	0,65 %	98	63,64 %	8	5,19 %	0	-	14	9,09 %	12	7,79 %	16	10,39 %	154
Massamagrell	33	2,61 %	28	2,21 %	910	71,94 %	59	4,66 %	5	0,40 %	72	5,69 %	69	5,45 %	89	7,04 %	1.265
Meliana	20	2,38 %	20	2,38 %	562	66,75 %	46	5,46 %	1	0,12 %	75	8,91 %	45	5,34 %	73	8,67 %	842
Moncada	30	1,78 %	77	4,56 %	1.096	64,93 %	79	4,68 %	5	0,30 %	139	8,23 %	113	6,69 %	149	8,83 %	1.688
Museros	8	1,66 %	16	3,31 %	317	65,63 %	27	5,59 %	1	0,21 %	28	5,80 %	32	6,63 %	54	11,18 %	483
Paterna	148	2,49 %	138	2,32 %	4.182	70,44 %	280	4,72 %	54	0,91 %	369	6,22 %	298	5,02 %	468	7,88 %	5.937
Pobla de Farnals, La	20	3,98 %	10	1,99 %	339	67,40 %	28	5,57 %	3	0,60 %	31	6,16 %	18	3,58 %	54	10,74 %	503
Puig de Santa Maria, el	11	2,08 %	11	2,08 %	353	66,60 %	35	6,60 %	3	0,57 %	33	6,23 %	29	5,47 %	55	10,38 %	530
Puçol	35	2,94 %	33	2,77 %	779	65,35 %	69	5,79 %	2	0,17 %	96	8,05 %	68	5,70 %	110	9,23 %	1.192
Rafelbunyol	10	1,57 %	15	2,35 %	436	68,45 %	34	5,34 %	0	-	45	7,06 %	43	6,75 %	54	8,48 %	637
Rocafort	8	2,01 %	9	2,26 %	205	51,38 %	38	9,52 %	5	1,25 %	22	5,51 %	39	9,77 %	73	18,30 %	399
Tavernes Blanques	8	0,99 %	38	4,70 %	556	68,81 %	37	4,58 %	4	0,50 %	60	7,43 %	51	6,31 %	54	6,68 %	808
Vinalesa	3	1,46 %	7	3,40 %	123	59,71 %	8	3,88 %	2	0,97 %	13	6,31 %	23	11,17 %	27	13,11 %	206
Total	**511**	**2,27 %**	**593**	**2,64 %**	**15.088**	**67,17 %**	**1.215**	**5,41 %**	**131**	**0,58 %**	**1.569**	**6,98 %**	**1.371**	**6,10 %**	**1.986**	**8,84 %**	**22.464**

Tabla 27. Población desempleada de l'Horta Nord según el nivel académico y municipio. Elaboración propia. Fuente: SERVEF, mes de referencia, sept. 2017

A modo de ejemplo, tomando como referencia las personas que han finalizado sus estudios universitarios y se encuentran inscritas en el SERVEF, observamos que hay municipios en los que el porcentaje de dichas personas es significativamente superior al registrado en l´Horta Nord que con 22.646 personas desempleadas inscritas, 1.986 tienen estudios universitarios, es decir, el 8,84 % de las/os demandantes de empleo inscritas/os.

Rocafort (18,30 %), Godella (15,46 %) y Alboraya (15,34 %) son los municipios que proporcionalmente presentan un mayor número de personas desempleadas inscritas con estudios universitarios, mientras que en septiembre de 2016 eran, por este orden, Godella (17,13 %), Alboraya (16,54 %) y Vinalesa (15,45 %).

Es importante destacar que el número de **personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF con estudios secundarios**, esto es, personas que presentan la primera etapa de educación secundaria con o sin[28] título de graduado escolar o equivalente, **asciende a 15.088 frente a las 16.586 registradas en el mismo mes de 2016, lo que supone que el 67,17 %** de las personas desempleadas inscritas en l´Horta Nord tienen este nivel académico.

[28] Se trata de aquellas personas que no finalizan 4º de educación secundaria obligatoria o, en generaciones pasadas, estudios de ese nivel académico (graduado escolar).

Conclusiones

L'Horta Nord ha experimentado un intenso crecimiento poblacional desde la década de los años 90, superior al conjunto de la CV, configurándose como uno de los territorios más poblados y de mayor crecimiento demográfico en la provincia de Valencia, apreciándose, además, una presencia femenina (148.794) ligeramente superior a la masculina (144.002).

Las actividades económicas que destacan en l'Horta Nord, por un mayor incremento en las afiliaciones a la seguridad social desde 2013, son la hostelería (53,23 %), las actividades inmobiliarias (34,82 %), la construcción (24,60 %), las actividades financieras y de seguros (23,87 %), las actividades profesionales, científicas y técnicas (23,41 %), y la educación (17,54 %). Por otro lado, en lo que se refiere a las actividades que aglutinan un mayor número de personas afiliadas en el régimen general de la SS en el primer trimestre de 2017, encontramos: comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor (con un 27,36 % del total de trabajadoras/es), industria manufacturera (15,87 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (8,30 %) y hostelería (8,19 %).

Si analizamos la evolución de la población ocupada de l'Horta Nord entre 1991 y 2011, observamos que se ha producido un crecimiento importante a nivel global, siendo el mayor porcentaje de este incremento atribuible a la población femenina.

Destaca en l'Horta Nord la feminización de la población ocupada a tiempo parcial (73,34 % frente al 26,66 % de la población masculina). También se aprecia diferencias significativas entre las mujeres y los hombres ocupadas/os a tiempo completo, con un 40,32 % y un 59,68 %, respectivamente, sobre la población ocupada total.

Relacionando la actividad y la edad de las personas trabajadoras destacamos que el grupo de edad con mayor población ocupada es el comprendido entre los 25 y los 44 años de edad a tiempo completo.

Por otra parte, la ocupación con más representatividad en nuestro territorio entre las diferentes actividades económicas, es la de "personas trabajadoras de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es" (19,67 %). Le siguen "personal Técnico y profesionales científicos e intelectuales" (16,85 %), "empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina" (12,81 %) y "personal técnico y profesionales de apoyo" (12,80 %).

Por último, tenemos que desatacar como principal conclusión, el brutal impacto de la crisis en l´Horta Nord, manifestado en términos de desempleo. Entre el año 2007 y el año 2012 se triplicó el número de personas en situación de desempleo inscritas en los servicios públicos de empleo, un período en el que la austeridad de las políticas públicas (en materia de empleo y de contención del gasto, tanto en el ámbito estatal como en el autonómico) potenció esta situación y limitó el sistema público de formación y acompañamiento profesional.

3.2. Sistema productivo y empleo

El sistema productivo actual en el territorio centra su dinamismo económico en el sector servicios, tanto en atención al número de personas trabajadoras como al número de empresas. La terciarización de la economía en las últimas décadas, similar al proceso desarrollado en las economías "avanzadas" de nuestro entorno, supone un papel protagonista de dicho sector, frente a otros que en el momento actual se encuentran en pleno retroceso por diferentes motivos.

En este apartado analizaremos el peso relativo de los sectores económicos, las ramas de actividad en l'Horta Nord, la organización del trabajo, las cualificaciones en las ramas de actividad más significativas y el reparto del empleo en función del sector de actividad en nuestro territorio.

3.2.1. Análisis sectorial del empleo.

Atendiendo a la distribución de las personas trabajadoras según el sector de actividad, observamos en los últimos años se han producido cambios importantes respecto de 1981:

DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS EN L´HORTA NORD						
Sectores productivos	1981	2012	2013	2014	2015	2016
Sector primario	12,40 %	1,54 %	1,93 %	1,81 %	1,83 %	1,78 %
Sector industria	36,55 %	18,06 %	17,39 %	16,95 %	17,33 %	16,79 %
Sector construcción	12,20 %	6,13 %	5,36 %	5,28 %	5,39 %	6,04 %
Sector servicios	37,85 %	74,27 %	75,32 %	75,96 %	75,45 %	75,39 %

Tabla 28. Distribución de las personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Por sectores, en el ejercicio 2016 observamos un leve incremento, tanto porcentual como en valores absolutos, de las personas trabajadoras en el sector de la construcción. Este sector recoge en dicha anualidad al 6,04 % del total de trabajadoras/es de l´Horta Nord. En lo que se refiere al sector servicios, observamos que aunque se produce una ligera disminución porcentual del número de trabajadoras/es respecto de 2015, este sector ha venido creciendo en términos absolutos en los últimos años de manera importante. La transformación operada en el ámbito económico y de las relaciones laborales, relacionada con la **terciarización de la economía**, sitúa en el sector servicios un porcentaje muy elevado de trabajadoras/es, pues **en l´Horta Nord ocupa a algo más de 3 trabajadoras/es de cada 4**.

En el año 1981 el porcentaje de trabajadoras/es recogidas/os en la TGSS ascendía en el sector servicios a un 37,85 %, en el sector primario a un 12,40 %, en el sector industrial a un 36,55 % y en la construcción a un 12,20 %, **en el año 2016 el 75,39 % de las/os trabajadoras/es se localizan en el sector servicios**.

Si relacionamos el mes de septiembre de 2015 con septiembre de 2016, tomando como fuente los datos de la TGSS., obtenemos la siguiente distribución porcentual de trabajadoras/es en atención a los sectores productivos reflejados:

PERSONAS TRABAJADORAS EN L'HORTA NORD POR AÑO Y SECTOR PRODUCTIVO										
	2015				2016				2015/2016	
Sectores productivos	Personas Autónomas	Cuenta ajena	Total	%	Personas Autónomas	Cuenta ajena	Total	%	Personas Autónomas	Cuenta ajena
Sector primario	599	1.349	1.948	1,83 %	578	1.392	1.970	1,78 %	-21	43
Sector industria	1.657	16.788	18.445	17,33 %	1.699	16.858	18.557	16,79 %	42	70
Sector construcción	2.120	3.616	5.736	5,39 %	2.184	4.492	6.676	6,04 %	64	876
Sector servicios	15.413	64.898	80.311	75,45 %	15.577	67.761	83.338	75,39 %	164	2.863
Total	**19.789**	**86.651**	**106.440**		**20.038**	**90.503**	**110.541**		**249**	**3.852**

Tabla 29. Personas trabajadoras en l'Horta Nord por año y sector productivo. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En l´**Horta Nord** trabajaban, en **septiembre de 2016, 110.541 trabajadoras/es, lo que supone respecto de septiembre de 2015 un aumento de 4.101 trabajadoras/es y respecto de septiembre de 2014 un aumento de 6.959 trabajadoras/es**. En septiembre de 2016, observamos un incremento de trabajadoras/es en todos los sectores de actividad (tanto en trabajadoras/es por cuenta ajena como en trabajadoras/es por cuenta propia).

EVOLUCIÓN DE LAS AFILIACIONES EN L'HORTA NORD SEGÚN RÉGIMEN DE LA SEGURIDAD SOCIAL											
Afiliadas/os a la Seguridad Social	sep-09	sep-12	sep-13	sep-14	sep-15	sep-16	2016/ 2009	2016/ 2012	2016/ 2013	2016/ 2014	2016/ 2015
Personas trabajadoras autónomas	19.997	19.707	18.991	19.613	19.789	20.038	41	331	1.047	425	249
Personas Trabajadoras por cuenta ajena	95.042	84.989	81.281	83.969	86.651	90.503	-4.539	5.514	9.222	6.534	3.852
Total Horta Nord	**115.039**	104.696	100.272	103.582	106.440	110.541	**-4.498**	5.845	10.269	6.959	**4.101**

Tabla 30. Evolución de las afiliaciones en l'Horta Nord según régimen de la Seguridad Social. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

No obstante, aunque ha aumentado el número de trabajadoras/es **en el ejercicio 2016, si lo comparamos con el ejercicio 2009, podemos observar que todavía el volumen de empleo es inferior, pues en dicho año trabajaban en l´Horta Nord 4.498 personas más**.

Seguidamente se presenta la **distribución municipal de trabajadoras/es en l´Horta Nord** según el régimen de cotización y la evolución del empleo entre los años 2016 y 2015, pudiéndose apreciar los municipios en los que ha aumentado o disminuido el número de personas trabajadoras totales en 2016 en relación a 2015.

Municipio	TRABAJADORAS/ES EN L´HORTA NORD								
	Rég. gral. 2016	% S/Total municipal	% S/Total comarcal	Personas trabajadoras autónomas y rég. esp. 2016	% S/Total municipal	% S/Total comarcal	Total personas trabajadoras 2016	Total personas trabajadoras 2015	Dif. 2016/ 2015
Albalat dels Sorells	421	59,13 %	0,47 %	291	40,87 %	1,45 %	712	688	24
Alboraya	5.120	74,15 %	5,66 %	1.785	25,85 %	8,91 %	6.905	6.552	353
Albuixech	2.875	91,33 %	3,18 %	273	8,67 %	1,36 %	3.148	3.043	105
Alfara del Patriarca	384	63,89 %	0,42 %	217	36,11 %	1,08 %	601	560	41
Almàssera	867	64,99 %	0,96 %	467	35,01 %	2,33 %	1.334	1.260	74
Bonrepòs i Mirambell	409	60,95 %	0,45 %	262	39,05 %	1,31 %	671	653	18
Burjassot	5.335	71,09 %	5,89 %	2.170	28,91 %	10,83 %	7.505	7.035	470
Emperador	20	35,71 %	0,02 %	36	64,29 %	0,18 %	56	55	1
Foios	1.262	70,70 %	1,39 %	523	29,30 %	2,61 %	1.785	1.667	118
Godella	3.147	74,73 %	3,48 %	1.064	25,27 %	5,31 %	4.211	4.052	159
Massalfassar	1.200	87,46 %	1,33 %	172	12,54 %	0,86 %	1.372	1.380	-8
Massamagrell	2.254	69,18 %	2,49 %	1.004	30,82 %	5,01 %	3.258	3.341	-83
Meliana	1.513	64,85 %	1,67 %	820	35,15 %	4,09 %	2.333	2.402	-69
Moncada	4.469	76,39 %	4,94 %	1.381	23,61 %	6,89 %	5.850	5.774	76
Museros	2.524	85,62 %	2,79 %	424	14,38 %	2,12 %	2.948	2.736	212
Paterna	36.593	89,24 %	40,43 %	4.412	10,76 %	22,02 %	41.005	38.749	2.256
Pobla de Farnals, La	1.125	66,29 %	1,24 %	572	33,71 %	2,85 %	1.697	1.545	152
Puig de Santa Maria, el	2.551	79,35 %	2,82 %	664	20,65 %	3,31 %	3.215	3.245	-30
Puçol	4.900	77,79 %	5,41 %	1.399	22,21 %	6,98 %	6.299	6.166	133
Rafelbunyol	2.334	77,23 %	2,58 %	688	22,77 %	3,43 %	3.022	2.791	231
Rocafort	827	54,12 %	0,91 %	701	45,88 %	3,50 %	1.528	1.547	-19
Tavernes Blanques	9.867	95,06 %	10,90 %	513	4,94 %	2,56 %	10.380	10.483	-103
Vinalesa	506	71,67 %	0,56 %	200	28,33 %	1,00 %	706	716	-10
Total 2016	**90.503**		**81,87 %**	**20.038**		**18,13 %**	**110.541**	**106.440**	**4.101**
2015	86.651		81,41 %	19.789		18,59 %			
2014	83.969		81,06 %	19.613		18,94 %			

Tabla 31. Distribución municipal de las personas trabajadoras en l'Horta Nord según régimen. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En septiembre de 2016, respecto de septiembre de 2015, observamos un crecimiento de 4.101 trabajadoras/es (2.951 trabajadoras/es por cuenta ajena y 1.150 trabajadoras/es autónomos/as más que en 2015); respecto de septiembre de 2014 observamos un crecimiento de 6.959 trabajadoras/es más, 5.633 de ellas/os por cuenta ajena y 1.326 por cuenta propia.

En atención a los sectores productivos y el régimen de cotización de las personas trabajadoras de l´Horta Nord, seguidamente se recoge dichas variables y comparan con los ejercicios 2009, 2012 y 2016, mostrándose la **evolución de los últimos 7 años** en cuanto al reparto de las personas trabajadoras de l´Horta Nord en atención al sector y régimen de cotización.

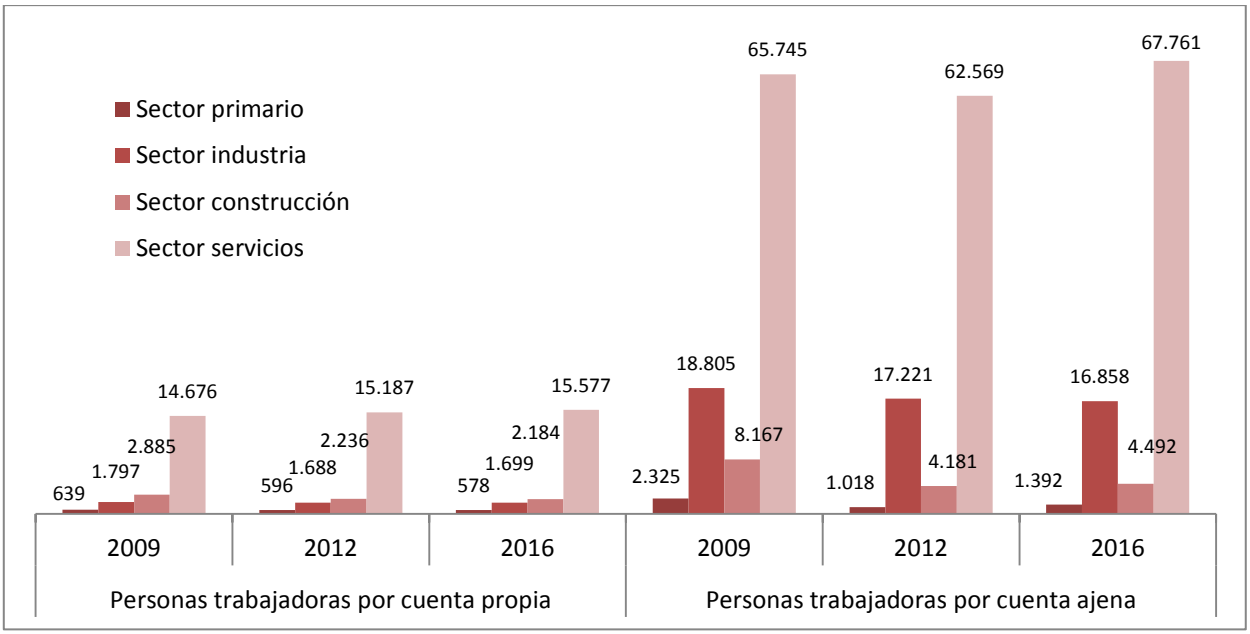


Gráfico 2. Distribución sectorial de las personas trabajadoras según régimen de cotización a la TGSS.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sep. 2016

Sectores productivos	TRABAJADORAS/ES POR SECTORES Y RÉGIMEN DE COTIZACIÓN (2015-2016). HORTA NORD									
	Trabajadoras/es por cuenta propia					Trabajadoras/es por cuenta ajena				
	2015		2016		2015/2016	2015		2016		2015/2016
Sector primario	3,0 %	599	2,9 %	578	-21	1,5 %	1.349	1,5 %	1.392	43
Sector industria	8,4 %	1.657	8,5 %	1.699	42	19,0 %	16.788	18,6 %	16.858	70
Sector construcción	10,7 %	2.120	10,9 %	2.184	64	4,0 %	3.616	5,0 %	4.492	876
Sector servicios	78,1 %	15.413	77,7 %	15.577	164	75,5 %	64.898	74,9 %	67.761	2.863
Total	**100 %**	**19.789**	**100 %**	**20.038**	**249**	**100 %**	**86.651**	**100 %**	**90.503**	**3.852**
								Incremento		**4.101**

Tabla 32. Distribución de las personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores y régimen de cotización a la Seguridad Social.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Sectorialmente observamos que el **sector primario**[1] ha experimentado una reducción de trabajadoras/es por cuenta propia entre el año 2015 y el año 2016 equivalente a 21 trabajadoras/es, poco más del doble que entre 2014 y 2015. Por el contrario, se observa un incremento de 43 trabajadoras/es por cuenta ajena, la mitad que entre 2014 y 2015.

[1] La Ley 28/2011 de 22 de septiembre, procede a la integración de las/os trabajadoras/es por cuenta ajena del Régimen Especial Agrario dentro del Régimen General de la Seguridad Social mediante la creación de un Sistema Especial. En el mismo quedarán incluidos las/os trabajadoras/es por cuenta ajena que figuren incluidos en el Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social el día 31 de diciembre de 2011, así como el empresariado que preste sus servicios. También quedarán integrados en el Régimen General de la Seguridad Social las/os trabajadoras/es por cuenta ajena que, en lo sucesivo, realicen labores agrarias, sean propiamente agrícolas, forestales o pecuarias o sean complementarias o auxiliares de las mismas en explotaciones agrarias, así como el empresariado que preste sus servicios.

Así pues, en septiembre de **2016 localizábamos a 994 trabajadoras/es menos en el sector primario, respecto de 2009, es el año en el que podemos apreciar las mayores diferencias en cuanto al número de personas trabajadoras registradas en la TGSS.**

EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS EN EL SECTOR PRIMARIO (HORTA NORD)						
Año	S. Primario			Diferencia s/2016		
	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL
2016	1.392	578	1.970	-	-	-
2015	1.349	599	1.948	43	-21	22
2014	1.263	609	1.872	129	-31	98
2013	1.331	601	1.932	61	-23	38
2012	1.018	596	1.614	374	-18	356
2009	2.325	639	2.964	-933	-61	-994

Tabla 33. Evolución de las personas trabajadoras en el sector primario en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En el **sector industrial**, al que dedicaremos unas líneas más adelante dado su carácter estratégico, observamos en el mes de septiembre de **2016** un **incremento en el número de trabajadoras/es que supone la existencia de 112 más respecto de 2015, mientras que entre el año 2014 y 2015 el incremento fue de 887**.

Si en el año 2009 había 20.602 personas trabajadoras en el sector industrial, esta cifra ha descendido hasta 17.435 en el año 2013, siendo a partir de 2014 cuando empieza a percibirse un crecimiento constante en el número de trabajadoras/es, pasando de 17.558 en el año 2014 a 18.445 en el año 2015 y a 18.557 en 2016.

EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS EN EL SECTOR INDUSTRIA (HORTA NORD)						
Año	S. Industria			Diferencia s/2016		
	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL
2016	16.858	1.699	18.557	-	-	-
2015	16.788	1.657	18.445	70	42	112
2014	15.957	1.601	17.558	901	98	999
2013	15.845	1.590	17.435	1.013	109	1.122
2012	17.221	1.688	18.909	-363	11	-352
2009	18.805	1.797	20.602	-1.947	-98	-2.045

Tabla 34. Evolución de las personas trabajadoras en el sector industria en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En el sector de la **construcción** el descenso ha sido más fuerte en estos últimos años, pues ha pasado **de 11.052 trabajadoras/es en 2009**, el 9,6 % sobre el total de personas trabajadoras en todos los sectores de actividad, **a 5.376 trabajadoras/es en el año 2013**. Es a partir del año 2014 cuando se empieza a apreciar un ligero incremento en el número de personas trabajadoras con

5.468, esta cifra asciende a **5.736 en 2015 y** a **6.676 en 2016**. Por lo que **en el ejercicio 2016 este sector ha experimentado un aumento de 1.208 trabajadoras/es en l´Horta Nord respecto del año 2014.**

EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN (HORTA NORD)						
Año	S. Construcción			Diferencia s/2016		
	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL
2016	4.492	2.184	6.676	-	-	-
2015	3.616	2.120	5.736	876	64	940
2014	3.374	2.094	5.468	1.118	90	1.208
2013	3.321	2.055	5.376	1.171	129	1.300
2012	4.181	2.236	6.417	311	-52	259
2009	8.167	2.885	11.052	-3.675	-701	-4.376

Tabla 35. Evolución de las personas trabajadoras en el sector construcción en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

El **sector servicios** incorpora en 2016 a 3.027 trabajadoras/es más que en 2015, lo que supone que este sector sigue en expansión, a pesar de que en 2013 sufrió una pérdida de 2.227 puestos de trabajo. Cabe destacar que en 2016 localizamos 2.863 trabajadoras/es más por cuenta ajena y 164 trabajadoras/es más por cuenta propia en este sector con respecto a 2015.

EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS EN EL SECTOR SERVICIOS (HORTA NORD)						
Año	S. Servicios			Diferencia s/2016		
	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL	T. por cta. Ajena	T. por cta. Propia	TOTAL
2016	67.761	15.577	83.338	-	-	-
2015	64.898	15.413	80.311	2.863	164	3.027
2014	63.375	15.309	78.684	4.386	268	4.654
2013	60.784	14.745	75.529	6.977	832	7.809
2012	62.569	15.187	77.756	5.192	390	5.582
2009	65.745	14.676	80.421	2.016	901	2.917

Tabla 36. Evolución de las personas trabajadoras en el sector servicios en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Por tanto, en 2016, junto a las **3.027 personas trabajadoras más del sector servicios**, localizamos **22 trabajadoras/es más en el sector primario**, **112 en el sector de la industria** y **940 en el sector de la construcción** (ascenso significativo en un sector muy dañado por la crisis). **Todas ellas totalizan en el mes de septiembre de 2016, 4.101 nuevas/os trabajadoras/es** (3.852 trabajadoras/es por cuenta ajena y 249 por cuenta propia), según datos de la T.G.S.S., respecto del mismo mes del año 2015 en los municipios que integran l´Horta Nord. En cambio en el mes de

septiembre de 2015 respecto del mismo mes de 2014 el incremento de trabajadoras/es fue de 1.243.

En septiembre de 2016 el porcentaje de trabajadoras/es por cuenta propia ascendió al 18,13 % sobre el total, 20.038; en 2012 dicho colectivo suponía el 18,82 % y en 2009 el 17,38 % con un volumen de 19.997.

PERSONAS TRABAJADORAS POR SECTORES Y RÉGIMEN DE COTIZACIÓN. HORTA NORD												
Sectores de actividad	Por cuenta propia						Por cuenta ajena					
	2009		2012		2016		2009		2012		2016	
S. Primario	3,20 %	639	3,02 %	596	2,88 %	578	2,45 %	2.325	1,20 %	1.018	1,54 %	1.392
S. Industrial	8,99 %	1.797	8,57 %	1.688	8,48 %	1.699	19,79 %	18.805	20,26 %	17.221	18,63 %	16.858
S. Construcción	14,43 %	2.885	11,35 %	2.236	10,90 %	2.184	8,59 %	8.167	4,92 %	4.181	4,96 %	4.492
S. Servicios	73,39 %	14.676	77,06 %	15.187	77,74 %	15.577	69,17 %	65.745	73,62 %	62.569	74,87 %	67.761
Total	**100 % s/Total**	**19.997 17,38 %**	**100 % s/Total**	**19.707 18,82 %**	**100 % s/total**	**20.038 18,13 %**	**100 % s/Total**	**95.042 82,62 %**	**100 % s/Total**	**84.989 81,18 %**	**100 % s/total**	**90.503 81,87 %**

Tabla 37. Personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores y régimen de cotización (2009, 2012 y 2016).
Elaboración propia. Fuente: TGSS; sept. 2016

TRABAJADORAS/ES POR SECTORES DE ACTIVIDAD. HORTA NORD						
Sectores de actividad	Total					
	2009		2012		2016	
Sector Primario	2,58 %	2.964	1,54 %	1.614	1,78 %	1.970
Sector Industria	17,91 %	20.602	18,06 %	18.909	16,79 %	18.557
Sector Construcción	9,61 %	11.052	6,13 %	6.417	6,04 %	6.676
Sector Servicios	69,91 %	80.421	74,27 %	77.756	75,39 %	83.338
Totales	**100 %**	**115.039**	**100 %**	**104.696**	**100 %**	**110.541**

Tabla 38. Distribución de personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores de actividad (2009, 2012 y 2016). Elaboración propia. Fuente: TGSS; sept. 2016

Respecto de las **personas trabajadoras por cuenta ajena**, 2016 recogía al 81,87 % del total de trabajadoras/es, frente al 81,18 % del año 2012 y al 82,62 % del año 2009. La tabla siguiente muestra la evolución desde el año 2009 del número de trabajadoras/es por cuenta propia y por cuenta ajena.

COMPARATIVA SEGÚN RÉGIMEN DE COTIZACIÓN. HORTA NORD						
Año	Trabajadoras/es por cuenta propia			Trabajadoras/es por cuenta ajena		
	Total	Dif.	%	Total	Dif.	%
2009	19.997			95.042		
2012	19.707	-290	-1,45 %	84.989	-10.053	-10,58 %
2016	20.038	331	1,68 %	90.503	5.514	6,49 %
2016/2009		**41**	**0,21 %**		**-4.539**	**-4,78 %**

Tabla 39. Comparativa según régimen de cotización. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS; sept. 2016

Podemos apreciar un fuerte descenso del orden de 10.053 **trabajadoras/es por cuenta ajena** entre los años 2009 y 2012; en dicho colectivo, la diferencia entre el año 2009 y 2016 supone una pérdida de 4.539 trabajadoras/es, si bien, respecto de 2012 se ha incrementado el número de trabajadoras/es por cuenta ajena en 5.514 personas. Respecto de las/os **trabajadoras/es por cuenta propia** indicar que entre 2009 y 2015, se ha perdido el 0,21 %, esto es, 41 puestos de trabajo.

Entre el año 2012 y 2015 se ha recuperado 331 nuevas personas trabajadoras autónomas, esto es un 1,68 % del total de personas trabajadoras por cuenta propia en l´Horta Nord.

Seguidamente recogemos la distribución de trabajadoras/es (tanto por cuenta propia como por cuenta ajena) en atención al municipio y al sector de actividad, destacándose su peso porcentual respecto del sector de actividad del que se trata, y respecto del total de trabajadoras/es recogidas/os en todos los sectores. Téngase en cuenta el efecto derivado de grandes empresas ubicadas en un municipio concreto en el que se registra un número significativo de trabajadoras/es (por ejemplo, el caso de Mercadona S.A. en el municipio de Tavernes Blanques).

TRABAJADORAS/ES SEGÚN SECTOR Y MUNICIPIO DE L'HORTA NORD														
Municipio	Trabajadoras/es y % en el **sector primario** respecto del sector y de todos los sectores			Trabajadoras/es y % en el **sector industria** respecto del sector y de todos los sectores			Trabajadoras/es y % en el **sector construcción** respecto del sector y de todos los sectores			Trabajadoras/es y % en el **sector servicios** respecto del sector y de todos los sectores			**Trabajadoras/es en l'Horta Nord**	
	Total	% S/ sector	% S/ total	Total	% S/ sector	% S/ total	Total	% S/ sector	% S/ total	Total	% S/ sector	% S/ total	**Total**	**% S/Total 2016**
Albalat dels Sorells	37	1,88 %	5,20 %	140	0,75 %	19,66 %	48	0,72 %	6,74 %	487	0,58 %	68,40 %	**712**	**0,64 %**
Alboraya	140	7,11 %	2,03 %	782	4,21 %	11,33 %	467	7,00 %	6,76 %	5.516	6,62 %	79,88 %	**6.905**	**6,25 %**
Albuixech	38	1,93 %	1,21 %	1.719	9,26 %	54,61 %	68	1,02 %	2,16 %	1.323	1,59 %	42,03 %	**3.148**	**2,85 %**
Alfara del Patriarca	33	1,68 %	5,49 %	50	0,27 %	8,32 %	50	0,75 %	8,32 %	468	0,56 %	77,87 %	**601**	**0,54 %**
Almàssera	59	2,99 %	4,42 %	302	1,63 %	22,64 %	102	1,53 %	7,65 %	871	1,05 %	65,29 %	**1.334**	**1,21 %**
Bonrepòs i Mirambell	37	1,88 %	5,51 %	138	0,74 %	20,57 %	67	1,00 %	9,99 %	429	0,51 %	63,93 %	**671**	**0,61 %**
Burjassot	112	5,69 %	1,49 %	764	4,12 %	10,18 %	622	9,32 %	8,29 %	6.007	7,21 %	80,04 %	**7.505**	**6,79 %**
Emperador	3	0,15 %	5,36 %	2	0,01 %	3,57 %	5	0,07 %	8,93 %	46	0,06 %	82,14 %	**56**	**0,05 %**
Foios	68	3,45 %	3,81 %	478	2,58 %	26,78 %	185	2,77 %	**10,36 %**	1.054	1,26 %	59,05 %	**1.785**	**1,61 %**
Godella	42	2,13 %	1,00 %	145	0,78 %	3,44 %	184	2,76 %	4,37 %	3.840	4,61 %	91,19 %	**4.211**	**3,81 %**
Massalfassar	20	1,02 %	1,46 %	454	2,45 %	33,09 %	81	1,21 %	5,90 %	817	0,98 %	59,55 %	**1.372**	**1,24 %**
Massamagrell	123	6,24 %	3,78 %	445	2,40 %	13,66 %	230	3,45 %	7,06 %	2.460	2,95 %	75,51 %	**3.258**	**2,95 %**
Meliana	143	7,26 %	6,13 %	808	4,35 %	34,63 %	168	2,52 %	7,20 %	1.214	1,46 %	52,04 %	**2.333**	**2,11 %**
Moncada	140	7,11 %	2,39 %	1.178	6,35 %	20,14 %	402	6,02 %	6,87 %	4.130	4,96 %	70,60 %	**5.850**	**5,29 %**
Museros	63	3,20 %	2,14 %	884	4,76 %	29,99 %	348	5,21 %	11,80 %	1.653	1,98 %	56,07 %	**2.948**	**2,67 %**
Paterna	450	22,84 %	1,10 %	6.706	36,14 %	16,35 %	2.548	38,17 %	6,21 %	31.301	37,56 %	76,33 %	**41.005**	**37,09 %**
Pobla de Farnals, La	64	3,25 %	3,77 %	130	0,70 %	7,66 %	182	2,73 %	**10,72 %**	1.321	1,59 %	77,84 %	**1.697**	**1,54 %**
Puig de Santa Maria, el	34	1,73 %	1,06 %	740	3,99 %	23,02 %	165	2,47 %	5,13 %	2.276	2,73 %	70,79 %	**3.215**	**2,91 %**
Puçol	205	10,41 %	3,25 %	1.027	5,53 %	16,30 %	267	4,00 %	4,24 %	4.800	5,76 %	76,20 %	**6.299**	**5,70 %**
Rafelbunyol	80	4,06 %	2,65 %	1.035	5,58 %	34,25 %	228	3,42 %	7,54 %	1.679	2,01 %	55,56 %	**3.022**	**2,73 %**
Rocafort	18	0,91 %	1,18 %	58	0,31 %	3,80 %	70	1,05 %	4,58 %	1.382	1,66 %	90,45 %	**1.528**	**1,38 %**
Tavernes Blanques	40	2,03 %	0,39 %	367	1,98 %	3,54 %	113	1,69 %	1,09 %	9.860	11,83 %	94,99 %	**10.380**	**9,39 %**
Vinalesa	21	1,07 %	2,97 %	205	1,10 %	29,04 %	76	1,14 %	10,76 %	404	0,48 %	57,22 %	**706**	**0,64 %**
Total 2016	**1.970**		**1,78 %**	**18.557**		**16,79 %**	**6.676**		**6,04 %**	**83.338**		**75,39 %**	**110.541**	
Total 2015	1.948		1,83 %	18.445		17,33 %	5.736		5,39 %	80.311		75,45 %	106.440	

Tabla 40. Trabajadoras/es según sector y municipio de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

A modo de ejemplo, observamos que Paterna y Puçol son los municipios con un mayor número de personal empleado en el **sector primario** en septiembre de 2016, Paterna con 450 trabajadoras/es y Puçol con 205; esto es un 22,84 % y un 10,41 % respectivamente del total de las personas trabajadoras registradas en dicho sector. Sin embargo, el peso de las/os trabajadoras/es del sector primario en dichos municipios, respecto del total de trabajadoras/es, no supone una representación importante, pues presenta un 1,10 % y un 3,25 %, respectivamente. Es decir, en Paterna solo el 1,10 % de las/os trabajadoras/es lo hacen en el sector primario, cuando la media del sector alcanza el 1,78 %. Puçol, Alboraya, Moncada y Meliana muestran una incidencia mayor en el número de trabajadoras/es.

Bonrepòs i Mirambell con 37 trabajadoras/es y Meliana con 143 trabajadoras/es, son los municipios, en comparación con el resto, en los que se localiza un porcentaje superior de trabajadoras/es en el sector primario (5,51 % y 6,13 %, respectivamente), si bien, como hemos comentado, el sector primario recoge únicamente al 1,78 % de las personas trabajadoras, lo que supone 1.970 trabajadoras/es en 2016, 22 más que en el año 2015.

Como hemos visto, **los municipios de l´Horta Nord totalizan a 110.541 personas trabajadoras** (20.038 por cuenta propia y 90.503 por cuenta ajena).

Por último, nos parece interesante recoger el aumento del número de personas empleadas en septiembre de 2016, respecto de 2015, en atención al sector de actividad:

CRECIMIENTO SECTORIAL DEL NÚMERO DE PERSONAS EMPLEADAS (2015/2016). HORTA NORD		
Sector primario	22	1,12 %
Sector industria	**112**	**0,60 %**
Sector construcción	940	14,08 %
Sector servicios	3.027	3,63 %
Total	**4.101**	**3,71 %**

Tabla 41. Crecimiento sectorial del número de personas empleadas (2015/2016). Horta Nord. Elaboración propia.
Fuente: TGSS, sept. 2016

3.2.2. Caracterización de las principales actividades económicas del territorio

Como venimos haciendo en todos los informes anuales que elaboramos desde el año 2010, nos parece oportuno abordar este punto ofreciendo una visión territorial más amplia de la caracterización del tejido empresarial. Así, si tomamos como referencia el conjunto del país, apreciamos, según datos del INE y del DIRCE, que en el período comprendido entre el año 2005 y el año 2016, se ha producido un crecimiento neto en el número de empresas equivalente a 172.453. Dicho crecimiento alcanza la mayor cota en el ejercicio 2008, año en el que se registra el mayor número de empresas (3.422.239).

Desde ese año hasta el año 2014 **el número de empresas ha venido descendiendo año tras año**, hasta producirse el cierre en 2014 respecto de 2008 de un total de 302.929 empresas. En el ejercicio 2015, a 1 de enero, en España localizábamos 3.186.878 empresas, 67.586 más que en 2014, y a 1 de enero de 2016, se localizaban en España 3.236.582 empresas, 117.272 más que en 2014.

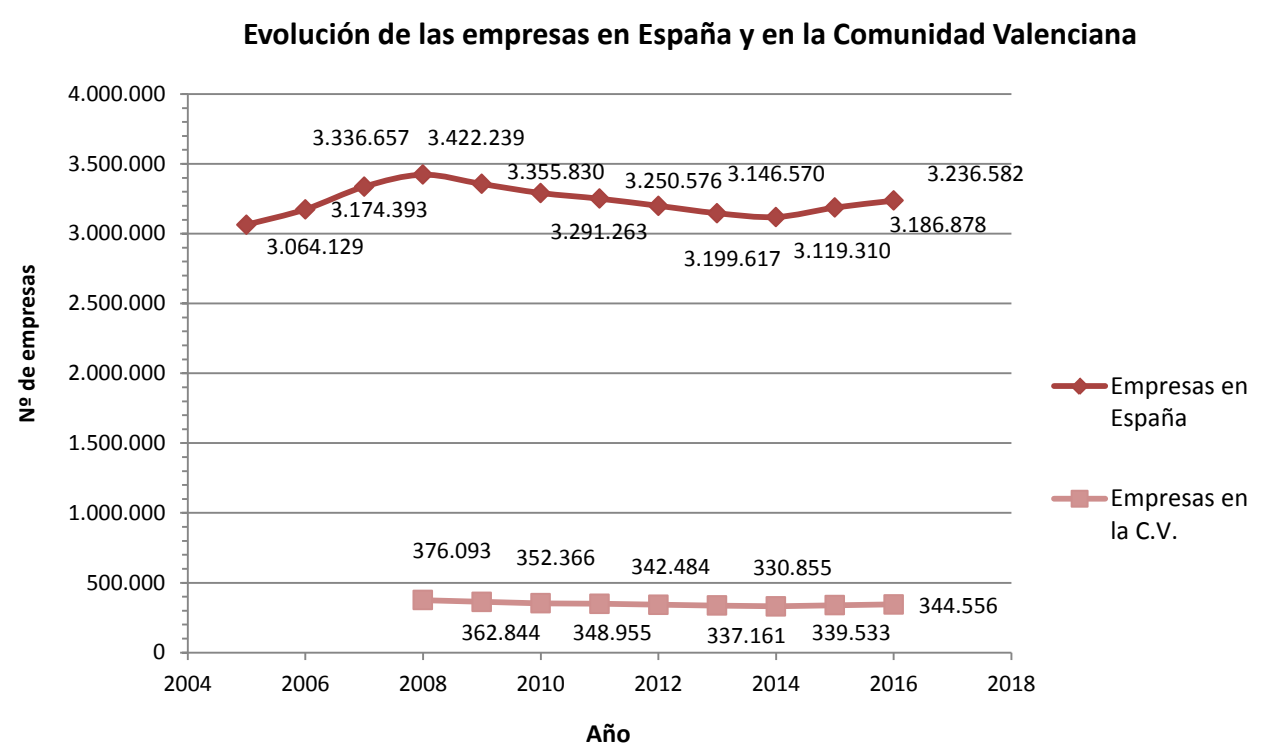


Gráfico 3: Evolución del número de empresas en España y en la C.V. Elaboración propia. Fuente: INE, DIRCE

Por su parte, en la CV localizábamos a 1 de enero de 2016 un total de 344.556 empresas, lo que supone que **el 10,65 % de las empresas del Estado se localizan en la CV**.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS										
	2012	% S/España	2013	% S/España	2014	% S/España	2015	% S/España	2016	% S/España
C.V.	342.484	10,70 %	337.161	10,71 %	330.855	10,61 %	339.533	10,65 %	344.556	10,65 %
ESPAÑA	3.199.617		3.146.570		3.119.310		3.186.878		3.236.582	

Tabla 42. Evolución del número de empresas en España y en la CV. Elaboración propia. Fuente: DIRCE, INE, datos a 1 de enero de cada año

Respecto del **número de empresas en l´Horta Nord**, según datos de la TGSS, en septiembre de 2016 había 10.758 empresas, 762 empresas más que en septiembre de 2012, 679 más que en septiembre de 2014 y 198 empresas más que en septiembre de 2015. En el mes de septiembre de 2016 las **10.758 empresas ocupaban a 110.541 trabajadoras/es, lo que supone 4.498 trabajadoras/es menos con 1.882 empresas más respecto del año 2009.** En el año 2011 había 8.665 empresas que empleaban a 108.590 trabajadoras/es, en 2012 volvía a aumentar el número de empresas, hasta alcanzar las 9.996 empresas hasta llegar a septiembre de 2016 con 10.758 empresas que emplean a 110.541 trabajadoras/es.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS										
	2012	% s/C.V.	2013	% s/C.V.	2014	% s/C.V.	2015	% s/C.V.	2016	% s/C.V.
Horta Nord*	9.996	2,92 %	9.982	2,96 %	10.079	3,06 %	10.560	3,11 %	10.758	3,12 %
C.V.**	342.484		337.161		330.855		339.533		344.556	

* Datos de septiembre de cada año; ** Datos de enero de cada año.

Tabla 43. Evolución del número de empresas (en CV y Horta Nord). Elaboración propia. Fuentes: INE y TGSS

En l´Horta Nord apreciamos una tendencia de crecimiento en el número de empresas en los últimos años, frente a un decrecimiento en el conjunto de la Comunidad Valenciana, a excepción del 2015 y 2016, en el que la Comunidad Valenciana registró un incremento de 13.701 empresas. En la página siguiente se aborda con más detalle la evolución empresarial en l´Horta Nord.

Es procedente comentar que el tejido empresarial del Estado se caracteriza por su atomización empresarial y por la existencia de un número significativo de empresas sin personal asalariado. Según datos del INE **a 1 de enero de 2015, más de 1,79 millones de empresas (el 55,4 % del total) no contaban con personal asalariado.** Además, otras 895.574 (27,7 % del total) tenían uno/a o dos empleados/as. Nos parece relevante, aun no disponiendo de datos para las empresas de l´Horta Nord, ofrecer esta información, pues nos permite una visión del tamaño empresarial en lo que al número de personas asalariadas se refiere, que es trasladable a las empresas de l´Horta Nord.

Las empresas españolas con 19 o menos personas asalariadas suponen el 98,01 % del número total de empresas. **Si tomamos como referencia un máximo de 5 personas asalariadas, localizamos a un 92,01 % de las empresas**.

EMPRESAS ACTIVAS SEGÚN INTERVALO DE PERSONAL ASALARIADO EN ESPAÑA									
Asalariadas/os	Industria	Construcción	Comercio	Resto servicios	Empresas 2016	%	Empresas 2015	%	2016 - 2015
Sin asalariadas/os	77.560	261.130	383.444	1.069.775	1.791.909	**55,36 %**	1.754.002	**55,03 %**	37.907
De 1 a 2	50.632	91.465	239.601	513.876	895.574	**27,67 %**	899.802	**28,23 %**	-4.228
De 3 a 5	23.509	28.705	79.878	160.311	292.403	**9,03 %**	287.430	**9,02 %**	4.973
De 6 a 9	14.249	11.809	29.515	61.720	117.293	**3,62 %**	112.527	**3,53 %**	4.766
De 10 a 19	14.115	8.316	14.316	38.275	75.022	**2,32 %**	71.818	**2,25 %**	3.204
De 20 o más	15.554	5.257	10.783	32.787	64.381	**1,99 %**	61.599	**1,93 %**	2.782
Total	**195.619**	**406.682**	**757.537**	**1.876.744**	**3.236.582**		**3.187.178**		**49.404**

Tabla 44: Empresas activas según sector económico por intervalo de personal asalariado en España.
Elaboración propia. Fuente: I.N.E. Datos a 1 de enero de 2016

Apreciamos igualmente que el número de empresas sin personal asalariado se ha incrementado en España en 37.907 entre los años 2015 y 2016, frente a las 81.519 empresas que se incrementaron entre los años 2014 y 2015. Así mismo, vemos que el número de empresas en el intervalo de una a dos asalariadas/os ha caído en 2016 en 4.228 empresas en comparación con el año 2015.

- **Empresas y sectores de actividad: terciarización de la economía**

Si analizamos sectorialmente la evolución del número de empresas de l´Horta Nord centrándonos en los años comprendidos entre el año 2006 y el año 2016, observamos **la desaparición de 486 y 447 empresas** en los **sectores de la construcción y la industria respectivamente, siendo por tanto, los sectores que han sufrido la reducción de empresas más brusca**. En el lado opuesto encontramos el sector servicios, un sector en continuo crecimiento en l'Horta Nord que ha experimentado un incremento en el número de empresas de 3.723 desde 2006, localizándose en este sector en septiembre de 2016 el 80,27 % del total de las empresas de l´Horta Nord. Seguidamente se muestra el número de empresas en l´**Horta Nord** y su peso sectorial:

EVOLUCIÓN DE LAS EMPRESAS EN L´HORTA NORD POR SECTORES DE ACTIVIDAD									
Anualidad	Sector Primario	%	Industria	%	Construcción	%	Servicios	%	Total
2006	*	*	1.586	20,43 %	1.264	16,28 %	4.912	63,28 %	7.762
2009	201	2,26 %	1.304	14,69 %	1.150	12,96 %	6.221	70,09 %	8.876
2011	191	2,20 %	1.243	14,35 %	886	10,23 %	6.345	73,23 %	8.665
2012	181	1,81 %	1.182	11,82 %	720	7,20 %	7.913	79,16 %	9.996
2013	194	1,94 %	1.124	11,26 %	625	6,26 %	8.039	80,53 %	9.982
2014	201	1,99 %	1.135	11,26 %	648	6,43 %	8.095	80,32 %	10.079
2015	203	1,92 %	1.159	10,98 %	727	6,88 %	8.471	80,22 %	10.560
2016	206	1,91 %	1.139	10,59 %	778	7,23 %	8.635	80,27 %	10.758
2016 S/2006	*	*	-447	-28,18 %	-486	-38,45 %	3.723	75,79 %	2.996
S/2011	15	7,46 %	-104	-7,98 %	-108	-9,39 %	2.290	36,81 %	2.093
S/2013	12	6,19 %	15	1,33 %	153	24,48 %	596	7,41 %	776
S/2014	5	2,49 %	4	0,35 %	130	20,06 %	540	6,67 %	679
S/2015	3	1,48 %	-20	-1,73 %	51	7,02 %	164	1,94 %	198

* datos no disponibles

Tabla 45. Evolución de las empresas en l'Horta Nord por sectores de actividad. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

El **sector de la construcción** pasó **de 1.264 empresas en 2006 a 625 empresas en 2013, 648 en 2014, 727 en 2015 y 778 en 2016, situándose el número de empresas en este sector en el 7,23 % del total de las empresas de l´Horta Nord**. El **sector industrial también ha perdido** un gran número de empresas en este período: **447 empresas**. Si bien observamos una ligera mejoría entre el 2014 y 2015, en 2016 se perdieron 20 empresas en dicho sector en l'Horta Nord. Es decir, los años 2014 y 2015 presentan incrementos anuales en el número de empresas en el sector industrial, a diferencia de los últimos años en los que el descenso anual de empresas era la constante. De esta manera, dicho sector ha recuperado desde 2013 tan sólo 5 empresas.

El **sector primario**, donde la mayoría de las empresas son agrícolas, ha sufrido un descenso paulatino desde el año 2009 hasta el 2012; a partir del año 2013 ha aumentado el número de empresas agrícolas hasta superar cifras de 2009, consolidándose esa línea ascendente en el año 2016, con la aparición de 15 nuevas empresas respecto de 2011.

El mayor número de **empresas** lo localizamos en **el sector servicios**, que **representa en l´Horta Nord el 80,27 % respecto al 80,53 % que representaba en septiembre de 2013**; a diferencia del resto de sectores económicos, ha crecido cada año, a pesar de que su peso sectorial haya disminuido levemente desde septiembre de 2013, llegando a alcanzar el número de empresas en este sector en el año 2016 las 8.635, frente a las 4.912 empresas registradas en el año 2006.

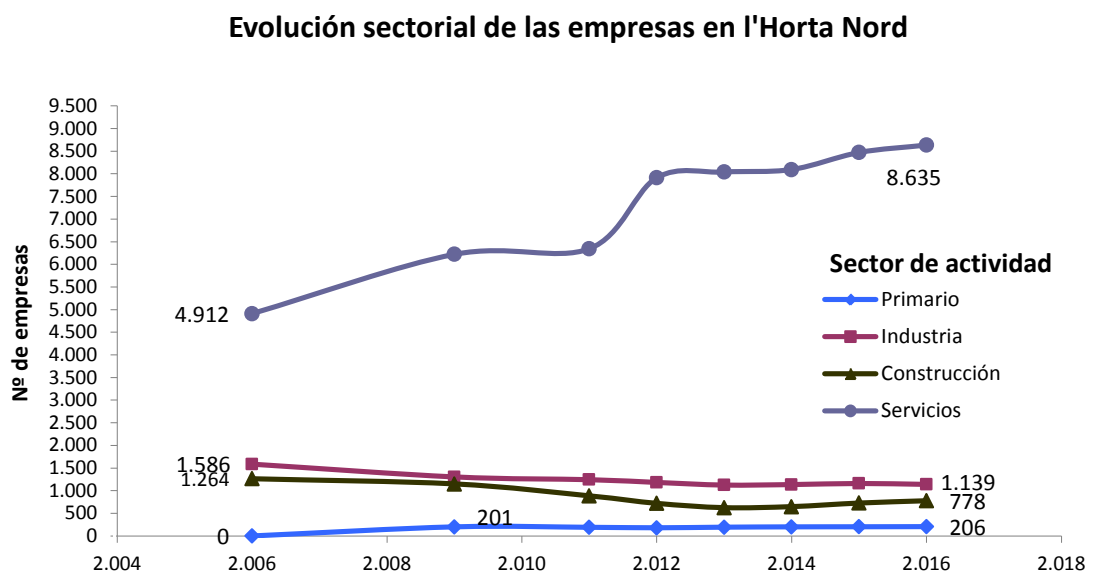


Gráfico 4. Evolución sectorial de las empresas de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: T.G.S.S. sept. 2016

Entre el año 2006 y el año 2016, l´Horta Nord registra un crecimiento en el número de empresas del orden de 2.996 empresas, con un crecimiento que se produce exclusivamente en el **sector servicios**, pues en el resto de sectores, salvo el sector primario y el de la construcción, de "poca relevancia" en términos cuantitativos, se acumulan descensos significativos en el número de empresas. Así, frente a un incremento en el número de empresas en el sector servicios entre 2006 y 2016 del orden de las 3.723 empresas, en la industria han desaparecido 447 empresas y en la construcción 486 empresas.

Presentamos en la siguiente tabla la ubicación de las **10.758 empresas de l´Horta Nord en atención a los sectores de actividad y a los municipios que la integran**. Como ya hemos comentado, debemos tener en cuenta que contemplamos como empresa a cualquier forma jurídica a excepción de las personas trabajadoras autónomas.

EMPRESAS POR SECTORES* Y POR MUNICIPIO. HORTA NORD									
Municipio	Primario		Industria		Construcción		Servicios		Total
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	
Albalat dels Sorells	9	7,44 %	15	12,40 %	6	4,96 %	91	75,21 %	121
Alboraya	20	2,13 %	87	9,28 %	52	5,55 %	778	83,03 %	937
Albuixech	3	2,08 %	25	17,36 %	8	5,56 %	108	75,00 %	144
Alfara del Patriarca	1	1,14 %	7	7,95 %	8	9,09 %	72	81,82 %	88
Almàssera	8	4,21 %	18	9,47 %	16	8,42 %	148	77,89 %	190
Bonrepòs i Mirambell	5	5,38 %	18	19,35 %	9	9,68 %	61	65,59 %	93
Burjassot	2	0,23 %	62	7,06 %	103	11,73 %	711	80,98 %	878
Emperador	0	0,00 %	1	8,33 %	0	0,00 %	11	91,67 %	12
Foios	11	4,26 %	25	9,69 %	19	7,36 %	203	78,68 %	258
Godella	8	1,26 %	15	2,37 %	23	3,63 %	588	92,74 %	634
Massalfassar	3	2,26 %	25	18,80 %	8	6,02 %	97	72,93 %	133
Massamagrell	13	3,18 %	45	11,00 %	37	9,05 %	314	76,77 %	409
Meliana	27	7,87 %	41	11,95 %	29	8,45 %	246	71,72 %	343
Moncada	14	2,10 %	107	16,02 %	65	9,73 %	482	72,16 %	668
Museros	16	5,82 %	63	22,91 %	28	10,18 %	168	61,09 %	275
Paterna	8	0,26 %	351	11,26 %	219	7,03 %	2.539	81,46 %	3.117
Pobla de Farnals, La	4	1,50 %	19	7,14 %	16	6,02 %	227	85,34 %	266
Puig de Santa Maria, el	19	4,46 %	31	7,28 %	17	3,99 %	359	84,27 %	426
Puçol	15	2,16 %	58	8,37 %	46	6,64 %	574	82,83 %	693
Rafelbunyol	9	2,31 %	96	24,68 %	24	6,17 %	260	66,84 %	389
Rocafort	4	1,01 %	5	1,27 %	12	3,04 %	374	94,68 %	395
Tavernes Blanques	3	1,51 %	17	8,54 %	20	10,05 %	159	79,90 %	199
Vinalesa	4	4,44 %	8	8,89 %	13	14,44 %	65	72,22 %	90
Total	206	**1,91 %**	1.139	**10,59 %**	778	**7,23 %**	8.635	**80,27 %**	10.758

*Se contempla cualquier forma jurídica a excepción de personas trabajadoras autónomas.

Tabla 46. Empresas por sectores y por municipio de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

A continuación presentamos la evolución de las empresas por subsectores del sector servicios desde 2011. De su análisis se desprende que en el periodo comprendido entre septiembre de 2014 y septiembre de 2016 las empresas en dicho sector se han incrementado en 540; un incremento que ha sido aún mayor desde septiembre de 2011 al mismo mes de 2016, con un aumento de 2.290 empresas más en l'Horta Nord.

Podemos concluir que **desde el año 2013 más del 80 % de las empresas de l´Horta Nord se ubican en el sector servicios**. Indicar también que en el año 2009 este sector encuadraba en l´Horta Nord a 6.221 empresas de un total de 8.876 recogidas en todos los sectores (70,08 %); por lo que **en 10 años ha aumentado el número de empresas en un 10 % en el sector servicios**.

NÚMERO DE EMPRESAS DE L'HORTA NORD POR SUBSECTORES DEL SECTOR SERVICIOS																		
Subsectores	**2011**			**2012**			**2013**			**2014**			**2015**			**2016**		
	Total	% S/ total servicios	% S/ total sectores	**Total**	% S/ total servicios	% S/ total sectores	**Total**	% S/ total servicios	% S/ total sectores	**Total**	% S/ total servicios	% S/ total sectores	**Total**	% S/ total servicios	% S/ total sectores	**Total**	% S/ total servicios	% S/ total sectores
Comercio mayorista	876	13,81 %	10,11 %	874	11,05 %	8,74 %	878	10,92 %	8,80 %	894	11,04 %	8,87 %	945	11,16 %	8,95 %	948	10,98 %	8,81 %
Comercio minorista	914	14,41 %	10,55 %	895	11,31 %	8,95 %	840	10,45 %	8,42 %	844	10,43 %	8,37 %	880	10,39 %	8,33 %	917	10,62 %	8,52 %
Hostelería	736	11,60 %	8,49 %	719	9,09 %	7,19 %	739	9,19 %	7,40 %	776	9,59 %	7,70 %	847	10,00 %	8,02 %	870	10,08 %	8,09 %
Otros servicios	3.819	60,19 %	44,07 %	5.425	68,56 %	54,27 %	5.582	69,44 %	55,92 %	5.581	68,94 %	55,37 %	5.799	68,46 %	54,91 %	5.900	68,33 %	54,84 %
Nº de empresas SECTOR SERVICIOS	**6.345**			**7.913**			**8.039**			**8.095**			**8.471**			**8.635**		
Nº de empresas	**8.665**		**73,23 %**	**9.996**		**79,16 %**	**9.982**		**80,53 %**	**10.079**		**80,32 %**	**10.560**			**10.758**		**80,27 %**

Tabla 47: Número de empresas de l'Horta Nord por subsectores del sector servicios. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En atención a los subsectores más representativos que integran el sector servicios, se recoge a modo de tabla la distribución municipal en el mes de septiembre de 2016. Dicha tabla indica la trascendencia de los diferentes subsectores en función del municipio y del total de las empresas.

NÚMERO DE EMPRESAS POR SUBSECTORES DEL SECTOR SERVICIOS Y POR MUNICIPIO. HORTA NORD											
Municipio	Comercio al por mayor		Comercio al por menor		Hostelería		Otros servicios*		Total servicios		Total Empresas
	Total	%**	Total	%**	Total	%**	Total	%**	Total	%**	
Albalat dels Sorells	6	4,96 %	10	8,26 %	12	9,92 %	63	52,07 %	91	75,21 %	121
Alboraya	75	8,00 %	82	8,75 %	109	11,63 %	512	54,64 %	778	83,03 %	937
Albuixech	12	8,33 %	9	6,25 %	11	7,64 %	76	52,78 %	108	75,00 %	144
Alfara del Patriarca	3	3,41 %	14	15,91 %	7	7,95 %	48	54,55 %	72	81,82 %	88
Almàssera	13	6,84 %	19	10,00 %	17	8,95 %	99	52,11 %	148	77,89 %	190
Bonrepòs i Mirambell	8	8,60 %	5	5,38 %	3	3,23 %	45	48,39 %	61	65,59 %	93
Burjassot	26	2,96 %	123	14,01 %	92	10,48 %	470	53,53 %	711	80,98 %	878
Emperador	1	8,33 %	2	16,67 %	1	8,33 %	7	58,33 %	11	91,67 %	12
Foios	13	5,04 %	21	8,14 %	19	7,36 %	150	58,14 %	203	78,68 %	258
Godella	24	3,79 %	35	5,52 %	30	4,73 %	499	78,71 %	588	92,74 %	634
Massalfassar	22	16,54 %	10	7,52 %	10	7,52 %	55	41,35 %	97	72,93 %	133
Massamagrell	35	8,56 %	59	14,43 %	44	10,76 %	176	43,03 %	314	76,77 %	409
Meliana	24	7,00 %	39	11,37 %	26	7,58 %	157	45,77 %	246	71,72 %	343
Moncada	37	5,54 %	77	11,53 %	51	7,63 %	317	47,46 %	482	72,16 %	668
Museros	29	10,55 %	28	10,18 %	21	7,64 %	90	32,73 %	168	61,09 %	275
Paterna	396	12,70 %	215	6,90 %	194	6,22 %	1.734	55,63 %	2.539	81,46 %	3.117
Pobla de Farnals, La	11	4,14 %	15	5,64 %	41	15,41 %	160	60,15 %	227	85,34 %	266
Puig de Santa Maria, el	83	19,48 %	32	7,51 %	44	10,33 %	200	46,95 %	359	84,27 %	426
Puçol	57	8,23 %	48	6,93 %	74	10,68 %	395	57,00 %	574	82,83 %	693
Rafelbunyol	53	13,62 %	32	8,23 %	29	7,46 %	146	37,53 %	260	66,84 %	389
Rocafort	9	2,28 %	12	3,04 %	18	4,56 %	335	84,81 %	374	94,68 %	395
Tavernes Blanques	6	3,02 %	25	12,56 %	15	7,54 %	113	56,78 %	159	79,90 %	199
Vinalesa	5	5,56 %	5	5,56 %	2	2,22 %	53	58,89 %	65	72,22 %	90
Total 2016	**948**	**8,81 %**	**917**	**8,52 %**	**870**	**8,09 %**	**5.900**	**54,84 %**	**8.635**	**80,27 %**	**10.758**

* Recoge, entre otros, el sector de consultoría, finanzas, seguros, inmobiliarias, actividades jurídicas., transportes, educación, sanidad, etc.

** Porcentajes sobre el número total de empresas en el municipio.

Tabla 48. Nº de empresas de l'Horta Nord por subsectores del sector servicios y por municipios.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En el caso del **sector servicios**, en el que localizamos **8.635 empresas** de un total de 10.758, Rocafort y Godella con un 94,68 % y un 92,74 %, respectivamente, son los municipios en los que proporcionalmente se registran más empresas. Museros con el 61,09 % y Bonrepòs i Mirambell con el 65,59 %, son los municipios en los que proporcionalmente, menos empresas se recogen en este sector.

El crecimiento que ha experimentado este sector en l'Horta Nord entre septiembre de 2016 y septiembre de 2014 es de 540 empresas distribuidas de la siguiente manera: en el

subsector del comercio al por mayor se localizan 54 empresas más, 73 empresas más en el subsector del comercio al por menor, en hostelería 94 empresas más y en otros servicios 319 empresas más. En el número de empresas recogidas en el sector de la hostelería, proporcionalmente, destacan La Pobla de Farnals y Alboraya.

Si tomamos, por ejemplo, el subsector del comercio al por menor en Burjassot, podemos observar que del total de las empresas que se registran en este municipio (en todos los sectores de actividad), representa el 14,01 %; esto es, de 878 empresas, 123[2] pertenecen al subsector del comercio al por menor. En este municipio el 80,98 % de sus empresas se sitúan en el sector servicios, un 0,71 % superior al porcentaje de las empresas del sector servicios en l´Horta Nord respecto del total de las empresas, que se sitúa en el 80,27 %.

Analizando la tabla anterior, vemos la relevancia que adquiere el subsector **"otros servicios"** en relación al sector servicios y en relación al total de los sectores de actividad económica, pues en septiembre de 2016 el número de empresas de dicho subsector **representaba el 68,33 % del número total de las empresas del sector de los servicios y el 54,84 % del total de empresas en l´Horta Nord**.

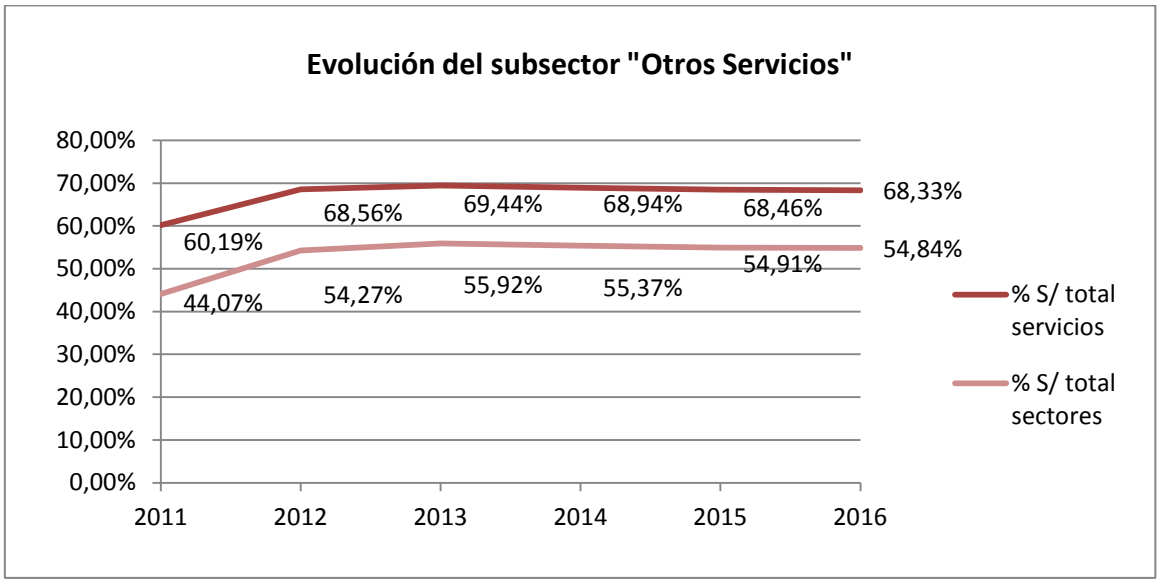


Gráfico 5. Evolución del subsector "Otros Servicios". Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept 2016

Dada la trascendencia del subsector "otros servicios" en l'Horta Nord, analizamos bajo estas líneas dicho subsector atendiendo a algunas de las actividades empresariales más representativas.

[2] Contemplamos cualquier forma jurídica como empresa a excepción de las personas trabajadoras autónomas, cuyo número en el municipio de Burjassot en el sector del comercio al por menor asciende a 458 trabajadoras/es; el número de trabajadoras/es por cuenta ajena asciende a 435.

El **subsector "otros servicios"** engloba actividades económicas muy diversas, entre ellas hemos recogido las que muestra esta tabla, de manera que en septiembre de 2016 los municipios de l´Horta Nord albergaban un total de **1.408 empresas** con un volumen de personal empleado por cuenta ajena y por cuenta propia de gran importancia: 16.584 y 3.586, (2.151 y 696 más que en septiembre de 2015), respectivamente.

EMPRESAS Y PERSONAS TRABAJADORAS EN EL SUBSECTOR "OTROS SERVICIOS". HORTA NORD			
Otros Servicios C.N.A.E.*	Empresas	P. Trabajadoras por cuenta ajena	P. Trabajadoras por cuenta propia
Actividades sanitarias Actividades de servicios sociales	207	1.425	631
Educación Actividades de creación, artísticas Publicidad y estudios de mercado	413	6.765	864
Investigación y desarrollo Otras actividades profesionales científicas	126	2.808	406
AAPP, defensa y seguridad	136	2.752	7
Servicios financieros excepto seguros Seguros, reaseguros y fondos de pensiones Actividades inmobiliarias Actividades jurídicas y de contabilidad Actividades postales y correos Actividades administrativas de oficina	526	2.834	1.678
Total	**1.408**	**16.584**	**3.586**

*Clasificación Nacional de Actividades Económicas.

Tabla 49. Empresas y personas trabajadoras en diferentes actividades del subsector "Otros servicios". Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.

Nº DE EMPRESAS EN DIFERENTES ACTIVIDADES DEL SUBSECTOR OTROS SERVICIOS SEGÚN MUNICIPIO. HORTA NORD													
Municipio	Actividades Sanitarias y Servicios Sociales		Educación, Act. Artísticas, Act. Publicidad y Estudios de Mercado		Investigación, Act. Científica		Admón. Pública y Defensa, Seguridad		Seguros, Serv. Financ., Inmob., Act. Advas., Act. Jcas., Postales		Otras actividades de servicios		Total Servicios
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	
Albalat dels Sorells	2	2,2%	0	0,0%	0	0,0%	5	5,5%	5	5,5%	79	86,8%	**91**
Alboraya	22	2,8%	31	4,0%	6	0,8%	7	0,9%	56	7,2%	656	84,3%	**778**
Albuixech	3	2,8%	0	0,0%	2	1,9%	5	4,6%	13	12,0%	85	78,7%	**108**
Alfara del Patriarca	2	2,8%	5	6,9%	0	0,0%	5	6,9%	1	1,4%	59	81,9%	**72**
Almàssera	2	1,4%	7	4,7%	0	0,0%	4	2,7%	7	4,7%	128	86,5%	**148**
Bonrepòs i Mirambell	1	1,6%	5	8,2%	1	1,6%	5	8,2%	2	3,3%	47	77,0%	**61**
Burjassot	27	3,8%	39	5,5%	6	0,8%	12	1,7%	60	8,4%	567	79,7%	**711**
Emperador	0	0,0%	0	0,0%	1	9,1%	4	36,4%	0	0,0%	6	54,5%	**11**
Foios	6	3,0%	17	8,4%	1	0,5%	5	2,5%	10	4,9%	164	80,8%	**203**
Godella	14	2,4%	40	6,8%	6	1,0%	5	0,9%	18	3,1%	505	85,9%	**588**
Massalfassar	1	1,0%	1	1,0%	0	0,0%	6	6,2%	1	1,0%	88	90,7%	**97**
Massamagrell	11	3,5%	11	3,5%	0	0,0%	6	1,9%	23	7,3%	263	83,8%	**314**
Meliana	7	2,8%	7	2,8%	1	0,4%	6	2,4%	16	6,5%	209	85,0%	**246**
Moncada	16	3,3%	41	8,5%	9	1,9%	5	1,0%	25	5,2%	386	80,1%	**482**
Museros	1	0,6%	13	7,7%	0	0,0%	6	3,6%	8	4,8%	140	83,3%	**168**
Paterna	47	1,9%	129	5,1%	87	3,4%	9	0,4%	178	7,0%	2.089	82,3%	**2.539**
Pobla de Farnals, La	6	2,6%	9	4,0%	1	0,4%	9	4,0%	13	5,7%	189	83,3%	**227**
Puig de Santa Maria, el	4	1,1%	9	2,5%	0	0,0%	5	1,4%	21	5,8%	320	89,1%	**359**
Puçol	14	2,4%	24	4,2%	4	0,7%	6	1,0%	32	5,6%	494	86,1%	**574**
Rafelbunyol	6	2,3%	7	2,7%	1	0,4%	5	1,9%	11	4,2%	230	88,5%	**260**
Rocafort	6	1,6%	10	2,7%	0	0,0%	4	1,1%	15	4,0%	339	90,6%	**374**
Tavernes Blanques	6	3,8%	4	2,5%	0	0,0%	5	3,1%	7	4,4%	137	86,2%	**159**
Vinalesa	3	4,6%	4	6,2%	0	0,0%	7	10,8%	4	6,2%	47	72,3%	**65**
Total	**207**	2,4%	**413**	4,8%	**126**	1,5%	**136**	1,6%	**526**	6,1%	**7.227**	83,69%	**8.635**

Tabla 50. Número de empresas en diferentes actividades del subsector "Otros servicios" según municipio. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

3.2.3. Detalle sectorial de las personas trabajadoras y las empresas en l'Horta Nord

- **Sector primario**

Según datos de la TGSS, el sector primario recoge en el mes de septiembre de 2016 un total de 1.970 personas trabajadoras (356 más que en el año 2012) y 206 empresas. Los municipios de l'Horta Nord con mayor número de empresas en este sector son Meliana (27), Alboraya (20) y el Puig de Santa Maria (19). En lo que se refiere al total de personas trabajadoras registradas en l´Horta Nord en el mismo mes, el sector primario recoge el 1,78 %, y el 1,91 % de las empresas.

Estos resultados ponen de manifiesto que la agricultura, en lo que se refiere a personas trabajadoras, tiene un escaso peso en l'Horta Nord (1,44 %), situándose por debajo de la Comunitat Valenciana (4,31 %), además de que se está produciendo una importante pérdida en la estructura sectorial por parte de muchos municipios de l'Horta Nord.

Podemos concluir que hay una clara relación entre la pérdida de afiliaciones de trabajadoras/es al régimen general de la Seguridad Social y el cierre de empresas en l'Horta Nord. En este sector primario, hay que tener en cuenta el escaso atractivo que tiene la agricultura para las nuevas generaciones, que se incorporan al mercado de trabajo en otros sectores como servicios, industria y, en menor medida, construcción.

Esta realidad es una amenaza para el relevo generacional en las explotaciones, lo que puede acabar provocando el envejecimiento de la población agraria en l'Horta Nord[3].

Recogemos a continuación algunos **fragmentos discursivos literales de las entrevistas** realizadas a personas expertas del territorio[4]:

- El antiguo sistema de agricultura familiar se ha roto y hay que reemplazarlo por otro, que está por diseñar.
- La huerta expulsa población activa por los bajos precios con los que se paga al/la agricultor/a y por la dureza del trabajo agrícola. Una dureza que se podría aliviar con innovación tecnológica en pequeña maquinaria.
- Vuelve a haber fracturas y divisiones entre las/os actrices/actores de l'Horta. Históricamente les unió la gestión del conflicto por escasez de agua, ahora puede ser la comercialización.

[3] Banyuls, J. et al. (2006): Estudio socioeconómico de la comarca de l'Horta Nord, Burjassot, Consorcio del Pacto Territorial para la Creación de Empleo Pactem Nord.
[4] Beatriz Giobellina (INTA), IVIFA, La Unió de Llauradors i Ramaders i Fundació Assut.

- La alimentación saludable puede ser el objetivo impulsor que lleve a la recuperación de la huerta y que, además, sea motor de otras actividades económicas.
- Es imprescindible tener datos actualizados sobre los que trabajar. El último censo agrario es del año 2009.
- Hay un planteamiento utópico que dice que Valencia se tiene que alimentar de l'Horta y que l'Horta ha de alimentar a Valencia. L'Horta de Valencia produce mucho más de lo que se podría consumir en la ciudad de Valencia.
- Cada municipio actúa sin tener en cuenta lo que hace el municipio vecino. Falta una vertebración territorial. Se deberían coordinar las acciones a escala comarcal.
- El futuro de l'Horta no pude estar en un modelo de planificación centralizada, ni en depender de multinacionales, sino en la gestión autónoma de empresarias/os formadas/os.
- Se percibe una innovación en el cambio del cultivo, en la sustitución parcial de la citricultura por otros cultivos como el caqui y el granado.
- Se ha detectado que un importante número de personas trabajadoras especializadas continúan activas tras su jubilación, en parte por la falta de relevo en sus trabajos.
- Los trabajos no especializados se realizan cada vez más y de manera casi absoluta por mano de obra migrante y a través de ETTs.
- En otros tiempos el trasvase de población activa se dirigió al sector industrial o al de servicios. Actualmente este trasvase se produce directamente hacia la jubilación.

Por su parte, las/os profesionales del territorio establecieron en la sesión de trabajo realizada al efecto, la prioridad en el territorio de abordar programas específicos asociados al sector primario vinculado a la huerta. Programas no específicamente relacionados con la economía o el empleo, si no con aspectos más amplios que aporten valor identitario y conservación medioambiental.

A su vez, como hemos indicado anteriormente, con el PATH y la Ley (en debate en las Cortes en septiembre de 2017), se planteará un Plan Agrario para la CV que establecerá las líneas fundamentales de impulso al sector agrario.

Por otro lado, dada la incidencia que su desarrollo tendrá sobre la promoción del sector agroecológico, es necesario hacer referencia al I Plan Valenciano de Producción Ecológica (2016-2020), pues se trata de un plan que busca *fomentar el tránsito hacia sistemas de producción más sostenibles y ecológicos* para *mejorar la calidad de los productos y atender las exigencias de los ciudadanos y del mercado que buscan una alimentación segura y de calidad*. El PVPE presenta cifras verdaderamente alentadoras en cuanto a la evolución de este sector, con un crecimiento sostenido tanto en el número de operadores (2.251 en 2015, frente a 230 en 1996) como en la superficie destinada (77.014 ha en 2015, frente a 2.181 ha en 1996). El PVPE contempla 5 líneas de acción (fomento de un consumo consciente, responsable y ecológico, fomento de la producción ecológica[5], fomento de la comercialización y transformación de alimentos ecológicos, promoción del conocimiento agroecológico valenciano y mejora de la gobernanza y transparencia del sector) desde las que se despliegan diferentes medidas y acciones y cuenta con un presupuesto de más de 78 mill. de euros.

Gráfico 6. Objetivos del al I Plan Valenciano de Producción Ecológica (2016-2020).
Fuente: I Plan Valenciano de Producción Ecológica (2016-2020)

[5] Véase la Orden 29/2017, de 6 de noviembre, de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, por la que se establecen las bases reguladoras de las ayudas para el apoyo a la certificación de la producción ecológica en la Comunitat Valenciana, en el marco del I Plan valenciano de producción ecológica.

Nº TOTAL DE TRABAJADORAS/ES EN L´HORTA NORD						SECTOR PRIMARIO (2)								
						% Rég. Gral. (incluye S.E.T.A.) S/Rég. Gral. total	% S/ Total Personas Trabajadoras Autónomas todos los sectores	Trabajadoras/es en S. Primario						Nº Empresas (excepto autónomas /os)
Municipio	Rég. Gral. (1)	% S/Total	Personas Autónomas /Rég. Especiales	% S/Total	Total personas trabajadoras			Rég. Gral.	% S/Total sector	Personas Trabajadoras Autónomas	% S/Total sector	Sist. Esp. Trabaj. Cta. Ajena Agrarios (3)	% S/Total sector	
Albalat dels Sorells	421	59,13 %	291	40,87 %	712	4,99 %	5,50 %	0	0,00 %	16	43,24 %	21	56,76 %	9
Alboraya	5.120	74,15 %	1.785	25,85 %	6.905	0,88 %	5,32 %	1	0,71 %	95	67,86 %	44	31,43 %	20
Albuixech	2.875	91,33 %	273	8,67 %	3.148	0,45 %	9,16 %	0	0,00 %	25	65,79 %	13	34,21 %	3
Alfara del Patriarca	384	63,89 %	217	36,11 %	601	7,03 %	2,76 %	0	0,00 %	6	18,18 %	27	81,82 %	1
Almàssera	867	64,99 %	467	35,01 %	1.334	3,00 %	7,07 %	6	10,17 %	33	55,93 %	20	33,90 %	8
Bonrepòs i Mirambell	409	60,95 %	262	39,05 %	671	4,40 %	7,25 %	1	2,70 %	19	51,35 %	17	45,95 %	5
Burjassot	5.335	71,09 %	2.170	28,91 %	7.505	1,44 %	1,61 %	0	0,00 %	35	31,25 %	77	68,75 %	2
Emperador	20	35,71 %	36	64,29 %	56	5,00 %	5,56 %	0	0,00 %	2	66,67 %	1	33,33 %	0
Foios	1.262	70,70 %	523	29,30 %	1.785	3,17 %	5,35 %	2	2,94 %	28	41,18 %	38	55,88 %	11
Godella	3.147	74,73 %	1.064	25,27 %	4.211	0,60 %	2,16 %	2	4,76 %	23	54,76 %	17	40,48 %	8
Massalfassar	1.200	87,46 %	172	12,54 %	1.372	1,00 %	4,65 %	4	20,00 %	8	40,00 %	8	40,00 %	3
Massamagrell	2.254	69,18 %	1.004	30,82 %	3.258	4,21 %	2,79 %	8	6,50 %	28	22,76 %	87	70,73 %	13
Meliana	1.513	64,85 %	820	35,15 %	2.333	3,83 %	10,37 %	1	0,70 %	85	59,44 %	57	39,86 %	27
Moncada	4.469	76,39 %	1.381	23,61 %	5.850	2,26 %	2,82 %	4	2,86 %	39	27,86 %	97	69,29 %	14
Museros	2.524	85,62 %	424	14,38 %	2.948	2,10 %	2,36 %	6	9,52 %	10	15,87 %	47	74,60 %	16
Paterna	36.593	89,24 %	4.412	10,76 %	41.005	1,15 %	0,70 %	355	78,89 %	31	6,89 %	64	14,22 %	8
Pobla de Farnals, La	1.125	66,29 %	572	33,71 %	1.697	4,53 %	2,27 %	0	0,00 %	13	20,31 %	51	79,69 %	4
Puig de Santa Maria, el	2.551	79,35 %	664	20,65 %	3.215	0,94 %	1,51 %	2	5,88 %	10	29,41 %	22	64,71 %	19
Puçol	4.900	77,79 %	1.399	22,21 %	6.299	3,59 %	2,07 %	64	31,22 %	29	14,15 %	112	54,63 %	15
Rafelbunyol	2.334	77,23 %	688	22,77 %	3.022	2,91 %	1,74 %	7	8,75 %	12	15,00 %	61	76,25 %	9
Rocafort	827	54,12 %	701	45,88 %	1.528	1,09 %	1,28 %	6	33,33 %	9	50,00 %	3	16,67 %	4
Tavernes Blanques	9.867	95,06 %	513	4,94 %	10.380	0,29 %	2,14 %	0	0,00 %	11	27,50 %	29	72,50 %	3
Vinalesa	506	71,67 %	200	28,33 %	706	1,98 %	5,50 %	1	4,76 %	11	52,38 %	9	42,86 %	4
TOTAL	**90.503**	**81,87 %**	**20.038**	**18,13 %**		**1,54 %**	**2,88 %**	**470**	**23,86 %**	**578**	**29,34 %**	**922**	**46,80 %**	**206**
			Total personas trabajadoras		**110.541**	**Trabajadoras/es del Sector Primario**		**1.970**	**1,78 %**					

Tabla 51. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector primario. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

(1) Incluye sistemas integrados en el RGSS (Artistas, Profesionales taurinos, Trabajadoras/es ferroviarias/os, Jugadoras/es profesionales de fútbol, Trabajadoras/es por cuenta ajena agrarios, Personal Empleado de hogar). Los dos últimos, se encuentran integrados desde 1/1/12.

(2) En el sector primario incluimos actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, silvicultura, la pesca, la acuicultura, la caza y la explotación forestal.

(3) La Ley 28/2011 de 22 de septiembre, procede a la integración de las/os trabajadoras/es por cuenta ajena del Régimen Especial Agrario dentro del Régimen General de la Seguridad Social mediante la creación de un Sistema Especial. En el mismo quedarán incluidas las personas trabajadoras por cuenta ajena que figuren incluidas en el Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social el día 31 de diciembre de 2011, así como el empresariado que preste sus servicios. También quedarán integradas en el Régimen General de la Seguridad Social las personas trabajadoras por cuenta ajena que, en lo sucesivo, realicen labores agrarias, sean propiamente agrícolas, forestales o pecuarias o sean complementarias o auxiliares de las mismas en explotaciones agrarias, así como el empresariado que preste sus servicios.

- ## Industria

La industria en l´Horta Nord ha sufrido una **reducción significativa en el número de empresas desde el año 2007**. Igualmente, tanto en la Comunidad Valenciana como en el Estado y en Europa, este sector ha visto reducido de manera muy significativa el número de empresas, con el impacto negativo que ello supone en diferentes ámbitos (cierre de industrias, devaluación de activos, abandono de naves industriales, infrautilización de parques empresariales con dotaciones significativas con escasa presencia de empresas, destrucción de puestos de trabajo directos e indirectos, etc.).

EVOLUCIÓN DE LAS EMPRESAS DE L'HORTA NORD DEL SECTOR INDUSTRIA						
	2015			2016		
	Industria	%	Total Empresas	Industria	%	Total Empresas
Horta Nord	1.159	10,98 %	10.560	1.139	10,59 %	10.758
Comunitat Valenciana	24.243	7,14 %	339.533	23.910	6,94 %	344.556
España	198.004	6,21 %	3.187.178	195.619	6,04 %	3.236.582

Tabla 52. Evolución de las empresas de l'Horta Nord del sector industria.
Elaboración propia. Fuente: INE. Directorio Central de Empresas

Para la Unión Europea el sector industrial en Europa es determinante en materia de riqueza y de empleo, identificando a la industria como esencial para la recuperación económica: *la prosperidad económica de Europa a largo plazo dependerá de la solidez de su base industrial.* Por ello, la Estrategia Europa 2020[6] fija como objetivos para el desarrollo de la Industria y de la innovación: el refuerzo de la base industrial mediante una mayor competitividad, favorecer la transición a una economía baja en carbono, promover la innovación como medio para generar nuevas fuentes de crecimiento y satisfacer las necesidades de la sociedad, impulsar la creación de PYME, promover su crecimiento y fomentar una cultura del emprendimiento, garantizar la apertura del mercado interior de bienes y contribuir a la presencia europea.

[6] De las siete iniciativas emblemáticas fijadas por la UE, cuatro de ellas resultan especialmente pertinentes para el aumento de la competitividad de la industria de la UE: «Unión por la innovación» (COM(2010)546); «Una Agenda Digital para Europa» (COM(2010)245); «Una política industrial integrada para la era de la globalización» (COM(2010)614); y «Nuevas Capacidades para Nuevos Empleos» (COM(2008)868)

Así, la Unión Europea[7] ha planteado "una industria europea más fuerte para el crecimiento y la recuperación económica" siendo necesario **invertir la tendencia al declive de su industria para afrontar el siglo XXI.** La industria sigue representando cuatro quintas partes de las exportaciones europeas, y un 80 % de la inversión en I+D del sector privado procede de la industria manufacturera: las actividades industriales también tienen importantes efectos secundarios sobre la producción y el empleo en otros sectores. **Por cada 100 puestos de trabajo creados en la industria, se calcula que en el resto de la economía se crean entre 60 y 200 nuevos puestos de trabajo**, dependiendo del sector industrial.

Para ello, en julio de 2014 la Comisión Europea presentó sus orientaciones políticas con el objetivo de incrementar hasta el 20 % el peso relativo de la industria en 2020. Para ello la Comisión determinó: "los pilares de una política industrial reforzada: inversión en innovación, mejores condiciones de mercado, acceso al capital y capital humano y capacidades".

Se destaca además la importancia instrumental de las políticas horizontales, destacándose que *el primer motor ha de ser la política de innovación orientada a la financiación de I+D+i* (el Programa Horizonte 2000 dedicará 80.000 millones EUR a la innovación relacionada, entre otras, con las Tecnologías Facilitadoras Esenciales, además, los estados dispondrán de 100.000 millones de EUR de Fondos estructurales y de Inversión en este período de programación para financiar inversiones en innovación ajustadas a las prioridades de política industrial).

Los datos son demoledores: a nivel estatal el impacto de la crisis, unido a otros factores asociados a la desindustrialización en los países desarrollados, según datos del INE de 2015 ofrecidos por la revista[8] "3CONOMI4" del Consejo General de Economistas, el PIB se contrajo en torno a un 6 % entre 2007 y 2014, la producción industrial manufacturera y el número de empresas del sector quintuplicó esta caída y se redujo un 30 % en este periodo.

La desindustrialización desde 2007 ha supuesto la destrucción de 750.000 empleos, lo que deja el sector con un 25 % menos de empleo (en la línea de lo sucedido en este período en Estados Unidos). El impacto negativo sobre el sector secundario español durante la crisis ha sido mayor que el de los países de nuestro entorno, según datos de Eurostat, frente al **hundimiento del 30 % de la producción manufacturera en España entre 2007 y 2014**, **en Eurozona la reducción alcanzó,**

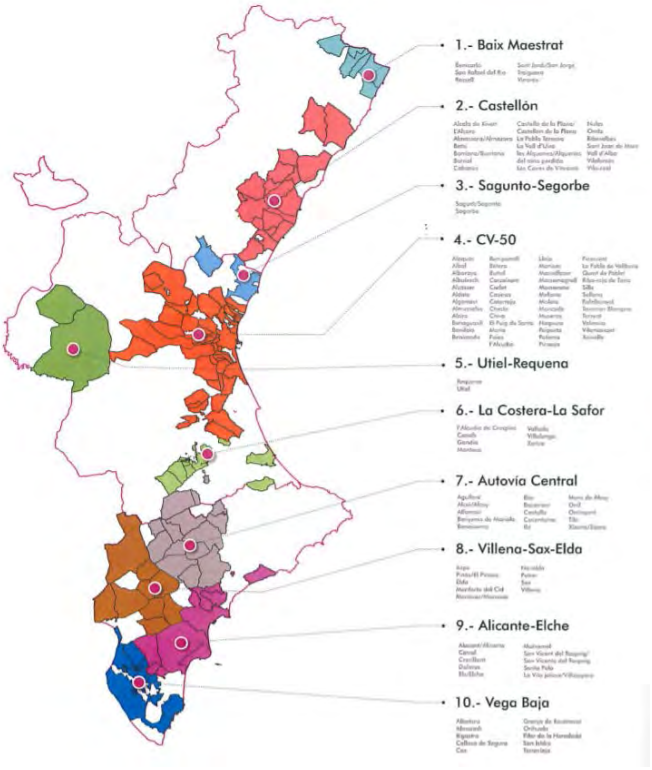
[7] COM. (2012) 582 final.
[8] Revista de 3CONOMI4 del Consejo General de Economistas. Recoge las ponencias presentadas en el seminario: "Políticas Industriales para la Competitividad en España", celebrado en la Universidad Camilo José Cela. 2015.

de media, el 7 % (en Alemania la bajada supuso un 5 %, en Francia un 15 % y en Italia un 22 %) (Fariñas, J.C., 2015).

El sector industrial en la Comunidad Valenciana es un sector clave que aunque ha perdido un gran número de empresas en los últimos años, actualmente se encuentra en expansión. Según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), la producción industrial, recogida en el índice de producción industrial que indica la evolución coyuntural generada por las actividades industriales, sitúa a la Comunidad Valenciana en el tercer puesto del Estado con una variación positiva del 7,3 %, tras Castilla La Mancha, con el 7.9 % y Asturias, con un 16,1 % (según informe del INE[9] de mayo de 2017 sobre la base de 2010), lo que supone un **auge importante en la actividad manufacturera de la Comunidad Valenciana**. Según datos del INE, a través del directorio central de empresas (DIRCE), la C.V. se sitúa en el tercer puesto del Estado en cuanto al número de empresas industriales en el año 2015, lo que supone un total de 23.760 empresas, la segunda región con un mayor número de empresas es Andalucía con 26.490 empresas industriales y en primer lugar se encuentra Cataluña con 35.376 empresas.

Por su parte, la futura regulación de las Áreas Industriales Prioritarias[10], sitúa a l´Horta Nord (área 4, CV-50) como una de las áreas en las que se identifican determinados municipios (Alboraya, Albuixech, Massamagrell, Moncada, Museros, Paterna, el Puig de Santa Maria, Rafelbunyol y Tavernes Blanques) con presencia significativa de la actividad industrial.

En l´Horta Nord localizamos un total de 1.139 empresas que desarrollan alguna actividad industrial y que ocupan a un total de 18.557 trabajadoras/es, el 16,79 % del total de trabajadoras/es.



Mapa 1. Áreas industriales de la Comunidad Valenciana. Fuente: Decreto del Consell por el que se aprueban las Áreas Industriales Prioritarias de la CV

[9] Código Nacional de Actividades Económicas 2009 a 1 y 2 dígitos.

[10] Véase el proyecto de Decreto del Consell por el que se aprueban las Áreas Industriales Prioritarias de la CV y se crea la figura de Municipio Industrial Estratégico. Se trata de una iniciativa pionera que persigue *promover y desarrollar de forma ordenada la actividad industrial, aprovechando la posición geográfica* estratégica *y las infraestructuras presentes y futuras del territorio*. Establecerá además, ámbitos supramunicipales de trabajo para potenciar la actividad industrial (parques comarcales de Innovación).

La Estrategia de Política Industrial de la Comunidad Valenciana, Visión 2020, estableció los ejes fundamentales de dicha política en la región, encontrándose actualmente en un proceso de elaboración por parte de la Universitat Politècnica de València[11] de un Plan Estratégico de la Industria Valenciana, mediante el Observatorio de la Industria Valenciana. Dicho Plan se enmarca en la Estrategia de Política Industrial (EPI-2020) y pretende "*detectar oportunidades de mejora en cada uno de los sectores industriales con el propósito de hacerlos más competitivos*".

Este plan apunta a la necesidad de trabajar con filosofía de clusters (asociativos y territoriales) y de establecer un proceso bottom-up (de abajo a arriba, consensuando y debatiendo iniciativas con los sectores específicos). También incorpora las siguientes áreas de trabajo: innovación, mercado, estrategia, regulación normativa, formación y cluster-territorio.

Algunas de las personas entrevistadas han indicado, para el caso de l´Horta Nord, que si bien la práctica totalidad de los subsectores tienen representación, el papel del sector metal mecánico es de gran trascendencia (este sector recoge, entre otras, actividades productivas asociadas a la automoción, el transporte, la fabricación de maquinaria, de material eléctrico y electrónico y de otros productos terminados) y dirige sus ventas fundamentalmente a la Unión Europea. También indican que son proveedores de este sector determinados componentes y bienes de manufactura del sudeste asiático.

Se indica además, que muchas de las empresas del metal son de propiedad extranjera, de manera que "*tenemos un volumen de empresas extranjeras más grande de lo que nos creemos, grandes empresas del metal de capital valenciano, no hay tantas*", que el tamaño[12] del tejido empresarial industrial acarrea problemas *"no puedes entrar en un mercado global si no creces o te compran, pero también puedes conformarte con participar en un sector del mercado más pequeño, o con especializarte en un proceso de producción muy concreto" y que "los productos intermedios suelen producirlos pequeños talleres que trabajan para empresas grandes. Son empresas auxiliares y su cliente suele ser una empresa española, trabajan en un mercado local o nacional"*

Estas mismas personas entrevistadas inciden sobre el problema del tamaño de las empresas del sector del metal: "*son demasiado pequeñas*", indican que la incorporación de innovaciones (el gap tecnológico con las empresas grandes cada vez es mayor) y la capacidad de competir es más

[11] Estudio realizado bajo la dirección del Dr. José Luis Hervás Oliver (dpto. de Organización de Empresas)
[12] El tamaño de las empresas es uno de los aspectos sobre los que muchas de las personas expertas entrevistadas coinciden en la necesidad de generar estrategias que permitan su incremento, por ejemplo, facilitando el acceso al crédito e incentivando la generación de agrupaciones. No obstante, las empresas del sector de la industria del metal de la comarca son cualitativamente más grandes que las ubicadas en el resto de comarcas de la Comunitat Valenciana.

compleja. Así, por ejemplo, conviene indicar que el tamaño medio de la empresa industrial vinculada a la Federación Empresarial Metalúrgica Valenciana (FEMEVAL) es de 15 trabajadores (*la representación de la mujer en este sector es muy baja*), teniendo en cuenta que también hay empresas grandes en la comarca, esto quiere decir que hay un gran número de empresas pequeñas[13].

"Las alianzas no son comunes en el sector, ya que normalmente las empresas llevan a cabo procesos muy especializados y concretos, hacen un producto en el que tienen ventajas competitivas, y tal vez el colaborar con otras empresas no les aporte ningún valor". No obstante, cada vez con más frecuencia *se avanza hacia la* "coopetición[14]".

Así, haciéndose **extensible a otros sectores productivos**, "*la **falta de cooperación** entre las empresas para ganar dimensión"* es una cuestión que ha sido reflejada por varias/os expertas/os, incidiendo en que afecta significativamente al capital territorial y relacionándose con otras de gran importancia (por ejemplo con la **capacidad de innovación**, un aspecto en la empresa por desarrollar que dado su coste, debería ser abordado de manera conjunta). De hecho, se ha manifestado que "*en los próximos 10 años, se va a implementar la colaboración y cooperación entre las empresas, porque se hace necesario de cara a crecer a nivel nacional y sobre todo internacional, sobre todo en temas tan fundamentales ahora como la digitalización y la Industria 4.0.[15]"*

"*Las empresas innovan gracias a los centros[16], también innovan en solitario y también innovan mucho escuchando a sus proveedores y clientes, que es uno de las primeras fuentes de innovación*". Algunas de las personas entrevistadas coinciden en la necesidad de implicar al conjunto de las/os trabajadoras/es en los procesos de innovación y mejora, desarrollando instrumentos que permitan capacitar y mejorar la productividad de la empresa. Ello implica, necesariamente, el desarrollo de modelos de relaciones laborales[17] coherentes con la formación

[13] Valoraciones efectuadas por Francisco Fideli Sánchez, FEMEVAL, y Pedro Sáiz Cócera, de Válvulas Arco, S.L.
[14] Reflexión realizada por Cristina del Campo, Dtra. de Red-it (Red de Institutos Tecnológicos de la Comunidad Valenciana).
15 En este sentido, recomendamos la lectura del informe denominado: "La digitalización y la industria 4.0. Impacto industrial y laboral", recientemente publicado (sept. 2017) por CC.OO.
[16] *El modelo de innovación valenciano, materializado fundamentalmente en la red Red-It, se caracteriza por ser asociativo, privado/empresarial, vinculado a sectores, especializado en Pymes, con colaboración pública-privada, con autonomía de cada IT (Instituto Tecnológico). Además los IT son lugares de encuentro entre empresas. Tiene su primera ola en 1980s, la segunda en 1995 y en 2001 se crea la Red-It para representar con voz única los intereses comunes con 3 líneas de acción: representación institucional, think-tank que genere conocimiento e influya en las políticas de I+D+i, y fomentar la colaboración entre los IT (central de compras, mapa de conocimientos, bestmark, proyectos conjuntos…). La crisis hizo descender la financiación pública y los ingresos privados. Ello supuso para los institutos tecnológicos que la aportación de la GVA bajara de 47mill. € (2010) a 20mill. € (2014) y 28mill. € (2017) y que el personal pasara de 1.700 a 1.300 profesionales (entre 2011 y 2016). En empresas clientes se cayó menos pero en ingresos de clientes se pasó de 121 E6€ (2011) a 87 E6€ (2016) socias de 6.200 a 5.100. La recuperación está siendo más lenta que la caída.*
[17] Como hemos visto, diversos análisis demuestran que la calidad del empleo influye sobre la participación en el mercado laboral y la productividad de las/os trabajadoras/es.

continua, la estabilidad laboral, con la participación, etc. (esta cuestión la hemos abordado con más detalle en el apartado de actores sociales y relaciones laborales).

También, al margen del sector de actividad, *"el tamaño empresarial limita considerablemente la implantación de medidas de conciliación en la empresa"* con lo que la igualdad de género, la promoción profesional y la asunción de tareas domésticas y familiares inciden negativamente, especialmente sobre la mujer.

Como hemos indicado, el aporte directo e indirecto en términos de empleo por parte de este sector, junto a unos mayores niveles de la calidad en el empleo (salarios más elevados, formación -con perfiles profesionales de las ramas técnico/industriales-, estabilidad y la mejora de la prevención medioambiental y de los riesgos laborales), son cuestiones de enorme calado en el mercado de trabajo actual que merecen su impulso, refuerzo y la generación de estrategias que permitan **trasladar el perfil de estas relaciones laborales a otros sectores económicos**. Según datos obtenidos de la Tesorería General de la Seguridad Social en septiembre de 2016, en el sector industrial de l'Horta Nord localizamos un número de personas trabajadoras, entre autónomas y trabajadoras por cuenta ajena, equivalente a 18.557, 1.010 más que en 2013, 887 más que en 2014 y 112 más que en 2015.

Se observa un repunte importante en el número de empleos en este sector, que en los últimos años perdía paulatinamente representatividad. En 2009 había 20.602 trabajadoras/es.

Recogemos a continuación una síntesis de los fragmentos discursivos literales más relevantes extraídos de las entrevistas a expertas/os de áreas industriales realizadas:

- Cuando llegó la crisis, la única salida fue la internacionalización. Las empresas que se han revalorizado son las que han vendido fuera de España.
- Hay mayor estabilidad en el empleo en aquellos puestos en los que se requiere mayor especialización.
- No hay una relación directa entre los polígonos industriales de l'Horta Nord. Cada uno está centrado en su zona.
- Parece que entre las actividades económicas que están creciendo en el sector industrial están las del sector alimentario.
- Dada la brutal competencia que hay entre sectores, para poder subsistir tienes que ofrecer calidad.

- Las empresas tienen mucho déficit en saber comunicar qué es lo que hacen, aunque están empezando a trabajar para mejorar esto.
- La administración debería de tomarse más en serio los planes de transporte de empresa (PTE). Es muy garantista –y ha de serlo-, pero es lenta.
- En un polígono empresarial multisectorial hay mucho más diálogo entre el empresariado. En cambio, cuando un polígono es claramente monosectorial, el empresariado es muy celoso de contar aquellos procesos y mejoras que utilizan, y que pueden ayudar a otras empresas a avanzar.

Municipio	Nº TOTAL DE TRABAJADORAS/ES EN L´HORTA NORD					INDUSTRIA						
						% Rég. Gral. S/Rég. Gral. total	% S/ Total Personas Trabajadoras Autónomas todos los sectores	Trabajadoras/es en la Industria				Nº Empresas (excepto autónomas/os)
	Rég. Gral.	% S/Total	P. Autónomas/ Régimen Especiales	% S/Total	Total P. Trabajadoras			Rég. Gral.	% S/Total sector	P. Trabajadoras y Rég. Esp. Mar	% S/Total sector	
Albalat dels Sorells	421	59,13 %	291	40,87 %	712	26,60 %	9,62 %	112	80,00 %	28	20,00 %	15
Alboraya	5.120	74,15 %	1.785	25,85 %	6.905	12,70 %	7,39 %	650	83,12 %	132	16,88 %	87
Albuixech	2.875	91,33 %	273	8,67 %	3.148	59,13 %	6,96 %	1.700	98,89 %	19	1,11 %	25
Alfara del Patriarca	384	63,89 %	217	36,11 %	601	8,07 %	8,76 %	31	62,00 %	19	38,00 %	7
Almàssera	867	64,99 %	467	35,01 %	1.334	31,03 %	7,07 %	269	89,07 %	33	10,93 %	18
Bonrepòs i Mirambell	409	60,95 %	262	39,05 %	671	29,83 %	6,11 %	122	88,41 %	16	11,59 %	18
Burjassot	5.335	71,09 %	2.170	28,91 %	7.505	10,48 %	9,45 %	559	73,17 %	205	26,83 %	62
Emperador	20	35,71 %	36	64,29 %	56	5,00 %	2,78 %	1	50,00 %	1	50,00 %	1
Foios	1.262	70,70 %	523	29,30 %	1.785	34,79 %	7,46 %	439	91,84 %	39	8,16 %	25
Godella	3.147	74,73 %	1.064	25,27 %	4.211	2,41 %	6,48 %	76	52,41 %	69	47,59 %	15
Massalfassar	1.200	87,46 %	172	12,54 %	1.372	36,67 %	8,14 %	440	96,92 %	14	3,08 %	25
Massamagrell	2.254	69,18 %	1.004	30,82 %	3.258	15,00 %	10,66 %	338	75,96 %	107	24,04 %	45
Meliana	1.513	64,85 %	820	35,15 %	2.333	47,65 %	10,61 %	721	89,23 %	87	10,77 %	41
Moncada	4.469	76,39 %	1.381	23,61 %	5.850	23,29 %	9,92 %	1.041	88,37 %	137	11,63 %	107
Museros	2.524	85,62 %	424	14,38 %	2.948	33,16 %	11,08 %	837	94,68 %	47	5,32 %	63
Paterna	36.593	89,24 %	4.412	10,76 %	41.005	17,38 %	7,84 %	6.360	94,84 %	346	5,16 %	351
Pobla de Farnals, La	1.125	66,29 %	572	33,71 %	1.697	6,76 %	9,44 %	76	58,46 %	54	41,54 %	19
Puig de Santa Maria, el	2.551	79,35 %	664	20,65 %	3.215	27,09 %	7,38 %	691	93,38 %	49	6,62 %	31
Puçol	4.900	77,79 %	1.399	22,21 %	6.299	18,84 %	7,43 %	923	89,87 %	104	10,13 %	58
Rafelbunyol	2.334	77,23 %	688	22,77 %	3.022	41,13 %	10,90 %	960	92,75 %	75	7,25 %	96
Rocafort	827	54,12 %	701	45,88 %	1.528	1,45 %	6,56 %	12	20,69 %	46	79,31 %	5
Tavernes Blanques	9.867	95,06 %	513	4,94 %	10.380	3,16 %	10,72 %	312	85,01 %	55	14,99 %	17
Vinalesa	506	71,67 %	200	28,33 %	706	37,15 %	8,50 %	188	91,71 %	17	8,29 %	8
Total	**90.503**	**81,87 %**	**20.038**	**18,13 %**		**19,46 %**	**8,59 %**	**16.858**	**90,84 %**	**1.699**	**9,16 %**	**1.139**
			Total trabajadoras/es		**110.541**	**Trabajadoras/es industria**		**18.557**	**16,79 %**			

Tabla 53. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector industria. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

- **Construcción**

En 2016 este sector recoge, entre trabajadoras/es por cuenta propia y trabajadoras/es por cuenta ajena, un total de 6.676 trabajadoras/es, lo que supone 940 más que en 2015, 268 más que en 2014 y 360 más que en 2013. A pesar del paulatino crecimiento que se está produciendo en este sector desde 2013, ha sufrido una reducción de empleadas/os muy importante tomando como referencia el año 2009, año en el que trabajaban en este sector 11.052 personas (8.167 por cuenta ajena y 2.885 por cuenta propia).

Además, tal y como apuntan algunas personas expertas entrevistadas, *durante los últimos años este cierre de empresas del sector de la construcción ha generado una bolsa de personas con baja cualificación, desempleadas de larga duración, y con una experiencia profesional limitada a oficios relacionados con la construcción, haciendo difícil su recualificación y readaptación al mercado de trabajo.*

Por otro lado, según las últimas estimaciones de la economía de la Comunidad Valenciana realizadas por el equipo Hispalink de la Universitat de València para el año 2017 y presentadas en el informe semestral de junio de 2017, se estima que el sector de los servicios sufrirá una ligera moderación, consolidándose la actividad productiva en el sector de la construcción[18]. El sector de la construcción presenta *lentos crecimientos de productividad (…) porque tiene más difícil la asimilación del progreso técnico y es intensivo en mano de obra menos cualificada*[19].

A nivel mundial, estudios de la OIT[20] *Para muchas personas trabajadoras de la construcción, las condiciones de empleo han sido siempre malas, pero en los últimos 30 años han experimentado un importante deterioro, en parte por la adopción de prácticas laborales flexibles. La contratación a través de subcontratistas conlleva más temporalidad. La falta de oportunidades para la formación teórica y práctica de personal cualificado es otro factor que resta interés a la perspectiva de una carrera profesional en este sector.*

[18] http://www.hispalink.es/valencia/index.html
[19] Informe Fundación BBVA-IVIE 2011. http://web2011.ivie.es/en/pub/informe-fbbva-ivie-2011.php
[20] OIT: "La industria de la construcción en el siglo XXI: su imagen, perspectivas de empleo y necesidades en materia de calificaciones". Ginebra. 2001

Municipio	Nº TOTAL DE TRABAJADORAS/ES EN L´HORTA NORD					CONSTRUCCIÓN						
						% Rég. Gral. S/Rég. Gral. total	% S/ Total Autónomas/os todos los sectores	Trabajadoras/es en la Construcción				Nº Empresas (excepto autónomas/os)
	Rég. Gral.	% S/Total	RETA	% S/Total	Total Personas Trabajadoras			Rég. Gral.	% S/Total sector	RETA	% S/Total sector	
Albalat dels Sorells	421	59,13 %	291	40,87 %	712	2,61 %	12,71 %	11	22,92 %	37	77,08 %	6
Alboraya	5.120	74,15 %	1.785	25,85 %	6.905	6,37 %	7,90 %	326	69,81 %	141	30,19 %	52
Albuixech	2.875	91,33 %	273	8,67 %	3.148	1,50 %	9,16 %	43	63,24 %	25	36,76 %	8
Alfara del Patriarca	384	63,89 %	217	36,11 %	601	4,69 %	14,75 %	18	36,00 %	32	64,00 %	8
Almàssera	867	64,99 %	467	35,01 %	1.334	6,46 %	9,85 %	56	54,90 %	46	45,10 %	16
Bonrepòs i Mirambell	409	60,95 %	262	39,05 %	671	8,80 %	11,83 %	36	53,73 %	31	46,27 %	9
Burjassot	5.335	71,09 %	2.170	28,91 %	7.505	6,50 %	12,67 %	347	55,79 %	275	44,21 %	103
Emperador	20	35,71 %	36	64,29 %	56	0,00 %	13,89 %	0	0,00 %	5	100,00 %	0
Foios	1.262	70,70 %	523	29,30 %	1.785	10,22 %	10,71 %	129	69,73 %	56	30,27 %	19
Godella	3.147	74,73 %	1.064	25,27 %	4.211	3,02 %	8,36 %	95	51,63 %	89	48,37 %	23
Massalfassar	1.200	87,46 %	172	12,54 %	1.372	5,75 %	6,98 %	69	85,19 %	12	14,81 %	8
Massamagrell	2.254	69,18 %	1.004	30,82 %	3.258	4,35 %	13,15 %	98	42,61 %	132	57,39 %	37
Meliana	1.513	64,85 %	820	35,15 %	2.333	5,75 %	9,88 %	87	51,79 %	81	48,21 %	29
Moncada	4.469	76,39 %	1.381	23,61 %	5.850	4,18 %	15,57 %	187	46,52 %	215	53,48 %	65
Museros	2.524	85,62 %	424	14,38 %	2.948	11,73 %	12,26 %	296	85,06 %	52	14,94 %	28
Paterna	36.593	89,24 %	4.412	10,76 %	41.005	5,73 %	10,20 %	2098	82,34 %	450	17,66 %	219
Pobla de Farnals, La	1.125	66,29 %	572	33,71 %	1.697	10,93 %	10,31 %	123	67,58 %	59	32,42 %	16
Puig de Santa Maria, el	2.551	79,35 %	664	20,65 %	3.215	4,12 %	9,04 %	105	63,64 %	60	36,36 %	17
Puçol	4.900	77,79 %	1.399	22,21 %	6.299	2,57 %	10,08 %	126	47,19 %	141	52,81 %	46
Rafelbunyol	2.334	77,23 %	688	22,77 %	3.022	5,27 %	15,26 %	123	53,95 %	105	46,05 %	24
Rocafort	827	54,12 %	701	45,88 %	1.528	3,02 %	6,42 %	25	35,71 %	45	64,29 %	12
Tavernes Blanques	9.867	95,06 %	513	4,94 %	10.380	0,48 %	12,87 %	47	41,59 %	66	58,41 %	20
Vinalesa	506	71,67 %	200	28,33 %	706	9,29 %	14,50 %	47	61,84 %	29	38,16 %	13
TOTAL	**90.503**	**81,41 %**	**20.038**	**18,13 %**		**4,96 %**	**10,90 %**	**4.492**	**67,29 %**	**2.184**	**32,71 %**	**778**
			Total trabajadoras/es		**110.541**	**Trabajadoras/es construcción**		**6.676**	**6,04 %**			

Tabla 54. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector construcción. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

- **Servicios**

En septiembre de 2016 este sector recoge en el régimen general a 83.338 personas trabajadoras, entre trabajadoras/es autónomas/os y trabajadoras/es por cuenta ajena. En 2015 localizábamos a 80.311 trabajadoras/es en el régimen general, frente a los 63.375 en 2014, 60.784 en 2013 y a 15.309 por cuenta propia, 14.745 en 2013.

Este sector, **supone el 75,39 % del total de trabajadoras/es en l´Horta Nord,** y ha venido experimentando en los últimos años un incremento constante en detrimento de otros sectores productivos. En lo que se refiere a empresas, en 2016 constan en el registro de la Tesorería General de la Seguridad Social 8.635 empresas, 164 más que en 2015, 376 más que en 2014 y 56 más que en 2013.

Municipio	Nº TOTAL DE TRABAJADORAS/ES EN L´HORTA NORD					SERVICIOS						
						% Rég. Gral. S/Rég. Gral. total	% S/Autónomas/os y Rég. Espec.	Trabajadoras/es en el sector Servicios				Nº Empresas (excepto autónomas/os)
	Rég. Gral.	% S/Total	P. Autónomas /Régimen Especiales	% S/Total	Total P. Trabajadoras			Rég. Gral. (1)	% S/Total sector	Personas Trabajadoras Autónomas	% S/Total sector	
Albalat dels Sorells	421	59,13 %	291	40,87 %	712	65,80 %	72,16 %	277	56,88 %	210	43,12 %	91
Alboraya	5.120	74,15 %	1.785	25,85 %	6.905	80,06 %	79,38 %	4.099	74,31 %	1.417	25,69 %	778
Albuixech	2.875	91,33 %	273	8,67 %	3.148	38,92 %	74,73 %	1.119	84,58 %	204	15,42 %	108
Alfara del Patriarca	384	63,89 %	217	36,11 %	601	80,21 %	73,73 %	308	65,81 %	160	34,19 %	72
Almàssera	867	64,99 %	467	35,01 %	1.334	59,52 %	76,02 %	516	59,24 %	355	40,76 %	148
Bonrepòs i Mirambell	409	60,95 %	262	39,05 %	671	56,97 %	74,81 %	233	54,31 %	196	45,69 %	61
Burjassot	5.335	71,09 %	2.170	28,91 %	7.505	81,57 %	76,27 %	4.352	72,45 %	1.655	27,55 %	711
Emperador	20	35,71 %	36	64,29 %	56	90,00 %	77,78 %	18	39,13 %	28	60,87 %	11
Foios	1.262	70,70 %	523	29,30 %	1.785	51,82 %	76,48 %	654	62,05 %	400	37,95 %	203
Godella	3.147	74,73 %	1.064	25,27 %	4.211	93,96 %	82,99 %	2.957	77,01 %	883	22,99 %	588
Massalfassar	1.200	87,46 %	172	12,54 %	1.372	56,58 %	80,23 %	679	83,11 %	138	16,89 %	97
Massamagrell	2.254	69,18 %	1.004	30,82 %	3.258	76,44 %	73,41 %	1.723	70,04 %	737	29,96 %	314
Meliana	1.513	64,85 %	820	35,15 %	2.333	42,76 %	69,15 %	647	53,29 %	567	46,71 %	246
Moncada	4.469	76,39 %	1.381	23,61 %	5.850	70,26 %	71,69 %	3.140	76,03 %	990	23,97 %	482
Museros	2.524	85,62 %	424	14,38 %	2.948	53,01 %	74,29 %	1.338	80,94 %	315	19,06 %	168
Paterna	36.593	89,24 %	4.412	10,76 %	41.005	75,74 %	81,26 %	27.716	88,55 %	3.585	11,45 %	2.539
Pobla de Farnals, La	1.125	66,29 %	572	33,71 %	1.697	77,78 %	77,97 %	875	66,24 %	446	33,76 %	227
Puig de Santa Maria, el	2.551	79,35 %	664	20,65 %	3.215	67,86 %	82,08 %	1.731	76,05 %	545	23,95 %	359
Puçol	4.900	77,79 %	1.399	22,21 %	6.299	75,00 %	80,41 %	3.675	76,56 %	1.125	23,44 %	574
Rafelbunyol	2.334	77,23 %	688	22,77 %	3.022	50,69 %	72,09 %	1.183	70,46 %	496	29,54 %	260
Rocafort	827	54,12 %	701	45,88 %	1.528	94,44 %	85,73 %	781	56,51 %	601	43,49 %	374
Tavernes Blanques	9.867	95,06 %	513	4,94 %	10.380	96,07 %	74,27 %	9.479	96,14 %	381	3,86 %	159
Vinalesa	506	71,67 %	200	28,33 %	706	51,58 %	71,50 %	261	64,60 %	143	35,40 %	65
TOTAL	**90.503**	**81,41 %**	**20.038**	**18,13 %**		**74,87 %**	**77,74 %**	**67.761**	**81,31 %**	**15.577**	**18,69 %**	**8.635**
			Total trabajadoras/es		**110.541**	**Trabajadoras/es servicios**		**83.338**	**75,39 %**			

(1) Incluye Sistema Esp. de Personal Empleado de Hogar.

Tabla 55. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector servicios. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Los subsectores del **comercio al por mayor, comercio al por menor y hostelería** recogen al 44,24 % del total de trabajadoras/es del sector servicios, es decir, ocupan a 36.867 trabajadoras/es. Es destacable el número de personal empleado del subsector de **comercio al por menor**, con 17.921 personas empleadas, el 21,50 % del total de trabajadoras/es del sector servicios y el 16,21 % sobre el total de personas empleadas registradas en todos los sectores (110.541 personas empleadas, 90.503 por cuenta ajena y 20.038 por cuenta propia).

TRABAJADORAS/ES POR SUBSECTORES (SECTOR SERVCIOS)														
Municipio	Nº TOTAL DE TRABAJADORAS/ES EN L´HORTA NORD				SECTOR SERVICIOS									
					TOTAL SERVICIOS		COMERCIO AL POR MAYOR		COMERCIO AL POR MENOR		HOSTELERÍA		OTROS SERVICIOS	
	Rég. Gral. (1)	% S/Total	P. Autónomas/Rég. Especiales	% S/Total	Rég. Gral. (1)	Autónomas /os	Rég. Gral. (1)	Autónom as/os	Rég. Gral. (1)	Autónomas/os	Rég. Gral. (1)	Autóno mas/os	Rég. Gral. (1)	Autónomas/os
Albalat dels Sorells	421	59,13 %	291	40,87 %	277	210	65	15	33	45	26	27	153	123
Alboraya	5.120	74,15 %	1.785	25,85 %	4.099	1.417	429	160	1.164	275	737	185	1.769	797
Albuixech	2.875	91,33 %	273	8,67 %	1.119	204	477	14	42	55	32	26	568	109
Alfara del Patriarca	384	63,89 %	217	36,11 %	308	160	96	8	53	43	11	22	148	87
Almàssera	867	64,99 %	467	35,01 %	516	355	163	34	54	83	64	43	235	195
Bonrepòs i Mirambell	409	60,95 %	262	39,05 %	233	196	49	17	13	37	4	29	167	113
Burjassot	5.335	71,09 %	2.170	28,91 %	4.352	1.655	96	112	431	447	1.015	225	2.810	871
Emperador	20	35,71 %	36	64,29 %	18	28	4	1	2	3	1	4	11	20
Foios	1.262	70,70 %	523	29,30 %	654	400	171	36	48	103	41	47	394	214
Godella	3.147	74,73 %	1.064	25,27 %	2.957	883	75	112	97	156	91	73	2.694	542
Massalfassar	1.200	87,46 %	172	12,54 %	679	138	282	13	182	32	70	15	145	78
Massamagrell	2.254	69,18 %	1.004	30,82 %	1.723	737	224	57	591	228	122	111	786	341
Meliana	1.513	64,85 %	820	35,15 %	647	567	80	61	95	146	85	82	387	278
Moncada	4.469	76,39 %	1.381	23,61 %	3.140	990	187	81	217	249	128	137	2.608	523
Museros	2.524	85,62 %	424	14,38 %	1.338	315	798	34	115	64	58	41	367	176
Paterna	36.593	89,24 %	4.412	10,76 %	27.716	3.585	3.867	379	2.007	731	2.260	361	19.582	2.114
Pobla de Farnals, La	1.125	66,29 %	572	33,71 %	875	446	56	42	42	100	221	77	556	227
Puig de Santa Maria, el	2.551	79,35 %	664	20,65 %	1.731	545	540	100	85	92	419	68	687	285
Puçol	4.900	77,79 %	1.399	22,21 %	3.675	1.125	673	131	141	189	1.020	166	1.841	639
Rafelbunyol	2.334	77,23 %	688	22,77 %	1.183	496	267	58	83	98	151	65	682	275
Rocafort	827	54,12 %	701	45,88 %	781	601	26	78	33	78	45	48	677	397
Tavernes Blanques	9.867	95,06 %	513	4,94 %	9.479	381	134	30	9.011	80	23	50	311	221
Vinalesa	506	71,67 %	200	28,33 %	261	143	47	12	15	33	9	20	190	78
TOTAL	**90.503**	**81,87 %**	**20.038**	**18,13 %**	**67.761**	**15.577**	**8.806**	**1.585**	**14.554**	**3.367**	**6.633**	**1.922**	**37.768**	**8.703**
		Total trabajadoras/es (2)				**83.338**		**10.391**		**17.921**		**8.555**		**46.471**
		% sobre sector servicios				-		12,47 %		21,50 %		10,27 %		55,76 %
		% sobre total trabajadoras/es (3)			74,87 %	77,74 %	9,73 %	7,91 %	16,08 %	16,80 %	7,33 %	9,59 %	41,73 %	43,43 %

Tabla 56. Detalle municipal de personas trabajadoras por subsectores del sector servicios. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

(1) Incluye sistemas integrados en el RGSS (Artistas, Profesionales taurinos, Trabajadoras/es ferroviarias/os, Jugadores profesionales de fútbol, Trabajadoras/es por cuenta ajena agrarios, Empleadas/os de hogar). Los dos últimos, se encuentran integrados desde 1/1/12. (2) Sumatorio de trabajadoras/es autónomas/os y de trabajadoras/es por cuenta ajena. (3) % de trabajadoras/es sobre el total de trabajadoras/es de l´Horta Nord.

El subsector denominado "otros servicios" ocupa a 46.471 personas trabajadoras y alberga a 5.900 empresas; recordar que en l´Horta Nord, en todos los sectores de actividad se registran 10.758 empresas. Así, de entre las actividades que integran dicho subsector, hemos analizado alguna de ellas, pues suponen una presencia importante, tanto en el número de personas trabajadoras como en el número de empresas.

EMPRESAS Y P. TRABAJADORAS EN DIFERENTES ACTIVIDADES DEL SUBSECTOR "OTROS SERVICIOS". HORTA NORD						
Situación profesional	Actividades Sanitarias y Servicios Sociales	Educación, Act. Artísticas, Act. Publicidad y Estudios de Mercado	Investigación, Act. Científica	Admón. Pública y Defensa,	Seguros, Serv. Financ., Inmob., Act. Advas., Act.	Total
Nº de Empresas	207	413	126	136	526	1.408
P. Trabajadoras por cta. Ajena	1.425	6.765	2.808	2.752	2.834	16.584
P. Trabajadoras autónomas	631	864	406	7	1.678	3.586
Total Personas Trabajadoras	**2.056**	**7.629**	**3.214**	**2.759**	**4.512**	**20.170**

Tabla 57. Empresas y personas trabajadoras en diferentes actividades del subsector "Otros servicios". Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Estas 15 actividades suponen 1.408 empresas y 17.323 trabajadoras/es, 16.584 por cuenta ajena y 3.586 por cuenta propia. A continuación desglosamos municipio a municipios las diferentes actividades que han sido revisadas, al suponer un número importante de empresas y personas trabajadoras.

DETALLE MUNICIPAL DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES DEL SUBSECTOR "OTROS SERVICIOS". HORTA NORD							
Municipio	Situación profesional	Actividades Sanitarias y Servicios Sociales	Educación, Act. Artísticas, Act. Publicidad y Estudios de Mercado	Investigación, Act. Científica	Admón. Pública y Defensa, Seguridad	Seguros, Serv. Financ., Inmob., Act. Advas., Act. Jcas., Postales	Total
Albalat dels Sorells	Nº de Empresas	2	0	0	5	5	12
	Nº de P. Trabajadoras	5	0	0	41	13	59
	Nº de P. T. Autónomas	9	7	5	0	23	44
Alboraya	Nº de Empresas	22	31	6	7	56	122
	Nº de P. Trabajadoras	125	291	12	207	169	804
	Nº de P. T. Autónomas	57	96	40	0	181	374
Albuixech	Nº de Empresas	3	0	2	5	13	23
	Nº de P. Trabajadoras	34	0	6	50	81	171
	Nº de P. T. Autónomas	6	9	5	0	16	36
Alfara del Patriarca	Nº de Empresas	2	5	0	5	1	13
	Nº de P. Trabajadoras	5	40	0	40	1	86
	Nº de P. T. Autónomas	9	12	4	0	13	38
Almàssera	Nº de Empresas	2	7	0	4	7	20
	Nº de P. Trabajadoras	4	53	0	50	17	124
	Nº de P. T. Autónomas	16	23	7	0	30	76
Bonrepòs i Mirambell	Nº de Empresas	1	5	1	5	2	14
	Nº de P. Trabajadoras	2	20	11	27	3	63
	Nº de P. T. Autónomas	5	9	4	0	24	42
Burjassot	Nº de Empresas	27	39	6	12	60	144
	Nº de P. Trabajadoras	90	409	19	294	226	1.038
	Nº de P. T. Autónomas	50	70	39	0	122	281
Emperador	Nº de Empresas	0	0	1	4	0	5
	Nº de P. Trabajadoras	0	0	1	8	0	9
	Nº de P. T. Autónomas	0	3	12	0	3	18
Foios	Nº de Empresas	6	17	1	5	10	39
	Nº de P. Trabajadoras	19	59	1	45	32	156
	Nº de P. T. Autónomas	10	22	12	0	39	83
Godella	Nº de Empresas	14	40	6	5	18	83
	Nº de P. Trabajadoras	70	1.902	12	184	36	2.204
	Nº de P. T. Autónomas	54	57	32	1	125	269
Massalfassar	Nº de Empresas	1	1	0	6	1	9
	Nº de P. Trabajadoras	1	4	0	27	1	33
	Nº de P. T. Autónomas	2	7	7	0	11	27
Massamagrell	Nº de Empresas	11	11	0	6	23	51
	Nº de P. Trabajadoras	20	67	0	136	164	387
	Nº de P. T. Autónomas	22	31	13	0	44	110
Meliana	Nº de Empresas	7	7	1	6	16	37
	Nº de P. Trabajadoras	16	54	1	123	37	231
	Nº de P. T. Autónomas	32	19	15	0	51	117
Moncada	Nº de Empresas	16	41	9	5	25	96
	Nº de P. Trabajadoras	60	1.299	299	168	77	1.903
	Nº de P. T. Autónomas	31	44	22	0	78	175
Museros	Nº de Empresas	1	13	0	6	8	28
	Nº de P. Trabajadoras	2	64	0	90	10	166
	Nº de P. T. Autónomas	7	19	7	0	32	65
Paterna	Nº de Empresas	47	129	87	9	178	450
	Nº de P. Trabajadoras	801	1.528	2.388	492	1.647	6.856
	Nº de P. T. Autónomas	174	195	97	5	437	908
Pobla de Farnals, La	Nº de Empresas	6	9	1	9	13	38
	Nº de P. Trabajadoras	27	59	41	131	31	289
	Nº de P. T. Autónomas	17	21	9	0	53	100
Puig de Santa Maria, el	Nº de Empresas	4	9	0	5	21	39
	Nº de P. Trabajadoras	7	41	0	130	82	260
	Nº de P. T. Autónomas	19	31	10	1	59	120
Puçol	Nº de Empresas	14	24	4	6	32	80
	Nº de P. Trabajadoras	53	635	7	226	84	1.005
	Nº de P. T. Autónomas	40	70	20	0	130	260
Rafelbunyol	Nº de Empresas	6	7	1	5	11	30
	Nº de P. Trabajadoras	17	13	10	77	49	166
	Nº de P. T. Autónomas	15	33	12	0	42	102
Rocafort	Nº de Empresas	6	10	0	4	15	35
	Nº de P. Trabajadoras	11	175	0	69	40	295
	Nº de P. T. Autónomas	43	56	28	0	111	238
Tavernes Blanques	Nº de Empresas	6	4	0	5	7	22
	Nº de P. Trabajadoras	7	15	0	78	28	128
	Nº de P. T. Autónomas	10	22	3	0	41	76
Vinalesa	Nº de Empresas	3	4	0	7	4	18
	Nº de P. Trabajadoras	49	37	0	59	6	151
	Nº de P. T. Autónomas	3	8	3	0	13	27

Tabla 58. Detalle municipal de las principales actividades del subsector "Otros servicios". Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE EMPRESAS SELECCIONADAS DEL SUB. SECTOR "OTROS SERVICIOS". HORTA NORD						
Situación profesional	En actividades seleccionadas	% s/subs. "Otros Servicios"	% s/sector Servicios	"Otros Servicios"	% s/sector Servicios	Sector Servicios
Nº de Empresas	1.408	23,86 %	16,31 %	5.900	68,33 %	8.635
Trabajadoras/es por cta. Ajena	16.584	43,91 %	24,47 %	37.768	55,74 %	67.761
Trabajadoras/es autónomas	3.586	41,20 %	23,02 %	8.703	55,87 %	15.577
Total Personas Trabajadoras	**20.170**	**43,40 %**	**24,20 %**	**46.471**	**55,76 %**	**83.338**

Tabla 59. Distribución porcentual de empresas seleccionadas del subsector "Otros Servicios". Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Tales actividades recogen al 24,47 % del total de personas trabajadoras por cuenta ajena que trabajan en el sector servicios, es decir, de las 67.761 personas trabajadoras por cuenta ajena del sector servicios, **16.584 trabajan en alguna de las actividades seleccionadas**. En relación al número de empresas de dichas actividades, indicar que suponen el 16,31 % del total de las empresas registradas en el sector de los servicios y el 23,86 % del subsector "otros servicios"

Para finalizar, conviene indicar que en el subsector "otros servicios" trabaja el 55,74 % del total de las personas trabajadoras que trabajan en el sector servicios, ello supone un total de 37.768.

A continuación recogemos para el sector servicios los fragmentos literales más relevantes de las entrevistas realizas a expertas/os:

- El sector servicios tiene que "coopetir" (cooperar y competir).
- Hay acciones de dinamización comercial que tienen más sentido en un ámbito comarcal.
- Es imprescindible montar una red local de distribución con el uso intensivo de las TICs en los procesos de venta.
- Hay empresas que están creciendo mucho, pero lo están haciendo con métodos lamentables.
- Las/os profesionales del comercio al por menor necesitan formación en marketing, uso de las nuevas tecnologías y gestión de negocio, pero a penas la demandan.
- La formación sirve como lugar de encuentro de comerciantes y profesionales con las mismas inquietudes.
- El/La consumidor/a local supone alrededor del 60 % de la clientela del comercio local, que únicamente puede competir frente a la competencia con la personalización del servicio, el servicio de postventa y una mejor calidad del producto-servicio.
- Se prevé un aumento del comercio exterior y del comercio online.

3.2.4. Movilidad laboral

El territorio alberga un conjunto de relaciones de todo tipo que inciden sobre su desarrollo y lo dotan de unas características e idiosincrasia particular. Así, es en el espacio geográfico local en el que las personas se desarrollan en el plano personal y profesional; personas trabajadoras que trabajan o buscan empleo y empresas que buscan empleadas/os, definen, junto a las relaciones residenciales y de ocio, sus características singulares. La población, el sistema productivo local, las infraestructuras, la formación y especialización, las costumbres y valores locales compartidos, el conocimiento mutuo y el trabajo en red, etc., son elementos que modulan tales relaciones y el diseño e implementación de políticas de desarrollo local.

Este sistema o espacio-red no tiene fronteras cerradas y suele presentar cierto dinamismo (cambio en el tiempo), además tampoco es el mismo para varones que para mujeres, o para puestos de alta cualificación que para puestos de formación básica, o para diferentes ocupaciones o actividades económicas. También está condicionado por la ubicación de las áreas residenciales (y su cantidad y calidad), de las zonas empresariales (y su especialización productiva e impacto medioambiental), y por su mayor o menor accesibilidad en transporte público de calidad y otros modos de transporte, entre otras variables.

Pero si el trabajo se mueve en un ámbito local, éste NO es el municipal. En efecto, en nuestro entorno, **más de dos tercios de la población trabajadora que reside en un municipio (POR) está ocupada fuera de él** y, a la vez, los puestos de trabajo que hay en un municipio dado (PTL) son ocupados en un alto porcentaje por personas no residentes en el mismo. Una primera conclusión es clara: las medidas a escala municipal orientadas a apoyar el sistema económico, **requieren de una visión y coordinación local supramunicipal**, pues, en la mayoría de los casos, el municipio NO es la unidad básica para una política de desarrollo local, forma parte de un entramado de relaciones de todo tipo y se inserta en áreas (como la metropolitana de Valencia) de gran influencia.

Por tanto, los procesos socioeconómicos y del mundo laboral (sistema productivo local, sistema de innovación local, sistema local de empleo…) presentan una dimensión espacial que desborda los términos municipales, debiendo nutrirse de políticas supra e intermunicipales que permitan una mejor adaptación y desarrollo del territorio. Sería deseable reconocer estas "cuencas de empleo", los sistemas locales productivos y de innovación, o los recursos que

territorialmente compartimos, para definir planes de desarrollo integrados y coherentes; de otra forma, las medidas no coordinadas y de carácter aislado, pierden eficacia.

Para definir estos sistemas locales de empleo (áreas, cuencas, mercados… locales de empleo/trabajo, que de todas estas formas es llamado) se suele aplicar para establecer las relaciones internas de dichos sistemas, fórmulas que agrupan municipios según la localidad donde trabaje la población ocupada residente (POR) en un determinado municipio, o según la procedencia de las personas trabajadoras que ocupan los puestos de trabajo locales (PTL) de un determinado municipio. Aunque esta información suele partir de los censos municipales que se realizan cada 10 años, la seguridad social también ofrece información trimestral de afiliadas/os tanto según lugar de residencia (POR) como según lugar de trabajo (PTL) que nos permite hacer comparativas. En cualquier caso, este sistema no es tan sencillo como aparenta, pues se incide en ámbitos supra locales y supra comarcales.

Estos sistemas locales de empleo son abiertos a otras comarcas o entornos próximos, y en l'Horta Nord más de lo habitual. De hecho, gran parte de sus trabajadoras/es está fuertemente condicionada por Valencia capital (origen y destino, y viceversa) por su alta densidad de población y de empresas y otros municipios, en menor medida, del área metropolitana.

- **¿Dónde reside y trabaja la población de l'Horta Nord?**

> "*L'Horta Nord constituye, pues, una realidad territorial mucho más abierta desde la perspectiva laboral que la habitual en la CV. Y ello, tanto porque la porción de ocupados que desarrolla su trabajo en el mismo municipio de residencia resulta tremendamente baja, como por lo reducido del grado de autosuficiencia comarcal desde la perspectiva de la localización del trabajo de sus vecinos.*" (Banyuls, 2003: 30).

La población ocupada que residía en **l'Horta** en el año 2011 (en municipios con más de 2.000 personas ocupadas) ascendía a 798.320 habitantes ocupados/as, **400.035 en l'Horta Sud, 298.130 en Valencia y 100.155 habitantes en l'Horta Nord**. En l'Horta Nord esta población ocupada se concentra principalmente en Paterna (26.095), Burjassot (13.125) y Alboraya (10.000) que suman casi el 50 %. Valencia acoge a 25.935 personas trabajadoras de l'Horta Nord. El resto de personas trabajadoras, trabajan en otros municipios.

LOCALIZACIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO (HORTA NORD)						
Lugar de trabajo	Mujeres	S/Total Mujeres	Hombres	S/Total Hombres	Total	S/Total trabajadoras/es
Varios municipios	2.815	5,53 %	8.235	13,60 %	11.050	9,92 %
Domicilio propio	4.825	9,48 %	4.740	7,83 %	9.565	8,58 %
Mismo municipio al de residencia	13.040	25,63 %	12.255	20,24 %	25.295	22,70 %
Distinto municipio misma provincia	29.095	57,18 %	33.315	55,02 %	62.410	56,01 %
Distinta provincia de la misma comunidad	665	1,31 %	960	1,59 %	1.625	1,46 %
Otra comunidad	345	0,68 %	820	1,35 %	1.160	1,04 %
En otro país	95	-	225	-	320	-
Total	**50.875**	100 %	**60.550**	100 %	**111.425**	100 %

Tabla 60. Población ocupada residente según la localización del puesto de trabajo y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

En el año 2011 **el 22,70 % de la población ocupada trabajaba en su municipio de residencia**; si a ella sumamos la población que trabaja en su domicilio, ese porcentaje asciende al 31,28 %. **Más de la mitad de la población ocupada (el 56,01 %) trabaja en un municipio distinto al de la residencia pero en la misma provincia**. Por localidades, por encima del 35 % que viven y trabajan en el mismo municipio, localizamos a Puçol (41 %), el Puig de Santa Maria, Albuixech (38 %) y Paterna (35 %), por debajo del 25 % están: Emperador (10 %), Massalfassar (16 %), Foios (21 %), Vinalesa (22 %) y Godella (23 %).

Si consideramos los principales destinos de las personas trabajadoras residentes **en los 15 municipios de l'Horta Nord con más personas ocupadas residentes** (y más población), **la mayoría trabajan fuera de su municipio**.

LOCALIZACIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO DE LA POBLACIÓN OCUPADA RESIDENTE. HORTA NORD								
Municipio de trabajo → / Municipio de residencia* ↓	(POR)	No aplicable**	Valencia	Paterna	Burjassot	Alboraya	Moncada	Otros en Provincia
Alboraya	10.000	760	3.700	220	115	**3.115**	35	660
Almàssera	2.825	220	800	35	25	125	15	215
Burjassot	13.125	1.145	3.375	990	**4.450**	45	215	1.180
Foios	2.540	195	775	65	65	35	40	180
Godella	5.090	380	1.615	285	360	70	60	625
Massamagrell	5.055	660	655	90	30	80	60	325
Meliana	4.010	425	1.105	105	20	130	35	260
Moncada	7.500	1.135	1.745	215	155	35	**2.365**	800
Museros	2.430	285	480	55	35	45	45	160
Paterna	26.095	2.515	7.005	**9.105**	540	40	130	3.810
Puig de Santa Maria, el	3.430	420	670	5	5	10	35	145
Puçol	8.075	785	1.270	65	15	50	100	625
Rafelbunyol	3.565	435	645	100	-	15	55	175
Rocafort	2.820	155	1.000	195	115	-	30	230
Tavernes Blanques	3.600	230	1.095	120	95	110	15	235
Total	**100.155**	**9.745**	**25.935**	**11.650**	**6.025**	**3.905**	**3.235**	**9.626**
	Población ocupada no residente			2.545	1.575	790	870	
* Con más de 2.000 personas ocupadas residentes								
** Personas que trabajan en su domicilio								

Tabla 61. Localización del puesto de trabajo en las principales poblaciones. Elaboración propia. Fuente: IVE. Censo de población 2011

De los municipios identificados vemos que 25.935 personas trabajadoras (más del 25 %) están ocupadas en Valencia. Por municipios, en relación a las personas que trabajan en Valencia, superan el 30 % algunos de los más cercanos (como Alboraya con 3.700 personas trabajadoras, Burjassot con 3.375 y Paterna con más de 7.000), otros municipios no llegan al 20 % (Massamagrell, Puçol, Rafelbunyol). **De la zona costera próxima a Valencia (Alboraya, Almàssera y Tavernes Blanques), trabaja más gente en Valencia que en la población de residencia**.

De los **municipios de l´Horta Nord de destino de las personas trabajadoras residentes en l'Horta Nord**, descontando las personas que trabajan y residen en el mismo municipio, localizamos a Alboraya, Burjassot, Moncada y Paterna, como los municipios en los que más personas residentes de l´Horta Nord trabaja, al margen de la ciudad de Valencia; otras 3.300 van a l'Horta Sud (de ellas 2.400 de Paterna y 655 de Burjassot) y casi 2.000 a Camp del Túria (1.200 personas residentes en Paterna).

Así pues, en Alboraya, Burjassot, Moncada y Paterna, trabajan un total de 24.815 trabajadoras/es de todos los municipios de l´Horta Nord identificados en la tabla. De ellos, 5.780 residen en esos mismos municipios (corresponde a la suma de las cifras resaltadas en negrita de dichos municipios); o lo que es lo mismo, en Paterna de las 11.650 personas trabajadoras, trabajan 2.545 que no residen en ese municipio pero sí en cualquier otro de l´Horta Nord.

De esta manera, **desde los municipios recogidos hacia los municipios de Alboraya, Burjassot, Moncada, Paterna y Valencia, por motivos laborales se movilizan más de 50.750 personas trabajadoras**. Si sumamos los desplazamientos a otras provincias alcanzamos las/os 60.377 trabajadoras/es. De ellas, **41.324 se desplazan para trabajar a municipios diferentes al de residencia** (25.935 a Valencia, 2.545 a Paterna, 1.575 a Burjassot, 790 a Alboraya, 870 a Moncada y 9.626 a otras provincias).

- **Análisis intracomarcal**

Seguidamente vamos a analizar la población ocupada residente en l´Horta Nord y los puestos de trabajo existentes. No obstante, en el apartado siguiente se ofrece más información sobre las personas trabajadoras afiliadas a la Seguridad Social.

POBLACIÓN Y PUESTOS DE TRABAJO OCUPADOS EN L´HORTA NORD							
Horta Nord*	2012	2013	2014	2015	2016	**Período**	**S/2016**
Puestos de trabajo locales (PTL)	**105.874**	**102.437**	**104.659**	**107.697**	**111.688**	**106.471**	**-5.217**
Mujeres	46.741	45.780	46.839	48.126	49.396	47.376	-2.020
	44,15 %	44,69 %	44,75 %	44,69 %	44,23 %	44,50 %	0,27 %
Hombres	59.133	56.657	57.820	59.571	62.292	59.095	-3.197
	55,85 %	55,31 %	55,25 %	55,31 %	55,77 %	55,50 %	-0,27 %
Población ocupada residente (POR)	**99.339**	**96.291**	**98.098**	**101.422**	**104.698**	**99.970**	**-4.728**
Mujeres	45.539	44.396	45.239	46.735	48.134	46.009	-2.125
	45,84 %	46,11 %	46,12 %	46,08 %	45,97 %	46,02 %	0,05 %
Hombres	53.800	51.895	52.859	54.687	56.564	53.961	-2.603
	54,16 %	53,89 %	53,88 %	53,92 %	54,03 %	53,98 %	-0,05 %

* La TGSS registra los contratos de trabajo según la sede social de las empresas, no según la localidad del centro de trabajo. Ello supone cierta distorsión en algunos municipios (por ejemplo en Tavernes Blanques con la sede de una gran empresa)

Tabla 62. Puestos de trabajo y población ocupada residente en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS

Aunque el número de puestos de trabajo ocupados en l´Horta Nord es algo superior a la población ocupada que reside en ella, es necesario tener en cuenta que en l´Horta Nord la población activa desocupada inscrita en los servicios públicos de empleo supera con creces, en cualquiera de los años recogidos en la tabla, la diferencia entre los puestos de trabajo ocupados y la población ocupada residente.

Observamos en la tabla anterior que la media del período comprendido entre el año 2012 y 2016 en lo que a puestos de trabajo locales en l´Horta Nord se refiere, asciende a 106.471, 5.217 menos que en 20016, año en que ascendieron a 111.688, de entre los cuales, el 44,23 % eran ocupados por mujeres. Respecto de la población ocupada residente en 2016 teníamos en l´Horta Nord a 104.698 personas, frente a las 99.970 personas ocupadas residentes de media.

Seguidamente recogemos información relativa al destino de las personas trabajadoras ocupadas en l´Horta Nord en atención al sexo.

LOCALIZACIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO Y SEXO. HORTA NORD					
Destino	Total	Mujer	%	Hombre	%
En el mismo municipio al de residencia	25.290	13.040	51,56 %	12.250	48,44 %
En distinto municipio de la misma provincia	62.425	29.085	46,59 %	33.305	53,35 %
En distinta provincia de la misma comunidad	1.625	665	2,63 %	970	3,84 %
En otra comunidad	1.165	350	1,38 %	815	3,22 %
En otro país	325	100	0,40 %	220	0,87 %

* Existen desviaciones de +/- 5 personas. No se contempla a las personas que trabajan en su propio domicilio.

Tabla 63. Localización del puesto de trabajo de la población ocupada residente de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: IVE. Censo población 2011

Son los hombres los que en mayor medida trabajan en municipios diferentes al de residencia o en municipios distintos de la misma provincia o en distinta provincia o comunidad autónoma. La diferencia más elevada la encontramos en puestos de trabajo situados en otros países. En estos casos la proporción entre hombres y mujeres que trabajan en países diferentes es de más del doble.

Vemos ahora cómo se distribuye el conjunto de la población ocupada de los municipios que integran l´Horta Nord en función de la ubicación del puesto de trabajo.

En este sentido, es de gran importancia traer a colación las diferentes modalidades de transporte empleadas por la población en sus desplazamientos laborales; ello conforma un modelo de movilidad que ha sido abordado en el punto 2.4.2. Transportes y movilidad.

La importancia de la movilidad laboral en el territorio radica no solo en lo que a los desplazamientos en sí se producen entre los municipios en los que se vive y/o trabaja, si no también, en las relaciones de todo tipo que con motivo de tales desplazamientos laborales se suceden en el territorio.

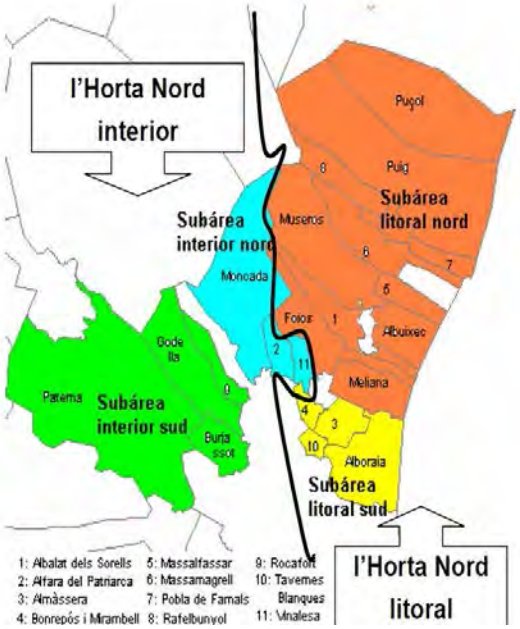
POBLACIÓN OCUPADA POR MUNICIPIO SEGÚN LOCALIZACIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO Y SEXO. HORTA NORD																		
Municipio	Total*	Mujer	Hombre	En el mismo municipio al de residencia			En distinto municipio de la misma provincia			En distinta provincia de la misma comunidad			En otra comunidad			En otro país		
				Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre
Albalat dels Sorells	1.575	690	885	225	115	110	945	410	530	45	20	25	25	10	15	-	-	-
Alboraya	10.000	4.585	5.415	2.350	1.265	1.085	5.845	2.770	3.075	150	65	90	100	35	65	25	25	-
Albuixech	1.485	615	870	475	205	270	675	290	385	20	20	-	30	15	15	15	15	-
Alfara del Patriarca	1225	605	620	205	120	90	670	330	340	30	20	10	45	-	45	5	5	-
Almàssera	2.825	1.325	1.500	485	250	235	1.775	840	930	30	10	20	15	-	15	-	-	-
Bonrepòs i Mirambell	1.490	640	850	265	90	175	955	445	505	-	-	-	5	-	5	5	-	5
Burjassot	13.125	6.080	7.045	3.085	1.610	1.470	7.300	3.365	3.935	120	55	70	80	20	60	30	-	30
Emperador	300	135	165	20	10	10	210	105	105	10	5	5	5	5	-	5	-	5
Foios	2.540	1.165	1.375	390	185	205	1.750	850	905	45	-	45	5	5	-	-	-	-
Godella	5.090	2.405	2.685	790	410	385	3.370	1.600	1.765	80	50	30	75	-	75	-	-	-
Massalfassar	1.025	405	620	85	30	55	740	285	455	50	20	30	0	-	-	-	-	-
Massamagrell	5.055	2.325	2.730	875	475	405	2.925	1.345	1.585	95	35	55	70	40	30	25	15	10
Meliana	4.010	1.810	2.200	705	395	305	2.425	1.105	1.320	70	40	30	55	-	55	-	-	-
Moncada	7.500	3.450	4.050	1.970	1.060	910	3.845	1.825	2.020	65	10	55	85	30	55	-	-	-
Museros	2.430	1.070	1.360	505	285	220	1.365	565	800	60	-	60	-	-	-	15	-	15
Paterna	26.095	11.790	14.305	6.965	3.660	3.305	13.720	6.290	7.425	200	25	175	415	160	255	150	10	140
Pobla de Farnals, La	2.720	1.120	1.600	375	155	220	1.565	685	875	10	-	10	5	-	5	10	-	5
Puig de Santa Maria, el	3.430	1.505	1.925	1.050	490	560	1.525	675	845	115	75	40	40	-	40	10	10	-
Puçol	8.075	3.820	4.255	2.470	1.245	1.220	3.670	1.750	1.920	285	185	100	50	-	50	10	10	-
Rafelbunyol	3.565	1.590	1.975	675	305	370	1.985	980	1.005	70	10	60	10	-	10	-	-	-
Rocafort	2.820	1.295	1.525	455	205	250	1.830	930	895	35	5	30	30	10	20	15	10	5
Tavernes Blanques	3.600	1.785	1.815	730	385	345	2.350	1.190	1.160	35	15	25	10	10	-	-	-	-
Vinalesa	1.455	670	785	140	90	50	985	455	525	5	-	5	10	10	-	5	-	5
Total	**111.435**	**50.880**	**60.555**	**25.290**	**13.040**	**12.250**	**62.425**	**29.085**	**33.305**	**1.625**	**665**	**970**	**7.700**	**350**	**815**	**325**	**100**	**220**

* Existen desviaciones de +/- 5 personas. No se contempla a las personas que trabajan en su propio domicilio.

Tabla 64. Población ocupada por municipio según localización del puesto de trabajo y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: IVE. Censo población 2011

En la mayoría de municipios de l'Horta Nord reside una población activa mayor que los puestos que se ofrecen en el mismo. **Sólo Paterna, Albuixech, Museros, el Puig de Santa Maria y Massalfassar ofrecen más puestos de trabajo que población ocupada residente, lo que no significa que sus residentes encuentren más empleo en su propio municipio**. Entre los municipios que cuentan con menos puestos de trabajo respecto a su población activa ocupada están Burjassot, Alboraya y Massamagrell.

En cuanto a los desplazamientos por motivos laborales en l'Horta Nord, proponemos[21] diferenciar dos zonas: la zona del litoral de Alboraya a Puçol (carretera Barcelona y línea metro), si bien un grupo de ellos (Alboraya, Bonrepòs i Mirambell, Almàssera y Tavernes Blanques) está muy vinculado a Valencia, y la zona de interior (Paterna, Burjassot, Godella, Rocafort, Moncada, Alfara del Patriarca). En este caso, Paterna cabría considerarlo como un caso especial por su tamaño poblacional y de puestos de trabajo. Al lado observamos una ilustración con la articulación espacial de la cuenca de empleo.



Mapa 2. Propuesta de zonas en l'Horta Nord. Fte. Estudio Socioeconómico de la Comarca de l'Horta Nord. Fuente: Sánchez, A. et al (2006) Ed. Pactem Nord.

En opinión de las personas expertas consultadas, **hay empresas y ciudadanas/os que tienen más relación con Valencia que con el propio municipio o sus colindantes**. Esta relación es más alta por motivos económicos, laborales y comerciales, también aparecen relaciones para actividades de cultura y ocio y algo menores para asuntos sanitarios y educativos. Incluso alguna/o experta/o opina que no existe interrelación entre los municipios de l'Horta Nord.

Entre los factores de relación está la proximidad geográfica pero no tiene por qué ser el más importante y requiere de una buena comunicación, así los municipios conectados por el metro o por la carretera de Barcelona pueden tener más relación con Valencia que con un municipio vecino no conurbado. (Ya hemos comentado que los transportes y la movilidad se abordan con detalle en el punto 2.4.2.)

[21] Se trata de una propuesta asentada en el Estudio Socioeconómico de la Comarca de l'Horta Nord. Fte: Sánchez, A. et al (2006) Ed. Pactem Nord.

Los polígonos industriales o un mayor tejido comercial (o grandes complejos comerciales) son polos de atracción, si bien, la valoración general es que **los municipios con importantes polígonos empresariales no están bien comunicados con otros**.

La mayoría de desplazamientos en la comarca por motivos laborales se realizan en coche particular, algo en moto o combinando diversos sistemas y muy escasamente en transporte público o de empresa, en vehículo compartido, andando o en bici.

Vemos a continuación los tiempos de desplazamiento al trabajo.

En los municipios la gente vive (reside) y trabaja, pero la mayoría no lo hace el mismo municipio. Eso es un hecho constatado. Lo que puede ser importante es si el lugar de trabajo está lejos o no del de residencia. En la actualidad esto se mide en distancia-tiempo.

Un 21 % de las personas que residen en l'Horta Nord tardan menos de 10 minutos en acudir a su centro de trabajo, un 34 % lo hace entre 10-19', un 25 % entre 20-29' y un 20 % de la población tarda más de media hora en llegar al trabajo. Entre los municipios en los que más de un 25 % de las personas trabajadoras tardan más de media hora en ir al trabajo localizamos a: La Pobla de Farnals, Vinalesa, Alfara del Patriarca, Foios, Moncada y Emperador, frente al 10 % de Albuixech, donde, además, el 41 % tarda menos de 10 minutos. También en el Puig de Santa Maria y Massamagrell, un tercio de las personas ocupadas están a menos de 10' de su trabajo. Un tema capital es la accesibilidad a los puestos de trabajo.

TIEMPOS DE DESPLAZAMIENTO EN TRANSPORTE PÚBLICO Y EN BICICLETA

Transporte Público / Bici	1. Puçol	2. Puig, El	3. Rafelbunyol	4. Pobla de Farnals, La	5. Massamagrell	6. Emperador	7. Museros	8. Massalfassar	9. Albuixech	10. Albalat dels Sorells	11. Foios	12. Vinalesa	13. Meliana	14. Bonrepòs i Mirambell	15. Almàssera	16. Tavernes Blanques	17. Alboraya	20. Alfara del Patriarca	21. Moncada	22. Rocafort	23. Godella	24. Burjassot	25. Paterna	26. València
1. Puçol	0	23	53	23	26	38	--	42	20	35	31	57	42	38	48	45	56	73	65	82	59	58	84	42
2. Puig, El	13	0	20	6	11	22	--	26	10	20	40	48	23	29	40	36	39	59	56	68	59	60	79	37
3. Rafelbunyol	17	10	0	1	2	20	--	24	90	25	9	32	33	27	24	36	22	71	76	88	70	56	67	42
4. Pobla de Farnals, La	38	10	4	0	1	15	54	34	38	6	8	30	32	26	14	29	21	74	67	79	61	47	57	37
5. Massamagrell	23	15	8	4	0	17	46	21	56	22	6	28	9	24	12	33	19	65	62	74	72	53	55	43
6. Emperador	30	23	15	11	8	0	12	21	29	12	19	41	43	21	19	28	32	81	78	90	85	58	77	52
7. Museros	29	25	14	15	13	4	0	13	40	19	3	25	6	21	9	30	15	62	59	71	53	50	61	36
8. Massalfassar	29	21	14	12	7	6	7	0	27	21	23	46	48	30	30	34	37	86	83	99	109	78	93	54
9. Albuixech	35	25	32	16	13	19	9	6	0	39	42	85	25	48	54	55	44	71	55	71	49	44	67	22
10. Albalat dels Sorells	35	53	20	14	13	6	8	10	17	0	--	--	--	13	21	20	28	59	59	86	68	65	73	48
11. Foios	38	30	23	19	16	9	12	13	18	4	0	--	2	16	4	25	10	51	54	66	48	37	56	31
12. Vinalesa	43	37	30	25	22	16	18	20	25	11	7	0	45	37	36	48	34	24	29	45	31	37	74	48
13. Meliana	41	32	28	24	18	14	14	16	14	10	4	13	0	37	25	45	32	81	78	90	72	58	77	46
14. Bonrepòs i Mirambell	45	39	32	28	25	18	21	22	17	12	9	11	12	0	--	19	17	41	41	73	55	43	63	37
15. Almàssera	47	40	33	28	25	25	21	23	18	15	13	17	10	6	0	--	5	52	32	43	45	49	51	26
16. Tavernes Blanques	49	44	36	32	29	22	25	27	21	15	12	14	13	6	5	0	--	36	36	69	51	41	66	35
17. Alboraya	48	43	35	31	28	21	24	26	21	18	16	20	13	9	7	6	0	46	43	55	37	32	49	28
20. Alfara del Patriarca	39	38	26	29	22	22	20	27	25	19	13	7	22	17	21	20	26	0	--	22	8	14	51	29
21. Moncada	40	40	28	28	24	24	22	29	28	21	18	20	26	19	23	22	32	5	0	19	5	11	47	26
22. Rocafort	49	48	35	36	32	32	30	37	36	29	23	18	36	24	26	25	34	13	9	0	16	22	59	37
23. Godella	53	52	39	41	40	40	34	46	38	31	27	22	32	21	23	22	27	18	14	6	0	2	42	20
24. Burjassot	59	58	45	47	47	44	43	47	43	31	31	28	34	24	25	22	24	24	19	12	15	0	18	14
25. Paterna	73	72	59	62	56	58	62	64	59	50	45	42	51	41	20	38	40	38	33	26	20	17	0	32
26. València	66	57	53	49	46	39	41	46	38	35	33	32	30	28	25	22	19	33	31	36	29	25	36	0

Tabla 65. Tiempos de desplazamiento en transporte público y en bicicleta. Elaboración propia. Fuente: https://www.google.es/maps sobre los tiempos más cortos en transporte público (tomando por referencia un lunes a partir de las 9:00 h.)

No incluye la frecuencia, ni horario, ni por tanto el tiempo de espera. Además puede suponer tiempos caminando y el uso de varios medios. El origen y destino eran poblaciones, con lo que habría que añadir tiempos hacia destinos concretos (polígonos industriales, etc.). Es decir, son los tiempos mínimos.

El orden es geográfico, de norte a sur litoral, y para la zona interior seguir el arco de Moncada, de este a oeste y sur.

La forma de consulta es elegir dos poblaciones. Partir del número más bajo en las filas para el transporte público (y en las columnas para la bici) y buscar el cruce desde la diagonal a la derecha indica el tiempo en transporte público, y hacia la izquierda en bicicleta.

En rojo los desplazamientos que suponen más de 1 hora (sólo en desplazamientos entre poblaciones, sin considerar esperas, ni tiempo añadido a destinos concretos). En verde aquellos recorridos que se lega antes en bici que en transporte público.

El transporte es fundamental para el acceso al puesto de trabajo. La población con bajos recursos y/o sin automóvil o motocicleta propia tiene muchas dificultades para poder trabajar (incluso para ir a las oficinas del SERVEF, o a centros de formación) donde no se puede acceder en transporte público o los tiempos de transporte son elevados.

Como se puede ver en la tabla, hay una **gran incomunicación** (superiores a una hora de desplazamiento en transporte público) **entre la zona norte y la zona de interior** (suroeste).

La mayoría de polígonos empresariales no tienen acceso en transporte público o éste es deficitario en tiempos, frecuencia, puntualidad, etc. Tampoco los accesos están acondicionados para acceder en bici con seguridad y comodidad. El resultado es que la inmensa mayoría de las personas trabajadoras dependen del coche privado para el trabajo. Lo que representa más de un tercio de todos los desplazamientos motorizados, para hacer unos trayectos que en la mayoría de los casos son pendulares y a horas fijas.

El impacto de estos desplazamientos sobre la salud y el ambiente es nefasto: un 10 % de los accidentes de trabajo (y un 30 % de los fallecidos) son “in itinere”, es decir yendo y/o volviendo de trabajar, pero es que además, mueren 9 veces más personas por contaminación del aire (en gran parte por el tráfico) que en accidentes, por no hablar de otros impactos negativos sobre la economía.

Las empresas que disponen de planes de movilidad al centro de trabajo son muy contadas. No es un tema que parezca interesar. La Cámara de Comercio tiene un plan de apoyo a las empresas que financia el 50 % de ciertos gastos, entre ellos los Planes de movilidad a los centros de Trabajo. Desde su inicio hace ya varios años no han recibido una sola petición para hacer un plan de movilidad.

Pero los cambios entre el desplazamiento entre lugar de trabajo y el de residencia, puede depender también de los traslados de las empresas o de las mudanzas de municipios. Sobre lo primero no tenemos datos, pero sobre sí de la población que no reside donde ha nacido. Las cifras son sorprendentes: **sólo el 27 % de la población de l’Horta Nord (tanto en 1999 como en 2016) reside en el mismo municipio que ha nacido**, frente a un 43 % tanto en la Comunitat como en la Provincia de Valencia. Aunque las cifras son más fluctuantes de lo que parece (por tanto el cambio

de residencia parece tener cierta importancia), sólo Vinalesa supera el 40 % de residentes nacidos en la localidad, en el otro extremo, Rocafort, Emperador y Tavernes Blanques no llegan al 20 %.

En resumen, si antes tenía mucha importancia la consideración de la población residente en cada localidad (diferenciando en población de hecho -en el momento del censo- o de derecho -la empadronada), va ganando fuerza la idea de **población vinculada, que comprendería la que reside más la que trabaja o estudia en la localidad o la que pasa más de 14 noches en la misma**. Cabría preguntarse quién es más vecina/o, ¿el que sólo duerme pero no hace vida en un municipio o el que hace vida en él (trabaja, estudia, hace sus compras, etc.)? La población vinculada (que el censo del 2011 sólo nos aporta datos para los 7 municipios mayores) suele sumar entre un 17 % y un 40 % la población residente.

Por último, y de manera breve, cabe referirnos a los desplazamientos por motivos comerciales, cuestión analizada en el Plan Director de Comercio de l´Horta Nord realizado por el Consorcio Pactem Nord y la oficina Pateco, que suponen una movilidad de la población significativa en sentido sur, en dirección a la ciudad de Valencia, con una fuerte evasión del gasto, y, en menor medida, hacia la ciudad de Sagunto, por parte de la población residente en los municipios de la zona norte. Es también importante tener en consideración determinados formatos comerciales que suponen una movilidad significativa de la ciudadanía por motivos comerciales. Dichos formatos suelen situarse fundamentalmente alejados de los cascos urbanos (Alboraya (Alcampo – Leroy Merlin), Massalfassar (C.C. El Manar), el Puig de Santa Maria (Mercovasa), Paterna (Carrefour) y Burjassot (Parque Albán y Ademuz) y se accede a ellos, mayoritariamente, en vehículo privado.

Conclusiones

El actual volumen de empleo en l'Horta Nord comparado con el año 2009, sigue estando muy por debajo, ya que se han perdido cerca de 4.500 puestos de trabajo. El 82 % de las 110.541 personas trabajadoras de l'Horta Nord, trabajan por cuenta ajena, (principalmente en el comercio al por mayor y al por menor y reparación de vehículos de motor, en la industria manufacturera, en actividades administrativas y servicios auxiliares y en la hostelería), frente a un 18 % que trabaja por cuenta propia.

El mayor dinamismo económico de l'Horta Nord se centra en el sector servicios. Este sector ocupa a algo más de 3 personas trabajadoras de cada 4, apreciándose una tendencia de crecimiento en el número de empresas en los últimos años. En el sector servicios adquiere gran relevancia el subsector "otros servicios", recogiendo el 54,84 % del total de las empresas de l'Horta Nord. El comercio al por menor ha mostrado mayor dinamismo en la contratación laboral que el conjunto del sector servicios (21,50 %) y que el resto de sectores (16,80 %).

El sector industrial en l'Horta Nord ha perdido cerca de 2.000 personas trabajadoras por cuenta ajena (en empleos directos) en los últimos 10 años, despareciendo del territorio un total de 447 empresas (el 28,18 % del total de empresas del sector). No obstante, la mayoría de las empresas industriales del territorio se ha adaptado al nuevo escenario global mediante nuevos procesos de exportación, la ampliación de mercados, la inversión en I+D y la introducción de cambios en los procesos productivos. En cuanto a la construcción, debemos indicar que este sector ha experimentado un fuerte descenso con motivo de la crisis. Entre el año 2009 y 2016, se han perdido 3.675 puestos de trabajo por cuenta ajena y han cerrado, desde el año 2006, 486 empresas.

El sector primario, en su mayoría agrícola, ha sufrido una pérdida paulatina de empresas entre 2009 y 2012. Sin embargo, a partir del 2013 el número de empresas agrícolas se ha incrementado muy lentamente. En lo que se refiere a personas trabajadoras, este sector tiene un escaso peso en l'Horta Nord, por lo que se hace imprescindible poner en marcha acciones que dinamicen la actividad económica en la huerta, ya que es uno de los sectores cuya mejora impacta positivamente en otras actividades económicas.

En l'Horta Nord gran parte de sus trabajadoras/es están muy condicionadas/os por la proximidad de Valencia capital (origen y destino, y viceversa), y por su alta densidad de población

y de empresas. Así, la población ocupada de l'Horta Nord se concentra principalmente en Paterna (26.095), Burjassot (13.125) y Alboraya (10.000) que suman casi el 50 %. Valencia acoge a 25.935 personas trabajadoras de l'Horta Nord (un 26 % de la población ocupada que vive en l'Horta Nord, según datos de 2011).

En los municipios que integran l´Horta Nord hay empresas y ciudadanas/os que tienen más relación con Valencia que con el propio municipio o sus colindantes. Esta relación parece ser más alta por motivos económicos, laborales y comerciales, también para actividades de cultura y ocio y algo menores para asuntos sanitarios y educativos.

L´Horta Nord comporta un buen conjunto de infraestructuras y dotaciones que facilitan la movilidad laboral. No obstante, se ha constatado que las comunicaciones intracomarcales, especialmente entre zonas industriales y determinados municipios de la zona norte, necesitan mejorarse para facilitar dicha movilidad laboral (especialmente la de las personas con menores recursos). Según los datos recabados, la mayoría de desplazamientos en la comarca por motivos laborales se realizan en coche particular, algo en moto, o combinando diversos sistemas, y muy escasamente en transporte público o de empresa, en vehículo compartido, andando o en bici. Ello genera impactos personales y ambientales de relevancia, pues lleva parejo la consecución de accidentes de tráfico (con impactos graves y mortales sobre la población) y la contaminación del territorio.

3.3. Género y empleo

A lo largo de su vida laboral las mujeres siguen experimentando grandes dificultades para acceder a empleos decentes. Sólo se han logrado mejoras mínimas desde la cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing en 1995, por lo que existen grandes brechas que deben colmarse en la puesta en práctica de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible adoptada por las Naciones Unidas en 2015. La desigualdad entre mujeres y hombres persiste en los mercados laborales mundiales en lo que respecta al trato, a las oportunidades y a los resultados.

En los últimos veinte años, los notables logros educativos realizados por las mujeres no se han traducido en una mejora de su posición en el trabajo.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible reafirmó el consenso universal sobre la vital importancia que reviste la igualdad de género y su consecución al logro de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. La creación de más y mejores empleos para las mujeres, la protección social universal, y la adopción de medidas para reducir y redistribuir las labores de cuidado y las tareas domésticas no remuneradas son indispensables para hacer realidad la nueva y transformadora agenda para el desarrollo sostenible, que tiene por objeto reducir la pobreza (Objetivo 1), y las desigualdades (Objetivo 10), lograr la igualdad de género (Objetivo 5), y promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos (Objetivo 8).

Las brechas en el empleo sólo se han mitigado ligeramente, en parte como consecuencia de la reducción de las tasas de empleo de los hombres debido a la recesión económica de los últimos años.

Según la OIT, las mujeres siguen teniendo más oportunidades de estar desempleadas que los hombres. *En Europa Occidental, al igual que en otras regiones, esta disparidad se ha reducido debido, en gran medida, al impacto de la recesión económica en los sectores dominados por hombres y al aumento de la tasa de empleo de las mujeres casadas que, en algunos contextos están incorporándose al mercado laboral para compensar la pérdida de ingresos familiares causada por el desempleo masculino.*

Recordemos, que en el plano nacional el informe “Mujeres y empleo en España”, actualizado a noviembre de 2016, recoge de la *EE 2020* los siguientes objetivos para el año 2020:

- El 75 % de los hombres y mujeres de 20 a 64 años deberían estar empleados.
- El abandono educativo temprano no debe superar el 10 %.

- Al menos el 40 % de los hombres y mujeres de 30 a 34 años debería tener estudios superiores completos.
- El riesgo de pobreza y exclusión social deberá amenazar a 20 millones de personas menos.

En el periodo 2010-2015, en España, la tasa de empleo de las mujeres en el nivel educativo más bajo (0-2)[1] disminuyó 0,9 puntos. En el nivel (3-4) descendió 2,9 puntos y 1,5 puntos en el nivel más alto de educación (5-8), descensos inferiores a los que se han producido en los hombres.

En España en el año 2010 el valor de la **brecha de género (hombres-mujeres) en las tasas de empleo para la población de 20 a 64 años (sin diferenciar niveles de educación) era de 12,9 puntos**. Según los niveles de educación alcanzados, el valor más alto de la brecha de género en la tasa de empleo (19,8 puntos) correspondía al nivel más bajo de educación (0-2), seguido del nivel educativo (3-4) con un valor de 11,7 puntos. En el nivel más alto de educación (5-6) el valor de la brecha de género en la tasa de empleo era significativamente menor, con un valor de 6,4 puntos.

En nuestro país, durante el periodo 2010-2015, la brecha de género disminuyó de manera muy significativa en las tasas de empleo según los niveles educativos, por el descenso en la tasa de empleo de los hombres, alcanzando en el año 2015 valores ligeramente inferiores a los de la UE-28 en los niveles educativos (0-2) y (3-4).

Aunque la legislación[2] en materia de igualdad entre mujeres y hombres ha evolucionado significativamente, es necesario profundizar en esta cuestión. Entre ella, la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, fijó 2015 como horizonte para conseguir que, al menos, la representación femenina en los consejos de administración de las grandes empresas alcanzara el 40 %. Pero, en 2015 esta cifra se situó en un 17,32 %. En Europa la media no es mucho más equilibrada, un 20,2 %, pero se sigue por debajo. No nos acercamos a la paridad y al equilibrio a la velocidad lógica de una sociedad con tantas candidatas preparadas y con voluntad de asumir puestos de máxima responsabilidad.

---

[1] Instituto Nacional de Estadística. Clasificación Nacional de Educación. CNED-2014: Nivel (0-2): preescolar, primaria y 1ª etapa de secundaria. Nivel (3-4): 2ª etapa de secundaria y postsecundaria no superior. Nivel (5-8): primer y segundo ciclo de educación superior y doctorado. (http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177034&menu=ultiDatos&idp=1254735976614)

[2] Normativa **estatal**: Ley orgánica 3/2007, de 33 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres y Ley orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. Normativa **autonómica**: Ley 9/2003, de 2 de abril, de la Generalitat, para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. En el DOGV de 17 de noviembre de 2017 se publicó el Anteproyecto de ley valenciana para la igualdad de las personas LGTBI, para su información pública, con un plazo de 15 días hábiles desde el día siguiente a la publicación en el DOGV para hacer aportaciones. Normativa **internacional**: Convenio del Consejo de Europa sobre prevención y lucha contra la violencia contra la mujer y la violencia doméstica, hecho en Estambul el 11 de mayo de 2011, Directiva 2006/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de julio de 2006 relativa a la aplicación del principio de igualdad de oportunidades e igualdad de trato entre hombres y mujeres en asuntos de empleo y ocupación (refundición), Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas en diciembre de 1979 y ratificada por España en 1983 yProtocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas en octubre de 1999.

Según el Informe Global de la Brecha de Género 2015 del Foro Económico Mundial, la brecha entre hombres y mujeres en salud, educación, oportunidades económicas y representación política se ha cerrado un 4 % en los últimos 10 años y la brecha económica tan solo un 3 %. La lentitud de los avances a la hora de cerrar la brecha de las oportunidades económicas entre mujeres y hombres significa que las mujeres no han logrado ganar la cantidad que ganaban los hombres en 2006 (año en que se publicó por primera vez el informe) hasta ahora. Si se extrapola esta trayectoria, es de suponer que el mundo tardará otros 118 años (hasta 2133) en cerrar la brecha económica por completo a nivel mundial.

Esto tiene consecuencias muy graves como la **feminización de la pobreza agravada en la vejez por el acumulado de esta brecha** que se traduce en pensiones bajas, muy inferiores al trabajo real realizado por las mujeres durante su vida. La realización de los trabajos domésticos y el "cuidado" en el seno del hogar por parte de la mujer, ha impedido históricamente el acceso a puestos de trabajo desde los que asentar bases futuras de cotización.

Se tienen que fomentar buenas prácticas que puedan implementarse para cerrar las brechas de género en el área económica, colaborar con asociaciones público-privadas, cooperar con ciertos sectores para analizar y abordar factores contextuales y relativos a cada sector que contribuyen a unas brechas persistentes, y trabajar con comunidades de expertas/os con intereses múltiples para cerrar las brechas de género[3].

A nivel autonómico, la última EPA del segundo trimestre de 2017 pone de manifiesto que las brechas de género y edad caracterizan los datos de la ocupación **en la CV. Los hombres, con tasas que evolucionan favorablemente, registran tasas de empleo de casi 7 puntos por encima de la media.** Por el contrario, las mujeres están sufriendo una evolución decreciente de empleo con una tasa de empleo 13 puntos por debajo de la de los hombres.

Pasamos a continuación a estudiar el perfil de las personas desempleadas y de las personas ocupadas en atención al género. El análisis de la formación de la población de l'Horta Nord en atención al género se realiza con detalle en el punto *3.4. Formación e intermediación laboral*.

[3] https://www.weforum.org/es/agenda/2015/11/informe-global-de-la-brecha-de-genero-2015/

3.3.1. Perfil de las personas desempleadas en atención al género

Para analizar la evolución del perfil de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF en atención al género, se ha tomado **como referencia cada mes de mayo de los ejercicios que van del año 2007 al año 2017**.

Lo primero que observamos es que el desempleo se ha focalizado en mayor medida sobre el sexo femenino en los meses de mayo de 2007, 2008, 2013, 2014, 2016 y 2017. Es entre los meses de mayo de 2009 a mayo de 2012, cuando el desempleo se ha concentrado fundamentalmente entre los hombres, debido en gran parte al declive del sector de la construcción, un sector en el que la presencia masculina es mayoritaria.

EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO DE L'HORTA NORD EN ATENCIÓN AL GÉNERO											
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Mujeres	6.519	7.268	11.467	13.387	14.386	16.126	17.052	16.386	12.867	14.595	13.446
	60,19 %	54,67 %	47,64 %	48,08 %	49,73 %	49,89 %	50,53 %	52,28 %	45,61 %	56,48 %	58,92 %
Hombres	4.311	6.027	12.603	14.458	14.539	16.200	16.696	14.959	15.346	11.246	9.374
	39,81 %	45,33 %	52,36 %	51,92 %	50,26 %	50,11 %	49,47 %	47,72 %	54,39 %	43,52 %	41,08 %
Total	**10.830**	**13.295**	**24.070**	**27.845**	**28.926**	**32.326**	**33.748**	**31.345**	**28.213**	**25.841**	**22.820**

Tabla 66. Evolución del desempleo de l'Horta Nord en atención al género. Elaboración propia. Fuente SERVEF. Mayo como mes de referencia anual

Entre mayo de 2007 y mayo de 2017, se han perdido 11.990 puestos de trabajo en l´Horta Nord. En los meses de mayo de 2009, 2010, 2011 y 2012, el número de hombres inscritos como demandantes de empleo ha sido mayor que el de las mujeres. En el mismo mes de mayo de 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017 son las mujeres las que presentan mayor desempleo, concentrándose, por tanto, la generación de empleo en el género masculino; así, los cinco últimos años son las mujeres las que vuelven a registrar mayores cifras de desempleo.

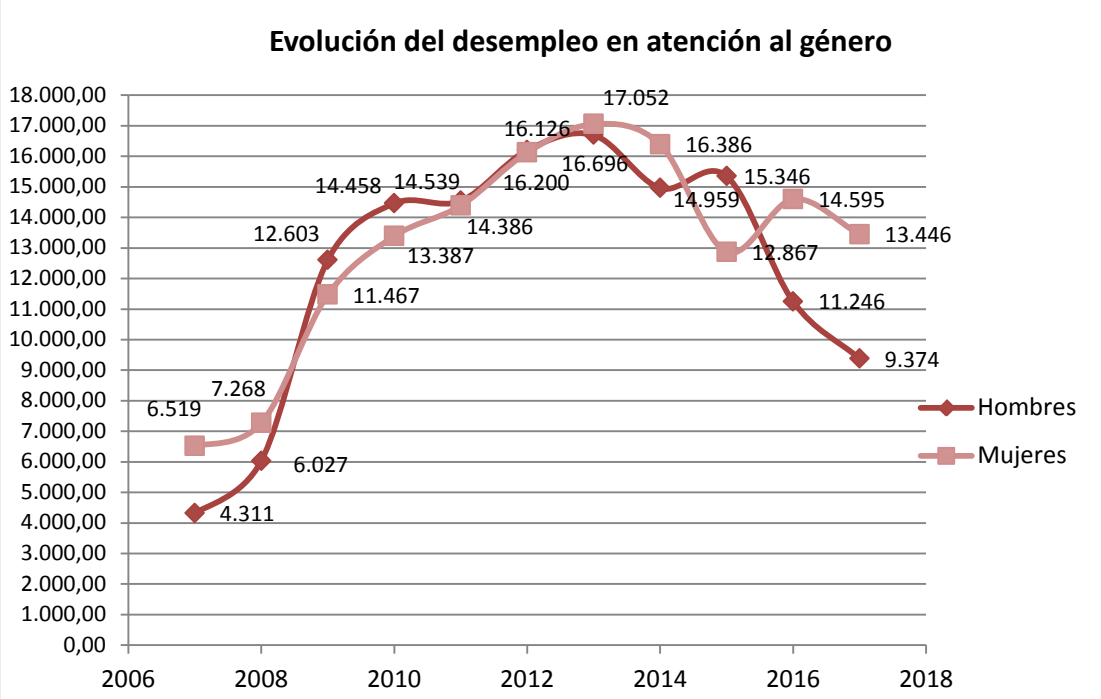


Gráfico 7. Evolución del desempleo de l'Horta Nord en atención al género (en valores absolutos). Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mayo mes de referencia anual.

En cualquier caso, **la tendencia de los últimos 9 años es que en tiempos de generación de empleo, o como es el caso, en estos cuatro últimos años en los que se ha producido un descenso continuado de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF, son las mujeres las que presentan más dificultades a la hora de incorporarse al mercado de trabajo**.

De hecho, aunque ha habido momentos puntuales en los que las mujeres han representado un porcentaje menor que los hombres en cuanto a las cifras de desempleo, es curioso observar que ello sucede en el período de mayor intensidad de la crisis en el que se produjo un mayor ajuste salarial[4]. Así mismo, observamos que en tiempo de crecimiento del empleo, son los hombres los que se incorporan al mercado de trabajo en mayor medida que las mujeres[5]. Como hemos comentado, si agrupamos la media de desempleo en este período, es decir, **de 2007 a 2017**, lo cierto es que **las mujeres representan el 52,18 % del total de personas desempleadas inscritas y los hombres el 47,82 %**.

[5] Según un informe de 8 de marzo de 2015 de la secretaria de la dona de CCOO, "*las mujeres valencianas tienen que trabajar 131 días más al año para ganar el mismo salario anual que un hombre, por realizar el mismo trabajo o trabajos de igual valor. Por lo tanto, el salario medio anual de las mujeres valencianas debería de incrementarse un 35,9% para equipararse al de los hombres*".

[6] Randstad, 13/01/2015, "*En 2014, 4 de cada 5 nuevos/as empleados/as que se incorporaron al mercado laboral fueron hombres*".

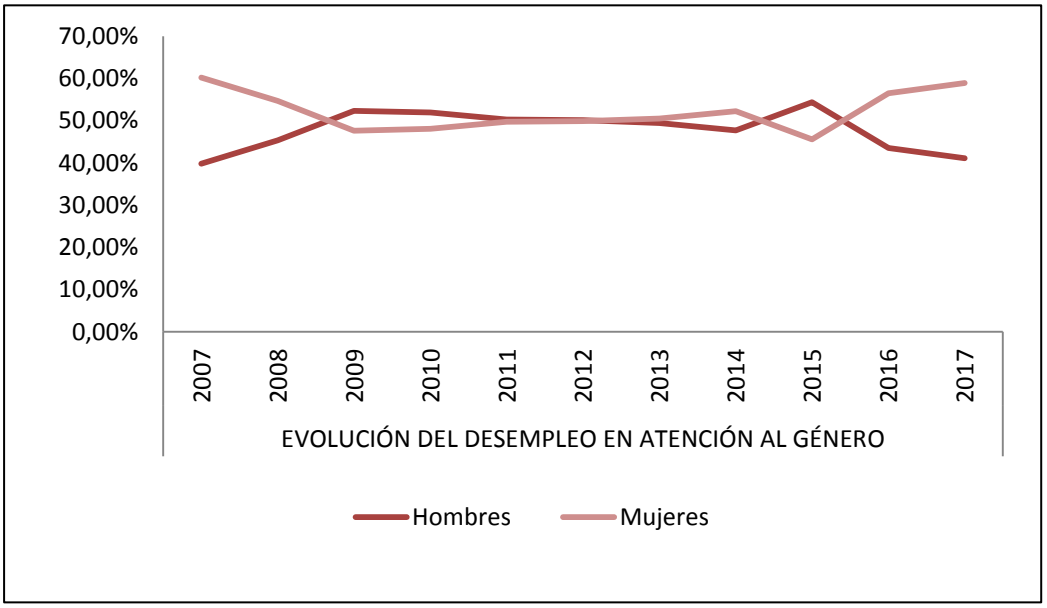


Gráfico 8. Evolución del desempleo de l'Horta Nord en atención al género (en porcentajes).

Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: mayo

Si analizamos el acceso a los contratos de trabajo celebrados en el **Estado** según sexo y tipo de jornada, la balanza se inclina claramente en favor de los hombres, pues, según datos acumulados al mes de **septiembre de 2016** del Servicio de Empleo Público Estatal (SEPE), los hombres accedieron a 8.230.414 contratos de trabajo (el 56,11 % del total de contratos celebrados, que ascendían a 14.668.868), mientras que las mujeres accedieron al 6.438.454 contratos de trabajo (el 43,89 %). Además, las mujeres superan en un 16,40 % a los hombres en los contratos de jornada parcial.

CONTRATOS DE TRABAJO*. ESPAÑA						
Tipo de jornada	Total	%	Mujeres		Hombres	
Fijos discontinuos	123.896	0,84 %	57.039	46,04 %	66.857	53,96 %
Jornada parcial	5.176.380	35,29 %	3.012.583	58,20 %	2.163.797	41,80 %
Jornada completa	9.368.592	63,87 %	3.368.832	35,96 %	5.999.760	64,04 %
Total	**14.668.868**	**43,89 %**	**6.438.454**	**43,89 %**	**8.230.414**	**56,11 %**

* Incluye contratos de trabajo iniciales y convertidos en indefinidos

Tabla 67. Contratos de trabajo según tipos de jornada y sexo en España.

Elaboración propia. Fuente: SEPE, sept. 2016

En la conversión en contratos de trabajo de carácter indefinido, los hombres acumulan un 50,97 % de las transformaciones en contratos indefinidos, frente al 49,03 % de las mujeres. **En la conversión en contratos indefinidos de los contratos de trabajo temporales a jornada completa, los hombres (65,14 %) superan a las mujeres (34,86 %) en un 30,27 %.**

Así, las mujeres acceden en mayor medida que los hombres a contratos de trabajo temporales de jornada parcial e, igualmente, en mayor medida estos contratos se convierten en indefinidos entre las mujeres. Son ellas las que muestran mayor presencia en la celebración de contratos a jornada parcial (60,76 %), frente a un 39,24 % de los hombres), lo cual denota una mayor precariedad laboral entre las mujeres y un menor acceso a recursos económicos.

CONVERSIÓN EN CONTRATOS INDEFINIDOS*. ESPAÑA					
Tipo de jornada	Total	Mujeres		Hombres	
De jornada completa	259.566	90.493	34,86 %	169.073	65,14 %
De jornada parcial	142.343	86.483	60,76 %	55.860	39,24 %
De fijos discontinuos	22.949	10.120	44,10 %	12.829	55,90 %
Total	**381.597**	**187.096**	**49,03 %**	**194.501**	**50,97 %**

* Incluye contratos de trabajo iniciales y convertidos en indefinidos

Tabla 68. Conversión en contratos indefinidos según el tipo de jornada y el sexo en España.
Elaboración propia. Fuente: SEPE, sept. 2016

Volviendo a l´Horta Nord, en cuanto a la distribución municipal de las personas desempleadas inscritas en atención al género, observamos, tomando el mes de **mayo de 2017** como referencia para el desglose municipal, que se encontraban en esa situación un total de 22.820 personas, 3.021 menos que en mayo de 2016, año en el que se registraban 25.841 personas. En **mayo de 2017**, como recogemos en la tabla siguiente, localizamos a **13.446 mujeres desempleadas inscritas y 9.374 hombres desempleados inscritos**.

Destacamos aquellos municipios que presentan los porcentajes más elevados tomando como referencia el mes de mayo de 2017, ya que como hemos explicado anteriormente, es el mes de referencia utilizado para presentar la evolución de personas desempleadas de l'Horta Nord en los informes de empleo anuales que venimos realizando desde 2010:

Godella, junto a Emperador y Moncada, son los que presentan un porcentaje mayor de hombres desempleados inscritos, el 45,90 %, 45,65 % y el 45,29 %, respectivamente; Albalat dels Sorells y Museros, presentan los porcentajes más bajos entre los hombres, con el 34,88 % y el 35,52 % respectivamente.

En el caso de las mujeres, Museros y Meliana son los que presentan un porcentaje más alto, el 64,48 % y el 62,01 % respectivamente, siendo Godella, Emperador y Moncada los municipios que recogen los porcentajes más bajos entre las mujeres, con el 54,10 %, 54,35 % y el 54,71 % respectivamente.

PERSONAS DESEMPLEADAS DE L'HORTA NORD EN ATENCIÓN AL SEXO Y MUNICIPIO					
Municipio	Mujeres	%	Hombres	%	Total
Albalat dels Sorells	183	65,12 %	98	34,88 %	281
Alboraya	812	61,66 %	505	38,34 %	1.317
Albuixech	171	56,44 %	132	43,56 %	303
Alfara del Patriarca	132	59,73 %	89	40,27 %	221
Almàssera	345	61,94 %	212	38,06 %	557
Bonrepòs i Mirambell	168	61,09 %	107	38,91 %	275
Burjassot	2.205	57,14 %	1.654	42,86 %	3.859
Emperador	25	54,35 %	21	45,65 %	46
Foios	286	59,21 %	197	40,79 %	483
Godella	343	54,10 %	291	45,90 %	634
Massalfassar	107	63,69 %	61	36,31 %	168
Massamagrell	784	60,63 %	509	39,37 %	1.293
Meliana	519	62,01 %	318	37,99 %	837
Moncada	912	54,71 %	755	45,29 %	1.667
Museros	305	64,48 %	168	35,52 %	473
Paterna	3.588	59,17 %	2.476	40,83 %	6.064
Pobla de Farnals, La	301	59,96 %	201	40,04 %	502
Puig de Santa Maria, el	319	55,77 %	253	44,23 %	572
Puçol	722	58,75 %	507	41,25 %	1.229
Rafelbunyol	387	60,94 %	248	39,06 %	635
Rocafort	235	59,05 %	163	40,95 %	398
Tavernes Blanques	484	59,98 %	323	40,02 %	807
Vinalesa	113	56,78 %	86	43,22 %	199
Mayo 2017	**13.446**	**58,92 %**	**9.374**	**41,08 %**	**22.820**

Tabla 69. Población desempleada de l'Horta Nord según sexo y municipio.

Elaboración propia. Fuente. SERVEF. Mes de referencia, mayo 2017

Si combinamos los parámetros de edad y sexo tomando como referencia el mismo mes de mayo de este año, observamos que es el rango de edad entre 25 y 44 años el que mayor feminización del desempleo presenta con un 62,56 % frente al 37,44 % de desempleo masculino.

En cambio, el porcentaje de mujeres desempleadas menores de 25 años es inferior al de los hombres con un 48,43 % y un 51,57 % respectivamente, aunque la diferencia apenas es de 3 puntos. Algo que no sucede a partir de los 44 años, edades en las que vuelven a estar por encima de los hombres el porcentaje de mujeres desempleadas.

A escala mundial, el desempleo de la juventud sigue preocupando. En casi todas las regiones del mundo el desempleo está afectando en mayor medida a las mujeres jóvenes que a los

hombres jóvenes. En cambio, en l'Horta Nord, como ya hemos visto, el porcentaje de mujeres desempleadas menores de 25 años es inferior al de los hombres.

PERSONAS DESEMPLEADAS EN ATENCIÓN A LA EDAD Y EL SEXO. HORTA NORD												
Municipio	< 25 años				25 - 44 años				> 44 años			
	Mujeres	% Mujeres	Hombres	Totales	Mujeres	% Mujeres	Hombres	Totales	Mujeres	% Mujeres	Hombres	Total
Albalat dels Sorells	17	58,62 %	12	29	77	66,38 %	39	116	89	65,44 %	47	136
Alboraya	36	56,25 %	28	64	352	64,47 %	194	546	424	59,97 %	283	707
Albuixech	11	61,11 %	7	18	63	55,26 %	51	114	97	56,73 %	74	171
Alfara del Patriarca	8	44,44 %	10	18	63	65,63 %	33	96	61	57,01 %	46	107
Almàssera	27	62,79 %	16	43	141	64,09 %	79	220	177	60,20 %	117	294
Bonrepòs i Mirambell	11	50,00 %	11	22	77	66,38 %	39	116	80	58,39 %	57	137
Burjassot	141	48,62 %	149	290	978	59,71 %	660	1.638	1.086	56,24 %	845	1.931
Emperador	1	50,00 %	1	2	15	57,69 %	11	26	9	50,00 %	9	18
Foios	12	41,38 %	17	29	141	68,78 %	64	205	133	53,41 %	116	249
Godella	18	47,37 %	20	38	131	58,22 %	94	225	194	52,29 %	177	371
Massalfassar	3	27,27 %	8	11	61	75,31 %	20	81	43	56,58 %	33	76
Massamagrell	61	51,69 %	57	118	359	66,11 %	184	543	364	57,59 %	268	632
Meliana	24	45,28 %	29	53	216	67,50 %	104	320	279	60,13 %	185	464
Moncada	47	48,45 %	50	97	374	58,81 %	262	636	491	52,57 %	443	934
Museros	18	50,00 %	18	36	131	65,17 %	70	201	156	66,10%	80	236
Paterna	247	47,96%	268	515	1.710	63,40%	987	2.697	1.631	57,19%	1.221	2.852
Pobla de Farnals, La	13	44,83%	16	29	138	64,79%	75	213	150	57,69%	110	260
Puig de Santa Maria, el	14	36,84%	24	38	135	60,81%	87	222	170	54,49%	142	312
Puçol	40	43,96%	51	91	317	59,14%	219	536	365	60,63%	237	602
Rafelbunyol	20	38,46%	32	52	182	62,12%	111	293	185	63,79%	105	290
Rocafort	15	51,72%	14	29	87	56,86%	66	153	133	61,57%	83	216
Tavernes Blanques	26	50,00%	26	52	199	63,99%	112	311	259	58,33%	185	444
Vinalesa	8	53,33%	7	15	54	63,53%	31	85	51	51,52%	48	99
Total	**818**	**48,43%**	**871**	**1.689**	**6.001**	**62,56%**	**3.592**	**9.593**	**6.627**	**57,44%**	**4.911**	**11.538**

Tabla 70. Personas desempleadas de l'Horta Nord en atención a la edad y el sexo. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia, mayo 2017

3.3.2. Mujeres y empleo

"El incremento de la automatización asociado a la Cuarta Revolución Industrial afectará no solo a la economía, sino también a la humanidad. En este contexto, **se debe crear un entorno en el que los ideales y las aportaciones de las mujeres tengan tanto valor como los de los hombres.** La igualdad de género en nuestro pensamiento y nuestras acciones tendrá una crucial importancia en asegurar que el futuro esté al servicio de la humanidad, no amenazado por ella"[6].

6 Klaus Schwab, fundador y director ejecutivo del Foro Económico Mundial. https://www.weforum.org/es/agenda/2015/11/informe-global-de-la-brecha-de-genero-2015/

Pasamos a continuación a analizar la representación femenina en el mercado de trabajo de l'Horta Nord. El porcentaje de mujeres trabajadoras afiliadas en el régimen general de la Seguridad Social en el tercer trimestre de 2012 era de un 45,91%, 8 puntos menos que los hombres. Esta situación se repite hasta el primer trimestre de 2017, cuyo porcentaje alcanza el 45,50% frente al 54,40% de los hombres. En 5 años, no sólo las mujeres no han conseguido equipararse a los hombres en materia de empleo, sino que además han perdido representatividad en el mercado laboral. Por el contrario, los hombres afiliados al régimen general de la Seguridad Social en el primer trimestre de 2017 han experimentado un incremento de 0,41 puntos. Si bien es cierto que en 2014 y 2015 el porcentaje de mujeres en el régimen general se incrementó muy levemente, apenas 0,16 puntos.

Observando con detalle la siguiente tabla que presenta el desglose municipal de personas afiliadas en el régimen general de la Seguridad Social, podemos concluir que en los municipios de Museros (60,50%), Albalat dels Sorells (37,59%), Puçol (30,10%), y Rocafort (25,54%) sí que ha habido un incremento mucho mayor al del total de la comarca (11,89%). Por el contrario, en el Puig de Santa Maria (-11,71%), Albuixech (-11,53%), Tavernes Blanques (-5,97%), Massalfassar (-1,06%) y Meliana (-0,60%) se ha producido un descenso en el número de mujeres afiliadas en el régimen general de la Seguridad Social. En el caso de Emperador, pese a que el descenso de mujeres trabajadoras ha alcanzado un -30,77%, la brecha entre mujeres y hombres respecto del tercer trimestre de 2012 se ha acortado.

PERSONAS AFILIADAS AL RÉGIMEN GENERAL. HORTA NORD									
Municipios	2012			2013			2014		
	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres
Albalat dels Sorells	370	141	229	369	166	203	345	153	192
Alboraya	4.081	1.844	2.237	4.062	1.915	2.147	4.224	1.961	2.263
Albuixech	2.792	859	1.933	2.516	758	1.758	2.709	765	1.944
Alfara del Patriarca	389	181	208	363	171	192	290	126	164
Almàssera	682	257	425	698	261	437	665	251	414
Bonrepòs i Mirambell	357	119	238	350	117	233	340	98	242
Burjassot	6.600	3.137	3.463	5.097	2.478	2.619	4.708	2.356	2.352
Emperador	29	13	16	13	7	6	16	7	9
Foios	1.006	300	706	966	263	703	1.004	280	724
Godella	2.746	1.392	1.354	2.291	1.206	1.085	2.614	1.374	1.240
Massalfassar	1.212	378	834	1.132	336	796	1.147	321	826
Massamagrell	2.128	1.111	1.017	2.060	1.074	986	2.134	1.119	1.015
Meliana	1.481	666	815	1.377	641	736	1.416	649	767
Moncada	4.259	1.891	2.368	4.007	1.778	2.229	4.046	1.793	2.253
Museros	2.177	795	1.382	2.150	760	1.390	2.424	986	1.438
Paterna	30.725	13.849	16.876	30.571	13.548	17.023	32.267	14.465	17.802
Pobla de Farnals, La	911	390	521	806	339	467	826	338	488
Puig de Santa Maria, el	2.630	1.059	1.571	2.591	1.044	1.547	2.624	1.053	1.571
Puçol	4.294	2.070	2.224	4.012	1.934	2.078	4.257	2.123	2.134
Rafelbunyol	2.047	837	1.210	1.922	765	1.157	1.941	812	1.129
Rocafort	490	278	212	461	270	191	570	304	266
Tavernes Blanques	10.456	6.060	4.396	10.066	5.838	4.228	9.952	5.782	4.170
Vinalesa	441	160	281	391	148	243	411	166	245
Total	**82.303**	**37.787**	**44.516**	**78.271**	**35.817**	**42.454**	**80.930**	**37.282**	**43.648**
	2012			**2013**			**2014**		
% s/Total		**45,91%**	**54,09%**		**45,76%**	**54,24%**		**46,07%**	**53,93%**

Notas: El Régimen General no incluye los Sistemas Especiales Agrario y Empleados del Hogar. Datos anuales correspondientes al tercer trimestre de cada año.

Tabla 71: Distribución de personas trabajadoras según municipio, sexo y año de referencia en el régimen general de cotización a la Seguridad Social. Horta Nord (2012-2014). Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

PERSONAS AFILIADAS AL RÉGIMEN GENERAL. HORTA NORD											
Municipios	2015			2016			2017			Var. 2012/2017	
	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Mujeres	Hombres
Albalat dels Sorells	366	162	204	372	154	218	427	194	233	37,59%	1,75%
Alboraya	4.566	2.124	2.442	4.878	2.230	2.648	5.019	2.299	2.720	24,67%	21,59%
Albuixech	2.722	742	1.980	2.842	763	2.079	2.869	760	2.109	-11,53%	9,11%
Alfara del Patriarca	317	139	178	341	157	184	383	188	195	3,87%	-6,25%
Almàssera	728	283	445	797	304	493	814	299	515	16,34%	21,18%
Bonrepòs i Mirambell	361	114	247	384	112	272	410	129	281	8,40%	18,07%
Burjassot	4.749	2.482	2.267	5.144	2.763	2.381	6.150	3.413	2.737	8,80%	-20,96%
Emperador	20	10	10	16	9	7	19	9	10	-30,77%	-37,50%
Foios	1.087	332	755	1.170	361	809	1.244	394	850	31,33%	20,40%
Godella	2.681	1.417	1.264	2.832	1.492	1.340	3.092	1.599	1.493	14,87%	10,27%
Massalfassar	1.181	349	832	1.176	359	817	1.388	374	1.014	-1,06%	21,58%
Massamagrell	2.225	1.136	1.089	2.259	1.132	1.127	2.441	1.186	1.255	6,75%	23,40%
Meliana	1.464	654	810	1.400	631	769	1.473	662	811	-0,60%	-0,49%
Moncada	4.222	1.915	2.307	4.282	1.902	2.380	4.339	1.927	2.412	1,90%	1,86%
Museros	2.280	870	1.410	2.456	918	1.538	2.972	1.276	1.696	60,50%	22,72%
Paterna	33.826	14.964	18.862	36.064	15.508	20.556	37.547	16.267	21.280	17,46%	26,10%
Pobla de Farnals, La	882	395	487	1.032	471	561	1.088	480	608	23,08%	16,70%
Puig de Santa Maria, el	2.478	953	1.525	2.459	948	1.511	2.382	935	1.447	-11,71%	-7,89%
Puçol	4.527	2.346	2.181	4.598	2.283	2.315	5.143	2.693	2.450	30,10%	10,16%
Rafelbunyol	2.021	887	1.134	2.240	941	1.299	2.356	971	1.385	16,01%	14,46%
Rocafort	560	302	258	563	306	257	639	349	290	25,54%	36,79%
Tavernes Blanques	9.924	5.730	4.194	9.794	5.566	4.228	10.219	5.698	4.521	-5,97%	2,84%
Vinalesa	471	187	284	480	176	304	507	177	330	10,63%	17,44%
Total	**83.658**	**38.493**	**45.165**	**87.579**	**39.486**	**48.093**	**92.921**	**42.279**	**50.642**	**11,89%**	**13,76%**
% s/Total		**46,01%**	**53,99%**		**45,09%**	**54,91%**		**45,50%**	**54,50%**		

Notas: El Régimen General no incluye los Sistemas Especiales Agrario y Empleados del Hogar. Datos anuales correspondientes al tercer trimestre de cada año, excepto 2017 en el que se recogen datos del 1er Trimestre.

Tabla 72: Distribución de personas trabajadoras según municipio, sexo y año de referencia en el régimen general de cotización a la Seguridad Social. Horta Nord. (2015-2017). Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

En lo que se refiere al Régimen Especial de Personas Trabajadoras Autónomas (RETA), la presencia femenina en el trabajo autónomo se ha incrementado en los últimos cinco años en un 9,06%, frente a un exiguo 0,84% de los hombres. Muchas mujeres de l'Horta Nord optan por el autoempleo como salida profesional[7], en parte debido a las escasas posibilidades de conseguir un trabajo por cuenta ajena. No obstante, en el primer trimestre de 2017 todavía hay 13.025 hombres en el RETA, frente a 7.137 mujeres. En 2012 un 33,63% eran mujeres y un 66,37%

[7] Por ello, no es casualidad que desde que iniciase la entidad en el año 2005 el programa de atención a personas emprendedoras, se hayan atendido más de 2.300 personas, con un total de 401 empresas creadas, de las cuales, cerca del 60% han sido creadas por mujeres.

hombres. Cinco años después, el porcentaje de mujeres trabajadoras autónomas asciende al 35,40%.

"Las **dificultades para acceder al mercado de trabajo del sexo femenino, la conciliación familiar y la situación económica podrían ser algunos de los factores que explican el incremento de la presencia femenina en el trabajo autónomo**.

Es importante desarrollar acciones que den una mayor visibilidad de la situación de las mujeres trabajadoras autónomas a fin de atraer un mayor número de mujeres y de establecer mejores sistemas de información, formación y financiación que puedan ayudar a superar los obstáculos que todavía, a día de hoy, impiden que ciertos colectivos femeninos desempeñen su labor como trabajadoras autónomas.

La mujer como trabajadora por cuenta ajena es una realidad social emergente y en constante crecimiento que se enfrenta a un problema añadido a su condición de trabajadora y autónoma: el ser mujer."La ley garantiza que las mujeres no tengan impedimentos como el acceso legal a cualquier formación y profesión, autonomía económica, etc. Sin embargo, esta igualdad "formal" no se ha trasladado al mercado laboral. Las mujeres y los hombres no son iguales en los sueldos, ni en el número de horas de trabajo, ni en los retos profesionales. Todas estas desigualdades se transforman en impedimentos para el pleno desarrollo personal y profesional de las mujeres"[8].

En la siguiente tabla se muestra la evolución de las personas trabajadoras afiliadas al RETA con detalle municipal desde el año 2012 tomando como referencia el tercer trimestre de cada año, excepto en 2017, en el que se recogen datos del primer trimestre.

De su análisis se extrae que los municipios de l'Horta Nord que han experimentado un mayor crecimiento en el número de trabajadoras autónomas son Tavernes Blanques (27,45%), Massalfassar (25%), La Pobla de Farnals (17,55%), y Alboraya (16%). En el extremo opuesto están Emperador (-13,33%), Vinalesa (-6,94%), Albuixech (-2,25%) y Albalat dels Sorells (-1,12%), municipios en los que no solo no se ha incrementado el número de mujeres afiliadas al RETA, sino que se ha producido un decrecimiento.

[8] Ana Bujaldón, presidenta de la Federación Española de Mujeres Directivas, Ejecutivas, Profesionales y Empresarias (FEDEPE).

RÉGIMEN ESPECIAL DE PERSONAS TRABAJADORAS AUTÓNOMAS																				
Municipios	2012			2013			2014			2015			2016			2017			Var. 2012/2017	
	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Albalat dels Sorells	287	89	198	270	79	191	283	87	196	282	85	197	291	95	196	279	88	191	-1,12%	-3,54%
Alboraya	1.635	550	1.085	1.642	554	1.088	1.701	581	1.120	1.747	600	1.147	1.782	638	1.144	1.794	638	1.156	16,00%	6,54%
Albuixech	280	89	191	289	97	192	289	94	195	280	84	196	273	91	182	271	87	184	-2,25%	-3,66%
Alfara del Patriarca	198	70	128	186	66	120	191	61	130	209	64	145	217	75	142	207	70	137	0,00%	7,03%
Almàssera	465	145	320	465	144	321	466	142	324	467	151	316	467	147	320	462	145	317	0,00%	-0,94%
Bonrepòs i Mirambell	229	70	159	239	75	164	258	82	176	264	80	184	262	83	179	254	80	174	14,29%	9,43%
Burjassot	2.114	671	1.443	2.102	671	1.431	2.156	704	1.452	2.118	695	1.423	2.170	720	1.450	2.195	736	1.459	9,69%	1,11%
Emperador	31	15	16	27	11	16	27	11	16	32	13	19	36	12	24	38	13	25	-13,33%	56,25%
Foios	495	176	319	477	177	300	495	185	310	499	183	316	521	190	331	520	183	337	3,98%	5,64%
Godella	1.073	379	694	1.052	375	677	1.059	376	683	1.050	382	668	1.064	387	677	1.085	404	681	6,60%	-1,87%
Massalfassar	147	56	91	151	57	94	168	69	99	166	61	105	172	67	105	172	70	102	25,00%	12,09%
Massamagrell	948	315	633	962	329	633	1.005	346	659	998	349	649	1.002	348	654	1.012	368	644	16,83%	1,74%
Meliana	806	254	552	813	267	546	825	271	554	820	285	535	820	281	539	827	280	547	10,24%	-0,91%
Moncada	1.313	419	894	1.313	428	885	1.367	451	916	1.367	455	912	1.380	460	920	1.369	455	914	8,59%	2,24%
Museros	374	139	235	370	137	233	381	140	241	396	141	255	424	158	266	425	156	269	12,23%	14,47%
Paterna	4.593	1.527	3.066	4.099	1.396	2.703	4.312	1.505	2.807	4.381	1.522	2.859	4.411	1.542	2.869	4.501	1.588	2.913	3,99%	-4,99%
Pobla de Farnals, La	533	188	345	541	188	353	561	198	363	573	209	364	570	211	359	571	221	350	17,55%	1,45%
Puig de Santa Maria, el	657	248	409	634	243	391	663	261	402	675	264	411	661	269	392	644	262	382	5,65%	-6,60%
Puçol	1.303	461	842	1.303	475	828	1.317	476	841	1.336	485	851	1.396	510	886	1.399	515	884	11,71%	4,99%
Rafelbunyol	644	214	430	664	224	440	677	226	451	675	232	443	688	231	457	693	232	461	8,41%	7,21%
Rocafort	654	244	410	666	251	415	689	263	426	715	271	444	701	273	428	712	284	428	16,39%	4,39%
Tavernes Blanques	489	153	336	499	155	344	515	169	346	503	173	330	513	184	329	530	195	335	27,45%	-0,30%
Vinalesa	192	72	120	207	72	135	208	76	132	216	77	139	200	68	132	202	67	135	-6,94%	12,50%
Total	**19.460**	**6.544**	**12.916**	**18.971**	**6.471**	**12.500**	**19.613**	**6.774**	**12.839**	**19.769**	**6.861**	**12.908**	**20.021**	**7.040**	**12.981**	**20.162**	**7.137**	**13.025**	**9,06%**	**0,84%**
	2012			**2013**			**2014**			**2015**			**2016**			**2017**				
% s/Total		**33,63%**	**66,37%**		**34,11%**	**65,89%**		**34,54%**	**65,46%**		**34,71%**	**65,29%**		**35,16%**	**64,84%**		**35,40%**	**64,60%**		

Notas: Datos anuales correspondientes al tercer trimestre de cada año, excepto 2017 en el que se recogen datos del 1er Trim.

Tabla 73: Distribución según municipio, sexo y año de referencia en el régimen especial de personas trabajadoras autónomas de la Seguridad Social. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

Si analizamos la evolución desde el año 2012 de las afiliaciones a la Seguridad Social atendiendo a la edad y el sexo, observamos que en el año 2012 eran las mujeres de entre 25 y 29 años la que mayor porcentaje de afiliación ostentaban (48,39%) mientras que en el año 2016 bajó a un 44,41%. Lo mismo sucede con las mujeres entre 30 y 34 años (46,76% en el año 2012 y 44,365 en 2016). En los grupos de mujeres de 35 a 39 años también se ha producido un crecimiento negativo, pasando del 45,01% en el año 2012 al 44,13% en 2016, al igual que entre las mujeres de 40 a 44 años, 50 a 54 años y más de 65 años. Por el contrario, durante ese periodo de cuatro años han aumentado las afiliaciones en el régimen general de la Seguridad Social entre las mujeres de 45 a 49 años y de 55 a 64 años El grupo de edades que mayor número de afiliaciones recogían en este régimen el pasado año era el de mujeres entre 45 a 49 años.

AFILIACIONES TOTALES AL RÉGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN EDAD Y SEXO. HORTA NORD											
Anualidad y sexo	**Total**	**16-24**	**25-29**	**30-34**	**35-39**	**40-44**	**45-49**	**50-54**	**55-59**	**60-64**	**>=65**
2012	**104.691**	3.606	8.913	15.777	19.112	16.994	14.856	11.695	8.033	4.960	728
Mujeres	**46.303**	1.646	4.313	7.377	8.602	7.549	6.419	5.124	3.200	1.751	300
% S/total	**44,23%**	45,65%	48,39%	46,76%	45,01%	44,42%	43,21%	43,81%	39,84%	35,30%	41,21%
Hombres	**58.388**	1.960	4.600	8.400	10.510	9.445	8.437	6.571	4.833	3.209	428
% S/total	**55,77%**	54,35%	51,61%	53,24%	54,99%	55,58%	56,79%	56,19%	60,16%	64,70%	58,79%
2014	**103.591**	3.338	8.085	13.291	18.782	17.540	15.321	12.406	8.940	5.093	783
Mujeres	**46.150**	1.500	3.779	6.048	8.366	7.827	6.884	5.517	3.874	2.049	317
% S/total	**44,55%**	44,94%	46,74%	45,50%	44,54%	44,62%	44,93%	44,47%	43,33%	40,23%	40,49%
Hombres	**57.398**	1.838	4.306	7.243	10.416	9.713	8.437	6.889	5.066	3.044	466
% S/total	**55,41%**	55,06%	53,26%	54,50%	55,46%	55,38%	55,07%	55,53%	56,67%	59,77%	59,51%
2016	**110.688**	3.821	8.469	12.670	18.413	19.704	17.092	13.870	10.023	5.702	914
Mujeres	**48.668**	1.599	3.761	5.621	8.126	8.713	7.675	6.058	4.376	2.365	360
% S/total	**43,97%**	41,85%	44,41%	44,36%	44,13%	44,22%	**44,90%**	43,68%	**43,66%**	**41,48%**	39,39%
Hombres	**62.020**	2.222	4.708	7.049	10.287	10.991	9.417	7.812	5.647	3.337	554
% S/total	**56,03%**	58,15%	55,59%	55,64%	55,87%	55,78%	55,10%	56,32%	56,34%	58,52%	60,61%

Notas: Datos anuales correspondientes al tercer trimestre de cada año.

Tabla 74: Distribución de personas trabajadoras de l'Horta Nord afiliadas al régimen general de cotización a la Seguridad Social según edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

Abordamos a continuación las diferentes modalidades de empleo en atención al género. Las fuentes utilizadas para ello han sido los Censos de Población de 1991, 2001 y 2011, encargados de recoger las diferentes formas de empleo de la población de l'Horta Nord (empresariado con personal, personas asalariadas, personas trabajadoras autónomas, ayudas familiares y miembros de cooperativas).

Si analizamos la incidencia de las diferentes formas de empleo, la primera conclusión que podemos hacer es que la distribución de la población ocupada entre las modalidades de actividad remunerada de l'Horta Nord (82,14%) es muy similar a la de la Comunidad Valenciana (81,56%). En resumen, el predominio mayoritario está en las personas asalariadas, le seguirían las personas trabajadoras autónomas (9,50% en l'Horta Nord y 9,59% en la Comunidad Valenciana), el empresariado que emplea personal (7,37% comarcal y 7,72% autonómico), y con una presencia marginal, las ayudas familiares[9] (0,61% comarcal y 0,63% autonómico) y miembros de cooperativas (0,37% comarcal y 0,50% autonómico).

La primera constatación en términos totales es que, a pesar de las similitudes en los porcentajes comarcales y autonómicos, tal y como se puede comprobar en las dos tablas siguientes, l'Horta Nord está por encima de la autonómica en personas asalariadas (0,58 puntos). En cambio, en el Censo de Población de 2001 la población asalariada de l'Horta Nord estaba 1,5 puntos por encima de la de la Comunidad Valenciana, por lo que se ha producido un descenso de casi un punto. Por el contrario, otras formas de actividad remunerada (empresariado con personal, personas trabajadoras autónomas, ayudas familiares y miembros de cooperativas) tienen una incidencia algo menor en l'Horta Nord que en el conjunto del mercado laboral valenciano.

POBLACIÓN OCUPADA RESIDENTE SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL. HORTA NORD						
Situación profesional	Mujeres	%	Hombres	%	Total	% s/total
Empresariado que emplea personal	2.520	30,69%	5.685	69,24%	8.210	**7,37%**
Empresariado que no emplea personal	3.580	33,81%	7.005	66,15%	10.590	**9,50%**
Persona Trabajadora fija o indefinida	33.655	46,29%	39.050	53,71%	72.705	**82,14%**
Persona Trabajadora eventual o temporal	10.590	56,27%	8.235	43,76%	18.820	
Ayuda familiar	355	51,82%	335	48,91%	685	**0,61%**
Miembro de cooperativas	180	43,37%	240	57,83%	415	**0,37%**
Total	**50.875**	**45,66%**	**60.550**	**54,34%**	**111.425**	

Tabla 75. Población ocupada residente de l'Horta Nord según situación profesional y sexo.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

POBLACIÓN OCUPADA DE LA COMUNIDAD VALENCIANA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL						
Situación profesional	Mujeres	%	Hombres	%	Total	% s/total
Empresariado que emplean personal	41.600	30,43%	95.090	69,57%	136.690	**7,72%**
Empresariado que no emplean personal	59.925	35,30%	109.830	64,70%	169.755	**9,59%**
Persona Trabajadora fija o indefinida	500.285	45,96%	588.325	54,04%	1.088.610	**81,56%**
Persona Trabajadora eventual o temporal	187.150	52,58%	168.765	47,42%	355.915	
Ayuda familiar	6.800	60,55%	4.435	39,49%	11.230	**0,63%**
Miembro de cooperativas	3.620	41,02%	5.205	58,98%	8.825	**0,50%**
Total	**799.380**	**45,14%**	**971.645**	**54,86%**	**1.771.025**	

Tabla 76. Población ocupada de la Comunidad Valenciana según situación profesional y sexo. Elaboración propia. Fuente: Censo de Población de 2011

[9] Se considera *ayuda familiar* a aquella persona que trabaja sin remuneración reglamentaria en la empresa o negocio de un familiar con el que convive. Aunque no percibe una remuneración monetaria reglamentada la perciben en especie, puesto que viven de dicho negocio.

En el caso de las mujeres ocupadas según el Censo de Población de 2011, había una mayor importancia relativa del empleo asalariado entre las mujeres ocupadas (86,97% frente al 78,09% de los hombres) y una mayor importancia del empleo autónomo entre los hombres ocupados (11,57% de los hombres frente al 7,04% de las mujeres).

TASA DE ASALARIZACIÓN DE L'HORTA NORD						
Sexo	1991		2001		2011	
Mujeres	17.822	85,20%	29.921	87,00%	44.245	86,97%
Hombres	39.013	80,96%	47.677	81,71%	47.285	78,09%
Total	**56.835**	**82,24%**	**77.598**	**83,67%**	**91.525**	**82,14%**

Tabla 77. Tasa de asalarización de l'Horta Nord por sexo.
Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011

Un 9,39% del empresariado que contrataba personal eran hombres ocupados y un 4,95% mujeres ocupadas, tal y como refleja la tabla que hay bajo estas líneas.

EMPRESARIADO Y P. TRABAJADORA AUTÓNOMA DE L'HORTA NORD								
Sexo	% Empresariado				% Personas trabajadoras autónomas			
	2001		2011		2001		2011	
Mujeres	1.492	4,34%	2.520	4,95%	2.661	7,74%	3.580	7,04%
Hombres	4.825	8,27%	5.685	9,39%	5.482	9,40%	7.005	11,57%
Total	6.317	6,81%	8.210	7,37%	8.143	8,78%	10.590	9,50%

Tabla 78. Porcentaje de empresariado y población trabajadora autónoma de l'Horta Nord por sexo.
Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 2001 y 2011

En cuanto a la evolución de la población ocupada de l'Horta Nord y de la Comunidad Valenciana desde 1991, vemos que la dinámica seguida por las diferentes formas de empleo entre 1991, 2001 y 2011 ha variado mucho. En especial, entre 2001 y 2011, las mujeres han crecido de manera mucho más significativa entre el empresariado que emplea personal (68,9% frente al 17,82% de los hombres) y las asalariadas fijas (71,70% frente al 13,94% de los hombres). El porcentaje de mujeres asalariadas eventuales ha crecido apenas un 2,62%. En cambio en los hombres se ha producido un crecimiento negativo (-38,56%). Algo similar sucede con los miembros de cooperativas, entre 2001 y 2011 creció el número de mujeres un 25% mientras que los hombres han caído un 4,76%. En cuanto a la ayuda familiar, es importante destacar que mientras que entre 1991 y 2001 se había producido una caída del 31% entre las mujeres y un 59,9% entre los hombres, entre 2001 y 2011 el crecimiento de las ayudas familiares ha sido vertiginoso (104,02% las mujeres y 204,55% los hombres). Si comparamos esta evolución con la

seguida por la economía valenciana, observamos que ha sido bastante similar con la excepción de miembros de cooperativas y las ayudas familiares.

Podemos concluir que las formas de ocupación más dinámicas en l'Horta Nord en 2011 son las personas asalariadas y el empresariado que emplea personal, mientras que los grupos más recesivos fueron las/os trabajadoras/es temporales y miembros de cooperativas del sexo masculino.

Otra conclusión respecto de las diversas formas de empleo entre las personas ocupadas de l'Horta Nord es que la presencia de las mujeres sigue siendo minoritaria en 2011 (45,66%), tal y como lo era en 2001 (37,09%) y en el año 1991 (30,29%), al igual que en el conjunto de la Comunidad Valenciana. La feminización en 2011 de las empresarias que emplean personal, las trabajadoras asalariadas y miembros de cooperativas ha sido muy superior en l'Horta Nord que a nivel autonómico. En cambio, el grado de feminización es inferior en la comarca respecto de la Comunidad Valenciana entre las mujeres trabajadoras autónomas y las ayudas familiares.

Hay que decir también que la presencia relativa de mujeres ha aumentado en todas las formas de empleo desde 1991 hasta 2011.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL Y SEXO									
Situación profesional	Sexo	Horta Nord				Comunidad Valenciana			
		1991	2001	2011	Var. 01-11	1991	2001	2011	Var. 01-11
Empresariado que emplea personal	Mujeres	699	1.492	2.520	68,90%	12.452	26.750	41.600	55,51%
	Hombres	2.906	4.825	5.685	17,82%	58.185	86.147	95.090	10,38%
	Total	**3.605**	**6.317**	**8.210**	**29,97%**	**70.637**	**112.897**	**136.690**	**21,07%**
Empresariado que no emplea personal	Mujeres	2.099	2.661	3.580	34,54%	40.744	50.178	59.925	19,42%
	Hombres	5.480	5.482	7.005	27,78%	117.069	105.071	109.830	4,53%
	Total	7.489	8.143	10.590	30,05%	157.813	155.249	169.755	9,34%
Persona Trabajadora fija o indefinida	Mujeres	10.050	19.601	33.655	71,70%	176.295	304.448	500.285	64,33%
	Hombres	24.344	34.273	39.050	13,94%	433.229	546.870	588.325	7,58%
	Total	**34.394**	**53.874**	**72.705**	**34,95%**	**609.524**	**851.318**	**1.088.610**	**27,87%**
Persona Trabajadora eventual o temporal	Mujeres	7.772	10.320	10.590	2,62%	139.548	207.190	187.150	-9,67%
	Hombres	14.669	13.404	8.235	-38,56%	246.789	254.145	168.765	33,59%
	Total	**22.441**	**23.724**	**18.820**	**-20,67%**	**386.337**	**461.335**	**355.915**	**22,85%**
Ayuda familiar	Mujeres	252	174	355	104,02%	6.752	6.203	6.800	9,62%
	Hombres	274	110	335	204,55%	6.207	3.112	4.435	42,51%
	Total	**526**	**284**	**685**	**141,20%**	**12.959**	**9.315**	**11.230**	**20,56%**
Miembro de cooperativas	Mujeres	136	144	180	25,00%	2.744	1.837	3.620	97,06%
	Hombres	514	252	240	-4,76%	9.720	4.045	5.205	28,68%
	Total	**650**	**396**	**415**	**4,80%**	**12.464**	**5.882**	**8.825**	**50,03%**
Total	**Mujeres**	**20.918**	**34.392**	**50.875**	47,93%	**378.535**	**596.606**	**799.380**	33,99%
	Hombres	**48.187**	**58.346**	**60.550**	3,78%	**871.199**	**999.390**	**971.645**	-2,78%
	Total	**69.105**	**92.738**	**111.425**	20,15%	**1.249.734**	**1.595.996**	**1.771.025**	10,97%

Tabla 79. Evolución de la población ocupada de l'Horta Nord y de la CV según situación profesional y sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011

Es importante también analizar **la tasa de temporalidad**[10] **laboral** de l'Horta Nord, aunque ésta es solo una parte del problema de la precariedad laboral, ya que también son precarios los empleos que no permiten acceder a un nivel de ingresos que posibilite el desarrollo de proyectos de vida autónomos, los que no tienen una protección social suficiente en materia de prestaciones de desempleo o pensiones de jubilación o los "falsos autónomos" que trabajan formalmente por cuenta propia para una empresa que contrata sus servicios, de forma que la relación es laboral, dependiente y asalariada, aunque bajo la falsa apariencia de un contrato mercantil[11].

Para este análisis se ha calculado la tasa de temporalidad a partir de la información extraída de los Censos de Población del año 1991, 2001 y 2011 sobre la situación profesional de la población ocupada de l'Horta Nord, y también a partir de los datos de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.

[10] La *tasa de temporalidad* se define como el porcentaje de personas asalariadas con contrato temporal respecto del total de personas asalariadas.
[11] Banyuls, J. et al. (2004): Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord. Consorcio del Pacto Territorial para la Creación del Empleo Pactem Nord.

Según el Censo de Población, la feminización de la tasa de temporalidad de l'Horta Nord sigue siendo una constante en el año 2011 (23,9%), pero no tanto como la de 2001 (34,5%) ni la de 1991 (43,6%), lo que refleja que aunque esté disminuyendo durante ese periodo, se sigue poniendo de manifiesto la precariedad laboral que persiste entre las mujeres, si bien es cierto que la tasa de temporalidad de la comarca está por debajo de la autonómica tanto entre las mujeres (27,2%) como entre los hombres (22,3%) de la Comunidad Valenciana.

La reducción de la tasa de temporalidad en el año 2011 se produce en un contexto en el que los niveles de empleo aumentan junto a la firma de diferentes acuerdos con los agentes sociales tendentes a reducir dicha temporalidad (Acuerdo para el Empleo y la Negociación Colectiva 2010, 2011 y 2012). Tras este acuerdo se firmaron en 2012 el II Acuerdo para el empleo y la Negociación Colectiva 2012, 2013 y 2014, y en 2015 el III Acuerdo para el Empleo y la Negociación Colectiva 2015, 2016 y 2017.

TASA DE TEMPORALIDAD DE L'HORTA NORD			
	1991	2001	2011
Mujeres	43,6%	34,5%	23,9%
Hombres	37,6%	28,1%	17,4%
Total	**39,5%**	**30,6%**	**20,6%**

Tabla 80. Tasa de temporalidad de l'Horta Nord por sexo.
Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011

Si analizamos la siguiente tabla en la que se recoge la distribución de la contratación efectuada según tipo de contrato y sexo desde el año 2012, se desprende que existe un grado muy elevado de contratación indefinida en ambos sexos (73,24%), pero principalmente de hombres (53,85%). Se está produciendo una pérdida de contratos indefinidos que se acusa más entre las mujeres que entre los hombres. Esto tiene un efecto directo sobre los contratos temporales que están experimentando un incremento en términos comarcales alcanzando el 25,5% (43,97% las mujeres y 56,03% los hombres).

PERSONAS TRABAJADORAS AFILIADAS EN EL RÉGIMEN GENERAL SEGÚN TIPO DE CONTRATO, PERÍODO Y GÉNERO. HORTA NORD												
Período	Indefinido						Temporal					
	Total	%	Mujeres	%	Hombres	%	Total	%	Mujeres	%	Hombres	%
2012 (3er. Trim.)	64.316	78,25%	29.749	46,25%	34.567	53,75%	17.577	21,38%	7.861	44,72%	9.716	55,28%
2013 (3er. Trim.)	61.303	78,42%	28.509	46,51%	32.794	53,49%	16.301	20,85%	7.020	43,06%	9.281	56,94%
2014 (3er. Trim.)	61.980	76,67%	29.217	47,14%	32.763	52,86%	18.212	22,53%	7.769	42,66%	10.443	57,34%
2015 (3er. Trim.)	63.094	75,47%	29.783	47,20%	33.311	52,80%	19.771	23,65%	8.397	42,47%	11.374	57,53%
2016 (3er. Trim.)	65.418	74,74%	30.214	46,19%	35.204	53,81%	21.368	24,41%	8.943	41,85%	12.425	58,15%
2017 (1er. Trim.)	68.020	73,24%	31.392	46,15%	36.628	53,85%	23.678	25,50%	10.412	43,97%	13.266	56,03%

Período	Otros contratos						Total contratos		
	Total	%	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	Hombres
2012 (3er. Trim.)	301	0,37%	110	36,54%	191	63,46%	82.194	37.720	44.474
2013 (3er. Trim.)	570	0,73%	232	40,70%	338	59,30%	78.174	35.761	42.413
2014 (3er. Trim.)	653	0,81%	251	38,44%	402	61,56%	80.845	37.237	43.608
2015 (3er. Trim.)	734	0,88%	278	37,87%	456	62,13%	83.599	38.458	45.141
2016 (3er. Trim.)	747	0,85%	304	40,70%	443	59,30%	87.533	39.461	48.072
2017 (1er. Trim.)	1.172	1,26%	449	38,31%	723	61,69%	92.870	42.253	50.617

Notas: Esta tabla sólo incluye las afiliaciones a la Seguridad Social en el Régimen General, excepto los Sistemas Especiales Agrario y Empleados del Hogar. Existen afiliaciones que no están asignadas a ningún municipio

Tabla 81. Personas trabajadoras afiliadas en el régimen general de la Seguridad Social según tipo de contrato, periodo y sexo. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

La tasa de temporalidad calculada a partir de los datos de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo ha continuado disminuyendo durante el año 2012 (20,84 % entre las mujeres y 21,85 % entre los hombres) hasta el tercer trimestre de 2013 en el caso de las mujeres (19,63 %), momento a partir del cual empieza a crecer. En cambio, en lo que se refiere a los hombres, la tasa de temporalidad empezó a aumentar en 2013 (21,88 % entre los hombres). A partir de 2013 y de forma continuada hasta el primer trimestre de 2017, la tasa de temporalidad, tanto comarcal como la de las mujeres y los hombres continua creciendo, tal y como se puede constatar en la siguiente tabla.

TASA DE TEMPORALIDAD DE L'HORTA NORD			
Periodo	Total	Mujeres	Hombres
2012 (3er. Trim.)	21,38 %	20,84 %	21,85 %
2013 (3er. Trim.)	20,85 %	19,63 %	21,88 %
2014 (3er. Trim.)	22,53 %	20,86 %	23,95 %
2015 (3er. Trim.)	23,65 %	21,83 %	25,20 %
2016 (3er. Trim.)	24,41 %	22,66 %	25,85 %
2017 (1er. Trim.)	25,50 %	24,64 %	26,21 %

Tabla 82. Tasa de temporalidad por sexo de l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

Comparando l'Horta Nord con la provincia de Valencia y con la Comunidad Valenciana, podemos concluir que la tasa de temporalidad, tanto entre mujeres como entre hombres, está por debajo de la provincial y de la autonómica.

COMPARATIVA TERRITORIAL DE LA TASA DE TEMPORALIDAD			
Ámbito	1er Trimestre 2017		
	Total	Mujeres	Hombres
Comunidad Valenciana	32,35 %	32,94 %	31,81 %
Provincia de Valencia	31,21 %	31,73 %	30,74 %
Horta Nord	25,50 %	24,64 %	26,21 %

Tabla 83. Comparativa territorial de la tasa de temporalidad por sexo.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, 1er trim. 2017

Siguiendo con esta comparativa territorial, en lo que a contratos indefinidos se refiere, **el porcentaje de mujeres con contrato indefinido en l'Horta Nord es inferior al porcentaje en la provincia de Valencia y en la Comunidad Valenciana; en cambio, la contratación indefinida masculina en l'Horta Nord es superior a la provincial y a la autonómica**.

COMPARATIVA DE PERSONAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN TIPO DE CONTRATO Y SEXO										
Ámbito	Indefinido					Temporal				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Comunidad Valenciana	872.405	407.417	46,70 %	464.988	53,30 %	426.241	205.522	48,22 %	220.719	51,78 %
Provincia de Valencia	470.094	220.591	46,92 %	249.503	53,08 %	219.063	105.902	48,34 %	113.161	51,66 %
Horta Nord	68.020	31.392	46,15 %	36.628	53,85 %	23.678	10.412	43,97 %	13.266	56,03 %

Ámbito	Otros contratos					Total contratos				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Comunidad Valenciana	18.925	10.898	57,59 %	8.027	42,41 %	1.317.730	623.964	47,35 %	693.766	52,65 %
Provincia de Valencia	12.580	7.160	56,92 %	5.420	43,08 %	701.808	333.708	47,55 %	368.100	52,45 %
Horta Nord	1.172	449	38,31 %	723	61,69 %	92.870	42.253	45,50 %	50.617	54,50 %

Notas: Esta tabla sólo incluye las afiliaciones a la Seguridad Social en el Régimen General, excepto los Sistemas Especiales Agrario y Empleados del Hogar. Existen afiliaciones que no están asignadas a ningún municipio.

Tabla 84. Comparativa territorial de Personas afiliadas a la Seguridad Social según tipo de contrato y sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, 1er trim. 2017

Por otro lado, **es imprescindible analizar las principales modalidades de contratación** para determinar las condiciones de trabajo en l'Horta Nord.

PERSONAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN TIPO DE JORNADA Y SEXO. HORTA NORD										
Período	A tiempo completo					A tiempo parcial				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	%	Hombres	%
3er. Trim. 2012	63.411	24.789	39,09 %	38.622	60,91 %	15.695	10.574	67,37 %	5.121	32,63 %
3er. Trim. 2013	58.905	22.938	38,94 %	36.254	61,55 %	15.610	10.374	66,46 %	5.230	33,50 %
3er. Trim. 2014	60.307	23.417	38,83 %	36.783	60,99 %	17.318	11.422	65,95 %	5.891	34,02 %
3er. Trim. 2015	62.032	23.888	38,51 %	38.144	61,49 %	17.635	11.751	66,63 %	7.254	41,13 %
3er. Trim. 2016	64.835	24.089	37,15 %	40.739	62,83 %	18.359	12.223	66,58 %	6.131	33,40 %
1er. Trim. 2017	**66.773**	**24.720**	**37,02 %**	**42.045**	**62,97 %**	**20.497**	**13.609**	**66,40 %**	**6.882**	**33,58 %**

Período	Fijos discontinuos					No consta				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	%	Hombres	%
3er. Trim. 2012	2.786	2.244	80,55 %	542	19,45 %	388	159	40,98 %	212	54,64 %
3er. Trim. 2013	2.806	2.204	78,55 %	583	20,78 %	642	274	42,68 %	357	55,61 %
3er. Trim. 2014	2.673	2.138	79,99 %	529	19,79 %	704	279	39,63 %	417	59,23 %
3er. Trim. 2015	3.198	2.537	79,33 %	661	20,67 %	767	301	39,24 %	461	60,10 %
3er. Trim. 2016	3.594	2.839	78,99 %	755	21,01 %	769	318	41,35 %	446	58,00 %
1er. Trim. 2017	**4.435**	**3.472**	**78,29 %**	**963**	**21,71 %**	**1.199**	**459**	**38,28 %**	**724**	**60,38 %**

Período	Total				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%
3er. Trim. 2012	82.303	37.517	45,58 %	44.516	54,09 %
3er. Trim. 2013	78.271	35.817	45,76 %	42.454	54,24 %
3er. Trim. 2014	80.930	37.282	46,07 %	43.648	53,93 %
3er. Trim. 2015	83.658	38.493	46,01 %	45.037	53,83 %
3er. Trim. 2016	87.579	39.486	45,09 %	48.093	54,91 %
1er. Trim. 2017	**92.921**	**42.279**	**45,50 %**	**50.282**	**54,11 %**

Notas: Esta tabla sólo incluye las afiliaciones a la Seguridad Social en el Régimen General, excepto los Sistemas Especiales Agrario y Empleados del Hogar. Existen afiliaciones que no están asignadas a ningún municipio

Tabla 85. Personas afiliadas a la Seguridad Social según tipo de jornada y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

A partir de los datos extraídos de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo en cuanto a las afiliaciones a la Seguridad Social según tipo de jornada y sexo, y tomando como referencia el tercer trimestre de cada año, observamos cómo **ha ido perdiendo peso desde el año 2012 el porcentaje de mujeres contratadas a tiempo completo, pasando de un 39 % a un 37 %, mientras que el de los hombres ha pasado de un 61 % en 2012 a un 63 % en el primer trimestre de 2017.** Cabe recordar que cuando analizamos anteriormente el perfil de las población ocupada de l'Horta Nord, según datos del Censo de Población 2011, el porcentaje de mujeres ocupadas a tiempo completo ascendía al 40,32 %, por lo que, asumiendo las diferencias metodológicas entre las fuentes, las mujeres han perdido 3,3 puntos.

En cuanto a la **contratación a tiempo parcial**, desde una perspectiva de género, se observa cómo se invierten los porcentajes de mujeres y hombres con respecto a la contratación a tiempo completo. **Son las mujeres las que alcanzan en el primer trimestre de 2017 el 66 % frente al 34 % de los hombres, una diferencia de casi el doble.**

El contrato fijo discontinuo, no siendo muy relevante, tiene mayor incidencia sobre las mujeres (78,29 %) que sobre los hombres (21,71 %), si bien es cierto que en el caso de las mujeres está perdiendo peso este tipo de contratación (en el tercer trimestre de 2012 ascendía al 80,55 %) mientras que lo está ganando entre los hombres (en el tercer trimestre de 2012 ascendía al 19,45 %).

Si relacionamos las mujeres afiliadas a la Seguridad Social de l'Horta Nord con las de la provincia de Valencia y con las de la Comunidad Valenciana, tenemos que indicar que **las mujeres de nuestro territorio trabajan en menor medida a tiempo completo**, mientras que la proporción de mujeres empleadas con una jornada a tiempo parcial y con contratos fijos discontinuos es superior en l'Horta Nord que en el resto de la provincia y la comunidad autónoma.

COMPARATIVA DE PERSONAS AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN TIPO DE JORNADA Y SEXO

Ámbito	A tiempo completo					A tiempo parcial				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Comunidad Valenciana	920.872	369.572	40,13 %	551.300	59,87 %	318.437	204.865	64,33 %	113.572	35,67 %
Provincia de Valencia	496.104	199.570	40,23 %	296.534	59,77 %	167.322	108.821	65,04 %	58.501	34,96 %
Horta Nord	**66.773**	**24.720**	**37,02 %**	**42.045**	**62,97 %**	**20.497**	**13.609**	**66,40 %**	**6.882**	**33,58 %**

Ámbito	Fijos discontinuos					No consta				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Comunidad Valenciana	59.337	38.502	64,89 %	20.835	35,11 %	19084	11.025	57,77 %	8.059	42,23 %
Provincia de Valencia	25.731	18.102	70,35 %	7.629	29,65 %	12651	7.215	57,03 %	5.436	42,97 %
Horta Nord	**4.435**	**3.472**	**78,29 %**	**963**	**21,71 %**	**1.199**	**459**	**38,28 %**	**724**	**60,38 %**

Ámbito	Total				
	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Comunidad Valenciana	1.317.730	623.964	47,35 %	693.766	52,65 %
Provincia de Valencia	701.808	333.708	47,55 %	368.100	52,45 %
Horta Nord	**92.921**	**42.279**	**45,50 %**	**50.282**	**54,11 %**

Notas: Esta tabla sólo incluye las afiliaciones a la Seguridad Social en el Régimen General, excepto los Sistemas Especiales Agrario y Empleados del Hogar. Existen afiliaciones que no están asignadas a ningún municipio

Tabla 86. Comparativa de Personas afiliadas a la Seguridad Social según tipo de jornada y sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, 1er trim. 2017

Volviendo al Censo de Población de 2011 y en atención a la actividad del establecimiento, las mujeres estaban representadas en mayor medida en las actividades de los hogares (88,76 %), actividades sanitarias y de servicios sociales (71,14 %), educación (66,70 %), actividades

inmobiliarias (65 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (62,30 %), otros servicios (50,79 %), hostelería (50,58 %) y comercio al por mayor y al por menor (50,14 %). Por el contrario, hay una subrepresentación de la mujer en actividades como la construcción (16,36 %), transporte y almacenamiento (22,83 %), suministros de energía eléctrica, gas, vapor, agua, gestión de residuos y descontaminación, así como en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (29,62 %), entre otras, tal y como puede apreciarse en la siguiente tabla.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN ACTIVIDAD (CNAE09) Y SEXO. HORTA NORD					
Actividad del establecimiento (a 1 dígito de la CNAE09)	Mujeres	%	Hombres	%	Total
A - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	865	29,62 %	2.055	70,38 %	2.920
B - Industrias extractivas	25*	20,00 %	105	84,00 %	125
C - Industria manufacturera	4.515	29,02 %	11.045	70,98 %	15.560
D - Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	110	20,37 %	430	79,63 %	540
E - Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	200	28,37 %	500	70,92 %	705
F - Construcción	1.350	16,36 %	6.900	83,64 %	8.250
G - Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	9.000	50,14 %	8.950	49,86 %	17.950
H - Transporte y almacenamiento	1.430	22,83 %	4.840	77,25 %	6.265
I - Hostelería	3.265	50,58 %	3.185	49,34 %	6.455
J - Información y comunicaciones	980	33,05 %	1.985	66,95 %	2.965
K - Actividades financieras y de seguros	1.405	47,07 %	1.575	52,76 %	2.985
L - Actividades inmobiliarias	390	65,00 %	210	35,00 %	600
M - Actividades profesionales, científicas y técnicas	2.595	47,53 %	2.860	52,38 %	5.460
N - Actividades administrativas y servicios auxiliares	2.760	62,30 %	1.670	37,70 %	4.430
O - Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	3.150	39,97 %	4.725	59,96 %	7.880
P - Educación	6.950	66,70 %	3.470	33,30 %	10.420
Q - Actividades sanitarias y de servicios sociales	6.620	71,14 %	2.685	28,86 %	9.305
R - Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	820	45,94 %	970	54,34 %	1.785
S - Otros servicios	2.100	50,79 %	2.035	49,21 %	4.135
T - Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	2.290	88,76 %	290	11,24 %	2.580
U - Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	50*	43,48 %	65	56,52 %	115
Total	**50.875**	**45,66 %**	**60.550**	**54,34 %**	**111.425**

Tabla 87. Población ocupada según actividad (CNAE09) y sexo. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Pasamos a continuación a estudiar el peso que tienen las mujeres en las ocupaciones a 1 dígito de la Clasificación Nacional de Ocupaciones de 2011. Según el Censo de Población de ese mismo año, **las ocupaciones en las que las mujeres tienen una mayor representación son las ocupaciones elementales (64,50 %), empleadas contables (62,24 %), trabajadoras de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras (58,89 %), y personal técnico y**

profesionales científicos e intelectuales (57,66 %). Sin embargo, es en las ocupaciones como operadoras/es de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es (15,69 %), artesanas/os y trabajadoras/es cualificadas/os de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria) con un 15,98 %, trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero (23,48 %), directoras/es y gerentes (27,91 %), y técnicas/os; profesionales de apoyo (34,21 %), en las que las mujeres están subrepresentadas.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN OCUPACIÓN A 1 DÍGITO CNO11 Y SEXO. HORTA NORD					
Ocupación a 1 dígito CNO11	Mujeres	%	Hombres	%	Total
0 - Ocupaciones militares	105	11,60 %	800	88,40 %	905
1 - Directoras/es y gerentes	1.630	27,91 %	4.210	72,09 %	5.840
2 - Técnicas/os y profesionales científicos e intelectuales	10.825	57,66 %	7.950	42,34 %	18.775
3 - Técnicas/os; profesionales de apoyo	4.880	34,21 %	9.385	65,79 %	14.265
4 - Empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina	8.885	62,24 %	5.390	37,76 %	14.275
5 - Trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es	12.905	58,89 %	9.010	41,11 %	21.915
6 - Trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero	445	23,48 %	1.450	76,52 %	1.895
7 - Artesanas/os y trabajadoras/es cualificadas/os de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria)	2.130	15,98 %	11.190	83,98 %	13.325
8 - Operadores de instalaciones y maquinaria, y montadores	1.280	15,69 %	6.880	84,31 %	8.160
9 - Ocupaciones elementales	7.785	64,50 %	4.285	35,50 %	12.070
Total	**50.875**	45,66 %	**60.550**	54,34 %	**111.425**

Tabla 88. Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y sexo. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Los últimos datos del Censo de Población de 2011 constatan que las mujeres siguen duplicando a los hombres en la realización de tareas domésticas de su hogar con un 69 % frente al 31 % de hombres de l'Horta Nord. Mucho menor es la brecha entre mujeres y hombres si nos referimos al cuidado de una persona con problemas de salud, al cuidado de un menor de 15 años o a la realización de tareas benéficas o voluntariado social, aunque siguen siendo las mujeres las que asumen principalmente estas tareas.

En términos totales en l'Horta Nord, sin tener en cuenta el sexo, las tareas no remuneradas distribuidas de mayor a menor peso serían: realizar tareas domésticas de su hogar (51 %), cuidar a un menor de 15 años (21 %), cuidar a una persona con problemas de salud (9 %) y realizar tareas benéficas o voluntariado social (4 %).

TAREAS NO REMUNERADAS DE LA POBLACIÓN DE 16 AÑOS Y MÁS POR SEXO. HORTA NORD												
Tareas no remuneradas	Mujeres				Hombres				Total			
	Total	Sí	% mujeres	No	Total	Sí	% hombres	No	Total	Sí	%	No
Cuidar a una persona con problemas de salud	120.945	12.170	10%	108.775	116.755	8.165	7%	108.590	237.700	20.335	9%	217.365
Cuidar a una persona menor de 15 años	120.945	29.400	24%	91.575	116.755	20.960	18%	95.795	237.700	50.360	21%	187.340
Realizar tareas domésticas de su hogar	120.945	83.880	69%	37.060	116.755	36.440	31%	80.315	237.700	120.320	51%	117.380
Realizar tareas benéficas o voluntariado social	120.945	4.990	4%	115.955	116.755	3.980	3%	112.775	237.700	8.970	4%	228.730

Tabla 89. Distribución de las tareas no remuneradas de la población por sexo. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

A pesar de que la mujer ha ido ganando presencia en la fuerza laboral, las responsabilidades familiares no han disminuido. En el lado opuesto están los hombres, manteniendo su escasa participación en las responsabilidades familiares.

No hay que olvidar los cambios producidos en la estructura familiar, con más familias monoparentales, en especial, hogares encabezados por madres solas, y la falta de familiares cercanos con redes familiares más pequeñas como consecuencia, en parte, de los movimientos migratorios y otros factores sociales y económicos que implican una disminución del apoyo informal para el cuidado familiar. De esta manera, las jornadas de trabajo de muchas mujeres terminan siendo mucho más prolongadas, con un aumento general de la carga laboral, dado que todavía hoy, mujeres y hombres no comparten equitativamente el trabajo no remunerado del hogar y las responsabilidades familiares.

A tenor de las diferentes entrevistas realizadas y fuentes consultadas[12], **como retos a corto plazo que permitieran un cambio en la situación actual de la mujer en l'Horta Nord se propone:**

- Realizar un análisis más profundo de las mujeres en los ámbitos laborales y de liderazgo empresarial.
- Trabajar en profundidad con el sistema educativo en el campo de la igualdad de oportunidades.
- Concienciar en igualdad en entornos empresariales, laborales y ciudadanos.
- Impulsar actividades de sensibilización, de formación y de networking en las que la presencia y liderazgo de la mujer sea el eje vertebrador.
- Puesta en valor de las iniciativas emprendedoras y del trabajo autónomo de la mujer, más allá del reconocimiento puntual a mujeres que emprenden iniciativas empresariales como reacción a su situación socioeconómica.
- Aprovechamiento del talento femenino.
- Implicar a los hombres en la igualdad de género.

[12] Muchas de las propuestas que se recogen aquí, son también recogidas en otros documentos. Por ejemplo en el documento del Plan Estratégico de Igualdad de Oportunidades (2014-2016) o en otros documentos que abordan áreas específicas: http://www.inclusio.gva.es/web/mujer/pub.-de-la-dgfm1bb

- Realizar los presupuestos públicos[13] con enfoque de género, implicando a la ciudadanía en su elaboración y evaluación.
- Fortalecimiento del tejido asociativo de la mujer.
- Realizar acciones que permitan visibilizar mujeres líderes en su campo (por ejemplo convocando periódicamente unos premios a mujeres empresarias y directivas de l'Horta Nord, o a mujeres en otros campos, que pongan en valor el éxito de la gestión en femenino.

[13] Al respecto, resulta de interés el trabajo realizado por Mónica Gil recogido en su tesis doctoral titulada: "Els presupostos amb perspectiva de génere", expuesto en el IX Encuentro de asociaciones de mujeres de l´Horta Nord realizado en noviembre de 2017 con el lema: "Mujeres y Economía", organizado por el Consorcio Pactem Nord, la Federació de Dones i Col.lectius per la igualtat de l´Horta Nord y el ayuntamiento de Godella.

Conclusiones

Las mujeres de l'Horta Nord siguen experimentando grandes dificultades para acceder al mercado laboral y para mantener su puesto de trabajo, especialmente en épocas de crisis. La tendencia observada pone de relieve que en tiempos de generación de empleo son las mujeres las que tienen mayores obstáculos a la hora de incorporarse al mercado de trabajo y que son las primeras en abandonarlo en momentos de recesión económica.

Los notables logros educativos realizados por las mujeres en las últimas décadas no se han traducido en una mejora de su posición en el ámbito laboral. En España en el año 2010 el valor de la brecha de género (hombres-mujeres) en las tasas de empleo para la población de 20 a 64 años era de 12,9 puntos. Según los niveles de educación alcanzados, el valor más alto de la brecha de género en la tasa de empleo (19,8 puntos) correspondía al nivel más bajo de educación (0-2), seguido del nivel educativo (3-4) con un valor de 11,7 puntos. En el nivel más alto de educación (5-6) el valor de la brecha de género en la tasa de empleo era significativamente menor, con un valor de 6,4 puntos.

En nuestro país, durante el periodo 2010-2015, la brecha de género disminuyó de manera muy significativa en las tasas de empleo, según nivel educativo, entre mujeres y hombres debido al descenso en la tasa de empleo de los hombres motivada por la crisis.

Las mujeres acceden en mayor medida a contratos de trabajo temporales de jornada parcial, si bien la tasa de temporalidad de las mujeres y de los hombres continúa creciendo y, aunque las brechas de género se han reducido en las últimas décadas, sigue habiendo desigualdades y dificultades en varios ámbitos cruciales: en el trabajo por cuenta propia, en el trabajo a tiempo parcial, en el espíritu emprendedor y en la participación de las mujeres en la toma de decisiones, así como en los salarios y las pensiones. Las mujeres también se enfrentan a un mayor riesgo de pobreza en comparación con los hombres.

En l´Horta Nord, tomando el mes de mayo de 2017 como referencia, se encontraban desempleadas un total de 22.820 personas (58,92 % mujeres y 41,08 % hombres). En los datos analizados desde 2007, las mujeres desempleadas han superado a los hombres en esta situación, excepto en los años más duros de la crisis económica (2009-2012).

Se ha identificado que el perfil mayoritario de las personas desempleadas de l'Horta Nord inscritas en las oficinas del SERVEF es el de una mujer de entre 25 y 44 años de edad con estudios

secundarios que busca empleo en el sector servicios.

Aunque contamos con un marco legislativo avanzado en materia de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, es necesario insistir en la consecución de la igualdad de facto entre hombres y mujeres para que todas las personas dispongan de iguales oportunidades y de una verdadera libertad de elección en su carrera profesional y en la conciliación de la vida profesional, familiar y personal.

Es deseable que siga aumentando la incorporación de la mujer al mercado de trabajo, lo cual supone un reto importante para conseguir la compatibilidad entre la vida personal y la carrera profesional. Así mismo, persiste la feminización de determinados puestos de trabajo, frente a otros en los que la participación de la mujer es menor.

3.4. Formación e intermediación laboral

Abordamos en este apartado aspectos relacionados con la formación en el territorio, fundamentalmente con el perfil de la población, con el nivel académico, con las dotaciones formativas y académicas y con la intermediación laboral, incidiendo sobre los mecanismos y las/os agentes principales que intervienen en los procesos de empleo, sobre la demanda de trabajadoras/es y ocupaciones del tejido empresarial y sobre la oferta de empleo de la población activa según niveles académicos. Haremos igualmente mención a las opiniones recogidas relacionadas con este apartado.

Hemos visto anteriormente referencias al perfil de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF, en cuanto al nivel académico y al de las personas ocupadas. Seguidamente, abordamos la formación tomando como base el Censo de Población y Viviendas de 2011, elaborado por el INE. En el apartado correspondiente al sistema productivo y empleo, ya hemos abordado con mayor profundidad la distribución sectorial de las/os trabajadoras/es y empresas del territorio con datos más actualizados.

3.4.1. Formación y cualificación profesional en el territorio

Para una mejor comprensión del análisis que hemos realizado en base a los datos de dicho censo, creemos conveniente explicar previamente a qué se refiere el INE cuando agrupa en grados los diferentes niveles de estudios. En primer lugar, se considera que una persona ha alcanzado un determinado nivel de instrucción cuando ha terminado y aprobado todos los cursos de ese nivel y está en condiciones, por tanto, de obtener el título o diploma correspondiente, atendiendo a los siguientes valores:

- Personas Analfabetas: Se considera que una persona es analfabeta cuando no sabe leer o escribir en ningún idioma.
- Sin estudios: personas que saben leer y escribir, pero fueron menos de 5 años a la escuela. Aunque esta categoría es equivalente a los “estudios primarios incompletos” de la Clasificación Nacional de Educación (CNED), el INE ha optado por mantener la denominación para facilitar la comparación con los Censos anteriores.

- Primer grado: Personas que fueron a la escuela 5 años o más sin completar EGB, ESO o Bachiller Elemental.
- Segundo grado: Se considera que una persona tiene estudios de segundo grado cuando ha terminado ESO, EGB, Bachiller Elemental, o tiene el Certificado de Escolaridad o de Estudios Primarios. Bachiller (LOE, LOGSE), BUP, Bachiller superior, COU, PREU, FP grado medio, FP I, Oficialía industrial o equivalente, Grado Medio de Música Danza, Certificados de Escuelas Oficiales de Idiomas, FP grado superior, FP II, Maestría industrial o equivalente.
- Tercer grado: Se considera que una persona tiene estudios de tercer grado cuando ha terminado una Diplomatura, Arquitectura o Ingeniería Técnica, Grado Universitario, Licenciatura, Arquitectura, Ingeniería, Máster oficial universitario, Especialidades médicas, Doctorado.

Así pues, según esta fuente, en l´Horta Nord se localizaban en 2011 más de 237.190 personas mayores de 16 años de edad, entre las que un 8,70 % (20.626 personas) eran personas analfabetas o sin estudios; si a ellas sumamos las personas que alcanzaron un primer grado de formación, el porcentaje se eleva hasta el 22,09 %, lo que suponen un total de 52.386 personas. Este es un dato de gran relevancia, pues el nivel educativo de las personas que residen en un territorio es un aspecto de trascendencia que incide en el desarrollo del mismo desde muchos puntos de vista: económico y empresarial, social y laboral, político, cultural, etc. La cualificación profesional asociada a una sobre educación[1] o infra educación incidirá en las relaciones laborales de manera muy significativa.

Por tanto, vamos a dar una visión general de la formación de la población en el territorio, y en relación al mercado de trabajo. Ofrecemos, seguidamente, información relacionada con la población de 16 o más años de edad, según el municipio de residencia y el nivel de estudios.

[1] Como ya hemos visto, existe una cantidad significativa de personas que presentan un nivel académico bajo junto a un significativo grupo de personas con formación superior que, en muchos casos, ocupan puestos en los que se demanda una menor formación académica (el fenómeno de la sobre cualificación ha sido estudiado por diferentes autores, si bien, también es cierto que otros entienden que el concepto de sobrecualificación no es adecuado, pues ¿cuándo se tiene demasiada formación?).

POBLACIÓN DE 16 AÑOS O MÁS SEGÚN GRADO DE NIVEL DE ESTUDIOS Y GRANDES GRUPOS DE EDAD. L'HORTA NORD											
Municipios	Total	Personas analfabetas		Sin estudios		Primer grado		Segundo grado		Tercer grado	
		16 a 64	65 y más	16 a 64	65 y más	16 a 64	65 y más	16 a 64	65 y más	16 a 64	65 y más
Albalat dels Sorells	3.316	-	-	-	346	255	142	1.675	153	623	-
Alboraya	18.692	-	-	234	883	1.356	726	9.475	811	4.880	198
Albuixech	3.291	-	-	-	202	278	188	1.703	229	545	-
Alfara del Patriarca	2.741	-	-	-	151	169	172	1.453	135	571	-
Almàssera	6.063	-	-	88	388	589	353	3.109	227	1.185	-
Bonrepòs i Mirambell	2.841	-	-	-	164	206	195	1.650	125	444	-
Burjassot	31.404	186	341	855	1.978	3.724	1.980	16.363	1.353	4.425	200
Emperador	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Foios	5.871	-	-	128	492	532	238	3.219	169	962	-
Godella	10.421	-	-	-	263	495	449	4.698	723	3.373	276
Massalfassar	1.932	-	-	-	98	83	119	1.007	90	505	-
Massamagrell	12.673	338	295	506	997	1.250	425	6.676	510	1.599	-
Meliana	9.106	-	160	193	648	561	487	4.854	502	1.595	-
Moncada	17.986	-	197	441	1.057	1.569	1.047	10.254	744	2.425	177
Museros	5.099	-	-	66	386	414	209	3.046	132	741	-
Paterna	53.453	312	615	1.195	2.285	4.726	1.637	28.324	2.039	11.809	512
Pobla de Farnals, La	6.346	-	-	161	393	781	279	3.383	260	902	-
Puig de Santa Maria, el	7.374	-	-	117	418	612	452	3.766	465	1.424	-
Puçol	15.790	-	-	378	1.253	1.417	455	7.951	805	3.233	-
Rafelbunyol	6.976	-	-	219	400	755	321	3.689	206	1.188	-
Rocafort	5.327	-	-	-	96	227	253	2.170	240	2.173	101
Tavernes Blanques	7.830	-	-	139	425	834	407	4.378	420	1.031	-
Vinalesa	2.658	-	-	-	139	154	239	1.462	134	438	-
Total	**237.190**	**836**	**1.608**	**4.720**	**13.462**	**20.987**	**10.773**	**124.305**	**10.472**	**46.071**	**1.464**
		0,35 %	0,68 %	1,99 %	5,68 %	8,85 %	4,54 %	52,41 %	4,42 %	19,42 %	0,62 %

Nota: Sólo se ofrece la información municipal para municipios de más de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

Tabla 90. Población de 16 años o más según grado de nivel de estudios y grandes grupos de edad en l'Horta Nord. Fuentes: INE y Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo

Según el nivel de estudios, podemos agrupar a las personas mayores de 16 años de edad en el año 2011, del siguiente modo:

POBLACIÓN DE 16 AÑOS O MÁS POR GRADO DE NIVEL DE ESTUDIOS Y EDAD EN L'HORTA NORD					
Grandes grupos de edad	Personas analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado
De 16 a 64 años	836	4.720	20.987	124.305	46.071
De 65 y más años	1.608	13.462	10.773	10.472	1.464
Total	**2.444**	**18.182**	**31.760**	**134.777**	**47.535**
237.190	1,03 %	7,67 %	13,39 %	56,82 %	20,04 %

Tabla 91. Población de 16 años o más por grado de nivel de estudios y edad en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo

Población de 16 o más años de edad según el grado de nivel de estudios y sexo							
Municipio	Género	Total	Analfabetas/os	Sin estudios	1er. grado	2º grado	3er. grado
Albalat dels Sorells	Total	3.316	-	411	397	1.828	654
	Hombres	1.633	-	159	237	919	306
	Mujeres	1.684	-	252	160	908	348
Alboraya	Total	18.692	-	1.117	2.081	10.287	5.078
	Hombres	9.233	-	443	902	5.548	2.320
	Mujeres	9.459	-	674	1.179	4.739	2.758
Albuixech	Total	3.291	-	250	466	1.932	572
	Hombres	1.619	-	89	219	1.000	280
	Mujeres	1.671	-	161	246	933	293
Alfara del Patriarca	Total	2.741	-	199	341	1.588	580
	Hombres	1.351	-	110	147	823	263
	Mujeres	1.389	-	90	195	765	317
Almàssera	Total	6.063	97	475	942	3.336	1.212
	Hombres	2.927	-	216	411	1.722	549
	Mujeres	3.136	-	259	531	1.614	663
Bonrepòs i Mirambell	Total	2.841	-	192	400	1.775	463
	Hombres	1.399	-	-	199	937	196
	Mujeres	1.442	-	125	201	837	268
Burjassot	Total	31.404	527	2.832	5.704	17.716	4.625
	Hombres	15.096	171	1.105	2.503	9.206	2.111
	Mujeres	16.308	356	1.728	3.201	8.510	2.514
Emperador	Total	-	-	-	-	-	-
	Hombres	-	-	-	-	-	-
	Mujeres	-	-	-	-	-	-
Foios	Total	5.871	-	620	770	3.388	991
	Hombres	2.844	-	226	427	1.710	445
	Mujeres	3.027	-	394	343	1.678	546
Godella	Total	10.421	-	338	943	5.421	3.649
	Hombres	4.966	-	140	432	2.623	1.749
	Mujeres	5.455	-	198	512	2.798	1.899
Massalfassar	Total	1.932	-	111	202	1.096	522
	Hombres	966	-	-	91	607	238
	Mujeres	966	-	81	111	489	285
Massamagrell	Total	12.673	634	1.503	1.675	7.186	1.676
	Hombres	6.159	240	648	822	3.600	849
	Mujeres	6.514	394	855	853	3.585	827
Meliana	Total	9.106	220	842	1.048	5.356	1.641
	Hombres	4.504	-	353	519	2.801	765
	Mujeres	4.602	154	488	529	2.555	875
Moncada	Total	17.986	272	1.498	2.616	10.998	2.602
	Hombres	8.864	-	682	1.395	5.641	1.095
	Mujeres	9.122	221	817	1.221	5.357	1.507
Museros	Total	5.099	-	452	624	3.178	793
	Hombres	2.516	-	181	344	1.555	408
	Mujeres	2.583	-	271	279	1.622	385
Paterna	Total	53.453	927	3.480	6.363	30.363	12.320
	Hombres	26.611	186	1.479	3.145	15.943	5.858
	Mujeres	26.843	741	2.002	3.217	14.420	6.463
Pobla de Farnals, la	Total	6.346	-	553	1.060	3.643	1.007
	Hombres	3.272	-	225	610	1.967	471
	Mujeres	3.073	-	329	450	1.676	536
Puig de Santa Maria, el	Total	7.374	-	535	1.064	4.231	1.462
	Hombres	3.652	-	202	612	2.192	601
	Mujeres	3.722	-	333	451	2.039	862
Puçol	Total	15.790	199	1.631	1.873	8.755	3.332
	Hombres	7.785	-	834	775	4.684	1.459
	Mujeres	8.005	-	797	1.098	4.071	1.873
Rafelbunyol	Total	6.976	124	619	1.076	3.896	1.260
	Hombres	3.447	-	290	574	1.967	554
	Mujeres	3.529	-	329	503	1.929	706
Rocafort	Total	5.327	-	143	480	2.409	2.274
	Hombres	2.544	-	-	152	1.181	1.142
	Mujeres	2.783	-	-	329	1.228	1.132
Tavernes Blanques	Total	7.830	120	564	1.242	4.797	1.107
	Hombres	3.822	-	251	596	2.475	459
	Mujeres	4.008	-	314	646	2.322	648
Vinalesa	Total	2.658	-	197	393	1.595	443
	Hombres	1.293	-	66	192	814	210
	Mujeres	1.366	-	130	200	781	233

Notas:
Solo se ofrece la información municipal para municipios de más de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

Tabla 92. Población de 16 o más años de edad en viviendas familiares según grado de nivel, municipio y sexo en l'Horta Nord. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Los niveles educativos en la comarca presentan una situación de desigualdad de género (en evolución), de desigualdad intermunicipal y de desequilibrio de niveles de abajo a arriba.

En el apartado de innovación y conocimiento hemos recogido información respecto del nivel de formación de la población comparando los niveles académicos con otras regiones de España y países de Europa aportando datos por sexo.

Si hacemos referencia a la distribución por género según el nivel de estudios, vemos que son las mujeres las que presentan un menor nivel de estudios, superando a los hombres en estudios de 1er. y 3er. grado. Es muy llamativa la diferencia entre hombres y mujeres en relación al número de personas analfabetas y sin estudios, pues un total de 13.455 personas en esta situación son mujeres, frente a 8.960 hombres:

POBLACIÓN SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS Y SEXO EN L'HORTA NORD*					
Nivel de estudios	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Personas analfabetas	3.835	2.735	71,32 %	1.100	28,68 %
Personas sin estudios	18.580	10.720	57,70 %	7.860	42,30 %
Personas con el 1er. Grado	31.805	16.475	51,80 %	15.330	48,20 %
Personas con el 2do. Grado	135.110	65.010	48,12 %	70.100	51,88 %
Personas con el 3er. Grado	48.370	26.005	53,76 %	22.365	46,24 %
Total	**237.700**	**120.945**	**50,88 %**	**116.755**	**49,12 %**

* Se observan leves diferencias en relación a la desagregación municipal, al no contemplar aquella información municipal para municipios de menos de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

Tabla 93. Distribución de la población residente según nivel de estudio (grados) y sexo en l'Horta Nord. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Aunque no es objeto de estas líneas abordar con profundidad esta cuestión, dado que un 22,81 % de la población de l'Horta Nord recoge personas analfabetas, sin estudios o con el primer grado, consideramos relevante en este estudio recordar la **relación existente entre fracaso escolar y exclusión social**, ya que existen casos *que* "se comportan de forma distinta de la norma y algunos fracasados escolares no sean (exclusión objetiva) ni se sientan (exclusión subjetiva) excluidos socialmente, ni algunos excluidos sociales sean unos fracasados escolares" (Álvarez Sousa, Anton[2] 2003).

La situación actual debe hacernos reflexionar y actuar con rapidez. Según el informe sobre Exclusión y Desarrollo Social en España elaborado por la Fundación Foessa para 2012, "la evolución de la renta media de la población española en el periodo reciente ha estado marcada

[2] "Fracaso escolar y exclusión social". Tendencias en desigualdad y exclusión social. Tercer foro sobre tendencias sociales; 2ª edic. 2003.

por la profunda caída registrada desde el inicio de la crisis económica, a lo cual se añade un incremento sin precedentes en las dos décadas y media anteriores del grado de concentración de la renta en los dos últimos, aumentándose la distancia entre la renta correspondiente al 20 % más rico de la población y al 20 % más pobre. Este mismo informe, indica que el crecimiento de la pobreza se ha concentrado especialmente en los hogares con sustentadores principales jóvenes[3] y en los hogares con menores". Además, se indica una pérdida significativa de derechos en materia de servicios sociales, agravada por la situación del mercado de trabajo en el Estado Español **y se establece una estrecha relación entre los procesos de vulnerabilidad social y la ruptura con el sistema educativo**[4].

El **abandono temprano de la educación-formación de personas de 18 a 24 años forma parte de los** *indicadores de Desarrollo Sostenible*, de los Indicadores de *igualdad de género de Eurostat*, de los *Indicadores Educativos Europa 2020* y del *marco estratégico Educación y Formación 2020 (ET 2020).* **También forma parte de los Indicadores de empleo y política social en el apartado de educación y formación**, estableciéndose que el valor de este indicador no supere un valor del 10 % en el año 2020.

Según datos del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, a 26 de enero de 2017, España es el segundo país de la Unión Europea en fracaso escolar, con una tasa del 18,98 % de jóvenes entre 18 y 24 años que han abandonado prematuramente el sistema educativo habiendo completado como mucho el primer ciclo de Secundaria. Aunque en el segundo trimestre de 2017 ha bajado a un 18,2 %, España está todavía muy lejos de cumplir la meta nacional para 2020 del 15 %, cinco puntos menos que el objetivo para toda la UE.

La Estrategia Europa 2020 se apoya en un conjunto más reducido de orientaciones[5] que pretenden tratar de manera coherente los temas relacionados con el empleo y con la política económica general. A su vez, el Comité de las Regiones aprobó en su reunión del 9 y 10 de junio una Resolución con el título "*Una mejor herramienta para aplicar la Estrategia UE 2020: directrices integradas para las políticas económicas y de empleo de los Estados miembros y la Unión*", en las que se enfatiza especialmente en la **necesidad de la participación de las regiones y municipios en la elaboración de las políticas** *para contribuir a dinamizar los mercados laborales y ayudar a la*

[3] *Un rasgo diferenciador de la evolución del desempleo en España es el riesgo especialmente elevado de los jóvenes*. Exclusión y Desarrollo Social en España (2012), Fundación Foessa.
[4] *Antes de la crisis, el porcentaje de jóvenes que abandonaban los estudios al cumplir los 16 años era superior al 30 %, cifra que duplicaba la de la Unión Europea. Con el aumento del desempleo, sobre todo en el sector de la construcción, que había acogido a una parte importante de los jóvenes sin cualificación, se ha frenado la tendencia al aumento de las salidas, si bien el porcentaje de abandono sigue siendo todavía muy alto (28 %)* (dato de 2010). Exclusión y Desarrollo Social en España (2012) Fundación Foessa.
[5] "Orientaciones Integradas Europa 2020".

ciudadanía a incorporarse al trabajo. Así, en octubre de 2010 el Consejo de Europa adoptó una decisión en la que se establecían las orientaciones para las políticas de empleo de los estados miembros[6].

Entre dichas orientaciones, en relación al tema que nos ocupa, destacamos la mejora de la cualificación de la población activa, la promoción del aprendizaje permanente y **la mejora de la calidad y los resultados de los sistemas de educativos y de formación** en todos los niveles e incrementar la participación en la enseñanza superior o equivalente.

Es evidente la relación existente entre mercado de trabajo y sistema educativo. "Los datos de la evolución del empleo en estos últimos años de crisis económica han puesto nuevamente de relieve la **correlación entre fracaso escolar o bajos niveles formativos y riesgo de pérdida de empleo**. Y también estos tiempos de crisis que han puesto de relieve las debilidades de un sistema productivo, con fragilidad del empleo y bajos niveles de productividad, nos muestran el papel clave de la mejora del sistema educativo en los cambios del modelo productivo"[7].

En el informe **Políticas Públicas para combatir la pobreza en España 2017** emitido por el Consejo Económico y Social de España se pone de manifiesto *que* "el nivel educativo, además de ser un elemento imprescindible en la igualdad de oportunidades, constituye una de las claves tanto de la empleabilidad de la persona como de su nivel de ingresos laborales. La educación es un recurso clave en la estructura social y en las oportunidades vitales de las personas, de tal forma que los procesos de exclusión social no son ajenos a las carencias educativas. Por tanto, la educación es una variable que puede o bien reproducir la pobreza, o bien revertirla. De ahí la necesidad de garantizar el acceso y la permanencia en la educación a las/os menores más vulnerables pues, en caso contrario, se estará perpetuando su exclusión social".

En España se vienen desarrollando dos programas de cooperación territorial de compensación educativa: el Plan para la reducción del abandono escolar temprano 2014-2020, así como el Plan de refuerzo, orientación y apoyo (PROA), dirigido a centros con estudiantes de origen socioeconómico bajo, en educación primaria y secundaria. Éste último, desde el curso 2012-2013, se ha incorporado al Programa Contrato-Programa[8].

---

[6] Orientación nº 7: Aumentar la participación de mujeres y hombres en el mercado laboral, reducir el desempleo estructural y fomentar el empleo de calidad. Orientación nº 8: Conseguir una población activa cualificada que responda a las necesidades del mercado laboral y promover el aprendizaje permanente. Orientación nº 9: Mejorar la calidad y los resultados de los sistemas educativos y de formación en todos los niveles e incrementar la participación en la enseñanza superior o equivalente. Orientación nº 10: Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza.
[7] Marcos Peña Pinto, Presidente del Consejo Económico y Social de España, para la revista "Participación Educativa", nº 15.
[8] El único centro educativo de l'Horta Nord que tuvo acceso a este programa en el curso 2015-2016 fue el CEP 9 d'Octubre de Tavernes Blanques. DOCV Nº 7642 del 23.10.2015.

La magnitud y complejidad del problema del fracaso escolar, más allá del reconocimiento explícito de la ciudadanía, es evidente, y requiere de medidas integrales derivadas de diagnósticos y propuestas de amplio enfoque y claridad conceptual. Escudero, J.M. (2005) apunta *"*El hecho de que los lenguajes y los discursos sobre el fracaso escolar se muevan por terrenos resbaladizos y ambiguos, pone en entredicho la existencia de un cuerpo de conceptos sociales y escolares mínimamente concertados. Propicia, además, que los huecos dejados por la ambigüedad sean rellenados, en ocasiones, con explicaciones y atribuciones simplistas e incorrectas. Así, por ejemplo, el sentido común y el pensamiento menos reflexivo tienden a focalizar el fracaso en los sujetos, a imputarlo a los estudiantes que fracasan. Es mucho menos frecuente relacionarlo con los contextos, los valores de referencia y el orden escolar no cuestionado, las condiciones y los diversos agentes que también contribuyen a cocinarlo, cada cual a su modo*".*

Creemos conveniente también hacer mención al "Plan para la reducción del abandono educativo temprano" diseñado por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte en colaboración con las Administraciones educativas y publicado en 2015[9], en el que se establecen las líneas estratégicas para los planes contra el abandono educativo temprano de las Administraciones territoriales del conjunto de España. Entre las 8 líneas estratégicas están: identificar, analizar e intervenir tempranamente en los factores que inciden en el fracaso escolar; sensibilizar y formar a las/os profesionales que pueden intervenir con la ciudadanía en situación de riesgo de abandono educativo temprano; y fomentar los sistemas de segunda oportunidad y mecanismos de apoyo a la incorporación de hábitos de aprendizaje permanente a lo largo de la vida, entre otras.

En este mismo plan, se recoge el marco de políticas generales para reducir el abandono escolar prematuro:

- Políticas de prevención: proporcionar una educación infantil de calidad, aumentar la oferta educativa proporcionando oportunidades de enseñanza y formación más allá de la edad de enseñanza obligatoria, promover políticas activas contra la segregación, destacar el valor de la diversidad lingüística y apoyar a las/os niñas/os que tienen una lengua materna distinta, fortalecer la participación de las madres y los padres, aumentar la flexibilidad y la permeabilidad de los itinerarios educativos, reforzar unos itinerarios de formación profesional de alta calidad y aumentar su atractivo y su flexibilidad, así como

[9] Plan para la reducción del abandono educativo temprano. Periodo 2014-2020. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

fortalecer el vínculo entre los sistemas educativos y de formación con el mundo del trabajo.

- Políticas de intervención: la tutoría individual, adaptar la enseñanza a las necesidades de cada alumna/o, reforzar la orientación escolar y profesional y garantizar que las/os jóvenes cuya situación económica pueda provocar la suspensión de sus estudios tengan acceso a las medidas adecuadas de apoyo financiero.
- Políticas de compensación: crear programas de segunda oportunidad, establecer distintas vías de reincorporación a la enseñanza y la formación generales, reconocer y validar aprendizajes anteriores y ofrecer apoyo individual específico.

A continuación pasamos a abordar el detalle del nivel de estudios en la población residente en l´Horta Nord, según género.

Como se puede apreciar en la tabla siguiente, las mujeres representan mayoritariamente estudios universitarios finalizados, a excepción de los estudios de doctorado, en los que los hombres presentan un porcentaje superior:

NIVEL DE ESTUDIOS DE LA POBLACIÓN RESIDENTE EN L'HORTA NORD POR SEXO					
Detalle del nivel de estudios	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Personas analfabetas	3.830	2.735	71,41 %	1.100	28,72 %
Personas sin estudios	18.580	10.720	57,70 %	7.860	42,30 %
Personas con 5 años de escuela *	31.805	16.475	51,80 %	15.330	48,20 %
ESO, EGB o bachiller elemental **	69.510	32.815	47,21 %	36.695	52,79 %
Bachiller, COU, PREU	30.630	14.880	48,58 %	15.750	51,42 %
FP Gº medio, FP I, certificado de E.O.I.	17.445	8.870	50,85 %	8.575	49,15 %
FP Gº superior, FPII, Maestrías	17.530	8.445	48,17 %	9.085	51,83 %
Diplomatura universitaria	17.055	10.010	58,69 %	7.045	41,31 %
Grado universitario o similar	3.820	1.960	51,31 %	1.860	48,69 %
Licenciatura universitaria	22.420	11.760	52,45 %	10.660	47,55 %
Máster oficial universitario***	3.130	1.495	47,76 %	1.635	52,24 %
Doctorado	1.945	780	40,10 %	1.160	59,64 %
Total	**237.700**	**120.945**	**50,88 %**	**116.755**	**49,12 %**

Notas:
* Personas que fueron a la escuela 5 años o más pero no llegaron al último curso de ESO, EGB o Bachiller Elemental.
** Personas que llegaron al último curso de ESO, EGB o Bachiller Elemental o tienen el Certificado de Escolaridad o de Estudios Primarios.
*** Máster oficial universitario (a partir de 2006), especialidades médicas o análogas.

Tabla 94. Detalle del nivel de estudio de la población residente en l'Horta Nord por sexo.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Las mujeres tienen mayor éxito o continuidad en los estudios universitarios, pues a pesar de presentar un menor porcentaje de personas que tienen el bachiller, COU y/o PREU, con un 48,58 %, frente a un 51,42 % por parte de los hombres, alcanzan una diferencia positiva significativa

respecto a los hombres en las diplomaturas (con un 17,38 % más, lo que supone 2.965 mujeres más que hombres), grados (2,62 % más, lo que supone 100 mujeres más que hombres) o licenciaturas universitarias (con un 4,91 % más, lo que supone 1.100 mujeres más que hombres).

También es significativo el mapa de estudios completados por parte de las personas que han estudiado y residen en l´Horta Nord, pues se observa una clara segmentación por género, con **estudios feminizados asociados a la educación y a la salud y los servicios sociales** (lo cual, obviamente condicionará la feminización laboral de dichos puestos de trabajo), **frente a otros en los que el porcentaje de hombres es muy superior (ciencias e informática con un 67,58 % frente a un 32,42 % y arquitectura, construcción y formaciones técnicas e industriales**, con un 87,02 %, esto es, 10.625 hombres, frente a 1.590 mujeres que finalizaron estos estudios).

TIPOLOGÍA DE ESTUDIOS COMPLETADOS EN L'HORTA NORD					
Detalle de estudios	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Educación	5.590	4.265	76,30 %	1.325	23,70 %
Artes y Humanidades	3.590	1.900	52,92 %	1.690	47,08 %
Derecho y Ciencias Sociales	16.505	9.645	58,44 %	6.860	41,56 %
Ciencias e Informática	5.445	1.765	32,42 %	3.680	67,58 %
Arquitectura, Const., Formación Técn. e Industrias	12.210	1.590	13,02 %	10.625	87,02 %
Agricultura, Ganadería, Pesca y Veterinaria	1.150	500	43,48 %	650	56,52 %
Salud y Servicios Sociales	8.080	6.230	77,10 %	1.850	22,90 %
Otros servicios	3.935	2.205	56,04 %	1.730	43,96 %
No es aplicable	54.925	22.775	41,47 %	32.145	58,53 %
Total	**111.430**	**50.875**	**-**	**60.555**	**-**

Tabla 95. Estudios completados según área de estudio y sexo en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Hemos comentado en este trabajo que determinados sectores de actividad presentan mayores tasas de temporalidad y parcialidad, lo cual, puesto en relación con los estudios completados y el género, evidencia que serán las mujeres las que fundamentalmente ocupen puestos de trabajo de estas características.

Es también relevante identificar el número de personas que estudian y no trabajan puesto en relación tanto al lugar en el que cursan los estudios como a la edad en la que se encuentran estudiando. Seguidamente, recogemos información sobre las personas que residen en l´Horta Nord que estudian y no trabajan:

PERSONAS QUE ESTUDIAN Y NO TRABAJAN SEGÚN LUGAR DE ESTUDIOS Y EDAD EN L'HORTA NORD				
Lugar de estudio	Total	Menos de 16 años	de 16 a 64 años	65 años o más
Domicilio propio	6.205	4.405	1.565	240
Varios municipios	1.630	1.070	560	-
Mismo municipio al de residencia	37.520	31.785	5.345	390
Distinto municipio de la misma provincia	21.525	9.495	11.720	310
Distinta provincia de la misma comunidad	400	35*	365	-
Otra comunidad	255	35*	220	-
En otro país	525	10*	515	-
Total	**68.060**	**46.755**	**20.290**	**940**
		68,70 %	29,81 %	1,38 %

* Con una desviación de +/- 5 personas. Se observan leves diferencias en relación a la desagregación municipal, al no contemplar aquella información municipal para municipios de menos de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

Tabla 96. Personas que estudian y no trabajan según lugar de estudios y edad en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Recogemos a continuación información sobre la actividad y el nivel de estudios de las personas ocupadas (actividades desagregadas a un dígito del CNAE 09):

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN ACTIVIDAD Y NIVEL DE ESTUDIOS EN L'HORTA NORD						
Actividad del establecimiento	Personas analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
A - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-	110	470	2.110	230	2.920
B - Industrias extractivas	-	10*	20*	80*	15*	125
C - Industria manufacturera	5*	160	1.335	11.315	2.745	15.560
D - Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-	-	10*	325	205	540
E - Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	-	40*	95	375	190	705
F - Construcción	45*	275	990	5.645	1.290	8.250
G - Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	30*	260	1.360	13.770	2.530	17.950
H - Transporte y almacenamiento	-	210	535	4.770	750	6.265
I - Hostelería	70*	175	755	4.505	950	6.455
J - Información y comunicaciones	10*	-	85*	1.190	1.685	2.965
K - Actividades financieras y de seguros	-	25*	45*	1.230	1.680	2.985
L - Actividades inmobiliarias	-	-	25*	320	255	600
M - Actividades profesionales, científicas y técnicas	-	-	115	1.510	3.835	5.460
N - Actividades administrativas y servicios auxiliares	-	75	495	3.000	860	4.430
O – Admón. pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	-	15*	180	4.170	3.515	7.880
P - Educación	-	30*	245	2.460	7.690	10.420
Q - Actividades sanitarias y de servicios sociales	15*	55*	355	4.095	4.785	9.305
R - Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	-	5*	75	1.190	515	1.785
S - Otros servicios	25*	50*	340	3.125	600	4.135
T - Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	25*	115	455	1.730	255	2.580
U - Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	-	-	20*	65*	30*	115
Total	**215**	**1.610**	**8.010**	**66.980**	**34.605**	**111.425**

* Con una desviación de +/- 5 personas. Se observan leves diferencias en relación a la desagregación municipal, al no contemplar aquella información municipal para municipios de menos de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

Tabla 97. Población ocupada según actividad (a 1 dígito de la CNAE09) y estudios en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

Destaca una mayor ocupación del colectivo de personas formadas en el segundo grado de formación, de manera que en 2011, de las 111.425 personas que trabajaban, cerca de 67.000 tenían un segundo grado de formación, esto en relación a las actividades económicas. En relación al Código Nacional de Ocupaciones (CNO11), conviene destacar que 69.230 personas trabajadoras estaban repartidas entre las ocupaciones relacionadas con los dígitos 2, 3, 4 y 5, recogiendo el 62,13 % del total de trabajadoras/es de l'Horta Nord.

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN TIPO DE OCUPACIÓN Y NIVEL DE ESTUDIOS EN L'HORTA NORD						
Ocupación a 1 dígito CNO11	Personas Analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
0 - Ocupaciones militares	-	-	30*	570	305	905
1 - Directoras/es y gerentes	-	40*	260	2.555	2.990	5.840
2 - Técnicas/os y profesionales científicos e intelectuales	10*	10*	10*	905	17.840	18.775
3 - Técnicas/os; profesionales de apoyo	-	65	640	9.430	4.135	14.265
4 – Empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina	-	55*	470	9.055	4.695	14.275
5 - Trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedores	80*	350	1.905	16.840	2.740	21.915
6 - Trabajadoras/es cualificados en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero	-	30*	315	1.355	200	1.895
7 - Artesanas/os y trabajadoras/es cualificados de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria)	50*	345	1.605	10.710	610	13.325
8 - Operadoras/es de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es	-	110	980	6.720	345	8.160
9 - Ocupaciones elementales[10]	75	610	1.795	8.840	745	12.070
Total	**215**	**1.610**	**8.010**	**66.980**	**34.605**	**111.425**

* Con una desviación de +/- 5 personas. Se observan leves diferencias en relación a la desagregación municipal, al no contemplar aquella información municipal para municipios de menos de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

Tabla 98. Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y nivel de estudios. Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

En atención al género y a la población ocupada en función del nivel de estudios, conviene indicar que a pesar de ser las mujeres las que en mayor proporción han finalizado sus estudios de primer y segundo grado, en relación a los hombres, ello no significa que sean contratadas en la misma proporción, pues como podemos observar, entre la población ocupada con estudios de primer y segundo grado, destacan los hombres.

[10] Este Gran Grupo comprende las ocupaciones cuyo desempeño de tareas requiere los conocimientos y la experiencia necesarios para realizar tareas generalmente sencillas y rutinarias, realizadas con la ayuda de herramientas manuales, y para las cuales se precisa a veces de un esfuerzo físico considerable y, salvo raras excepciones, escasa iniciativa. Sus tareas consisten en ejecutar tareas simples relacionadas con la minería, la agricultura o la pesca, la industria manufacturera y la construcción, así como realizar labores de limpieza y asistencia doméstica o el reparto de publicidad o prensa en la calle. Se han diferenciado dos Grupos Principales: uno para trabajadores no cualificados en servicios (excepto transportes) y otros peones de la agricultura, pesca, construcción, industrias manufactureras y transportes

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS Y SEXO EN L'HORTA NORD					
Nivel de estudios	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Personas analfabetas	215	130	60,5 %	90	41,9 %
Sin estudios	1.610	785	48,8 %	825	51,2 %
Primer grado	8.010	3.250	40,57 %	4.765	59,5 %
Segundo grado	66.980	28.735	42,90 %	38.245	57,1 %
Tercer grado	34.605	17.980	52,0 %	16.625	48,0 %
	111.425	**50.875**	45,66 %	**60.550**	54,34 %

Tabla 99. Población ocupada de l'Horta Nord según nivel de estudios y sexo.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

De las 111.425 personas que estaban ocupadas en 2011, según esta fuente, 100.935 disponían de un segundo -66.630- o tercer grado de estudios -34.305-. En ese ejercicio 110.285 personas ocupadas tenían entre 16 y 64 años de edad.

POBLACIÓN DE L'HORTA NORD SEGÚN SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y ESTUDIOS						
Relación con la actividad	Total	Personas analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado
Persona Ocupada a tiempo completo	93.420	155	1.125	6.260	55.885	29.990
Persona Ocupada a tiempo parcial	18.010	65*	485	1.750	11.095	4.615
Persona Parada que ha trabajado antes	42.875	235	1.230	6.240	28.575	6.590
Persona Parada buscando primer empleo	6.365	25*	135	1.005	3.840	1.360
Persona con invalidez permanente	3.785	240	495	740	2.030	280
Persona jubilada, prejubilada, pensionista o rentista	46.910	2.610	13.405	11.955	15.955	2.990
Estudiantes	12.035	20*	95*	815	9.665	1.440
Otra situación	14.295	485	1.605	3.035	8.065	1.105
Total	**237.700**	**3.830**	**18.580**	**31.805**	**135.110**	**48.370**

Tabla 100. Población de l'Horta Nord según su relación con la actividad económica y estudios.
Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011

En cuanto al perfil de las personas desempleadas residentes en atención al nivel de formación académica, en el apartado referido a la población residente y el empleo, recogemos información detallada.

Antes de recoger otros aspectos relacionados directamente con el mercado de trabajo y la formación (formación profesional, infraestructuras académicas y formativas, etc.) hacemos referencia, por un lado, a las aportaciones de las/os profesionales que han colaborado en este trabajo y, por otro, a la visión del empresariado en relación con la formación.

En relación a las/os expertas/os del territorio, en lo que se refiere a la formación en un sentido amplio, debemos destacar que:

- Algunas personas relacionan directamente la innovación con el nivel de cualificación y de formación: "*Los recursos más importantes a la hora de generar innovación son: la cualificación y la formación de la población".*
- Las asociaciones empresariales del territorio, algunas de carácter comercial, otras de carácter industrial y/o multiservicios, prestan servicios de formación a sus empresas porque entienden que ello *"guarda una relación directa con la productividad de la empresa".*
- Se ha localizado también la necesidad de realizar una formación continua "*más profesional específica*" dirigida a determinados sectores empresariales. En el sector comercial, se ha valorado positivamente, por parte de algún representante del tejido asociativo local, la labor de entidades como FACENORD, en cuanto que provee *"formación e intercambio de experiencias",* si bien, se ha indicado que algunas asociaciones tienen *"dificultades a la hora de ofrecer formación a sus comercios, por los horarios y por la baja participación".*
- Que *"la formación sirve como lugar de encuentro",* es otra de las afirmaciones realizadas por algunas personas entrevistadas.
- Que "*la formación continua adquiere una prioridad alta o máxima en relación a la mejora de la calidad del empleo"* Se indica que para generar empleo de calidad habría que *"incrementar la formación específica"*, siendo necesario, con una prioridad alta, *"ajustar las competencias profesionales y los puestos de trabajo".*
- También se indica que habrá (en los próximos 3 años) sobrecualificación *(en puestos de trabajo relacionados con la hostelería, las grandes superficies, la administración pública y ámbitos administrativos en las empresas privadas) e infracualificación (en puestos intermedios de carácter técnico-industrial y en sectores tecnológicos).*
- En un horizonte temporal de 10 años se indica *que "se generarán empleos que exigirán mayor cualificación tecnológica y talento".*

La opinión del tejido empresarial, recogida a empresarias/os y a representantes de asociaciones empresariales, es la siguiente:

- Las empresas han manifestado como dificultad para el desarrollo y crecimiento de su empresa, la *"formación del personal", "el intrusismo por parte de personal no formado", "los escasos conocimientos y valoración del trabajo"*, son elementos que obstaculizan su crecimiento y desarrollo.
- Sobre las ventajas que las empresas han manifestado en relación a la competencia, la mayoría de ellas hace referencia a un mejor producto y servicio, siendo que una parte minoritaria indica que disponen de una *"plantilla más formada y diversa".*

Las empresas han manifestado mayoritariamente, en respuesta a la pregunta: ¿*A qué medio recurre para capacitar a su personal*?, que recurren a que sus empleadas/os "*aprendan con la experiencia y a que las/os compañeras/os les enseñen*", siendo una parte significativa, la que ha indicado *"la formación formal en el puesto de trabajo y la formación externa".*

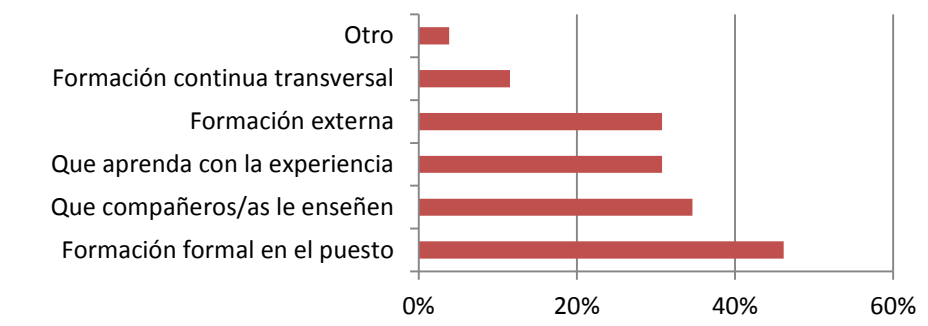


Gráfico 9. Medios utilizados por las empresas de l'Horta Nord para la capacitación del personal. Elaboración propia
Fuente: cuestionarios elaborados por el Consorcio Pactem Nord

a) Formación profesional y perfiles laborales

Como hemos apuntado, según las entrevistas realizadas, actualmente las empresas continúan teniendo dificultades de incorporar personal cualificado en puestos de trabajo de carácter técnico, perfiles que requieren en su mayoría de una tipología y nivel de competencia profesional que debe de ser proporcionado por el Sistema de Formación Profesional, un sistema que experimentó un avance significativo con motivo de la Ley Orgánica 5/2002, de 19 de junio de las Cualificaciones y de la Formación Profesional.

Con esta Ley se inició el camino hacia el actual Sistema de FP que ha venido jalonado de diversas y sustanciales reformas que han transformado aspectos esenciales, tanto del subsistema

de formación profesional del sistema educativo como del subsistema de formación profesional para el empleo o de la acreditación de las competencias profesionales.

No pretendiendo realizar un estudio en profundidad del marco normativo del modelo de formación profesional[11], es relevante abordar las reformas de los últimos años en sentido de, entre otras cuestiones, profundizar en la implicación de las empresas entendiéndolas también como agentes formadores activos en el proceso de aprendizaje.

En los años[12] 2007 y 2008 se integran los dos subsistemas (FPO y FC) en uno solo[13:] el subsistema de Formación Profesional para el Empleo y se regulan los certificados de profesionalidad permitiéndose que la formación para trabajadoras/es se certifique y pueda ser convalidada por las enseñanzas regladas.

Con la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible se introdujeron cambios en la Ley Orgánica 5/2002, de 19 de junio, de las Cualificaciones y en la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de Mayo, de Educación. Así, entre otros, se abordan diferentes aspectos de la formación profesional como son la adecuación constante de la oferta formativa a las competencias profesionales demandadas por el sistema productivo y la sociedad, ampliar la oferta formativa y reforzar la cooperación de las administraciones educativas y laborales con los interlocutores sociales en el diseño y ejecución de las acciones formativas, teniendo en cuenta la realidad socioeconómica del territorio, de las expectativas de la ciudadanía, la demanda de formación y las perspectivas de desarrollo económico y social.

También expresamente incide en la colaboración con las empresas yendo más allá de la simple colaboración en las prácticas laboral (módulo FCT o módulo de formación práctica). Se pretende estimular la impartición de determinados módulos profesionales en los mismos centros de trabajo para provechar la innovación tecnológica, y el aprovechamiento por parte de las empresas de las instalaciones y equipamientos de los centros para el desarrollo de actividades formativas o la estancia temporal del profesorado en las empresas, bien para su formación, bien para la formación de las personas trabajadoras.

Con el RDL 3/2012, de 10 de febrero, de medidas urgentes para la reforma del mercado laboral, se introducen nuevos cambios en la formación profesional; “se reconoce la formación

[11] Véase el estudio elaborado en 2009 por el Consorcio Pactem Nord en 2009 “Formación profesional y mercado de trabajo en la comarca de l’Horta Nord”. Colección Territorio y políticas sociales.
[12] RD 395/2007, de 23 de marzo, por el que se regula el subsistema de formación profesional para el empleo y RD 34/2008, de 19 de enero, por el que se regulan los Certificados de Profesionalidad.
[13] Con anterioridad, la LOGSE (1990) establecía tres subsistemas que estructuraban la formación profesional: Reglada, Formación Profesional Ocupacional y Formación Continua.

profesional como un derecho individual, y se establece para las personas trabajadoras un permiso retribuido con fines formativos. Además, se reconoce a los trabajadores el derecho a la formación profesional dirigida a su adaptación a las modificaciones operadas en el puesto de trabajo, la creación de una cuenta de formación asociada al número de afiliación a la Seguridad Social, y la posibilidad de que los centros y entidades de formación, debidamente acreditados, puedan participar directamente en el sistema de formación profesional para el empleo, antes reservado exclusivamente a las organizaciones empresariales y sindicales".

También en el año 2012, con el RD 1529/2012, de 8 de noviembre, por el que se desarrolla el contrato para la formación y el aprendizaje y se establecen las **bases de la formación profesional dual**, se plantea un nuevo escenario en el que, en opinión de muchas/os expertas/os, España no está preparada para desarrollar dicho modelo[14], identificándose dificultades que impiden la traslación del modelo dual de Alemania.

En este trabajo, también se identifican dificultades derivadas de la *falta de claridad y concreción del contrato* -el de formación y aprendizaje- relacionadas con el sueldo o retribución que la/el aprendiz tiene que recibir o con la supeditación del período de formación a la duración del contrato de trabajo.

En 2013 se aprueba la Ley Orgánica 8/2013, de 9 de diciembre, para la mejora de la calidad educativa, se añade un nuevo apartado 10 al artículo 3 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, introduciendo como novedad los ciclos de Formación Profesional Básica[15] en la Formación Profesional del Sistema Educativo, sustituyendo a los Programas de Cualificación Profesional Inicial definitivamente en el curso escolar 2014/2015. Otra gran novedad se recoge en el nuevo artículo 42 bis que define por primera vez la Formación Profesional Dual como el *conjunto de acciones e iniciativas formativas que, en corresponsabilidad con las empresas, tienen por objeto la cualificación profesional de las personas, armonizando los procesos de enseñanza y aprendizaje entre los centros educativos y los centros de trabajo*.

En 2015 se aprueba la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, por la que se regula el Sistema de Formación Profesional para el empleo en el ámbito laboral[16], que, entre otras novedades,

[14] Véase "Formación Profesional Dual algo más que un decreto". 2013. Gil Rodríguez, G. et López Blasco, A. Asociación Regional y Europea de Análisis, ÁREA.
[15] Regulados por el RD 127/2014, de 28 de febrero, por el que se regulan aspectos específicos de la Formación Profesional Básica de las enseñanzas de formación profesional del sistema educativo, se aprueban catorce títulos profesionales básicos, se fijan sus currículos básicos y se modifica el RD 1850/2009, de 4 de diciembre, sobre expedición de títulos académicos y profesionales correspondientes a las enseñanzas establecidas en la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación
[16] Véase además el RD 694/2017, de 3 de julio, por el que se desarrolla la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, por la que se regula el Sistema de Formación Profesional para el Empleo en el ámbito laboral.

introduce la planificación plurianual de la formación y define cuáles son las iniciativas de formación profesional para el empleo y la forma de financiación.

Otra cuestión de relevancia en la formación profesional, dual o no, tiene que ver con la importancia que adquieren los **sistemas de información y orientación profesionalizados que se ponen al servicio de las empresas y del alumnado**. Este aspecto es vital, y ha sido referido en la práctica totalidad de la legislación relacionada (RD 1147/2011 por el que se establece la ordenación general de la formación profesional del sistema educativo, en su Tít. VI, RD 395/2007, de 23 de marzo, por el que se regula el subsistema de formación profesional para el empleo, en su capítulo III, RD 1529/2012, de 8 de noviembre, por el que se desarrolla el contrato para la formación y el aprendizaje y se establecen las bases de la formación profesional dual).

Seguidamente, según datos de 2017, recogemos la oferta formativa de formación profesional y formación dual, en atención a la familia profesional y el municipio:

OFERTA FORMATIVA SISTEMA EDUCATIVO CURSO 2017/18 EN L'HORTA NORD							
Familia profesional	Municipio	Formación profesional			Formación dual		
		PFB	CFGM	CFGS	PFB	CFGM	CFGS
Actividades físicas y deportivas	Massamagrell		1	1			
	Paterna		1				
Administración y gestión	Burjassot		1	2		1	1
	Godella	1				1	1
	Massamagrell	1	1				1
	Moncada					1	1
	Paterna					1	1
	Puçol					1	
	Rafelbunyol	1					
	Tavernes	1				1	
Agraria	Meliana				1		
	Paterna				1		
Artes gráficas	Paterna	1					
Comercio y Marketing	Paterna	1	1			1	3
Edificación y obra civil	Godella						1
	Moncada						1
Electricidad y electrónica	Alboraya	1				1	1
	Almàssera	1				1	
	Burjassot		1	1			1
	Godella	1				2	3
	Massamagrell	1				1	
	Moncada					2	1
	Paterna	1				2	1
	Puçol	1				1	1
Energía y agua	Almàssera						1
Fabricación mecánica	Burjassot	1					
	Moncada					1	1
Hostelería y turismo	Alboraya		1	2			
	La Pobla de Farnals	1	2	1			1
	Puçol		2				
Imagen personal	Alboraya	1				2	
	Paterna	1					
Imagen y sonido	Burjassot						1
	Paterna					1	3
Industrias alimentarias	Puçol					1	
Informática y comunicaciones	Burjassot	1	1				3
	el Puig de Santa Maria	1					
	Foios	1					
	Godella	1					
	Moncada	1					
	Paterna	1				1	1
	Puçol	1					
Instalación y mantenimiento	Burjassot		1				1
Sanidad	Alboraya		1	1			1
	Burjassot			1		2	2
	Moncada		1			1	1
	Paterna		2	2			2
Servicios socioculturales	Godella						1
	Moncada		1	2		2	
	Puçol			2			
Transporte y mantenimiento	Godella	1				2	1
	Moncada					1	1
	Paterna					1	
Total		**24**	**18**	**15**	**2**	**32**	**39**

Nota: Al respecto es importante señalar que se trata de la oferta disponible en los centros educativos, pero no significa que el ciclo se esté impartiendo este año y tampoco que se imparta en la modalidad de formación dual.

Tabla 101. Oferta formativa de formación profesional (sistema educativo 2017/18) en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte

Formación para el empleo en centros públicos y centros colaboradores según familia profesional y certificado de profesionalidad (SERVEF):

FORMACIÓN PARA EL EMPLEO EN CENTROS PÚBLICOS 2017/18 EN L'HORTA NORD					
Familia profesional	Centro Servef	Certificado de Profesionalidad (CP)			Sin CP*
		1	2	3	
Administración y gestión	Valencia Nord		1		
Comercio y marketing	Valencia Nord			1	
Informática y comunicaciones	Valencia Nord			1	
Madera, mueble y corcho	CRNFP Paterna		3	2	
Servicios Socioculturales	CRNFP Paterna			2	2
	Valencia Nord				8
TOTAL			**4**	**6**	**10**

(*) La formación ofertada no referente a los certificados de profesionalidad se centra en el aprendizaje de inglés y alemán.

Tabla 102. Formación para el empleo en centros públicos 2017/18 en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF

FORMACIÓN PARA EL EMPLEO EN CENTROS COLABORADORES 2017/18 EN L'HORTA NORD				
Familia profesional	Certificado de Profesionalidad (CP)			Sin CP*
	1	2	3	
Agraria	1			
Electricidad y electrónica	3	2		
Edificación y obra civil	1			
Fabricación mecánica		1		
Hostelería y turismo	4	3		1
Informática y comunicaciones	1	2	1	
Madera, mueble y corcho		1		
Servicios socioculturales		2	1	
Transporte y mantenimiento		2		
TOTAL	**10**	**13**	**2**	**1**

(*) La acción formativa no correspondiente a un certificado de profesionalidad es para el aprendizaje del ruso.

Tabla 103. Formación para el empleo en centros colaboradores 2017/18 en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF

L'Horta Nord cuenta con 52 centros colaboradores con el SERVEF en materia de formación, repartidos en 15 municipios: Albalat dels Sorells, Almàssera, Alboraya, Burjassot, Meliana,

Moncada, Massamagrell, Paterna, La Pobla de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria, Rafelbunyol, Rocafort, Tavernes Blanques y Vinalesa[17].

FORMACIÓN DIRIGIDA PRIORITARIAMENTE A PERSONAS OCUPADAS EN L'HORTA NORD
Sectores
Agrario
Cerámica
Construcción
Industria del mueble, calzado y textil
Industria del metal
Industria química y plástico
Industrias agroalimentarias
Intersectorial
Servicios de atención a personas dependientes
Turismo y Hostelería
Servicios de Transporte por Carretera

Tabla 104. Formación dirigida prioritariamente a personas ocupadas en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF

Respecto de la formación dirigida prioritariamente a personas ocupadas no está la información desagregada por comarcas, hemos creído interesante señalar que los programas formativos van referidos a estos sectores de actividad. Además, se contemplan programas de formación intersectorial dirigidos a las personas trabajadoras autónomas y a la economía social específicamente.

PROGRAMAS MIXTOS DE EMPLEO Y FORMACIÓN 2017/18 EN L'HORTA NORD					
Programa	Municipio	Familia profesional	Certificado de Profesionalidad (CP)		
			1	2	3
"T'Avalem"	Meliana	Administración y gestión		1	
	Rafelbunyol	Servicios socioculturales		2	
Talleres de empleo	Burjassot	Agraria	1	1	
		Seguridad y medioambiente			1
	Rocafort	Agraria	1	1	
TOTAL			**2**	**5**	**1**

Tabla 105. Programas mixtos de empleo y formación 2017/18 en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF

La información contenida en esta tabla se refiere a los programas aprobados en 2017 (en el mes de abril los programas de "T'avalem" y en el mes de octubre los talleres de empleo a desarrollar éste y el próximo año). Los programas de "T'avalem" van dirigidos a las personas

[17] Se puede consultar el listado completo de centros colaboradores de formación, así como sus especialidades en http://www.servef.gva.es/consulta-de-centros-colaboradores-de-formacion

inscritas en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil. Los programas de talleres de empleo van dirigidos a personas desempleadas mayores de 25 años, teniendo prioridad aquellas personas que pertenezcan a algún colectivo de difícil inserción recogido en la Ley de Empleo.

CONVOCATORIAS ACREDITACION DE LAS COMPETENCIAS PROFESIONALES 2017 EN LA COMUNIDAD VALENCIANA					
Familia profesional	Certificado de Profesionalidad (CP)			Convocatoria	
	1	2	3	Permanente	Temporal
Comercio y Marketing		1			1
Edificación y obra civil	3			3	
Instalación y mantenimiento		1		1	
Sanidad		2		2	
Seguridad y medioambiente		1			1
Servicios socioculturales		2	1		3
Transporte y mantenimiento		3		3	
TOTAL	**3**	**10**	**1**	**9**	**5**

Tabla 106. Convocatorias de acreditación de las competencias profesionales 2017 en la CV.
Elaboración propia. Fuente: Instituto Valenciano de Cualificaciones Profesionales

Estos datos hacen referencia a toda la Comunidad Valenciana puesto que la acreditación de las competencias carece de ámbito geográfico, lo que hemos recogido son los certificados convocados este año.

- **Respecto de los perfiles laborales**

En cuanto a los perfiles demandados por las empresas, traemos a colación las manifestaciones de algunas expertas/os entrevistadas/os, que han indicado lo siguiente:

- Debería de haber más relación entre las empresas y la FP, así como entre las empresas y la universidad. Las empresas no ofrecen a sus trabajadoras/es herramientas que permitan su desarrollo profesional. No hay un buen ajuste entre los puestos ofertados y el personal cualificado, hay mucha gente con una cualificación elevada que está en puestos de trabajo con sobrecualificación. Para generar empleo de calidad, lo que hay que plantear es una mayor interrelación entre los ámbitos de investigación, las universidades, y las empresas. Si la investigación es una investigación aplicada a la necesidad de la empresa, las empresas crecerán en competitividad y los empleos serán de mayor cualificación.

- La sobrecualificación[18] alcanza a todos los sectores, excepto al sector sanitario. Para puestos medios hay gente muy preparada que los está desarrollando por necesidad, especialmente en el sector servicios: *"pero también es verdad que al final la formación nunca está de más, y al final los puestos son los que son, y si una persona muy profesionalizada y especializada accede a un puesto medio, igual puede convertirlo en un puesto de calidad y que genere mayor riqueza a la propia empresa, al entorno".*

Es llamativa la referencia específica que realizan las/os expertos del territorio sobre el sector industrial. Así, se manifiesta que en dicho sector el perfil profesional más requerido es el de una persona formada en formación profesional (perfiles profesionales de las ramas técnico-industriales). Se indica que un 60 % del empleo del sector es de este perfil. No obstante, el sector del metal se enfrenta a un problema de carencia de estos perfiles en el mercado laboral. En este sector, según se apunta, "quedan procesos de producción que no requieren personal con cualificación, pero cada vez son menos, y se requiere una mayor cualificación, los procesos manuales están desapareciendo, todas las partes del proceso empiezan a funcionar con determinada tecnología".

Indican además que es muy complicado para los centros de formación y de formación continua contar con la maquinaria necesaria para formar en el sector del metal. En el estudio denominado "Formación profesional y mercado de trabajo en l´Horta Nord" ya se indicó que "la falta de trabajadores con niveles de cualificación técnica en consonancia con el grado de desarrollo industrial será un fenómeno típicamente español que acompañará al retraso de la industrialización española en comparación con países de nuestro entorno" (Gil Rodríguez, G. 2010:9).

Este estudio recogía consideraciones que han sido refrendadas por algunas de las personas entrevistadas. Algunas de ellas apuntan que en la formación profesional dual hay una asignatura pendiente todavía: el incremento de los niveles de contratación laboral, pues "*cuando una empresa hace la formación dual, debería ser para que la/el alumna/o se quedase en su plantilla, pero en muchos casos solo buscan tener a los estudiantes trabajando sin pagar nada", "se debería hacer un buen uso de esa herramienta*".

[18] Sobre el particular de la sobrecualificación conviene indicar que la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven (2013-2016) establecía que en España el 34 % de las/os trabajadoras/es tiene un nivel formativo alto, el 40 % un nivel formativo bajo y sólo el 26 % tienen un nivel de estudios de niveles intermedios en comparación con el 47 % que se registra en el ámbito europeo.

Más allá del componente formativo, de gran importancia en este tipo de formación, **la demanda de alguna de las personas entrevistadas pasa por un aumento de los contratos de trabajo en el desarrollo de la formación dual.**

En general, se indica que la formación que se imparte en la comarca no se está adecuando a las necesidades de las empresas ni a las de las/os trabajadoras/es. No hay coordinación entre centros de formación para el empleo, los institutos de formación profesional y las oficinas de empleo que realizan intermediación laboral. Las personas salen preparadas a nivel académico, pero no salen preparadas para cubrir las necesidades de las empresas, por lo que la formación dual permite a las empresas formar al alumnado en muchas cuestiones técnicas específicas. Así, como ya hemos referido, en base al estudio de formación profesional realizado por la entidad, **el modelo de orientación existente necesita ser "un verdadero eje transversal en la formación profesional"**, de hecho se localiza la "falta de un modelo de orientación que sea un verdadero eje transversal en la formación profesional". Esta cuestión fue destacada por la propia CE: "La inversión en los sistemas de educación y formación, la previsión de las cualificaciones que van a necesitarse y los servicios de correlación y orientación son los ejes para aumentar la productividad, la competitividad, el crecimiento económico y, por último, el empleo"[19].

Por tanto, el sistema de orientación requiere de una profunda revisión y mejora, pues dicho sistema de orientación a las empresas, al alumnado, a las familias y a las personas desempleadas y trabajadoras, debe reforzarse significativamente con un enfoque territorial de base local para conciliar diferentes necesidades y plantear dispositivos estables con amplios conocimientos del tejido empresarial, de las opciones y recursos académicos y del mercado de trabajo y que integre métodos e instrumentos que permitan encauzar, acompañar y asesorar a las personas implicadas en los procesos de formación de manera directa (profesorado, estudiantes, trabajadoras/es y empresas) e indirecta (otros profesionales e instituciones que tienen que ver con la formación, el empleo y el desarrollo local: agentes de desarrollo local, técnicos/as de formación, profesorado de escuelas de adultos, institutos de juventud, tejido asociativo, etc.).

En cuanto a las necesidades específicas[20] en materia de formación en l´Horta Nord, se ha indicado que **es necesaria mayor formación en alfabetización digital, mecanizado, automoción (chapa y vehículos), servicios a la dependencia (cuidadoras/es a domicilio), así como "aquellos**

[19] "Agenda de nuevas cualificaciones y empleos: una contribución europea hacia el pleno empleo". COM (2010) 23.11.2010.
[20] El Consorcio Pactem Nord viene colaborando con el SERVEF (centro SERVEF "Valencia Nord") en la planificación de acciones formativas en lo que a formación profesional para el empleo se refiere. Anualmente se remite una plantilla que facilita el SERVEF, en la que se recogen las demandas del territorio sobre este particular. En este documento también se identifica el perfil de las ofertas de empleo no cubiertas por falta de formación o cualificación determinada de las/os trabajadoras/es (matriceros/as, fresadores/as, cocineros/as, podadores/as, electro mecánicos/as, entre otras)

micro cursos que siempre te faltan para un puesto de trabajo: carretillero, prevención riesgos, carnet de manipulador de alimentos, etc". En el apartado correspondiente a los sectores e iniciativas emergentes se recoge información relacionada con las nuevas ocupaciones y demandas formativas.

b) Acceso y recursos educativos

El papel que juega la formación en el aprendizaje laboral es de vital importancia. La mayoría de los empleos, requieran de mayor o menor cualificación, exigen un mínimo de estudios o de una preparación profesional suficiente con la que desarrollar adecuadamente los puestos de trabajo diseñados en el seno de la empresa en función de sus necesidades. Para ello, el sistema educativo debe garantizar tanto el acceso en condiciones de igualdad a dicha formación, como una dotación de recursos suficientes para tal finalidad.

De manera breve y con el objetivo de clarificar algunos conceptos e ideas de base vinculadas al sistema educativo, conviene referirnos a la La Ley Orgánica 8/2013, de 9 de diciembre, para la mejora de la calidad educativa, que establece las enseñanzas del sistema educativo.

Así, en su artículo 3 se establece que:

1. El sistema educativo se organiza en etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanza de forma que asegure la transición entre los mismos y, en su caso, dentro de cada uno de ellos. 2. Las enseñanzas que ofrece el sistema educativo son las siguientes: Educación infantil, educación primaria, educación secundaria obligatoria, bachillerato, formación profesional, enseñanzas de idiomas, enseñanzas artísticas, enseñanzas deportivas, educación de personas adultas y enseñanza universitaria. 3. La educación primaria y la educación secundaria obligatoria constituyen la educación básica. 4. La educación secundaria se divide en educación secundaria obligatoria y educación secundaria postobligatoria. Constituyen la educación secundaria postobligatoria el bachillerato, la formación profesional de grado medio, las enseñanzas profesionales de artes plásticas y diseño de grado medio y las enseñanzas deportivas de grado medio. 5. La enseñanza universitaria, las enseñanzas artísticas superiores, la formación profesional de grado superior, las enseñanzas profesionales de artes plásticas y diseño de grado superior y las enseñanzas deportivas de grado superior constituyen la educación superior. 6. Las enseñanzas de idiomas, las enseñanzas artísticas y las deportivas tendrán la consideración de enseñanzas de régimen especial.

Clarificado el conjunto de enseñanzas del sistema educativo, nos centramos ahora en el marco desde el que se garantiza el acceso a la ciudadanía a dichas enseñanzas. En este sentido, es la Ley de Educación, la que establece el marco en el que las Administraciones educativas deben regular la admisión del alumnado en los centros docentes públicos y privados concertados, de manera que se garantice el derecho a la educación, el acceso en condiciones de igualdad y la libertad de elección de centro, atendiendo una escolarización equilibrada entre todos los centros sostenidos con fondos públicos del alumnado con necesidades específicas de apoyo educativo.

De acuerdo con ello, la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte ha desarrollado normativa propia para regular la admisión[21] del alumnado a los centros públicos y privados concertados en las enseñanzas de educación infantil, educación primaria, educación secundaria obligatoria, bachillerato, formación profesional, tanto básica, como de grado medio y superior, así como programas formativos de cualificación básica.

En lo que se refiere a la formación de personas adultas, se podrán incorporar a la formación básica de las personas adultas a partir del año natural que se cumplan dieciocho años de edad. Para poder acceder a los cursos de preparación de pruebas libres (Graduado en Educación Secundaria, acceso a ciclos de FP, acceso a Universidad, etc.), deberán tener la edad requerida, en la normativa vigente, para el acceso a través de la prueba específica correspondiente al nivel educativo de que se trate.

En el momento de acceder a la formación de personas adultas se tiene que efectuar con carácter preceptivo una valoración inicial de cada persona adulta, para proceder de este modo a su orientación y adscripción. Dicha valoración inicial debe comprender aspectos relacionados con los conocimientos, experiencias, habilidades y procedimientos que posea cada persona y tendrá en cuenta sus estudios anteriores, las competencias personales y profesionales adquiridas, sus expectativas y los intereses de cada persona adulta[22].

- **Los centros docentes**

L'Horta Nord cuenta con un total de 272 centros docentes, el 13 % de los existentes en la provincia de Valencia, que se agrupan, según su régimen, en 117 públicos, 39 privados concertados y 116 centros docentes privados. Atendiendo a la titularidad de los mismos, 75 de ellos son de titularidad pública de la Generalitat Valenciana, 42 gestionados por los ayuntamientos

[21] Enlace a la web de la Conselleria de Educación, Cultura, Investigación y Deporte relativa a la admisión del alumnado a las diferentes enseñanzas: http://www.ceice.gva.es/web/admision-alumnado/inicio

[22] Enlace a la web de la Conselleria de Educación, Cultura, Investigación y Deporte en relación a la formación de personas adultas: http://www.ceice.gva.es/web/ordenacion-academica/formacion-de-personas-adultas

y 155 de titularidad privada. Consultada la guía de centros docentes de la Comunitat Valenciana publicada en la web de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, pasamos a agruparlos por tipo de enseñanza, encontrando que l'Horta Nord ofrece una variada oferta formativa, tal y como se puede comprobar en la siguiente tabla, aunque adolece de escasos centros públicos de formación profesional. De los 33 centros que imparten formación profesional en l'Horta Nord, 18 son privados (entre ellos, 11 imparten únicamente Formación Profesional) y 15 son públicos (que se recogen como institutos de educación secundaria).

CENTROS DOCENTES DE L'HORTA NORD		
Música	Centro autorizado de enseñanzas artísticas profesionales de música	1
	Centro autorizado elemental de música	1
	Conservatorio profesional de música	3
	Escuela privada de música	23
	Escuela pública de música	1
Danza	Pública de danza	1
Enseñanzas deportivas	Centro autorizado de enseñanzas deportivas	2
Idiomas	Centro docente privado extranjero	9
Formación de personas adultas	Centro docente público de formación básica de personas adultas	19
	Centro público de formación de personas adultas	2
Educación especial	Centro privado de educación especial	4
Educación infantil	Centro privado de educación infantil	9
	Centro privado de educación infantil de primer ciclo	58
	Escuela infantil	2
	Escuela infantil de primer ciclo	20
Educ.infantil y primaria	Centro privado de educación infantil y primaria	2
	Colegio público de educación infantil y primaria	47
Educ. Inf., prim. y secundaria	Centro privado de educación infantil, primaria y secundaria	34
Educación primaria	Colegio de educación primaria	3
Educación secundaria	Centro privado de educación secundaria	1
	Instituto de educación secundaria	16
	Sección de educación secundaria	3
Formación profesional	Centro privado formación profesional específica	11
Total		**272**

Tabla 107. Centros docentes de l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte

3.4.2. Intermediación laboral

L´Horta Nord cuenta con un conjunto de recursos de empleo que facilitan los procesos de intermediación laboral a empresas y ciudadanas/os. Tales recursos, de diferente configuración y finalidad, enmarcan su quehacer en la legislación laboral vigente, de manera que concurren en este espacio tanto servicios de empleo públicos como privados de carácter local[23], regional y/o estatal (empresas de trabajo temporal, ETT, agencias privadas de colocación, consultoras

[23] En este caso debemos indicar que los municipios consorciados disponen, a través del Consorcio Pactem Nord, de un servicio de intermediación laboral que se oferta tanto a las personas residentes como a las empresas del territorio (Agencia pública de empleo de l'Horta Nord coordinada por el Consorcio Pactem Nord). Además, dicho servicio trabaja en red en el territorio aunando y coordinando esfuerzos en el ámbito del empleo, de la formación y de la promoción económica.

especializadas en la prestación de servicios de intermediación laboral y empleo, el SERVEF y el SEPE)

Es necesario recordar que en **la regulación de los diferentes modelos de intermediación laboral adquiere enorme relevancia el acervo jurídico que da cuerpo a las políticas de empleo.** El modelo actual de intermediación laboral combina en su ejecución **aspectos asociados a la descentralización y territorialización y aspectos derivados de la colaboración público-privada**, siendo necesario, por otra parte, el desarrollo de políticas coherentes con las directrices europeas.

Realizamos ahora un breve repaso del marco que regula la intermediación laboral, observándose, en nuestra opinión, una involución significativa de la legislación reguladora de la intermediación laboral en el Estado.

En los últimos años, una vez fueron transferidas[24] las competencias en materia de empleo, ha ganado terreno la participación de la iniciativa privada y la intervención de múltiples agentes en el ámbito de la intermediación laboral, un ámbito que tradicionalmente gozaba de un nivel de protección[25] significativo, acorde al presupuesto carácter tuitivo del derecho laboral.

En el año 2002 surgen los Centros Asociados al SERVEF para la intermediación laboral al amparo de la Orden de 20 de diciembre de 2001 (cuestión que ya estaba recogida en el Pacto Valenciano por el Crecimiento y el Empleo, PAVACE 2001-2006,). Esto supuso un avance en la colaboración entre el SERVEF y los Ayuntamientos en la territorialización de las políticas de empleo; en l´Horta Nord actuaron 5 Centros Asociados (ayuntamiento de Alboraya, ayuntamiento de Moncada, ayuntamiento de Paterna, la asociación ASIVALCO y ayuntamiento de Puçol). Estos centros actuaron hasta marzo de 2012, fecha en la que dicha figura se transforma o desaparece en atención a la Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo[26].

Con la Ley 56/2003, de 16 de diciembre, de Empleo, se define a los agentes de la intermediación laboral ("los servicios públicos de empleo, por si mismos o a través de entidades colaboradoras, las agencias de colocación sin finalidad lucrativa y aquellos otros servicios que

[24] En el caso de la Comunitat Valenciana ello se produjo en 1998 con el RD 2673/1998, de 11 de diciembre, sobre traspaso a la Comunidad Valenciana de la gestión en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación

[25] Con la reforma laboral de 1994 se introdujeron las agencias de colocación sin fines lucrativos, los servicios integrados de empleo y las empresas de trabajo temporal (Ley 10/1994 de 19 de mayo, sobre medidas urgentes de fomento de la ocupación, Ley 14/1994, de 1 de junio, por la que se regulan las empresas de trabajo temporal, RDL 1/1995 de 24 de marzo por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores y RD 735/1995 de 5 de mayo, por el que se regulan las agencias de colocación sin fines lucrativos y los servicios integrados de empleo)

[26] En este contexto el SERVEF dio de plazo a esta fecha para obtener la condición de agencia de colocación y mantener la homologación para convertirse en Centros Colaboradores de Empleo e Inserción, actualmente existen unos pocos ayuntamientos con esta condición, ninguno de nuestra comarca.

reglamentariamente se determinen para los trabajadores en el exterior", art.21) y, como ya hemos apuntado, se incide en la dimensión local de las políticas de empleo.

Con la Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo, se modifica la Ley de Empleo y **se define a la intermediación laboral como "el conjunto de acciones que tienen por objeto poner en contacto las ofertas de trabajo con los trabajadores que buscan un empleo, para su colocación**. Así pues, **la intermediación laboral tiene como finalidad proporcionar a los trabajadores un empleo adecuado a sus características y facilitar a los empleadores los trabajadores más apropiados a sus requerimientos y necesidades"**. Entre las medidas que se adoptan destaca la de permitir **las agencias de colocación con ánimo de lucro**. Esta ley establece también que con independencia del agente que la realice, la intermediación laboral tiene la consideración de un servicio de carácter público, cuestión de suma importancia puesto que supone dotar de un estatus público a la intermediación laboral realizada por estos agentes.

Pero es en 2012, con la aprobación del Real Decreto-ley 3/2012, de 10 de febrero, de medidas urgentes para la reforma del mercado laboral, cuando se profundiza significativamente en la reforma de la intermediación laboral. Con ella, se ofrece la posibilidad a las empresas de trabajo temporal de operar como agencias de colocación (previa declaración responsable del cumplimiento de la Ley 56/2003, de 16 de diciembre, de Empleo, y siempre que garantice la gratuidad del servicio), algo que supone un hito en el derecho laboral de este país.

La reforma de 2012 profundiza en la colaboración público-privada exclusivamente a través de las agencias de colocación (cuestión ya iniciada en 1994) y las empresas de trabajo temporal, que como hemos explicado ahora pueden ser calificadas como agencias de colocación. Dicha colaboración se materializa con la licitación del Acuerdo Marco (agosto de 2013) con agencias de colocación para "la colaboración con los servicios públicos de empleo en la inserción en el mercado laboral de personas desempleadas, mediante procedimiento abierto"[27].

Catorce Comunidades Autónomas se adhirieron a este Acuerdo a través de la firma de colaboración con el Sepe; no obstante, algunas ya han manifestado su intención de no continuar (Cantabria, Extremadura, Castilla-La Mancha, Aragón y Comunidad Valenciana).

[27] En el pliego de cláusulas se establece un *precio máximo a pagar dependiendo de la edad de la persona y de la duración del contrato de trabajo, siendo la cantidad menor a pagar 300€ y la mayor 3.000€, además se establece una cantidad por persona atendida que no haya sido insertada de máximo 400€. Además, se establece un Incentivo por especial dificultad de inserción de hasta 1.000€.* Al respecto es importante señalar que los pliegos indicaban *que se trataba de una propuesta inicial que debía de ser mejorada a la baja por las agencias de colocación concurrentes.*

En junio de 2014 se publica en el BOE el anuncio de formalización de contratos entre el SEPE y las agencias de colocación seleccionadas (80), que serán las únicas que podrán concurrir a futuros contratos para la colaboración en materia de inserción laboral de personas desempleadas. En agosto del 2015 se publica en el BOE la formalización del primer contrato[28] para la atención de personas desempleadas beneficiarias del Plan PREPARA.

A tenor de los cambios legislativos producidos a nivel estatal, se produce la modificación del reglamento de organización y régimen jurídico del SERVEF mediante el Decreto 194/2013, de 20 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Régimen Jurídico del Servicio Valenciano de Empleo y Formación. Este nuevo reglamento contempla cuestiones de relevancia que abundan en la colaboración público privada (véase art. 6) en la gestión de las políticas de empleo, lo cual, podrá materializarse mediante acuerdos, convenios con cualquier persona jurídica pública o privada que tenga "entre sus objetivos el fomento y desarrollo del empleo y disponga de los medios materiales y humanos necesarios. También esta colaboración puede materializarse mediante contratos públicos"[29].

La controvertida reforma laboral de 2012, en lo que al modelo de intermediación laboral se refiere, ha sido objeto de comentarios y críticas desde diferentes sectores. Algunos académicos, como Cristóbal Molina[30], apuntan que "de una etapa de prohibición, se pasó a otra de reconocimiento limitado, con importantes prohibiciones y restricciones, legales y convencionales, culminándose ahora, con la liberalización plena, hasta el punto de que le bastará a la ETT autorizada con una "declaración responsable" –fórmula prevista en la Directiva de Servicios 2006/123/CE y en las leyes de transposición a nuestro Derecho-, a través de la cual se manifieste el cumplimiento de los requisitos legales –artículos 16.3 ET y 1 LETT-. De este modo nos colocaríamos en la senda de los países que han asumido más claramente la dirección liberal-privatizadora de los servicios de empleo instada por la OIT –Convenio 181 (1997)- y la UE –Directiva 2008/104/CE, de 19 de noviembre-, introduciendo la lógica del mercado en el funcionamiento de lo que es un servicio público de acción social esencial".

[28] Este contrato se estructuró *por lotes, siendo el segundo referido a Valencia, Murcia y Baleares, por un importe total de 7.075.213,50 € y el compromiso de atender a 1.856 personas, en el caso de la Comunitat Valenciana, aplicando los porcentajes establecidos en el pliego de condiciones que habla del 71 % del total adjudicado, redondeando, supone atender a un total de 1.318 personas.* En el momento actual no disponemos de una evaluación de este acuerdo marco, más allá de alguna noticia en prensa o comunicación sindical, de fácil acceso en internet.

[29] Véase la licitación número CNMY17/1A1A/15. Servicio de colaboración con el SERVEF en la intermediación laboral, por agencias privadas de colocación, para la inserción laboral de personas jóvenes, de 16 a 29 años, desempleadas de larga duración de la Comunitat Valenciana, en cuya ejecución se incluyen condiciones especiales de ejecución de carácter social. [2017/7031]

[30] Catedrático de derecho del trabajo y de la seguridad social; véase "Intermediación y políticas activas de empleo: una urgente reforma "que brilla por su ausencia". Temas laborales nº. 115/2012.

La reforma, pues, no sólo perpetúa buena parte de los errores evidenciados hasta ahora, limitándose realmente a abrir –liberalizar- todas estas actividades de servicio público a un mercado competitivo de entidades privadas o "empresas de servicios de empleo" y "capitales humanos", sino que los agrava".

Finalmente, con la aprobación del Real Decreto Legislativo 3/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de **Ley de Empleo**, la tercera, se **establece la intermediación laboral como un instrumento de la política de empleo** y queda claro que a efectos del Sistema Nacional de Empleo, la intermediación en el mercado de trabajo se realizará a través de: los servicios públicos de empleo, las agencias de colocación y aquellos otros servicios que reglamentariamente se determinen para los trabajadores en el exterior, art. 32. También, según este autor, para que la nueva Ley de Empleo sea efectiva, "tendrá que dedicar los recursos necesarios y asegurar un nivel óptimo de cooperación entre los servicios públicos de empleo y los servicios privados, en un nuevo modelo menos competitivo y más cooperativo entre ellos"[31]. Desde hace décadas la propia Comisión Europea aboga por la "Modernización de los servicios públicos de empleo para apoyar la estrategia europea de empleo, COM. (1998) 641 final". De hecho, los define como un instrumento clave para la consecución de los objetivos fijados en materia de empleo.

Por su parte, diversos diagnósticos han destacado la ineficiencia de los servicios públicos de empleo[32]. El diagnóstico[33] elaborado por Fernández Rodríguez, J.C. et Martín Martín, M.P. (2014), corrobora nuevamente esta situación. Así, según las/os profesionales que participaron en él, se localizan diferentes aspectos que es necesario mejorar en el ámbito de la intermediación laboral. Entre ellos, destaca la necesidad de generar un nuevo modelo de gobernanza con la participación de todos los agentes, la reducción de la burocracia asociada a la forma de intervención no acorde a los nuevos tiempos, así como dejar fórmulas de intervención tradicionales ligadas a las políticas pasivas consistentes en la transferencia de prestaciones económicas.

Recoge este trabajo que "Lo moderno va a ser **promover las políticas activas, cuya base es la idea de atención individualizada y a la carta**. Por tanto, es necesario que haya un técnico

[31] Nota del autor: *En esta dirección, Vallecillo Gámez, M.R. Las empresas de intermediación… op. Loc. Cit. Desde diferentes puntos de vista AAVV. (Dir.: De la Casa Quesada, S-Vallecillo Gámez, M.R.). Empleo, mercado de trabajo y sistema productivo: el reto de la innovación en políticas de empleo. Bomarzo. 2011.*

[32] Esta es una materia compleja sobre la que se vierten opiniones y argumentos de diferente índole, pues en función del agente al que se pregunte, por ejemplo al respecto de las causas que provocan tales disfunciones, las respuestas son diferentes y cargan la debilidad del sistema de intermediación laboral sobre unos u otros aspectos.

[33] En este sentido, es interesante la revisión del artículo de Fernández Rodríguez, J.C. et Martín Martín, M.P. (2014): "Los discursos sobre la modernización de los Servicios Públicos de Empleo: ¿hacia una nueva forma de gobernanza?" Política y Sociedad, nº. 1 177

especializado acompañando la vida "pasiva" del desempleado para que, por sí mismo, se active y sea capaz de entrar en el mercado de trabajo. El papel de los orientadores y mediadores se aproxima bastante al de un psicólogo con su paciente; los registros de sentido con los que se busca legitimar su participación en este mercado de la intervención son fundamentalmente de corte moral, como por ejemplo, la apelación a la dignidad humana, que se hace sinónimo de participación laboral*".*

Compartimos la visión de estos autores en cuanto a la necesidad de establecer una mayor coordinación en este ámbito. Los agentes a los que ellos preguntaron indicaron: "nos coordinamos entre nosotros: poder y responsabilidad en un contexto de cambio".

Para finalizar, concluyen su artículo, entre otras, con la siguiente afirmación: *"*La demanda de modernización de los servicios de empleo por parte de las instituciones europeas -con el fin de adaptarlos al nuevo paradigma de la activación y la flexiguridad- no ha caído en España, como hemos podido comprobar, en saco roto. Durante las dos últimas décadas se ha profundizado en un conjunto de reformas que han perseguido la adaptación del sistema de desempleo español a un marco basado en políticas activas, posteriormente absorbido por el de flexiguridad, si bien la cascada de cambios legislativos y reformas ha generado un modelo inestable, confuso y caracterizado por las contradicciones y los anacronismos*"*

En cuanto a la inestabilidad del modelo que apunta este autor, es conveniente añadir, en aras de la modernización de los servicios públicos de empleo, que el cambio de mentalidad en la programación y ejecución de las políticas activas de empleo debe implicar, sin duda alguna, estabilidad de los programas, pues el carácter temporal obstaculiza enormemente la continuidad en los procesos de intermediación laboral, de hecho, el vínculo que se establece entre el profesional y la/el usuaria/o se ve seriamente afectado, generando tanto una merma considerable de la calidad de los servicios como serias desafecciones entre las personas desempleadas a las que se ha dejado de acompañar.

a) Recursos para la intermediación laboral en el territorio

En l´Horta Nord, datos del SERVEF y del SNE, formalmente localizamos los siguientes agentes[34] que intervienen en los procesos asociados a la intermediación laboral:

[34] Información obtenida a partir de la consulta del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, del Sistema Nacional de Empleo y del Servef.

- 4 Oficinas Servef de Empleo, una en Burjassot, otra en Meliana y dos ubicadas en Valencia (Alfambra y Felipe Rinaldi) que dan cobertura a Alboraya, Alfara del Patriarca, Moncada, Tavernes Blanques y Vinalesa.
- 12 Agencias de Colocación[35,] ubicadas en Alboraya, Moncada, Burjassot, Puçol, Museros, Massamagrell y Paterna; 3 de ellas gestionadas por entidades públicas (Puçol, Paterna y Pactem Nord, que da cobertura a todos los municipios consorciados), el resto son de iniciativa privada (mayoritariamente centros de formación y asociaciones).
- 11 Agencias de Empleo y Desarrollo Local: Alboraya, Consorcio Pactem Nord, Godella, Mancomunitat del Carraixet, Massamagrell, Museros, Paterna, el Puig de Santa Maria, Puçol, Rocafort y Vinalesa.
- 7 empresas de trabajo temporal ubicadas en el municipio de Paterna y todas acreditadas como Agencia de Colocación.
- Oficina de la Red Eures cuenta con una persona delegada que opera en las Oficinas Servef de Empleo.

Junto a estos recursos, Internet ofrece **otros en los que a través del uso de las nuevas tecnologías se permite a usuarias/os y empresas interactuar en diferentes portales y servicios profesionalizados de empleo** o en páginas web de las empresas en apartados como "trabaja con nosotros". No obstante, para una parte de la población desempleada ello es complejo al no disponer ni de los conocimientos tecnológicos necesarios ni, en muchas ocasiones, de la infraestructura adecuada que permiten tal interacción (véase el apartado de correspondiente al Impacto digital en la población desempleada). Tal realidad pone en valor, más si cabe, la labor de acompañamiento de las/os profesionales que realizan el acompañamiento y la orientación de personas desempleadas en proceso de búsqueda de empleo[36].

Por su parte, "aunque el uso de las redes sociales como herramientas de búsqueda de candidatos ha supuesto una revolución en el ámbito de los recursos humanos, todavía siguen sin ser eficientes a la hora de buscar a los candidatos idóneos", según el Informe "Redes sociales y mercado de trabajo[37]" (Infoempleo-Adecco, 2016). Además, este informe indica que "aunque cada vez hay más usuarios registrados en redes sociales, la actividad que realizan es mucho menor". Así

[35] Además de estas Agencias de Colocación, están las agencias de colocación por medios exclusivamente telemáticos.
[36] En este sentido, es necesario tener en consideración el RD 7/2015, de 16 de enero, por el que se aprueba la Cartera Común de los Servicios del Sistema Nacional de Empleo, el cual establece el marco de los *servicios individualizados a la población activa dirigidos a facilitar su incorporación, permanencia y progreso en el mercado laboral.* Este RD indica que *podrán ser usuarios de los servicios tanto las personas trabajadoras (desempleadas y ocupadas) como las empresas ofertantes de empleo (art. 5)*
[37] El estudio se ha realizado sobre *individuos residentes en España entre 18 y 67 años de edad, a través de un cuestionario estructurado en el que han participado dos públicos: 9.532 candidatos (empleados, desempleados y freelance/autónomos) y 295 profesionales de Recursos Humanos.*

mismo, indica que "tan solo el 40 % de los usuarios encuestados para este estudio utiliza las redes sociales con fines profesionales. Entre los motivos por los que los usuarios no están presentes en las redes sociales, el 53 % argumenta razones de privacidad y el 37 % indican que no despiertan interés.

El furor por las redes sociales parece estar perdiendo fuerza. Durante el último año el número de usuarios que no tienen ninguna cuenta en redes sociales ha subido siete puntos, pasando de un 2 % en 2015 a un 9 % en 2016. Del conjunto de participantes en este estudio, el 16 % sí contempla abrir algún perfil en alguna red social en el futuro, el 45 % no lo sabe y un 39 % no lo contempla".

Sobre este particular debemos indicar que una parte importante de las personas desempleadas que acuden a las oficinas de empleo son analfabetas[38] digitales y ello condiciona severamente cualquier tipo de interacción con portales de empleo, pues *"no tienen conocimientos mínimos que les permita acceder a ofertas de empleo accesibles por la web del SERVEF"*.

Las/os profesionales del territorio que han colaborado en este estudio, en relación a los mecanismos de intermediación laboral que con mayor frecuencia son utilizados por empresas y por personas desempleadas, han manifestado mayoritariamente que el más habitual de entre ellos es el de *"recurrir a amigos o conocidos"*, si bien, también se ha mencionado al SERVEF como instrumento al que recurrir en el proceso de búsqueda de empleo, aunque *"las empresas que recurren a las oficinas de empleo suelen ser las mismas".*

Se ha indicado también que dichas oficinas han adquirido con los años un *papel más administrativo, más oficina de empleo o del "paro"* siendo necesaria una mayor participación de las oficinas del SERVEF, por ejemplo en el "*diseño de la formación, con mayor relación con los institutos, las empresas y los ayuntamientos".*

[38] En este trabajo incluimos un apartado sobre esta cuestión (*3.5. Impacto digital en la población desempleada*), pues entendemos que la ausencia de capacidades tecnológicas básicas es un aspecto de gran relevancia entre las personas desempleadas del territorio al condicionar significativamente su empleabilidad. Para fomentar el aprendizaje básico de estos instrumentos, Pactem Nord, en colaboración con los ayuntamientos consorciados, ha implementado 6 aulas de informática distribuidas en el territorio para dar soporte a la ciudadanía en sus procesos de búsqueda de empleo.

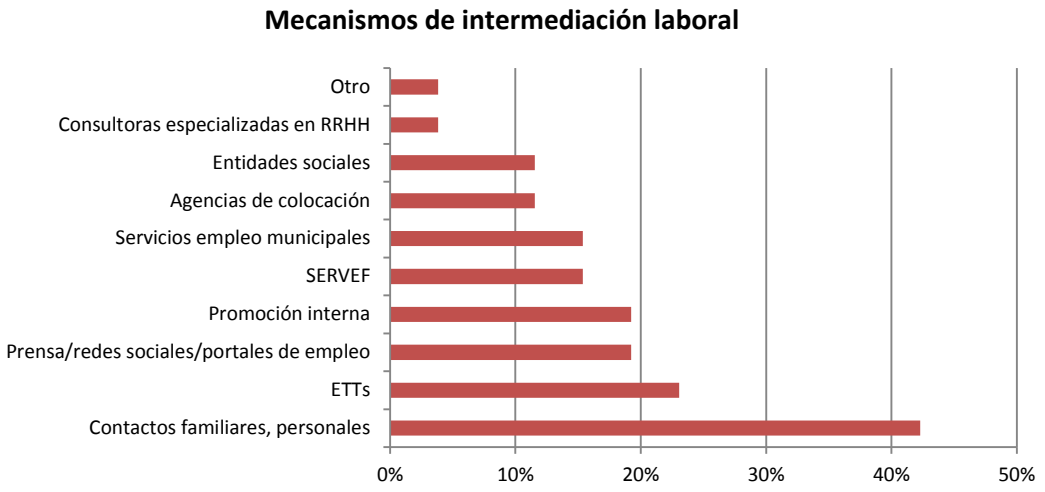


Gráfico 10. Mecanismos de intermediación laboral utilizados en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: cuestionarios online desarrollados por el Consorcio Pactem Nord

b) Contratación laboral

El análisis de la contratación laboral en l'Horta Nord que presentamos seguidamente se ha realizado en base a los datos obtenidos del SERVEF[39].

"Merece la pena destacar que no debe confundirse contratación laboral registrada con volumen de empleo o de puestos de trabajo, y ni siquiera con creación de empleo. Las personas ocupadas que tienen un contrato indefinido y se mantienen en el mismo empleo no aparecen, evidentemente, en la estadística de contratos más que en el momento en el que se registra su contrato. Por otra parte, las personas con contratos temporales que renuevan su contrato en la misma empresa aparecen en la estadística de contratos tantas veces como se produce la renovación, sin que ello suponga creación de empleo. Lo mismo ocurre si la empresa al final de un contrato temporal no renueva al/la trabajador/a, pero realiza un nuevo contrato temporal a otro/a trabajador/a (o al/la mismo/a trabajador/a tras un período de paro): el volumen de puestos de trabajo no aumenta, pero la contratación sí que lo hace. Por último, la estadística de contratos registrados no recoge las bajas de contratación, es decir, los contratos rescindidos o simplemente finalizados.

[39] Consideramos necesario hacer unas precisiones en cuanto a la metodología utilizada por el SERVEF para la recogida de estos datos. **La contabilización de los contratos se realiza en función del municipio donde se sitúa el centro de trabajo**. Se han contabilizado los contratos iniciales y los convertidos en indefinidos. No se incluyen las adscripciones en colaboración social. Cada mes se contabilizan los contratos introducidos en la base de datos durante ese período de tiempo con independencia de cuándo fue presentado el contrato.
A partir del mes de marzo de 2009 los datos de demandantes de empleo parados se presentan en base a la CNAE de 2009, lo que supone una modificación en la distribución por sectores económicos y por secciones respecto a la publicada en los meses anteriores (que respondía a la CNAE 1993). Esta nueva clasificación afecta a la continuidad y a la comparabilidad de los datos por actividades económicas, pero no al resto de la información.

En definitiva, en un mercado laboral caracterizado –como hemos visto– por una importante temporalidad y rotación de la contratación, el volumen de contratos y su variación son poco representativos de la dinámica del empleo”[40].

Si analizamos la **evolución de la contratación,** tomando como referencia el mes de septiembre de cada año en atención del sector de actividad, en la actualidad se desprenden prácticamente las mismas conclusiones que las que recogíamos en los estudios realizados en 2003 y 2005, si bien, **la temporalidad laboral**, como hemos visto, **se ha acentuado significativamente**.

Así, el sector servicios es el que ha experimentado un mayor crecimiento en las contrataciones en los últimos diez años (8,45 %), mientras que la construcción ha experimentado una pérdida del 12,61 % de contratos para el mismo periodo de tiempo y los sectores de agricultura e industria están creciendo muy lentamente.

EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN L'HORTA NORD												
Sector actividad	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Var. 07-17
Agricultura	3,26 %	4,10 %	4,61 %	3,67 %	5,71 %	4,08 %	3,75 %	7,48 %	5,35 %	3,90 %	4,50 %	1,25 %
Industria	11,38 %	10,77 %	10,79 %	11,26 %	8,81 %	10,38 %	10,58 %	13,76 %	14,44 %	14,58 %	14,30 %	2,91 %
Construcción	19,02 %	13,77 %	12,49 %	9,43 %	6,91 %	5,81 %	4,60 %	4,95 %	5,18 %	6,47 %	6,41 %	-12,61 %
Servicios	66,34 %	71,36 %	72,11 %	75,63 %	78,57 %	79,73 %	81,06 %	73,81 %	75,03 %	75,04 %	74,79 %	8,45 %
Total	**9.823**	**8.292**	**6.987**	**6.858**	**6.553**	**5.837**	**6.105**	**7.923**	**8.171**	**8.402**	**9.548**	**-275**

Tabla 108. Evolución de la contratación en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF; mes de referencia: septiembre

La agricultura alcanzó el porcentaje más alto de contratos desde 2007 en el año 2014, con un 7,48 %, pero a partir de ese momento la caída en la contratación ha sido continua hasta alcanzar en septiembre de 2017 el 4,50 %. El sector de la construcción ha ido perdiendo contratos a gran velocidad entre 2007 (19,02 %) y 2013 (4,60 %). Es a partir del año 2014 cuando empieza a producirse un incremento en el número de contratos registrados, aunque lentamente.

En lo que respecta al sector industrial, el volumen de contratos registrados en septiembre de 2017 es superior a los registrados en 2007, pero en estos diez años ha pasado por diferentes etapas de crecimiento y decrecimiento, en especial en 2011, momento en el que bajó hasta un 8,81 %.

[40] Banyuls, J. et al. (2004): “Mercado de trabajo de la comarca de l’Horta Nord”. Consorcio Pactem Nord.

Presentamos a continuación el detalle municipal de contratos registrados en el mes de septiembre de 2017 según sector de actividad.

CONTRATOS POR SECTOR DE ACTIVIDAD EN L'HORTA NORD					
Municipios	Agricultura	Construcción	Industria	Servicios	Total Contratos
Albalat dels Sorells	4 %	8 %	11 %	77 %	53
Alboraya	11 %	5 %	12 %	73 %	615
Albuixech	1 %	8 %	48 %	44 %	146
Alfara del Patriarca	4 %	3 %	3 %	90 %	73
Almàssera	4 %	16 %	27 %	53 %	70
Bonrepòs i Mirambell	1 %	3 %	43 %	53 %	89
Burjassot	-	11 %	4 %	85 %	618
Emperador	-	-	-	100 %	11
Foios	-	10 %	7 %	83 %	132
Godella	-	8 %	1 %	91 %	296
Massalfassar	2 %	7 %	32 %	58 %	163
Massamagrell	-	8 %	20 %	71 %	203
Meliana	6 %	3 %	13 %	77 %	128
Moncada	1 %	10 %	14 %	75 %	618
Museros	21 %	4 %	14 %	62 %	530
Paterna	1 %	6 %	18 %	75 %	3.076
Pobla de Farnals, La	-	34 %	1 %	65 %	161
Puig de Santa Maria, el	20 %	2 %	8 %	70 %	927
Puçol	-	3 %	8 %	89 %	1.015
Rafelbunyol	1 %	4 %	34 %	61 %	342
Rocafort	1 %	3 %	7 %	89 %	147
Tavernes Blanques	-	23 %	5 %	72 %	64
Vinalesa	-	7 %	15 %	77 %	71
Total	**5 %**	**6 %**	**14 %**	**75 %**	**9.548**

Tabla 109. Contratos registrados en l'Horta Nord por sector de actividad.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017

Desde una perspectiva de género, el análisis de las contrataciones realizadas nos permite concluir que se mantiene la tendencia general de una mayor contratación en términos comarcales entre hombres (54,97 %) que entre mujeres (45,03 %), pero si realizamos un análisis municipal, observamos que en los municipios de Alfara del Patriarca, Burjassot, Godella, Meliana, Puçol, Rocafort y Vinalesa se da una mayor incidencia de contrataciones entre mujeres que entre hombres.

CONTRATOS POR SEXO EN L'HORTA NORD					
Municipios	Mujeres	%	Hombres	%	Total Contratos
Albalat dels Sorells	24	45,28 %	29	54,72 %	53
Alboraya	257	41,79 %	358	58,21 %	615
Albuixech	48	32,88 %	98	67,12 %	146
Alfara del Patriarca	53	72,60 %	20	27,40 %	73
Almàssera	27	38,57 %	43	61,43 %	70
Bonrepòs i Mirambell	27	30,34 %	62	69,66 %	89
Burjassot	334	54,05 %	284	45,95 %	618
Emperador	2	18,18 %	9	81,82 %	11
Foios	63	47,73 %	69	52,27 %	132
Godella	188	63,51 %	108	36,49 %	296
Massalfassar	54	33,13 %	109	66,87 %	163
Massamagrell	79	38,92 %	124	61,08 %	203
Meliana	75	58,59 %	53	41,41 %	128
Moncada	277	44,82 %	341	55,18 %	618
Museros	252	47,55 %	278	52,45 %	530
Paterna	1.307	42,49 %	1.769	57,51 %	3.076
Pobla de Farnals, La	58	36,02 %	103	63,98 %	161
Puig de Santa Maria, el	350	37,76 %	577	62,24 %	927
Puçol	515	50,74 %	500	49,26 %	1.015
Rafelbunyol	157	45,91 %	185	54,09 %	342
Rocafort	85	57,82 %	62	42,18 %	147
Tavernes Blanques	27	42,19 %	37	57,81 %	64
Vinalesa	40	56,34 %	31	43,66 %	71
Total	**4.299**	45,03 %	**5.249**	54,97 %	**9.548**

Tabla 110. Contratos registrados en l'Horta Nord por sexo.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017

Por otra parte, si combinados en este análisis edad y género, observamos que se recoge el porcentaje más elevado de contratos entre los hombres con edad entre 25 y 44 años, le siguen las mujeres entre 25 y 44 años y los hombres mayores de 44 años, siendo las mujeres menores de 25 años las de menor porcentaje de contratación en septiembre de 2017.

De la siguiente tabla, una de las conclusiones que se puede extraer es que los municipios con mayor porcentaje de contratos registrados entre mujeres menores de 25 años son Albalat dels Sorells, Puçol, Godella, Foios, Vinalesa y el Puig de Santa Maria.

CONTRATOS POR SEXO Y EDAD EN L'HORTA NORD						
Municipios	Mujeres			Hombres		
	<25	25-44	>44	<25	25-44	>44
Albalat dels Sorells	24,53 %	18,87 %	1,89 %	11,32 %	28,30 %	15,09 %
Alboraya	6,67 %	25,53 %	9,59 %	9,11 %	33,17 %	15,93 %
Albuixech	4,11 %	19,86 %	8,90 %	9,59 %	41,10 %	16,44 %
Alfara del Patriarca	5,48 %	43,84 %	23,29 %	2,74 %	12,33 %	12,33 %
Almàssera	1,43 %	27,14 %	10,00 %	8,57 %	32,86 %	20,00 %
Bonrepòs i Mirambell	5,62 %	19,10 %	5,62 %	8,99 %	44,94 %	15,73 %
Burjassot	8,09 %	32,04 %	13,92 %	5,18 %	27,83 %	12,94 %
Emperador	9,09 %	0,00 %	9,09 %	9,09 %	72,73 %	0,00 %
Foios	13,64 %	26,52 %	7,58 %	1,52 %	34,85 %	15,91 %
Godella	14,53 %	34,46 %	14,53 %	5,41 %	22,64 %	8,45 %
Massalfassar	4,29 %	22,70 %	6,13 %	8,59 %	41,72 %	16,56 %
Massamagrell	6,40 %	24,63 %	7,88 %	6,90 %	35,47 %	18,72 %
Meliana	6,25 %	33,59 %	18,75 %	3,91 %	25,00 %	12,50 %
Moncada	9,71 %	26,70 %	8,41 %	7,44 %	38,35 %	9,39 %
Museros	7,92 %	25,85 %	13,77 %	8,68 %	30,00 %	13,77 %
Paterna	6,57 %	28,06 %	7,87 %	9,36 %	35,79 %	12,35 %
Pobla de Farnals, La	4,35 %	22,98 %	8,70 %	13,66 %	39,13 %	11,18 %
Puig de Santa Maria, el	10,03 %	17,69 %	10,03 %	14,02 %	25,57 %	22,65 %
Puçol	15,57 %	24,83 %	10,34 %	11,92 %	27,68 %	9,66 %
Rafelbunyol	4,68 %	24,85 %	16,37 %	9,06 %	33,04 %	11,99 %
Rocafort	9,52 %	38,10 %	10,20 %	7,48 %	23,81 %	10,88 %
Tavernes Blanques	3,13 %	28,13 %	10,94 %	7,81 %	37,50 %	12,50 %
Vinalesa	11,27 %	25,35 %	19,72 %	2,82 %	33,80 %	7,04 %
Total	**8,50 %**	**26,43 %**	**10,09 %**	**9,20 %**	**32,36 %**	**13,42 %**

Tabla 111. Contratos registrados en l'Horta Nord por sexo y edad.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017

Si analizamos la dinámica comarcal de la **contratación registrada según el grupo de ocupación** que se muestra en la siguiente tabla, podemos constatar que hay una elevada incidencia de la contratación entre las ocupaciones elementales (30,83 %), trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es (25,43 %), y personal técnico y profesional científico e intelectual (12,13 %).

CONTRATOS POR GRUPO DE OCUPACIÓN EN L'HORTA NORD											
Municipios	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Total Contratos
Albalat dels Sorells	-	-	1,89 %	24,53 %	3,77 %	28,30 %	-	5,66 %	5,66 %	30,19 %	53
Alboraya	-	0,16 %	8,29 %	11,22 %	4,39 %	32,03 %	0,65 %	8,46 %	4,39 %	30,41 %	615
Albuixech	-	-	10,27 %	4,79 %	13,01 %	11,64 %	-	21,92 %	7,53 %	30,82 %	146
Alfara del Patriarca	-	-	20,55 %	1,37 %	6,85 %	10,96 %	5,48 %	5,48 %	-	49,32 %	73
Almàssera	-	1,43 %	5,71 %	4,29 %	14,29 %	10,00 %	-	8,57 %	14,29 %	41,43 %	70
Bonrepòs i Mirambell	-	-	20,22 %	5,62 %	4,49 %	3,37 %	-	4,49 %	12,36 %	49,44 %	89
Burjassot	-	-	14,72 %	9,22 %	7,93 %	34,47 %	-	10,03 %	3,88 %	19,74 %	618
Emperador	-	-	-	90,91 %	-	9,09 %	-	-	-	-	11
Foios	-	-	13,64 %	9,85 %	12,12 %	18,18 %	-	9,09 %	15,15 %	21,97 %	132
Godella	-	0,34 %	33,11 %	14,86 %	1,35 %	27,36 %	0,68 %	7,09 %	2,03 %	13,18 %	296
Massalfassar	-	0,61 %	2,45 %	1,23 %	10,43 %	12,27 %	0,61 %	9,20 %	14,11 %	49,08 %	163
Massamagrell	-	0,49 %	7,88 %	0,99 %	9,85 %	24,14 %	-	17,73 %	16,75 %	22,17 %	203
Meliana	-	0,78 %	6,25 %	11,72 %	7,03 %	26,56 %	0,78 %	7,81 %	13,28 %	25,78 %	128
Moncada	0,32 %	0,49 %	25,73 %	10,52 %	4,37 %	17,48 %	0,81 %	16,02 %	5,34 %	18,93 %	618
Museros	-	0,19 %	2,83 %	3,21 %	1,70 %	9,25 %	-	6,60 %	6,98 %	69,25 %	530
Paterna	-	0,55 %	13,13 %	13,10 %	8,88 %	18,30 %	0,07 %	10,14 %	6,79 %	29,03 %	3.076
Pobla de Farnals, La	-	0,62 %	2,48 %	4,97 %	3,73 %	37,27 %	-	30,43 %	3,73 %	16,77 %	161
Puig de Santa Maria, el	-	0,32 %	2,70 %	1,19 %	1,29 %	47,46 %	0,22 %	2,80 %	2,59 %	41,42 %	927
Puçol	-	0,30 %	13,00 %	6,80 %	2,07 %	36,65 %	-	2,86 %	7,49 %	30,84 %	1.015
Rafelbunyol	-	0,58 %	5,85 %	6,14 %	5,26 %	30,70 %	0,29 %	19,88 %	8,19 %	23,10 %	342
Rocafort	-	-	21,77 %	18,37 %	4,08 %	30,61 %	-	8,84 %	0,68 %	15,65 %	147
Tavernes Blanques	-	-	32,81 %	3,13 %	9,38 %	10,94 %	-	17,19 %	4,69 %	21,88 %	64
Vinalesa	-	-	9,86 %	25,35 %	4,23 %	14,08 %	-	8,45 %	7,04 %	30,99 %	71
Total	**0,02 %**	**0,38 %**	**12,13 %**	**9,24 %**	**5,90 %**	**25,43 %**	**0,23 %**	**9,48 %**	**6,37 %**	**30,83 %**	**9.548**
Grupo de la ocupación principal											
0 Ocupaciones militares.											
1 Directoras/es y gerentes.											
2 Técnicas/os y profesionales científicas/os e intelectuales.											
3 Técnicas/os; profesionales de apoyo.											
4 Empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/os de oficina.											
5 Trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedores.											
6 Trabajadoras/es cualificadas/os en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero.											
7 Artesanas/os y trabajadoras/es cualificadas/os de las industrias manufactureras y la construcción (excepta/o operadoras/es de instalaciones y maquinaria).											
8 Operadoras/es de instalaciones y maquinaria, y montadores.											
9 Ocupaciones elementales.											

Tabla 112. Contratos registrados en l'Horta Nord por grupo de ocupación.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017

Recogemos a continuación las ocupaciones más contratadas en l'Horta Nord en el año 2016 según datos del SERVEF. Destacan camareras/os asalariadas/os y peones de las industrias manufactureras.

OCUPACIONES MÁS CONTRATADAS EN L'HORTA NORD		
Ocupación	Nº contratos	Porcentaje
Camareras/os asalariadas/os	1.715	15,27
Peones de las industrias manufactureras	1.211	10,78
Cuidadoras/es de niñas/os en guarderías y centros educativos	714	6,36
Trabajadoras/es de los cuidados a las personas en servicios de salud no clasificados bajo otros epígrafes	587	5,23
Personal de limpieza de oficinas, hoteles y otros establecimientos similares	450	4,01
Vendedoras/es en tiendas y almacenes	400	3,56
Auxiliares de enfermería hospitalaria	351	3,12
Ayudantes de cocina	230	2,05
Monitoras/es de actividades recreativas y de entretenimiento	211	1,88
Peones del transporte de mercancías y descargadores	199	1,77

Nota: No incluye Paterna.

Tabla 113. Ocupaciones más contratadas en l'Horta Nord.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF

Como puede comprobarse en la siguiente tabla, en lo que respecta a los contratos indefinidos cabe señalar su escaso peso específico en la contratación realizada por las empresas. Ya nos hemos referido anteriormente a la temporalidad excesiva. El porcentaje de contratos temporales registrados en l'Horta Nord en septiembre de 2017 ascendía al 86,40 % frente a un 13,60 % de indefinidos.

TIPOS DE CONTRATOS EN L'HORTA NORD						
Municipios	Indefinidos	%	Temporales	%	Otros	Total Contratos
Albalat dels Sorells	10	18,87 %	43	81,13 %	-	53
Alboraya	70	11,38 %	545	88,62 %	-	615
Albuixech	28	19,18 %	118	80,82 %	-	146
Alfara del Patriarca	4	5,48 %	69	94,52 %	-	73
Almàssera	15	21,43 %	55	78,57 %	-	70
Bonrepòs i Mirambell	20	22,47 %	69	77,53 %	-	89
Burjassot	83	13,43 %	535	86,57 %	-	618
Emperador	-	0,00 %	11	100,00 %	-	11
Foios	10	7,58 %	122	92,42 %	-	132
Godella	94	31,76 %	202	68,24 %	-	296
Massalfassar	26	15,95 %	137	84,05 %	-	163
Massamagrell	42	20,69 %	161	79,31 %	-	203
Meliana	19	14,84 %	109	85,16 %	-	128
Moncada	55	8,90 %	563	91,10 %	-	618
Museros	43	8,11 %	487	91,89 %	-	530
Paterna	495	16,09 %	2.581	83,91 %	-	3.076
Pobla de Farnals, La	19	11,80 %	142	88,20 %	-	161
Puig de Santa Maria, el	34	3,67 %	893	96,33 %	-	927
Puçol	137	13,50 %	878	86,50 %	-	1.015
Rafelbunyol	49	14,33 %	293	85,67 %	-	342
Rocafort	26	17,69 %	121	82,31 %	-	147
Tavernes Blanques	18	28,13 %	46	71,88 %	-	64
Vinalesa	2	2,82 %	69	97,18 %	-	71
Total	**1.299**	**13,60 %**	**8.249**	**86,40 %**	**-**	**9.548**

Tabla 114. Contratos registrados en l'Horta Nord por tipo de contrato.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017

Por último, la contratación laboral registrada según tipo de jornada ha sido mayoritariamente de contratos a jornada completa (60,84 %) en términos comarcales, salvo en Albalat dels Sorells, Alfara del Patriarca, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Puçol, Tavernes Blanques y Vinalesa, municipios estos con una mayor incidencia de los contratos a jornada parcial.

CONTRATOS POR TIPO DE JORNADA					
Municipios	Completa	%	Parcial	%	Total Contratos
Albalat dels Sorells	22	41,51 %	31	58,49 %	0,56 %
Alboraya	343	55,77 %	272	44,23 %	6,44 %
Albuixech	99	67,81 %	47	32,19 %	1,53 %
Alfara del Patriarca	33	45,21 %	40	54,79 %	0,76 %
Almàssera	42	60,00 %	28	40,00 %	0,73 %
Bonrepòs i Mirambell	55	61,80 %	34	38,20 %	0,93 %
Burjassot	297	48,06 %	321	51,94 %	6,47 %
Emperador	-	-	11	100,00 %	0,12 %
Foios	43	32,58 %	89	67,42 %	1,38 %
Godella	111	37,50 %	185	62,50 %	3,10 %
Massalfassar	137	84,05 %	26	15,95 %	1,71 %
Massamagrell	127	62,56 %	76	37,44 %	2,13 %
Meliana	78	60,94 %	50	39,06 %	1,34 %
Moncada	359	58,09 %	259	41,91 %	6,47 %
Museros	458	86,42 %	72	13,58 %	5,55 %
Paterna	1.909	62,06 %	1.167	37,94 %	32,22 %
Pobla de Farnals, La	84	52,17 %	77	47,83 %	1,69 %
Puig de Santa Maria, el	824	88,89 %	103	11,11 %	9,71 %
Puçol	474	46,70 %	541	53,30 %	10,63 %
Rafelbunyol	172	50,29 %	170	49,71 %	3,58 %
Rocafort	85	57,82 %	62	42,18 %	1,54 %
Tavernes Blanques	31	48,44 %	33	51,56 %	0,67 %
Vinalesa	26	36,62 %	45	63,38 %	0,74 %
Total	**5.809**	**60,84 %**	**3.739**	**39,16 %**	**9.548**

Tabla 115. Contratos registrados en l'Horta Nord por tipo de jornada.
Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017

Conclusiones

La formación es un activo de primer orden que, en líneas generales, determina las capacidades de la sociedad que configuran social, cultural, económica o políticamente el territorio. Así, es importante destacar que en l´Horta Nord, con más de 50.000 personas que alcanzan únicamente el nivel primario educativo (entre ellas más de 22.000 son analfabetas o sin estudios, de las cuales 13.455 personas son mujeres frente a 8.960 hombres), existen diferencias significativas entre municipios y género. También hemos visto que las mujeres representan mayoritariamente estudios universitarios finalizados, a excepción de los estudios de doctorado, en los que los hombres presentan un porcentaje superior, como también lo presentan en titulaciones universitarias de carácter técnico.

Hemos identificado diferentes sectores en los que se aprecia desajustes entre la oferta y la demanda de formación de las personas, del sistema educativo y del tejido empresarial; nuevamente, se ha identificado la necesidad de ajustar en mayor medida la formación profesional a las necesidades del tejido productivo, pero teniendo en cuenta las aspiraciones y deseos de la ciudadanía. Se ha indicado que es necesaria formación en alfabetización digital, mecanizado, automoción (chapa y vehículos), servicios a la dependencia (cuidadores a domicilio) y determinados micro cursos *que* "siempre te faltan para un puesto de trabajo: carretillero, prevención riesgos, carnet de manipulador de alimentos, etc.".

En cuanto a la intermediación laboral en el territorio, existen servicios que, con diferencias y condicionantes significativos, desarrollan una labor dispar que requiere de una mayor coordinación y recursos, especialmente en el ámbito público. También se ha observado, en base a la legislación y autores referenciados, que es necesario profundizar en la descentralización de las políticas de empleo y en atemperar la participación de la iniciativa privada en los procesos de intermediación laboral.

Por otro lado, el impacto de las tecnologías en una parte de la población en la que ni los conocimientos ni los recursos les permiten un uso intensivo en los procesos de búsqueda de empleo a través de estos medios, es un aspecto relevante que incide en los itinerarios integrados de inserción laboral. Así, el trabajo de las/os profesionales de empleo de referencia adquiere mayor importancia en el acompañamiento para la

activación de las personas desempleadas en los procesos de búsqueda de empleo, siendo necesaria la estabilidad de los programas en el sistema de intermediación laboral.

La contratación laboral en l'Horta Nord está marcada por la temporalidad, con un 86,4 % de contratos temporales frente al 13,60 % de contratos indefinidos registrados en septiembre de 2017, manteniéndose la tendencia general de una mayor contratación entre hombres que entre mujeres. Sectorialmente el sector servicios ha experimentado un mayor crecimiento en los últimos 10 años (8,45 %), el sector industrial recoge un porcentaje superior de contratos en 2017 respecto de 2007 (2,91 %), pero con fluctuaciones continuas en la contratación durante ese periodo, al igual que la agricultura, un sector que también ha presentado oscilaciones en la contratación y que empieza a crecer muy lentamente (1,25 %). En cambio, es en el sector de la construcción en el que mayores pérdidas de contratos se han producido en los últimos 10 años (-12,61 %).

Respecto a las contrataciones según el grupo de ocupación, sobresalen las ocupaciones elementales, trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es, y personal técnico y profesional científico e intelectual.

3.5. Impacto digital en la población desempleada

Vamos a abordar en este punto una cuestión a la que se está prestando muy poca atención (en los servicios públicos en general y en el sistema educativo y en las políticas de empleo, en particular), y que cada vez más está agrandando las desigualdades sociales y culturales que afectan a la sociedad española: la brecha digital. Como afirma el estudio "La brecha digital en España. Estudio sobre la desigualdad postergada." realizado en 2015 por UGT, "la brecha digital es al presente lo que fue el analfabetismo en el pasado, con un añadido crucial: no le damos la importancia que deberíamos. (…) La brecha digital hace referencia a la desigualdad entre las personas que pueden tener acceso o conocimiento en relación a las nuevas tecnologías y las que no".

El acceso a la sociedad de la información implica dos componentes esenciales: el medio de acceso (ordenador, teléfono móvil, conexión a Internet…) y las competencias tecnológicas básicas. La carencia de cualquiera de las dos, genera *per se* la imposibilidad de acceder a multitud de recursos y servicios. Es evidente que la población desempleada es mucho más vulnerable en cuanto la falta de cualquiera de estos dos factores.

En España los datos de acceso a las TIC de los últimos años nos ofrecen una visión clara de la evolución que se ha producido en este ámbito. Aunque se ha incrementado progresivamente en el transcurso de esta última década (2006-2017) de un 26% a un 17% el número de viviendas que disponen de acceso a Internet en poblaciones de menos de 10.000 habitantes, y de un 36% a un 82 % en las que tienen entre 20.000 y 50.000 habitantes, sigue existiendo una enorme diferencia si atendemos a las edades de las personas.

PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE DISPONEN DE ACCESO A INTERNET. ESPAÑA											
Rango poblacional	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
De 20.000 a 50.000 habitantes	82,1	78,1	73,1	68,8	67,5	62,7	59,4	52,7	50,6	42,4	36,4
De 10.000 a 20.000 habitantes	81,6	78,1	74,0	69,6	66,6	61,9	57,5	50,7	47,0	40,8	33,1
Menos de 10.000 habitantes	74,3	70,7	66,2	61,1	58,0	53,2	46,0	41,3	37,4	30,4	26,9

Tabla 116. Porcentaje de viviendas que disponen de acceso a Internet. España.
Elaboración propia. Fuente: INE

Como dato significativo, podemos destacar que en 2017, así como el 94% de las personas que tienen entre 16 y 24 años utilizaron el ordenador en los últimos tres meses[1], sólo el 59.6% de las

[1] Esta información está extraída de la Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías de Información y Comunicación en los Hogares realizada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en colaboración con el Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT) y el Instituto de Estadística de Cartografía de Andalucía (IECA). Sondea a la población que usa Internet (en los últimos tres meses respecto del momento en que se realiza la encuesta) En la encuesta publicada del año 2016 no se investiga ni el uso del ordenador ni el de teléfono móvil.

personas entre 55 y 64 años lo hicieron. No es necesario reafirmar las consecuencias que esto tiene para el acceso o mantenimiento de un puesto de trabajo.

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN UTILIZADO EL ORDENADOR EN LOS ÚLTIMOS TRES MESES, SEGÚN LA EDAD. ESPAÑA												
Rango de edad	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
De 16 a 24 años	93,6	..	94,6	94,7	96,1	97,3	95,1	94,6	92,9	92,4	88,3	85,1
De 25 a 34 años	86,0	..	86,9	88,9	90,2	89,2	88,0	85,9	81,8	80,7	76,5	70,9
De 35 a 44 años	84,5	..	86,3	85,6	84,3	85,2	80,2	77,6	70,9	68,8	63,8	62,2
De 45 a 54 años	77,6	..	76,6	76,2	72,4	71,5	67,7	64,5	58,2	55,2	51,7	47,5
De 55 a 64 años	59,6	..	56,9	54,2	49,3	47,1	41,5	38,5	33,2	28,7	25,9	23,3
De 65 a 74 años	36,4	..	30,4	25,8	23,4	21,4	17,4	15,8	13,3	10,0	7,7	7,5

Tabla 117. Personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según la edad. España.
Elaboración propia. Fuente: INE

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN UTILIZADO EL ORDENADOR EN LOS ÚLTIMOS TRES MESES, SEGÚN HÁBITAT. ESPAÑA												
Rango poblacional	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
> 100.000 habitantes y capitales de provincia	79,3	..	79,8	77,8	76,5	75,5	72,5	72,0	68,1	66,5	63,4	59,2
De 50.000 a 100.000 habitantes	73,5	..	71,1	75,9	72,1	76,8	70,9	67,9	63,2	62,2	59,1	55,0
De 20.000 a 50.000 habitantes	70,5	..	71,2	70,6	71,9	72,1	69,7	68,0	62,8	59,2	54,7	53,7
De 10.000 a 20.000 habitantes	73,6	..	72,3	71,6	69,4	70,2	67,0	63,2	57,9	54,5	50,4	49,4
Menos de 10.000 habitantes	65,6	..	66,1	66,7	65,4	64,1	60,8	57,5	52,9	50,8	46,4	42,8

Tabla 118. Porcentaje de personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según la el hábitat. España.
Elaboración propia. Fuente: INE

Estas diferencias se perciben también si tenemos en cuenta la variable del nivel de estudios académicos. Tomando datos de 2017, sólo un 33% de las personas con educación primaria había utilizado en los últimos tres meses el ordenador y un 52% Internet, mientras que lo hacía el 96.6% (uso del ordenador) y 98.7% (acceso a Internet) entre las personas que poseían educación superior.

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN UTILIZADO EL ORDENADOR EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES, SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS TERMINADOS. ESPAÑA												
Nivel de estudios	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Analfabetas/os	12,7	..	10,1	9,6	0,0	2,4	5,4	1,5	0,9	0,4	1,0	1,6
Educación Primaria	33,1	..	30,3	33,7	26,2	28,4	31,1	25,2	20,7	17,9	15,3	15,7
Primera etapa de Educación Secundaria	67,2	..	67,5	67,4	67,3	69,9	65,8	63,7	59,8	57,2	50,9	44,3
Segunda etapa de Educación Secundaria	85,8	..	87,6	88,5	86,8	87,6	84,3	82,7	80,4	78,7	76,1	73,9
Formación Profesional de Grado Superior	91,4	..	93,3	91,1	93,7	92,1	92,1	90,2	87,2	85,0	82,3	79,5
Educación Superior	96,6	..	97,7	97,4	96,5	95,8	95,0	95,2	92,8	93,7	91,4	90,4
Otros	57,3	..	33,1	33,7	74,0	22,1	35,0	40,8	9,8	45,8	8,2	15,5

Tabla 119. Porcentaje de personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según nivel de estudios terminado. España.
Elaboración propia. Fuente: INE

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN UTILIZADO INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES, SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS TERMINADOS. ESPAÑA												
Nivel de estudios	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Analfabetas/os	25,9	15,6	11,8	11,0	0,0	2,4	3,3	1,5	0,5	0,3	0,4	0,0
Educación Primaria	52,0	40,8	38,1	37,7	25,3	24,7	28,4	22,1	17,6	14,2	11,5	11,9
Primera etapa de Educación Secundaria	84,3	81,4	76,6	73,0	67,2	67,2	62,5	59,0	54,3	51,0	43,6	36,6
Segunda etapa de Educación Secundaria	94,7	92,2	92,3	90,9	86,2	84,8	82,2	78,8	77,0	74,4	70,2	65,5
Formación Profesional de Grado Superior	97,8	96,3	95,6	92,8	92,7	90,4	89,7	87,2	84,6	80,0	76,1	70,0
Educación Superior	98,7	97,8	98,1	97,7	96,4	94,3	94,4	94,0	91,4	90,9	88,5	87,1
Otros	62,4	68,1	38,1	33,7	85,7	22,1	35,0	40,8	9,8	44,8	8,2	15,5

Tabla 120. Porcentaje de personas que han utilizado Internet en los últimos tres meses, según nivel de estudios terminado. España.
Elaboración propia. Fuente: INE

Como apunta el artículo *La brecha digital como fuente de nuevas desigualdades en el mercado de trabajo,* "existe un riesgo claro de que se produzcan **nuevas desigualdades**, o se acentúen las ya existentes. La generalización del uso de las TIC trae consigo nuevos riesgos de exclusión social de aquellas personas que no puedan aprovechar, por razones geográficas, económicas, sociales o de formación esas tecnologías."

Todas/os las/os profesionales que trabajan, de un modo u otro, en el ámbito del empleo y en la atención a personas desempleadas, coinciden en su diagnóstico: **la falta de alfabetización digital impide a muchas personas acceder a ofertas para las que estarían preparadas**. Como muestra, "cerca de la mitad de personas que acuden a una de las oficinas de empleo de la comarca, no tienen las competencias mínimas informáticas"[2]. En la **Agencia Pública de Empleo de l'Horta Nord** (Agencia de colocación acreditada nº 100000010, en la que mayoritariamente están inscritas personas residentes en l'Horta Nord), los datos no son menos desoladores, ya que se trata de personas que, en principio, buscan activamente empleo. Como dato significativo, el 28% de personas inscritas carecen de correo electrónico. Podemos ver en la siguiente tabla la distribución pormenorizada por nivel de estudios y género, de las personas que tienen y utilizan correo electrónico, como indicador de uso de las TIC en la búsqueda de empleo.

[2] Entrevista realizada al director de la Oficina del Servef de Meliana, Benjamín Aracil Llorens.

PERSONAS ATENDIDAS EN LA AGENCIA PÚBLICA DE EMPLEO DE L'HORTA NORD ENTRE 2014 Y 2017 CON CORREO ELECTRÓNICO, según nivel de estudios						
Grupo	Con correo electrónico			Sin correo electrónico		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Sin estudios	566	777	1.343	621	727	1.348
CFGM y FP I	678	572	1.250	197	139	336
Graduado escolar	834	1.055	1.889	469	558	1.027
Graduado en ESO	314	385	699	73	99	172
CFGS/FPII/Bachiller/BUP/COU	965	732	1.697	138	95	233
Estudios universitarios (Diplomatura, licenciatura, grado, posgrado)	913	395	1.308	71	29	100
Estudios universitarios en informática	11	14	25	0	0	0
Total	**4.281**	**3.930**	**8.211**	**1.569**	**1.647**	**3.216**

Tabla 121. Personas atendidas en la Agencia Pública de Empleo de l'Horta Nord entre 2014 y 2017 con correo electrónico, según nivel de estudios. Elaboración propia. Fuente: Pactem Nord

Como vemos, de las 11.427 personas sondeadas, los mayores porcentajes agrupan los perfiles de escasa cualificación y personas que carecen de correo electrónico, siendo estos grupos en los que se quiere focalizar la intervención para evitar agrandar la brecha digital, ya no tanto entre géneros, sino entre los llamados *inforricos* e *infopobres,* tal y como los plantea el artículo escrito por Miren Barrenetxea Ayesta y Antonio Cardona Rodríguez, donde hacen hincapié en estos dos polos que generan nuevas desigualdades.

Un aspecto fundamental que trasciende del ámbito del empleo es que, con el desarrollo de la Sociedad de la Información, "se establece cada vez más la *obligación* de acceder a Internet para obtener ciertos servicios o para obtenerlos antes." Tenemos muchos ejemplos (ofertas de formación o empleo, tramitación de prestaciones o citas ante servicios públicos de empleo, etc.). Cada vez más se restringe el acceso de las personas a servicios en gestión directa o atención telefónica, para ofrecerse estos recursos a través de Internet. Aunque es evidente que el recurso *on line* es una ventaja en muchos casos, es obvio que supone una clara discriminación para aquellas personas que carecen de acceso tecnológico o de las competencias básicas asociadas.

Como afirman Barrenetxea y Cardona, "todos los datos nos llevan a considerar que no se está consiguiendo la integración de todos los ciudadanos por igual en la Sociedad de la Información, sino que se produce lo que podemos denominar ***infomarginalidad*** o ***infoexclusión***, con la consiguiente aparición de la brecha digital[3]".

[3] Barrenetxea Ayesta, Miren y Cardona Rodríguez, Antonio. "La brecha digital como fuente de nuevas desigualdades en el mercado de trabajo", Universidad del País Vasco.

Respecto al uso del ordenador y el acceso a Internet en función de la situación laboral de las personas encuestadas, el Instituto Nacional de Estadística nos proporciona la siguiente perspectiva temporal de los últimos años:

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN UTILIZADO EL ORDENADOR EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES, SEGÚN SU SITUACIÓN LABORAL												
Situación laboral	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Activas/os ocupadas/os	85,5	..	86,1	86,6	85,5	85,6	82,4	80,3	75,3	72,8	69,6	65,9
Activas/os paradas/os	67,6	..	71,2	71,1	73,0	71,0	67,0	67,4	61,0	59,3	54,6	46,7
Inactivas/os: Estudiantes	96,7	..	97,6	98,1	98,7	98,9	99,0	98,8	99,1	97,9	97,6	96,6
Inactivas/os: Labores del hogar	41,2	..	37,5	36,8	35,2	35,5	33,4	30,3	25,7	24,1	21,8	20,0
Inactivas/os: Pensionistas	43,6	..	39,6	36,9	33,5	30,2	24,3	22,9	19,8	15,7	11,1	10,6
Otra situación laboral	66,1	..	64,1	55,6	61,7	62,6	50,6	48,2	60,4	46,4	47,8	48,0

Tabla 122. Porcentaje de personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según su situación laboral.
Elaboración propia. Fuente: INE

Uso de Internet:

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN UTILIZADO INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES, SEGÚN SU SITUACIÓN LABORAL												
Situación laboral	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Activas/os ocupadas/os	94,7	92,7	90,6	89,0	84,9	83,3	80,1	77,1	71,5	67,6	63,6	58,6
Activas/os paradas/os	86,5	80,4	81,4	77,5	73,8	68,2	63,6	63,0	57,9	55,1	48,7	41,0
Inactivas/os: Estudiantes	99,7	99,4	98,2	99,0	99,2	96,9	99,0	98,2	98,5	96,8	95,5	94,2
Inactivas/os: Labores del hogar	57,6	44,9	42,4	39,7	34,3	32,6	30,2	25,5	22,4	19,7	16,9	14,4
Inactivas/os: Pensionistas	51,9	45,7	41,9	37,4	31,4	27,4	22,7	20,3	17,0	13,7	9,5	7,6
Otra situación laboral	76,9	69,1	69,3	59,6	59,8	57,4	48,5	46,8	55,5	44,3	40,6	39,7

Tabla 123. Porcentaje de personas que han utilizado Internet en los últimos tres meses, según su situación laboral.
Elaboración propia. Fuente: INE

Como vemos, el porcentaje de personas que han utilizado Internet en los últimos 3 meses es sensiblemente superior entre las personas ocupadas (94.7%) frente a las personas desempleadas (86.5%) en el año 201,7 al igual que ocurre con el acceso a un ordenador, con un 85% entre las personas trabajadoras y un 66% entre las desempleadas. Aunque la evolución en ambas desde 2006 ha sido positiva, las diferencias entre uno y otro colectivo permanecen en el tiempo.

Nos parece relevante en este punto incluir el análisis que realiza en su quinta edición, el Informe Infoempleo-Adecco sobre Redes Sociales y Mercado de Trabajo en España, que profundiza en el impacto y la evolución que los *social media* están teniendo como herramienta de intermediación laboral entre profesionales de Recursos Humanos y personas que buscan empleo en nuestro país. A pesar de que la muestra utilizada es muy extensa (9.532 candidatos/as empleados/as, desempleados/as y freelance/autónomos/as y 295 profesionales de Recursos Humanos.), el método de encuesta, exclusivamente *on line*, sesga sensiblemente, a nuestro juicio,

los resultados. No obstante, creemos importante recoger aquí algunas notas significativas de este estudio que apuntan tendencias de futuro:

- "Los candidatos muestran todavía una clara falta de confianza en la utilización de las redes sociales como palanca definitiva para conseguir un trabajo: a pesar de que el 45% de los usuarios las utiliza siempre que busca empleo, el 55% restante las usa solo de forma esporádica o nunca.
- Un 78% de los usuarios utiliza las redes sociales para buscar empleo. Aunque su utilización como herramienta para la búsqueda de trabajo sigue siendo importante, se confirma que su uso es, principalmente, esporádico o complementario a la utilización de otros canales de intermediación laboral.
- La primera opción a la que recurren los candidatos cuando están en búsqueda activa de trabajo son, un año más, los portales web de empleo, consultados por el 98% de los encuestados. El 85% recurre a ellos siempre o casi siempre; el 13% los consulta de forma ocasional.
- El Servicio Público de Empleo (SEPE) continúa perdiendo aceptación y, a pesar de ser utilizado por seis de cada diez candidatos, tan solo el 36% de los encuestados recurre a él siempre que busca empleo.
- El número de candidatos que han enviado su CV a una oferta de empleo que han conocido a través de las redes sociales se ha mantenido estable durante el último año. El 77% de los usuarios ha presentado su candidatura, lo que supone cuatro puntos porcentuales más que hace dos años.
- Los profesionales de Recursos Humanos son, en su gran mayoría, usuarios con sobrada experiencia en el uso de las redes sociales. Tres de cada cuatro encuestados cuentan con más de 5 años de experiencia en el uso de estas herramientas.
- Los portales web de empleo siguen siendo la herramienta más utilizada por los profesionales de RRHH cuando quieren reclutar a nuevos empleados. De hecho, es el canal al que recurren siempre o casi siempre el 67% de los seleccionadores, unido al 21% que los utiliza de forma habitual u ocasional.
- Además, los portales web de empleo son también la herramienta de intermediación laboral mejor valorada por los profesionales de RRHH. El 97% de los encuestados considera satisfactoria su experiencia en la contratación de personal a través de ellos.

– La valoración positiva de las redes sociales como canal de atracción y selección de talento asciende hasta el 92%. La red mejor valorada es LinkedIn (67%)[4]".

Por otra parte, es necesario abordar la cuestión clave de la generación de **nuevas ocupaciones vinculadas al sector tecnológico.** En el reciente estudio elaborado por Deloite e Infoempleo (2017), se constata que la Agenda Digital de la UE señala que la demanda de perfiles vinculados a las Tecnologías de la Información experimentará un incremento del 9,3% hasta 2020 en todo el mundo y que el principal reto al que se enfrenta el sector es la escasez de profesionales especializadas/os, porque no crecen de forma proporcional a esa demanda.

En España, los datos son aún más espectaculares y muchas/os expertas/os se atreven a afirmar que los empleos vinculados a las nuevas tecnologías podrán alcanzar crecimientos superiores al 40% en los próximos años. Arquitectos/as de datos, programadores/as, expertos/as en ciberseguridad, desarrolladores/as de Android, e incluso tridimensionalistas (expertos/as vinculados a la impresión 3D), serán profesiones demandadas y derivadas de los avances técnicos y la generalización de tecnologías novedosas. Además, en empleos no estrictamente vinculados a las nuevas tecnologías, se requerirán de habilidades y conocimientos muy distintos a los demandados hoy en día, cambio que irá de la mano de una mayor flexibilidad y movilidad en numerosos puestos de trabajo.

Desde todas las instancias -europea, estatal y autonómica- se establecen recomendaciones y planes estratégicos dotados de su correspondiente financiación, para abordar estas cuestiones. Destaca la **Resolución del Parlamento Europeo**, **de 5 de mayo de 2010, sobre una nueva Agenda Digital para Europa: 2015**, que señala "la importancia de dotar a los ciudadanos de la UE de competencias digitales para ayudarles a disfrutar plenamente de los beneficios de participar en la sociedad digital. (…) Asimismo, propone la puesta en marcha de un plan de acción de alfabetización digital e inclusión a escala de la UE y de los Estados miembros, que incluya en particular: posibilidades específicas de formación en alfabetización digital para los desempleados y los grupos más expuestos al riesgo de exclusión, incentivos para las iniciativas del sector privado destinadas a ofrecer formación en competencias digitales a todos sus empleados, una iniciativa a escala europea «Navega con inteligencia» para familiarizar a todos los estudiantes, incluidos los comprometidos en el aprendizaje permanente y en la formación profesional, con el uso seguro de las TIC y los servicios en línea, y un sistema de certificación común de las TIC a escala de la UE".

[4] Tomado del Informe INFOEMPLEO-ADECCO REDES SOCIALES Y MERCADO DE TRABAJO. 2016

En la Comunidad Valenciana se ha definido una "Agenda Digital" con un horizonte temporal de siete años (2014-2020), en línea con las estrategias de la UE y del Gobierno Español, pero atendiendo a los retos específicos de nuestra comunidad, que establece tres ejes de trabajo: Ciudadanía digital, Economía digital y Administración Digital. Por su parte, el **Plan Estratégico de la Generalitat Valenciana en Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones**, presentado en agosto de 2016, concreta las acciones a realizar en los próximos años articulados en torno a los siguientes ámbitos: I. Administración innovadora, eficiente, abierta y consciente; II. Servicios modernos, seguros, inclusivos e integrados; y III. Fortalecimiento del sector tic y la transformación del modelo productivo.

Nos parece fundamental el reconocimiento como objetivos estratégicos más relevantes de la citada Agenda Digital para la Comunidad Valenciana, la necesidad de "eliminar las barreras que dificulten un uso intensivo y generalizado de las TIC, con especial atención a los grupos con riesgo de exclusión digital, así como de aumentar la capacitación TIC para el empleo".

Conclusiones

Estamos constatando que en muchos ámbitos de la sociedad actual se da por hecho que todas las personas son perfectamente capaces de desenvolverse con la tecnología. Sin embargo, ni la cualificación que requiere el acceso a ésta ni los costes asociados que precisa su uso, hacen posible que sea un recurso accesible para todas las personas. Este panorama, enormemente excluyente, requiere de un gran esfuerzo para abaratar los mecanismos de acceso y promover la formación tecnológica en todos los sectores de la población, prestando especial atención a las personas con mayores dificultades en función de su cualificación, edad o punto de acceso.

No obstante, es evidente que el aprendizaje digital es un proceso supeditado, en buena medida, a elementos individuales como la motivación, las condiciones económicas y/o las capacidades de cada persona. Todos estos elementos deberán ser tenidos en consideración a la hora de planificar estrategias individuales para dotar de competencias imprescindibles hoy en día, de manera que se reduzca la exclusión tecnológica que, sin duda, está generando nuevas formas de exclusión social, especialmente, entre la población más vulnerable que se encuentra en situación de desempleo. Las autoridades públicas (europea, estatal, autonómica y local) tienen un relevante papel en este reto y así lo reconocen explícitamente en diversos documentos y planes estratégicos.

3.6. Actrices y actores sociales. Relaciones laborales

En apartados anteriores se ha descrito el contexto y las dinámicas con las que actrices y actores sociales definen el territorio relacional e institucional. En este apartado describimos una importante amalgama de entidades en el territorio que persiguen la consecución de los objetivos predefinidos por la colectividad a la que representan. Recogemos y describimos algunos roles de los actores sociales más destacados, en base a las opiniones de las personas que han participado.

En el territorio intervienen diferentes entidades sociales y organizaciones no gubernamentales, asociaciones vecinales, agrupaciones políticas, federaciones y asociaciones comerciales, empresariales y/o industriales, sindicatos, asociaciones sectoriales, etc., que inciden, con mayor o menor intensidad, sobre ámbitos que conforman el territorio. Los ámbitos culturales, sociales, políticos, medioambientales, laborales y económicos devienen, por tanto, jalonados por una participación que en la esfera local no alcanza los niveles que serían deseables.

Una de las opiniones que se ha vertido por diferentes expertas/os a las/os que se ha entrevistado, tiene que ver con la necesidad de "incentivar la participación en el territorio de la sociedad y de fortalecer el tejido asociativo social". Ciertamente, la *existencia nimia en el territorio de asociaciones sociales fuertes*, derivada de la generalizada escasa participación ciudadana[1], deja de lado opciones de desarrollo y crecimiento a través de la participación social. No obstante, como apuntan algunas personas entrevistadas, "está emergiendo un movimiento social de carácter colaborativo con impacto en el modelo económico, en el que la gente joven y las tecnologías de la información y comunicación son elementos de gran importancia".

Efectivamente, son varios los problemas que obstaculizan o impiden la participación: "*Un declive del interés del público y un sentimiento de laxitud con respecto a la política. La dificultad de implicar más al público mediante las formas directas o populares de consulta y participación. Las debilidades de las instituciones de la democracia representativa local, que hacen el sistema menos eficaz, transparente y responsable*". Esta recomendación del Consejo de Europa también indica que existen señales de progreso y de experimentación de nuevas fórmulas de participación.

[1] El Consejo de Europa identificó en su recomendación nº 19 (2001) del Comité de Ministros a los Estados miembros, "*los principios esenciales de una política de la participación democrática a nivel local y algunas acciones y medidas dirigidas a favorecer y fortalecer la participación de los ciudadanos en la vida pública en el nivel local"* Este documento contempla, como recoge la ponencia de Pintado Sánchez, F. (2004) "La participación ciudadana en el ámbito local", recogido por la Federación Andaluza de Municipios y Provincias, un diagnóstico en el que se identifican los problemas principales de la participación.

Por su parte, para Joan Subirats es el gran cambio productivo, social y familiar que se ha ido produciendo en estos últimos años, a caballo de la revolución tecnológica y de la globalización, lo que ha descolocado al entramado político-institucional, haciendo entrar en crisis (entiende que de manera definitiva) las formas tradicionales e institucionales de hacer política y tomar decisiones.

Los retos en el escenario de la gestión pública están muy relacionados con los temas de transparencia, control y evaluación desde una perspectiva ciudadana y no estrictamente interinstitucional. "La palanca de cambio del funcionamiento de las administraciones públicas no está en la mejora interna de su funcionamiento, por importante que ello sea, sino en su capacidad de servir y responder a las necesidades públicas"[2], y para ello, transparencia, control y evaluación resultan estrategias imprescindibles.

Otras opiniones apuntan a la necesidad de emprender en el territorio un "plan estratégico que permita potenciar la participación, generar e impulsar el tejido asociativo social y establecer elementos nuevas estrategias y proyectos" que doten al territorio de herramientas que permitan una economía más inclusiva y el impulso de la innovación social. También la información recogida en los cuestionarios a punta a la necesidad de "incrementar la cooperación en diferentes ámbitos"; se ha detectado la necesidad de una mayor colaboración entre agentes públicos y privados, pues muchos de los agentes que hoy hay en el territorio "actúan como reinos de taifas" sin que haya coordinación ni colaboración.

Nuestra mirada la centraremos en el espacio laboral, sobre el mercado de trabajo local, en el que algunos de estos agentes, especialmente sindicatos y asociaciones empresariales, participan con roles diferenciados, a lo cual, conviene añadir que las políticas y medidas que se implementan en el territorio derivan de un nivel superior de negociación, especialmente en el ámbito empresarial. Es procedente, así mismo, analizar las relaciones entre organizaciones empresariales y sindicales desde su contribución al desarrollo territorial, más allá de los servicios que ofrecen o de la posición de diálogo (o enfrentamiento) existente. Varias personas han apuntado, en este sentido, que la participación en el Pacto Territorial de Empleo, Pactem Nord, ha facilitado el conocimiento entre sindicatos y asociaciones empresariales, contribuyendo a una mejor y mayor comunicación con la que afrontar conjuntamente algunas cuestiones de interés común.

[2] Crisis y cambio de época. Impactos en la gestión de políticas públicas. Ponencia efectuada en el marco de las Jornadas de la D. G. de Participación Ciudadana, organizada por el Gobierno de Aragón, por Joan Subirats, 2012.

La opinión de las personas expertas consultadas es que, en general, "la contribución de las organizaciones sindicales y empresariales a impulsar la dinámica socioeconómica comarcal o municipal es baja y en algunas iniciativas participan más como invitados que como promotores. La patronal y sindicatos tienen una inercia de mucho tiempo de enfrentamiento, y hace falta ir hacia una corresponsabilidad global[3], y tienen que dialogar y cooperar, y promover una participación efectiva y un reparto de la riqueza".

En cuanto a **las asociaciones empresariales** de l´Horta Nord, se ha destacado entre sus funciones fundamentales: *la defensa de los intereses de los colectivos empresariales, la generación de plataformas para la comercialización del producto, el impulso de redes empresariales, la formación, la suscripción de convenios transversales y transporte de los trabajadores*. Dichas asociaciones, en general, suelen estar *"desapegadas del territorio"* y *"van a intereses más de clase que a las necesidades reales locales".* En el futuro no se prevén cambios en los servicios que prestan: ofrecen asesoramiento, formación técnica y defensa de sus intereses, *"las pymes no piden más"*, seguramente sí habrá, con motivo de la nueva ley de polígonos industriales[4], una mayor atención a la mejora de la gestión de las áreas empresariales.

En relación al perfil de las empresas asociadas, las personas entrevistadas nos han indicado que se trata de empresas medianas y grandes, o de más de 20 trabajadoras/e en el caso de industrias, también las ubicadas en los polígonos industriales (en mayor medida, como es lógico, en aquellos casos en los que se trate de comunidades de propietarias/os) y de empresas pequeñas dicadas a la actividad comercial (ubicadas fundamentalmente en espacios urbanos y, en los últimos años, en áreas de polígonos industriales).

En el ámbito industrial suelen estar asociadas la mayoría, pero son "*poco activas"*; en el comercio local hay un número significativo, aunque no mayoritario, de empresas asociadas y "*en algunos casos suelen buscar intereses personales en la organización"*. Se tiende más a estar en asociaciones locales, con fines más cercanos y concretos.

[3] Nos apunta este concepto en este apartado, José Albors, de FEVECTA.
[4] El gerente de ASIVALCO, Joaquín Ballester, indica que esta ley supondrá una buena oportunidad para mejorar las áreas industriales y las empresas y trabajadoras/es. Por su parte, Ana Pardo, gerente de AUPIM, indica que habría que buscar un mecanismo de comunicación para que las empresas pudieran dar feedback permanente de lo que necesitan y generar mayores relaciones directas entre los polígonos de l´Horta Nord.

En cuanto a la tendencia general, se apunta a que se prevé una menor afiliación a la CEV y a la CEPYMEV por el desprestigio que han sufrido en los últimos años, y un aumento a las asociaciones locales o de polígonos industriales con proyectos específicos.

Sobre lo que se podría esperar de la acción las organizaciones empresariales (en respuesta a una pregunta cerrada), se les pide que cumpla un papel preferentemente de impulso de las redes empresariales, de formación y de defensa de los intereses empresariales. En menor medida: generar plataformas de comercialización, suscripción de convenios transversales y transporte de las/os trabajadoras/es a los centros de actividad.

En l'Horta Nord hay 39 asociaciones empresariales y de comercio:

- 9 de comercio, en Alboraya, Bonrepòs i Mirambell, Massamagrell, Moncada, Museros, Paterna, La Pobla de Farnals y Rafelbunyol.
- 4 de comercio y profesionales en Burjassot, Foios, Godella y Meliana. 2 de comercio y hostelería en Alboraya y Vinalesa.
- 5 de comercio y empresa en Albalat dels Sorells, Almàssera, Paterna, el Puig de santa Maria y Puçol.
- 5 de empresa en Alboraya, Burjassot y Paterna.
- 2 de empresa e industria en Moncada y Rafelbunyol.
- 2 de industria en Albuixech y Paterna[5].
- 4 de mercados en Burjassot, Moncada y Paterna.
- 2 de hostelería exclusivamente en Burjassot y Paterna.
- 4 asociaciones de otra índole (se puede ampliar esta información en el apartado *2.3. El capital social y cultural*).

La característica principal, presente en casi todas estas organizaciones, es su reducido tamaño y heterogeneidad en cuanto a las fórmulas organizativas y entornos productivos y de servicios.

En general, la dimensión reducida de la mayoría de estas asociaciones no permite contar con una estructura técnica y/o recursos para realizar programas y proyectos de manera autónoma. En

[5] En el municipio de Paterna localizamos el único Parque tecnológico de la CV, el Parque científico de la UV, el P.I. de Fuente del Jarro, el P.I. de l´Andana y el P.I. Táctica.

muchas ocasiones cuentan con el apoyo técnico de las agencias de desarrollo local que ofrecen la posibilidad de llevar la gestión administrativa básica[6].

En el territorio también confluyen otras muchas asociaciones de empresas de carácter sectorial, algunas con cierto impacto y una oferta de servicios más amplia. Por ejemplo, la Asociación Valenciana de Empresas del Sector de la Energía (AVAESEN), la Asoc. de Empresarios Instaladores Eléctricos, Telecomunicaciones y Energías Renovables de Valencia (ASELEC, integrada en FEMEVAL) o la Asociación de Empresarios Instaladores de Fontanería, Instalaciones Térmicas, Gases y demás Fluidos de la Comunidad Valenciana (ASEIF, integrada en FEMEVAL), que prestan diversos servicios a sus empresas y profesionales asociadas.

Otras entidades empresariales[7], con la disposición de profesionales y la puesta en marcha de alianzas con especialistas de diferentes ramas (comunicación, prevención de riesgos laborales, seguridad, nuevas tecnologías, etc.), despliegan un conjunto de servicios a sus empresas de gran valor. Por ejemplo, es el caso de la Entidad de Conservación València Parc Tecnològic, que además de garantizar el mantenimiento y la conservación del área empresarial, facilita servicios de interés a las empresas aquí ubicadas.

Se recoge en este trabajo la existencia de determinadas federaciones de asociaciones empresariales, como la Federación de Polígonos Empresariales de la Comunidad Valenciana (FEPEVAL) o como la Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l´Horta Nord (FACENORD), que surgen como respuesta a problemáticas sectoriales que presentan sus asociaciones en el ámbito industrial y comercial. Estas federaciones vienen desarrollando en el territorio un papel importante, pues además de incidir en la mejora de las asociaciones federadas, suponen un potente mecanismo de vertebración del territorio.

Son también relevantes en cuanto a su colaboración con las administraciones, que pueden tener un mejor y mayor acercamiento a las problemáticas sectoriales locales. De hecho, como ejemplo, en el caso de FACENORD en su día se realizaron aportaciones a la Orden de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se aprobaron las

[6] Esta es una realidad que se pone de manifiesto, por ejemplo, entre el tejido asociativo de la mujer o entre el tejido asociativo del comercio local. De hecho, el propio Consorcio Pactem Nord, ha implementado una línea de trabajo en el territorio que favorece su vertebración, mediante el apoyo a dos federaciones sectoriales de comercio (Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l´Horta Nord, FACENORD http://facenord.consorci.info) y de la mujer (Federació de dones i col.lectius per la igualtat de l´Horta Nord https://doneshortanord.wordpress.com

[7] Como la Entidad de Conservación València Parc Tecnològic, que además de garantizar el mantenimiento y la conservación del área empresarial, facilita servicios de interés a las empresas allí ubicadas. Nos apunta Manuela Pedraza y María Tordesillas, profesionales al frente de esta Entidad, que han impulsado proyectos innovadores que se ponen al servicio de las empresas ("*transporte compartido*").

bases reguladoras para la concesión de subvenciones en materia de comercio, consumo y artesanía.

En esta línea, en el caso de FEPEVAL[8], se ha participado activamente en la promulgación de la futura ley de polígonos industriales, realizando una gran labor en la recogida y transmisión de aportaciones cualificadas y en la coordinación de determinados proyectos transversales.

Desde las administraciones locales la cooperación con las asociaciones locales de empresas, comerciales o industriales, ha proliferado en los últimos años en el territorio con diferentes fórmulas. Bien a través de la firma de convenios de colaboración, para el desarrollo conjunto de acciones[9] de diversa índole, bien mediante una cooperación continuada en el tiempo que garantice la puesta en marcha de planes que permitan el abordaje de las problemáticas concretas de las áreas comerciales y/o industriales desde el que plantear medidas y planes de mejora, tanto de las condiciones del sector como del propio tejido asociativo[10].

Respecto del tejido asociativo empresarial de economía social, en l´Horta Nord localizamos a la Federación Valenciana de Empresas de Cooperativas de Trabajo Asociado (FEVECTA[11]), que presta servicios múltiples a las cooperativas y, en el sector agroalimentario, a la Federació de Cooperatives Agro-alimentàries[12], que hace lo propio con empresas cooperativas del sector.

En relación a **los sindicatos**[13] hemos detectado, tanto en las entrevistas como en los cuestionarios, que *"es necesario reforzar los servicios de atención a las personas que no tienen actualmente un empleo o que su empleo es precario"*. Respecto del empleo irregular o de economía sumergida, difícil de abordar desde la perspectiva sindical, se ha indicado en los cuestionarios que son los sectores del servicio a domicilio, la construcción, la hostelería y algunas

[8] El 30 de marzo de 1999 fue constituida oficialmente FEPEVAL con una membresía inicial de 9 agrupaciones y asociaciones empresariales que abarcaban 2.414 industrias. Desde sus inicios las puertas de la federación han permanecido abiertas a todas aquellas instituciones legalmente constituidas que deseen formar parte de FEPEVAL como miembros de pleno derecho. Actualmente FEPEVAL abarca más de 6.000 empresas agrupadas en 31 entidades federadas de la Comunitat Valenciana y es miembro fundador de la CONFEDERACIÓN ESPANOLA DE ÁREAS EMPRESARIALES, CEDAES. http://www.fepeval.com/presentacion

[9] Tales acciones pueden ir desde la promoción de iniciativas del comercio local, al mantenimiento adecuado de accesos e infraestructuras.

[10] Por ejemplo, en el caso del ayuntamiento de Paterna, extensible a otros muchos de l´Horta Nord, en palabras de José Mª Martínez, del área de promoción socioeconómica de Paterna, se indica que es fundamental escuchar y fortalecer la relación con las áreas industriales para desarrollar determinadas actuaciones.

[11] José Albors, experto del sector al que hemos entrevistado, nos indica que en l´Horta Nord hay unas 82 cooperativas de trabajo asociado (CTA), en el sector de la alimentación, hostelería, artes gráficas, automoción, comercio, construcción, medioambiente, educación, transporte, educación, servicios sociales, etc. También está Caixa Popular (cooperativa mixta CTA y de servicios), y la cooperativa de drogueros (en Paterna) que no es CTA.

[12] Ana Cano, experta del sector, apunta que la representación del movimiento cooperativo agroalimentario de la CV la ostenta la Federació, que está integrada por 355 cooperativas y cuenta con unos 195.000 socios y 21.000 trabajadoras/es. De esa cifra total, 6 desarrollan su actividad en localidades de l'Horta Nord, 2 de ellas, asociadas de la Federació, ocupan a 190 personas trabajadoras y tienen una cifra anual de negocio que ronda los 7,5 mill. de euros.

[13] Reflexiones efectuadas por Pilar Tarragón, UGT, y Ana García y Carolina Sánchez, CCOO, representantes sindicales en el Consejo Rector del Consorcio Pactem Nord.

actividades agrarias, los sectores en los que se dan con mayor frecuencia, mientras que por parte de la administración se ha mencionado "*a las/os becarias/os y prácticas*".

La legislación actual, que ha propiciado una escalada significativa de la contratación laboral temporal, la menor participación en asuntos de importancia, unidos al cambio en la acción sindical, son ciertos obstáculos que algunas de las personas entrevistadas o que han cumplimentado los cuestionarios, han manifestado respecto del papel de estos agentes sociales.

En cuanto a la respuesta ofrecida a la pregunta de si considera que ha habido cambios en la acción sindical en los últimos 10 años, "*sí se han producido: se han burocratizado más, falta de democracia interna, falta de renovación de los dirigentes. Ha disminuido la ética sindical y la participación en la negociación colectiva*".

También se ha respondido a esta cuestión indicando que "*las últimas reformas laborales han debilitado la actividad sindical diaria, ya que actualmente se encuentran muchas personas sin ese convenio colectivo de referencia que les aseguraba las condiciones mínimas laborales, por ese motivo nuestro objetivo está en la derogación de esas leyes*".

Por último, entre algunas de las opiniones recogidas, vemos, que lo que se espera de los sindicatos, es "una actitud más moderna, más con los tiempos, que evolucione según las expectativas presentes y futuras del mercado laboral. El trabajo va a cambiar y eso supone un gran reto para los sindicatos: el trabajo va a ser más escaso y habrá más paro de los grupos vulnerables, habrá más temporalidad y rotación, sobrecualificación e infracualificación de trabajadores, teletrabajo y puestos de trabajo tecnológicos. La revolución del mundo laboral viene con la digitalización y la robotización: cualquier trabajo susceptible de ser sustituido por una máquina lo será".

También se ha indicado que "los sindicatos han de presionar para que la cualificación obtenida en la formación para el empleo sea reconocida en los convenios colectivos (como lo es la reglada), porque es importante que los trabajadores se formen y también que se note en el sueldo". Así mismo, se ha apuntado la necesidad de *"que los sindicatos se pongan en el lugar del empresario, porque hay que ver los problemas a los que se enfrentan".*

- **Relaciones laborales**

Seguidamente dedicamos unas líneas al modelo de relaciones laborales que sustenta el actual mercado de trabajo. Vimos en apartados anteriores la relación existente entre el modelo productivo e innovación, un factor que unido a otros como la participación, la incorporación de tecnologías y el aprovechamiento del talento de las personas que trabajan en la empresa o tienen relación con ésta (bien como proveedoras/es, bien como clientas/es o bien como colaboradoras/es), adquiere gran importancia en el desarrollo local de los territorios.

Planteábamos, como también alguna persona experta/o nos ha indicado, la **imperiosa necesidad de incrementar la calidad del mercado de trabajo**, cuyo marco se asienta fundamentalmente en las relaciones laborales colectivas e individuales.

En este contexto es necesario incidir sobre los salarios y niveles retributivos, la temporalidad e inestabilidad laboral, la carrera profesional, la formación y las medidas de conciliación de la vida personal y laboral. Hemos visto el papel de los actores sociales y ahora veremos, someramente, algunas características de las relaciones laborales, fundamentalmente las de carácter individual, alineadas con un escenario global poco alentador.

Algunas de las personas que han sido entrevistadas han manifestado que "*para fomentar el trabajo de calidad hay que favorecer la colaboración entre diferentes agentes, pues hay cosas que no se pueden hacer por separado"*. Han incidido además en la necesidad de revisar el marco jurídico laboral desde la negociación colectiva y, especialmente, en lo que se refiere a la capacidad de negociación de las partes, alterada la con la última reforma laboral, para la mejora de las condiciones de trabajo.

Ciertamente, diversos estudios[14] han puesto de manifiesto la relación directa entre productividad y calidad en el empleo; **España se encuentra entre los 10 países de la OCDE con peores indicadores de calidad en el empleo**; se evalúa la calidad del empleo a partir de tres componentes: los **ingresos** (ajustados por la desigualdad de su distribución), la **estabilidad** laboral **y** el **ambiente de trabajo**, medido como la presión que sufre la/el empleada/o por un exceso de peticiones o con recursos insuficientes para desarrollar sus tareas.

[14] Véase, a modo de ejemplo, el elaborado por CaixaBank Research, "OECD Employment Outlook 2016". http://www.oecd-ilibrary.org/employment/oecd-employment-outlook-2016_empl_outlook-2016-en

España está a la cola en dos de los tres factores analizados, junto a países como Eslovaquia, Grecia, Hungría, Italia, Polonia, Portugal y Turquía. En el otro extremo: Noruega, Suiza o Dinamarca (este último, paradigma de un mercado laboral eficiente). En parte, la posición de España en el Ranking de los países desarrollados se explica por el **mayor impacto de la crisis en el mercado laboral español entre 2007 y 2013,** años en los que **el componente de la estabilidad laboral descendió del 27 al puesto 32, de 33 países**.

En el estudio se indica que *"la calidad del empleo es una cuestión fundamental también desde el punto de vista agregado dado que está estrechamente ligada a la mejor utilización del trabajo como factor productivo. En efecto,* ***la calidad del empleo influye sobre la participación en el mercado laboral y la productividad de los trabajadores*** *y, en consecuencia, incide de forma directa sobre el desempeño macroeconómico de un país".* Desde esta óptica, *"es pertinente explorar otras dimensiones como el tipo de contrato laboral o el grado de utilización de los recursos laborales en una economía. Así,* ***el tipo de contrato puede afectar a la productividad****, ya que los incentivos del empleado y del empleador de invertir en capital humano específico y formación son inferiores cuando la duración de la relación laboral es menor*".

La merma de la calidad del trabajo hacia un empleo no estándar o precario, es un elemento al que debemos referirnos, si bien, previamente conviene clarificar, si quiera brevemente, qué se entiende por **trabajo precario**. Se trata de un término que alberga diferentes dimensiones que inciden sobre la concepción del trabajo, es un concepto significativamente complejo puesto que no existe una definición uniforme a nivel internacional que nos permita realizar una evaluación escueta de esta problemática.

La vulnerabilidad que desprende el concepto deviene de una norma social (las relaciones laborales aceptadas como estándar) y de un momento histórico determinado, y demuestra que existe la necesidad de identificar las principales dimensiones de este fenómeno para asentar el pilar para una definición universal. (López Cabrera, A. 2015[15]). La OIT establece que *"el trabajo precario[16] se refiere a formas de trabajo caracterizadas por contratos de trabajo, prestaciones sociales limitadas o inexistentes, altos niveles de inseguridad laboral, baja permanencia en el*

[15] *Esta autora centra la multidimensionalidad de la precariedad en torno a una perspectiva tridimensional: flexibilidad externa (desempleo, contratación temporal y subcontratación), flexibilidad interna (tiempo de trabajo, funciones y salario), calidad (formación, promoción y ascenso, adecuación de tareas) y seguridad (trabajo en negro).*
[16] "Moving from precarious employment to decent work", J. Evans, E. Gibb, 2009. OIT.

empleo, bajos salarios y lesiones y enfermedades profesionales. Desde el punto de vista de los trabajadores, el trabajo relacionado con un empleo incierto, impredecible y de riesgo".

El trabajo precario se ve impulsado por diferentes elementos: "*-enfoque de la competencia hacia la reducción de costes a expensas de los productos, la calidad del empleo, los salarios y el medioambiente, -nuevas formas de gestión y contractuales, que aflojan la tradición entre los trabajadores y los empleadores, como lo indica el aumento de las empleos temporales y el empleo por cuenta propia, la forma de empleo disfrazado y -nuevas formas de subcontratación y externalización, facilitadas por la caída de los costes de coordinación y de transporte gracias a la nueva información y tecnologías de la comunicación"*.

La excesiva temporalidad[17] de los contratos, unida a bajas retribuciones salariales en muchos de los sectores productivos, especialmente en el sector servicios (con una fuerte incidencia en el sector de la hostelería, restauración y empresas de multiservicios[18]), la limitada inversión en formación y las dificultades de conciliación laboral han generado manifestaciones desde varios sectores empresariales, en nuestra opinión, absolutamente oportunas, que demandan un mercado de trabajo más equilibrado y equitativo[19].

Sirva como muestra, según datos del Ministerio de Trabajo, un pequeño apunte: en 2016 se celebraron en España, aproximadamente, un total de 20 millones de contratos de trabajo, el 93% de carácter temporal con una duración media de 52 días (en 2006 la duración media de los contratos temporales fue de 80 días), un record histórico que a buen seguro, según datos del primer semestre, será superado en 2017, pues se han firmado un 10,2% más que en el mismo período de 2016, esto es, 12,5 millones. **De los contratos de trabajo suscritos en 2016, solo 1 de cada 20 (el 5% de la contratación total) era de carácter indefinido y a jornada completa**. Del total de contratos firmados en 2016, 2,5 millones fueron firmados por camareras/os (de ellos, 1,3 millones eran por horas); indicar que un contrato no es igual a un empleo estable, trabajan así en este sector), lo que supone 500.000 más que los firmados por peones agrícolas y 1,1 millones más que los suscritos por peones de industria.

[17] Según datos de Eurostat, España es el segundo país de Europa con mayor tasa de temporalidad laboral, con un 24%, tras Polonia, con un 28%, datos para 2016.
[18] Con la reforma laboral de 2012 se permite que los convenios de empresas de multiservicios se impongan a los convenios sectoriales cuando son contratadas por empresas del metal, lo cual genera salarios más bajos y competencia desleal.
[19] Por ejemplo por parte de FEMEVAL, "*Nuestra postura como patronal es clara y contundente. No queremos trabajadores que resulten baratos, sino trabajadores productivos sujetos a condiciones que permitan adaptarse a las flexibilidades del mercado y con unas retribuciones dignas*" o del sector de la hostelería, en el que algún empresario ha manifestado su disconformidad con las condiciones laborales de las camareras de pisos (véase https://www.elconfidencial.com/empresas/2016-11-24/hoteles-camareras-de-pisos-precariedad_1294454/

La incidencia negativa de esta situación sobre el modelo económico es indudable, pues la duración de los contratos de trabajo en absoluto incentiva la inversión en áreas fundamentales de las empresas, como la formación y la innovación, siendo además, como ya hemos explicado, que las empresas son de reducido tamaño, lo que las sitúa en una posición de desventaja en diferentes espacios (desarrollo empresarial, aprovisionamiento y ventas, exportación, innovación, etc.).

Por otro lado, es muy adecuado indicar que **el abuso de la contratación laboral de carácter temporal** (recordemos que esta modalidad de contratación laboral surgió para ser empleada con carácter excepcional), a la que se añade la parcialidad de las jornadas y en determinados sectores la economía sumergida, **afecta la situación psicosocial de las personas trabajadoras** en un mercado de trabajo cada vez más segmentado, **provocando efectos de enormes dimensiones sobre el bienestar de la ciudadanía**. La alteración de estados anímicos (somatización, agotamiento y la alienación) derivada de la inestabilidad e incertidumbre laboral, como ya ha sido estudiado por diferentes autoras/es, *"genera un desasosiego incluso superior al generado estando en situación de desempleo"* (Blanch, José M. 2016) e impacta significativamente, en el momento actual, sobre la esfera económica, social y cultural de nuestra sociedad, **generando problemas[20] económicos, sociales, sanitarios y personales de gran envergadura**.

Tales problemas no son resolubles a corto plazo, pues la dinámica generalizada a nivel mundial, incluso en economías avanzadas, es contraria a una mayor seguridad dado que *"el modelo estándar de empleo es cada vez menos predominante en las economías avanzadas. En cuanto a las economías emergentes y en desarrollo, si bien se ha observado un cierto fortalecimiento de los contratos y las relaciones de empleo, el empleo informal sigue siendo una práctica corriente en muchos países y la utilización de contratos de muy corta duración y de horarios de trabajo irregulares se está generalizando en los tramos inferiores de las cadenas de suministro mundiales"[21].*

Sin duda, las relaciones laborales actuales que modelan el mundo del trabajo, presentan un **reto de dimensiones considerables para los poderes públicos y los agentes económicos y**

[20] Sin profundizar en las consecuencias negativas que el empleo precario tiene sobre la población y la economía, lo cierto es que, por ejemplo, se ha relacionado aquél con el incremento del número de bajas laborales por situaciones de estrés laboral, como la Asociación Española de Especialistas en Medicina del Trabajo reflejó en unas jornadas celebradas en 2012, en las que se indicó que 1 de cada 4 bajas laborales en España estaban relacionadas con el estrés. En Europa hay un total de 40 millones de trabajadoras/es afectadas/os, lo que supone un coste de 20.000 millones de euros. http://www.elmundo.es/elmundosalud/2012/09/19/neurociencia/1348056989.html

[21] Aunque la OIT ha reclamado una mayor protección del trabajo decente, en 2015 en el informe titulado "Perspectivas sociales y del empleo en el mundo", indica que *" el empleo asalariado solo representa alrededor de la mitad del empleo mundial, proporción que incluso se reduce a cerca del 20 por ciento de la fuerza de trabajo en regiones como África subsahariana y Asia meridional".*

sociales, pues "*las políticas públicas no deberían centrarse únicamente en promover la transición desde modalidades de empleo no estándar hacia el modelo de empleo permanente, a tiempo completo y dependiente, si no también,* como indica la OIT, *deberían tener en cuenta la necesidad de asegurar una protección adecuada para los trabajadores ocupados en todos los tipos de empleo".* Incluso, se apunta a un cambio de época por las profundas transformaciones en aspectos como el modelo productivo, las relaciones laborales y las relaciones sociales y familiares (Subirats, J. 2010).

En relación a **la mejora de la calidad del empleo**[22], la práctica totalidad de las personas que han cumplimentado los cuestionarios y/o han sido entrevistadas, fijan en esta cuestión un nivel de **prioridad máxima**. Así, una de las preguntas que hemos realizado en este estudio, en nuestra opinión de gran importancia, tiene que ver con la calidad del mercado de trabajo: *"¿qué podríamos plantear en el territorio para la generación de empleo de calidad?".* Las aportaciones realizadas han sido diversas. Las/os profesionales, fundamentalmente, ha manifestado:

- *Recuperación de antiguos oficios adaptados a la tecnología, mejorar la formación específica y generar mayor interrelación entre las empresas y la universidad, mejorar las infraestructuras en áreas industriales, mejorar y promover el cumplimiento de los convenios colectivos, reformar la legislación laboral, generar nuevas iniciativas de promoción económica y agrupar todas las ayudas que existan dirigidas a la generación de emprendedores/as, hacer del territorio un espacio agradable que invite a invertir.*
- *Bajar los impuestos y el coste de la seguridad social, incrementar las ayudas a la contratación laboral, mayor y mejor formación a personas desempleadas, planes de ayudas a las pequeñas empresas y a emprendedores, la especialización sectorial de los parques industriales, el fomento de la coordinación entre administraciones con incidencia en el espacio supra municipal.*

Por último, queremos indicar que **el mercado de trabajo actual resulta ineficiente y poco equitativo** con un desempleo estructural en torno al 16%[23] y una tasa de paro de larga duración superior al 12% (Doménech, R. 2017). Apunta también otras características del mercado de

[22] Conviene indicar que el Consorcio Pactem Nord ha impulsado, junto a la Fundació de la CV del pacte per l´ocupació a la Ciutat de València (València Activa), y los sindicatos y las asociaciones empresariales vinculados a estos Pactos Territoriales de Empleo, en el marco de los proyectos experimentales promovidos por el SERVEF en la convocatoria de ayudas 2016/2017, un conjunto de acciones de comunicación y sensibilización para la mejora de la calidad del mercado de trabajo, destacando una línea de Responsabilidad Social dirigida a empresas locales y un spot que puede visualizarse en sendas páginas web institucionales.

[23] Ponencia efectuada en el marco de la presentación del Modelo Económico Valenciano presentado en Valencia en el mes de abril de 2017. Jornada: "Empleo, competitividad, internacionalización y crecimiento empresarial".

trabajo actual que conviene trasladar: *flujos de entrada y salida muy elevados con excesiva tasa de temporalidad, escasa tasa de empleo a tiempo parcial, elevada tasa de desempleo juvenil que duplica la tasa agregada, la tasa de paro disminuye a medida que aumenta el nivel educativo, elevada heterogeneidad regional*.

Conclusiones

El papel en el territorio del conjunto de entidades que trabajan en la defensa de los intereses de las colectividades a las que representan es variado. En el ámbito laboral se ha apuntado la necesidad de incrementar la participación de nuestras asociaciones empresariales y sindicatos desde una revisión constructiva del rol que desempeñan, abogando por una mayor cooperación.

Hemos destacado la necesidad de poner en marcha planes de participación que permitan fortalecer nuestras actrices y actores locales en diferentes contextos con la finalidad de aprovechar dinámicas y sinergias y atenuar las tensiones (propias o impuestas) que se suceden en el territorio. También el papel de las administraciones locales es clave en la dinamización de uno de los principales activos del territorio: el tejido asociativo. La senda emprendida hace unos años, con el incremento y potenciación de las asociaciones locales, debe desarrollarse y especializarse mediante alianzas con entidades. La cooperación y la corresponsabilidad definen ya la transición hacia el modelo de sociedad que queremos.

Por otra parte, el mercado de trabajo debe incorporar medidas eficaces que contrarresten, fundamentalmente, la temporalidad laboral, los salarios bajos y la economía sumergida. El impacto de las condiciones laborales actuales sobre una parte importante de la sociedad es de dimensiones devastadoras, más si cabe en países en los que los niveles de protección social son prácticamente inexistentes o en aquéllos en los que año a año merman significativamente.

En el ámbito empresarial será necesario potenciar la cooperación, pues los cambios que se prevén en los próximos 10 años en las actividades productivas apuntan al reagrupamiento de empresas a través de la colaboración y de la incorporación de sistemas de digitalización e industria 4.0.

Aunque las propiedades básicas del sistema de relaciones laborales no toman su esencia en el ámbito local, es en nuestros municipios donde relaciones laborales, como otras tantas cosas, toman cuerpo y se desarrollan. Hoy, determinadas inercias de poder y modelos de desarrollo, han situado el bienestar de la ciudadanía en segundo término y ello, con la capacidad limitada que muestran los gobiernos, debe ser objeto de modificación desde la negociación colectiva y desde el reconocimiento conjunto de un problema social de gran importancia: el desempleo y la ausencia, cada vez más extendida, de calidad en el empleo.

La calidad del empleo actual se sitúa en el centro de gran parte de las demandas sociales y es ahí, precisamente, donde la capacidad de las administraciones (sean del ámbito que sean) y de los agentes sociales se pone en cuestión por muchas de las personas entrevistadas, que manifiestan una baja incidencia del papel de ambos en la mejora de las condiciones de trabajo.

3.7. Análisis DAFO

ANÁLISIS DEL TERRITORIO: LA PERSPECTIVA LABORAL	
Debilidades	**Amenazas**
Tejido empresarial de reducidas dimensiones en una economía excesivamente terciarizada en la que el papel de la industria es cada vez menos importante y el ejercicio de la agricultura es poco rentable. Ausencia de una especialización económica sectorial definida. Deficiente capacidad de absorción de la innovación por parte de las empresas. Escasa actividad económica vinculada a la cultura y al patrimonio. Agentes sociales y empresariales con poca capacidad de incidencia sectorial. Infrautilización y evasión del talento, con especial atención al talento femenino. Niveles altos de desempleo con tasas de actividad bajas entre la población (especialmente entre jóvenes y mujeres). Feminización del desempleo y de la precariedad laboral, con escasa participación de la mujer en puestos directivos. Desaprovechamiento del capital humano y del talento. Pérdida de activos: oficios y conocimientos, infraestructuras industriales, etc. Falta de cooperación empresarial. Fuerte incidencia de la venta electrónica global. Sistema de intermediación laboral ineficiente y con recursos poco estables. Deficiente calidad del mercado de trabajo que incide sobre el consumo interno y la planificación de los proyectos vitales de la ciudadanía. Presencia insuficiente de la administración local en las iniciativas de promoción económica y laboral, con desajustes importantes en el territorio. Niveles educativos desajustados (entre la oferta de mano de obra y la demanda de trabajadoras/es). Oferta formativa profesional rígida y poco adecuada a las necesidades de las empresas. Abandono tempano de la educación-formación. Obsolescencia del sistema público de empleo. Infrautilización de recursos públicos educativos, especialmente de los institutos de formación profesional. Escasa participación del tejido empresarial en el sistema reglado de formación profesional. Falta de cultura cooperativa entre el tejido empresarial. Considerable brecha digital en una parte importante de la población. Falta de recursos estables y especializados en el ámbito de la igualdad de oportunidades. Conexiones viarias e infraestructuras adecuadas (con la salvedad de la movilidad intracomarcal y la deficiente conexión con áreas industriales); con la proximidad del puerto de Valencia, del aeropuerto y de estaciones ferroviarias.	Riesgo de desaparición de sectores estratégicos en el territorio: agricultura, industria y comercio de proximidad. Riesgo de exclusión tecnológica. Envejecimiento progresivo de la población. La robotización y digitalización del sistema productivo a nivel global. Tendencia privatizadora en la intermediación laboral a nivel estatal. El desarrollo de políticas económicas y laborales que incentiven la subcontratación, la temporalidad y parcialidad laboral. Desafección asociativa social, empresarial y sindical. La deslocalización de empresas y puestos de trabajo. La reducción de la inversión pública y privada. La infrafinanciación y la generación de desequilibrios territoriales en el estado y en la región. La Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (2013).

3.7. Análisis DAFO

Fortalezas	Oportunidades
Dinamismo poblacional y económico. Existencia de un modelo de trabajo en red de gran potencial en el ámbito de la promoción económica y el empleo. Tejido empresarial flexible y abierto a la exportación. Potente red para la innovación en el territorio (presencia de la universidad, de centros de investigación, etc.). Oferta de suelo industrial suficiente. Disponibilidad de mano de obra cualificada, especialmente en el sector servicios. Experiencia, conocimientos y existencia de activos (grupos musicales, bandas y escuelas de música, empresas productoras, relanzamiento de la televisión autonómica) en el territorio asociados a la producción audiovisual, musical y cultural. Existencia de redes constituidas en diferentes ámbitos: empresariales, profesionales, culturales, educativos, deportivos y de las administraciones públicas. Creciente interés por la Responsabilidad Social Empresarial como estrategia competitiva. Proximidad a la ciudad de Valencia. La cooperación entre administraciones, instituciones y agentes del territorio imbricada en la estrategia comarcal de empleo. Accesibilidad exterior satisfactoria (aeropuerto, puerto, carreteras). El Consorcio Pactem Nord, como entidad que articula a diversos actores en el territorio en los ámbitos del empleo y el desarrollo local.	El aprovechamiento de la localización del territorio (en cuanto a su proximidad a la ciudad de Valencia y en cuanto a su peso específico en el área metropolitana) La recuperación sectorial de la agricultura y de la industria. Puesta en valor de formatos comerciales de proximidad e impulso de la venta electrónica. Potencial de crecimiento para las cooperativas de integración, de servicios sociales y de servicios públicos. El impulso de iniciativas asociadas a la bioeconomía[1], el turismo experiencial, las industrias ambientales y agroecológicas y la logística. Impulso de actividades culturales, musicales y audiovisuales. La incorporación de las tecnologías de la información y comunicación en el desarrollo de las actividades económicas. El comercio exterior. Desarrollo de acciones que fomenten la cooperación en el plano empresarial en el ámbito de las relaciones comerciales (entre empresas próximas) y de la innovación. Desarrollo de acciones de generación de iniciativas (públicas y privadas) que generen o refuercen redes de trabajo en el territorio, con el consecuente apoyo del tejido asociativo. El desarrollo de las medidas de la regulación de las áreas industriales prioritarias en la CV. Promover el conocimiento y la adaptación del sistema de innovación en el territorio entre el tejido empresarial, con especial atención a las iniciativas emergentes y a las empresas de dimensiones reducidas. La corresponsabilidad territorial, desde la que se establezcan planes de responsabilidad social en el ámbito público y privado que permitan el desarrollo social, económico y medio ambiental como factor estratégico competitivo (en el caso de las empresas) y como respuesta a las demandas ciudadanas (en el sector público). Fortalecer el sistema público de orientación profesional (educativa y laboral) para dotarlo de estabilidad, profesionalidad y proximidad. Establecimiento de un nuevo marco para las relaciones de proximidad (laborales, comerciales, culturales, turísticas, etc.) con la ciudad de Valencia. Retención, generación y atracción del talento, con especial atención a la población joven y femenina. Involucrar a los hombres en la consecución de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

[1] Resulta de interés el Dictamen del Comité Europeo de las Regiones de 15 de septiembre de 2017 sobre "la dimensión local y regional de la bioeconomía y el papel de las regiones y ciudades".

4. Diagnóstico integrado

4. DIAGNÓSTICO INTEGRADO

Seguidamente realizamos el diagnóstico derivado del análisis territorial de l´Horta Nord. Para ello recogemos el análisis DAFO y una síntesis del diagnóstico territorial. Finalizaremos con algunas conclusiones generales y propuestas que se asientan en este diagnóstico.

4.1. Análisis DAFO conjunto

Este análisis DAFO, resultado de la integración de los análisis DAFO efectuados en los apartados de perspectiva territorial y perspectiva laboral, recoge un conjunto de ideas que se estructuran en base a las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que presenta el territorio. Como observamos, se presenta la información sin que necesariamente el orden de las ideas responda a la importancia que podamos atribuir por su impacto o por el área de análisis tratada. Por tanto, hemos recogido una relación de las aportaciones y reflexiones realizadas en cada uno de los cuadrantes de esta matriz siendo conscientes de que la importancia de cada una de ellas es distinta.

ANÁLISIS INTEGRADO DEL TERRITORIO	
Debilidades	**Amenazas**
Territorio falto de identidad comarcal. Protección insuficiente de espacios físicos y paisajísticos. Recursos patrimoniales y culturales desaprovechados y, en muchos casos, en situación de abandono. Presión urbanística sobre el paisaje, con especial incidencia sobre l´Horta. Crecimiento de suelo agrícola en situación o proceso de abandono. Escasez de lluvia. Niveles elevados de contaminación en el territorio (suelo, aguas de riego, acústica, ambiental y visual); crecimiento de la emisión de residuos. Infraestructuras y comunicaciones intracomarcales deficientes, especialmente en el caso de la movilidad de las personas en transporte público, y fragmentarias del territorio. Transporte motorizado contaminante excesivo (especialmente del vehículo particular) Elevada heterogeneidad territorial: niveles educativos, recursos municipales, niveles de renta, densidad de población, etc. Insuficientes redes de carácter supramunicipal, con un tejido asociativo local débil, poco participativo y con pocos recursos. Escasa preocupación por la innovación, con trasposición y absorción de la misma limitada. Pérdida de activos: oficios y conocimientos, infraestructuras	Pérdida de recursos naturales y patrimoniales, en coherencia con lo que sucede a nivel estatal o internacional. Falta de cohesión social y degradación del paisaje, tendencia global que también se da en el territorio. Incremento en el abandono de la actividad agraria y con él de los campos, conocimientos y saberes de gran valor. Falta de una medida legal de protección Profunda transformación del AMV (con acaparación de suelo por agricultoras/es a la espera de su urbanización). La reordenación y crecimiento del AMV sin la suficiente atención a la movilidad intracomarcal, a la supresión de infraestructuras que fragmentan el territorio y a la preservación medioambiental. Fuerte y constante atracción de la ciudad de Valencia en multitud de ámbitos (culturales, educativos, comerciales, laborales, etc.). Riesgo de desaparición de sectores estratégicos en el territorio: agricultura, industria y comercio de proximidad. La robotización y digitalización del sistema productivo a nivel global. Falta de cooperación empresarial. Aumento constante del envejecimiento de la población. Tendencia privatizadora en la intermediación laboral a nivel estatal.

industriales, etc. Sistema energético deficiente con poco aprovechamiento de energías alternativas. Exclusión tecnológica. Fuerte incidencia de la venta electrónica global. Obsolescencia del sistema público de empleo. Tejido empresarial de reducidas dimensiones en una economía excesivamente terciarizada en la que el papel de la industria es cada vez menos importante y el ejercicio de la agricultura es poco rentable. Ausencia de una especialización económica sectorial definida. Deficiente capacidad de absorción de la innovación por parte de las empresas. Infrautilización y evasión del talento, con especial atención al talento femenino. La reducción de la inversión pública y privada. Escasa actividad económica vinculada a la cultura y al patrimonio. Agentes sociales y empresariales con poca capacidad de incidencia sectorial. Abandono tempano de la educación-formación. Niveles altos de desempleo con tasas de actividad bajas entre la población (especialmente entre jóvenes y mujeres). Feminización del desempleo y de la precariedad laboral, con escasa participación de la mujer en puestos directivos. Desaprovechamiento del capital humano y del talento. Sistema de intermediación laboral ineficiente y con recursos poco estables. Deficiente calidad del mercado de trabajo que incide negativamente sobre la planificación de los proyectos vitales de la ciudadanía y el consumo interno. Presencia insuficiente de la administración local en las iniciativas de promoción económica y laboral, con desajustes importantes en el territorio. Niveles educativos desajustados (entre la oferta de mano de obra y la demanda de trabajadoras/es). Oferta formativa profesional rígida y poco adecuada a las necesidades de las empresas. Infrautilización de recursos públicos educativos, especialmente de los institutos de formación profesional. Escasa participación del tejido empresarial en el sistema reglado de formación profesional. Falta de cultura cooperativa entre el tejido empresarial. Considerable brecha digital en una parte importante de la población. Falta de recursos estables y especializados en el ámbito de la igualdad de oportunidades. Conexiones viarias e infraestructuras adecuadas (con la salvedad de la movilidad intracomarcal y la deficiente conexión con áreas industriales); con la proximidad del puerto de Valencia, del aeropuerto y de estaciones ferroviarias.	El desarrollo de políticas económicas y laborales que incentiven la subcontratación, la temporalidad y parcialidad laboral. Desafección asociativa social, empresarial y sindical. La deslocalización de empresas y puestos de trabajo. La infrafinanciación y la generación de desequilibrios territoriales en el estado y en la región. La Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (2013).

Fortalezas	Oportunidades
Dinamismo poblacional y económico. Mayor concienciación medioambiental de la ciudadanía (preservación del medio ambiente, reciclaje, consumo de productos saludables, etc.) Disposición de recursos naturales con la existencia de un paisaje de enorme potencial: l´Horta. Gran apoyo social de la población urbana a la protección de la huerta. Paisajes, clima, diversidad medioambiental y patrimonial de gran valor. Interés de las administraciones locales y autonómicas en la revalorización de las potencialidades endógenas asociadas al patrimonio cultural y natural. La red dotacional de servicios públicos educativos, sanitarios, culturales y deportivos. Existencia de redes constituidas en diferentes ámbitos: empresariales, profesionales, culturales, educativos, deportivos y de las administraciones públicas. Proximidad a la ciudad de Valencia. Existencia de un modelo de trabajo en red de gran potencial en el ámbito de la promoción económica y el empleo. Tejido empresarial flexible y abierto a la exportación. Potente red para la innovación en el territorio (presencia de la universidad, de centros de investigación, etc.). La cooperación entre administraciones, instituciones y agentes del territorio imbricada en la estrategia comarcal de empleo. Oferta de suelo industrial suficiente. Disponibilidad de mano de obra cualificada, especialmente en el sector servicios. Experiencia, conocimientos y existencia de activos (grupos musicales, bandas y escuelas de música, empresas productoras, relanzamiento de la televisión autonómica) en el territorio asociados a la producción audiovisual, musical y cultural. Creciente interés por la Responsabilidad Social Empresarial como estrategia competitiva. Accesibilidad exterior satisfactoria (aeropuerto, puerto, carreteras). El Consorcio Pactem Nord, como entidad que articula a diversos actores en el territorio en los ámbitos del empleo y el desarrollo local.	Aprovechamiento de los recursos endógenos para la generación de energías no contaminantes (el sol, el agua y las mareas y el viento). La recuperación de los residuos como actividad generadora de sostenibilidad medioambiental, económica y de empleo. La Ley de protección de la Huerta con una “figura de protección” que permita desarrollar su potencialidad ecológica y la agricultura periurbana como fuente de alimentación saludable. Puesta en valor y rehabilitación patrimonial. El desarrollo de iniciativas tendentes a la generación de sentimiento colectivo identitario y de los valores sociales y medio ambientales del territorio. El impulso de las redes y el tejido asociativo local. Establecimiento de un nuevo marco para las relaciones de proximidad (laborales, comerciales, culturales, turísticas, etc.) entre municipios de l´Horta Nord y con la ciudad de Valencia. El aprovechamiento de la localización del territorio (en cuanto a su proximidad a la ciudad de Valencia y en cuanto a su peso específico en el área metropolitana) para la captación de inversiones en el territorio. La recuperación sectorial de la agricultura y de la industria. Puesta en valor de formatos comerciales de proximidad e impulso de la venta electrónica. Potencial de crecimiento para las cooperativas de integración, de servicios sociales y de servicios públicos. El impulso de iniciativas como el “sector bio”, el turismo experiencial, las industrias ambientales y agroecológicas y la logística. Impulso de actividades culturales, musicales y audiovisuales. La incorporación de las tecnologías de la información y comunicación en el desarrollo de las actividades económicas. El impulso del comercio exterior. Desarrollo de acciones que fomenten la cooperación en el plano empresarial en el ámbito de las relaciones comerciales (entre empresas próximas) y de la innovación. Desarrollo de acciones de generación de iniciativas (públicas y privadas) que generen o refuercen redes de trabajo en el territorio, con el consecuente apoyo del tejido asociativo. El desarrollo de las medidas de la regulación de las áreas industriales prioritarias en la CV. Promover el conocimiento y la adaptación del sistema de innovación en el territorio entre el tejido empresarial, con especial atención a las iniciativas emergentes y a las empresas de dimensiones reducidas. Involucrar a los hombres en la consecución de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. Impulso de planes supramunicipales que fomenten la corresponsabilidad territorial, desde la que se establezcan planes de responsabilidad social en el ámbito público y privado que permitan el desarrollo social, económico y medio ambiental como factor estratégico competitivo (en el caso de las empresas) y como respuesta a las demandas ciudadanas (en el sector público).

4.2. Síntesis del diagnóstico

Seguidamente presentamos una síntesis del diagnóstico de l´Horta Nord en lo que a sus variables territoriales se refiere (territorio físico e idiosincrático, territorio relacional e institucional y territorio socioeconómico).

En cuanto a las **debilidades** que presenta el territorio conviene referirnos en primer lugar a la falta de identidad comarcal, en un contexto global en el que, como hemos visto, los aspectos identitarios y de especificidad territorial suponen un activo de primer orden. Sus recursos naturales, patrimoniales y culturales no se encuentran, en general, en una situación de visibilidad y/o aprovechamiento, presentando, especialmente en lo que al paisaje y al medioambiente se refiere, un escenario que requiere intervención en términos de protección, de sostenibilidad y de mayor aprovechamiento de los recursos naturales para el desarrollo de energías alternativas no contaminantes. Otra de las debilidades más significativas que presenta el territorio tiene que ver con el modelo de movilidad dominante y con la conformación de las infraestructuras (que en algunos municipios suponen su fragmentación e impiden la comunicación intracomarcal) en el territorio.

De otro lado, hemos advertido la heterogeneidad municipal en diferentes variables (población, empleo, niveles académicos, dotaciones, políticas de promoción económica y empleo., etc.) y la necesidad de mejorar las redes de colaboración, del tejido asociativo sectorial y de los actores sindicales y económicos. Así, la ausencia de colaboración en el territorio (en diversos ámbitos: social, empresarial, sectorial) es otro factor de debilidad que obstaculiza el crecimiento de las empresas (presencia significativa de empresas de reducidas dimensiones) y la incorporación de procesos de innovación.

A su vez, hemos recogido otras debilidades que inciden sobre las personas, las empresas y las instituciones que conforman el mercado de trabajo: desaprovechamiento del talento (especialmente del talento joven y del talento de la mujer), deficiente calidad del mercado de trabajo, desajustes en los niveles educativos con escasa participación de las empresas en el modelo de formación profesional sistema de intermediación laboral, etc.

Por su parte, entendemos que **el territorio se enfrenta a retos muy significativos**. Entre ellos, la falta de cohesión social y la pérdida y/o degradación de sus recursos, con incidencia sobre la salud de las personas y del paisaje. La transformación económica sectorial (con la globalización, la movilidad extrema de capitales, la pérdida de activos, la deslocalización de empresas, etc.) con

fuerte amenaza sobre el sector agroecológico e industrial, y del AMV (cuyo desarrollo debe prestar más atención a los municipios que la integran) así como la atracción de la ciudad de Valencia son elementos que pueden suponer una amenaza al desarrollo del territorio. También la incidencia de las nuevas tecnologías (sobre las personas –como trabajadoras, consumidoras o desempleadas– y sobre las empresas –como proveedoras o como vendedoras mediante nuevos formatos vinculados a Internet–) supone actualmente una amenaza de gran relevancia, en un modelo en el que existe un envejecimiento acentuado de la población, un riesgo de exclusión tecnológica de una parte significativa de la población y una infrautilización y evasión del talento muy elevada.

A ello, debemos añadir otros riesgos como la profundización en el modelo de intermediación laboral en sentido de incrementar la participación privada frente a la participación pública o la desafección asociativa social, empresarial y sindical, que junto a una reducción de la inversión pública y privada y la infrafinanciación, son elementos que provocan desequilibrios territoriales de consideración.

Pero **el territorio también presenta riquezas y fortalezas** que suponen oportunidades para el desarrollo equilibrado, integrador y sostenible.

Nos encontramos en una zona bien ubicada con gran dinamismo empresarial, laboral, poblacional. El territorio presenta elementos de valor paisajístico, medioambiental, patrimonial, cultural y económico, en un momento en el que la ciudadanía, consciente en general de la necesidad de impulsar iniciativas económicas sostenibles en un contexto de preservación medioambiental (especialmente de la huerta), las administraciones, con mayor preocupación por la revalorización de las potencialidades endógenas, y las empresas, cada vez más comprometidas social y medioambientalmente, deben potenciar la colaboración.

Las oportunidades que el territorio presenta no solo se circunscriben al mejor aprovechamiento y la puesta en valor de sus recursos (sean del tipo que sean), pues esta cuestión se plantea desde un enfoque instrumental cuya idoneidad pasa por permitir el desarrollo de planes de recuperación sectoriales (principalmente en la industria, en el sector agroalimentario sostenible –con una mirada clara sobre la huerta y la soberanía alimentaria–, en el sector turístico y en el sector del comercio de proximidad) de carácter sostenible y asentados en mecanismos de cooperación e innovación de base local (con el impulso de las redes, del tejido asociativo y de los agentes locales). También la ubicación de l´Horta Nord en el AMV y muy próxima a la ciudad de

Valencia se presenta como una oportunidad de desarrollo, en tanto que es necesario definir un nuevo marco de relación intermunicipal y con la ciudad de Valencia.

Por último, si bien se han recogido otras ideas que se presentan como oportunidades, el desarrollo de iniciativas tendentes a fomentar el talento, la cooperación, la igualdad y la corresponsabilidad en el territorio son elementos que en el momento actual requieren un abordaje más decidido al presentarse ante nosotros como campos de trabajo que suponen oportunidades.

5. Conclusiones generales

5. CONCLUSIONES GENERALES

En este apartado estructuramos las conclusiones más relevantes asociadas a la PERSPECTIVA TERRITORIAL y a la PERSPECTIVA LABORAL del análisis territorial de l´Horta Nord. Así pues, a riesgo de simplificar en exceso la compleja realidad actual del territorio analizado en este diagnóstico, ofrecemos en las líneas siguientes una visión amplia de l´Horta Nord con las aportaciones y reflexiones de las personas participantes (expertas/os del territorio y de las/os profesionales de la red del modelo de trabajo de la entidad) y con el tratamiento de diferentes autores, datos y fuentes de información (muchas de ellas facilitadas por la Universitat de València).

- **Perspectiva territorial**

L'Horta Nord es un territorio del área metropolitana de Valencia que se sitúa al norte de la ciudad de Valencia, una de las ciudades más importantes del arco mediterráneo europeo. Por ello, las relaciones en diferentes ámbitos -o la no existencia de ellas- con la ciudad de Valencia es un aspecto trascendental en la evolución del territorio. Con unos 192 km², incluidos los 15 km² de Poblats del Nord de València, **l´Horta Nord supone el 2% del territorio provincial y, no obstante, alberga una población de 292.796 habitantes** en 2016 (unos 1.500 hab./Km^2) que se reparten fundamentalmente en los 56 núcleos de población de sus 23 municipios[1].

El territorio presenta un espacio geográfico que linda con el mar (con solo 240 msnm) y dispone, en su interior, de una escasa masa forestal (unas mil hectáreas) agrupada en zonas de secano y de regadío; de clima mediterráneo, con unos 16° de temperatura de media anual, y con pocas y desiguales precipitaciones, ha dispuesto un sistema energético que obvia recursos propios (como el sol -con unas 2.700 h./año de sol y una radiación solar que oscila entre 7 MJ/m² en diciembre y 24 MJ/m² en julio-, el agua -energía mareomotriz del mar y de las acequias, con las que antaño se llegaron a mover cerca de 60 molinos-, y el viento con la brisa marina -150 días/año-) para recurrir a fuentes energéticas, fundamentalmente derivadas del petróleo, altamente contaminantes y perjudiciales tanto para nuestra economía como para nuestra salud y entorno natural.

L´Horta Nord, sometida a una **fuerte presión ambiental** y con escasa extensión de espacio protegido, cuenta con un espacio de enorme valor (social, cultural, paisajístico, patrimonial y

[1] Albalat dels Sorells, Alboraya, Albuixech, Alfara del Patriarca, Almàssera, Bonrepòs i Mirambell, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Massalfassar, Massamagrell, Meliana, Moncada, Museros, Paterna, La Pobla de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria, Rafelbunyol, Rocafort, Tavernes Blanques y Vinalesa.

económico): **la huerta** (el Informe Dobris[2] sólo reconoce en Europa 6 zonas de paisaje definidas como "huerta"). El territorio presenta, además, otros recursos que deben ser puestos en valor desde la sostenibilidad y equidad territorial, teniendo en cuenta, en todo caso, que **el principal activo son las personas que viven y enriquecen el mismo con su trabajo y su saber hacer**. Personas que se desenvuelven y relacionan en un territorio en el que, con poca identidad histórica de comarca, **el desarrollo de las redes y de su tejido asociativo, se muestra como una necesidad imperiosa por su valor en la conformación corresponsable del territorio**.

El paisaje en l´Horta Nord, con sus diferentes manifestaciones, es de una riqueza significativa, pues contempla espacios naturales, arquitectónicos y patrimoniales de gran valor que se deben proteger y **poner en valor en clave identitaria y de sostenibilidad**.

Por otro lado, el territorio comporta un buen conjunto de infraestructuras y dotaciones que facilitan la movilidad de las personas y las mercancías. No obstante, se ha constatado que **las comunicaciones intracomarcales -infraestructuras y transporte público-, fundamentalmente entre los municipios costeros y de interior y entre zonas industriales y determinados municipios de la zona norte, son deficientes y necesitan ser mejoradas** para facilitar la movilidad (laboral o de otro tipo) de la ciudadanía (especialmente la de las personas con menos recursos) y la cohesión del territorio. Según los datos recabados, **la mayoría de desplazamientos en la comarca por motivos laborales se realizan en coche particular**. Ello genera impactos personales y ambientales de relevancia, pues lleva parejo la consecución de accidentes de tráfico (con impactos graves y mortales sobre la población) y la contaminación del territorio.

También es relevante tener en consideración en este territorio la **proximidad de la ciudad de Valencia**, una cuestión que no ha sido gestionada adecuadamente, por lo que es necesario el establecimiento de un **nuevo marco para las relaciones** (laborales, comerciales, culturales, turísticas, etc.) de proximidad con la ciudad de Valencia, pues supone una fuente de oportunidades de diversa índole.

[2] Elaborado por la Agencia Europea de Medio Ambiente, este informe, que analiza los diferentes campos ambientales y su situación en Europa, fue presentado en 1995 en Sofía en el marco de una conferencia de ministros de medio ambiente del conjunto de los países europeos.

- **Perspectiva laboral**

L´Horta Nord centra en la actualidad su dinamismo económico en el sector servicios (3 de cada 4 trabajadoras/es de los 83.338[3] de l´Horta Nord, trabajan en ese sector que, así mismo, alberga a más de 8.000 empresas, el 80,27% del total), pues en los últimos años la desaparición de empresas y, en menor medida, la deslocalización de éstas, en el sector de la construcción y de la industria ha sido considerable. No obstante, y dado el carácter estratégico del sector industrial, y la relativa especialización industrial de la comarca de l'Horta Nord, la diversificación productiva puede ser un factor generador de oportunidades laborales en el territorio.

En l'Horta Nord gran parte de su ciudadanía y, por tanto, de sus trabajadoras/es, está **condicionada por la proximidad de Valencia** (origen y destino, y viceversa) por su alta densidad de población y dinamismo económico. Así, la población ocupada de l'Horta Nord se concentra principalmente en Paterna (26.095), Burjassot (13.125) y Alboraya (10.000), Puçol (8.070) y Moncada (7.500) que suman el 58%. Valencia acoge a 25.935 personas trabajadoras que residen en l'Horta Nord.

El 82% de las **personas trabajadoras** de l'Horta Nord trabajan por cuenta ajena, (principalmente en el comercio al por mayor y al por menor y reparación de vehículos de motor con un 27,36% de trabajadoras/es, en la industria manufacturera con un 15,87%, en actividades administrativas y servicios auxiliares con un 8,30% y en la hostelería con un 8,19%) y el 18% por cuenta propia. Respecto de las **tasas de actividad** de las personas ocupadas, indicar que en 2011 alcanzó el 67,6%, (media de la CV 63,59%), situándose alrededor de la estimada por la Unión Europea (71,1%). Es de destacar que la tasa de actividad femenina se ha incrementado y, a pesar de ser inferior a la masculina, las diferencias se han ido reduciendo: en 2011 presentaba una diferencia de 8,1 puntos, en 2001 la diferencia era de 26,4 puntos y en 1991 de 37,3 puntos porcentuales.

La estabilidad laboral, más extendida entre los varones de 25 a 44 años de edad, se ha visto reducida considerablemente (de manera más acusada entre las mujeres). Además, la **temporalidad de los contratos de trabajo**, en el marco de relaciones laborales y del sistema de intermediación laboral actual a los que nos referimos en el estudio por su gran importancia, se ha incrementado. También, directamente relacionado con la segregación de género, son las mujeres

[3] Según datos de la TGSS en el mes de septiembre de 2016.

las que presentan una mayor ocupación de puestos de trabajo sujetos a contratos a tiempo parcial (el 66,40% de estos puestos de trabajo son ocupados por mujeres[4]).

Por su parte, la **formación** es un aspecto clave en el desarrollo del territorio. **En l´Horta Nord**, con más de 50.000 personas que alcanzan únicamente como máximo el nivel primario educativo (entre ellas más de 22.000 son analfabetas, de las cuales 13.455 personas son mujeres frente a 8.960 hombres), **existen diferencias significativas asociadas a la formación entre municipios y géneros**. Así, las mujeres predominan en el grupo de personas que ha finalizado estudios universitarios, a excepción de los estudios de doctorado o de carácter técnico, en los que los hombres presentan un porcentaje superior. También se ha detectado un nivel de **manejo de las tecnologías de la información y comunicación deficiente entre una parte importante de la población**, cuestión ésta que ha sido estudiada en este trabajo, pues hemos constatado que son personas que no disponen ni de los conocimientos ni de los recursos necesarios para incorporar su uso en los procesos de búsqueda de empleo, aspecto relevante que como sabemos incide notablemente en los itinerarios integrados de inserción laboral.

Así, el trabajo de las/os profesionales de empleo adquiere mayor importancia en el acompañamiento de las personas desempleadas en los procesos de búsqueda de empleo, siendo necesario, por éste y por otros motivos también analizados en el estudio, la estabilidad de los programas de empleo e inserción laboral en el marco del sistema de intermediación laboral, el cual, así mismo, debe dotarse de mayores recursos en la esfera pública.

Por su parte, se ha detectado, como así sucedió en el estudio de "Formación profesional y mercado de trabajo en l´Horta Nord[5]" que realizó la entidad, la necesidad de alcanzar un mayor ajuste entre la oferta de formación en el territorio y las necesidades del tejido productivo del mismo, de desarrollar la formación profesional, con especial atención a los servicios de orientación a las personas y a las empresas, y de implicar al tejido empresarial en su planificación y desarrollo para mejorarla y alcanzar una contratación laboral mayor.

El análisis de los mercados "locales" de trabajo, jalonado por multitud de elementos de gran importancia, como son sus empresas, personas trabajadoras, infraestructuras o niveles de cualificación profesional de la población, está fuertemente condicionado por diversos aspectos.

[4] Datos del primer trimestre de 2017. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
[5] Estudio realizado en el marco de la colección de la entidad denominada "Territorio y políticas sociales". 2010.

Entre ellos, destacamos el **marco normativo, poco permeable a la participación del ámbito local,** y la existencia de medidas coyunturales de apoyo a la contratación laboral (perpetuadas en el tiempo) que merecen una revisión en profundidad. También hemos analizado el sistema y los recursos para la intermediación laboral que dicho marco establece, pues los servicios privados y públicos condicionan la funcionalidad del mercado de trabajo y la generación de oportunidades entre las personas desempleadas.

Además, hemos contrastado la **falta de calidad de un mercado de trabajo deficiente** (**especialmente precarizado entre las mujeres y las/os jóvenes**), que precisa cambios urgentes (no únicamente de orden legislativo) y de un mayor compromiso de todos/as en la mejora de las condiciones de trabajo de una parte importante de nuestra ciudadanía.

La **innovación** también ha sido un aspecto interesante que hemos abordado. Muchas de las personas colaboradoras han corroborado la importancia de este activo en el territorio. L´Horta Nord cuenta con una muy buena posición de partida (en infraestructuras y centros de investigación), pero la capacidad de absorción de las empresas y los canales de relación y cooperación en este ámbito, son débiles. De hecho, esta última cuestión es tan importante como el reducido tamaño de las empresas, que también dificulta la puesta en marcha de procesos de innovación.

Por último, indicar que **es prioritario establecer y potenciar relaciones de cooperación** entre los agentes principales con el objetivo de generar redes estables y de ofrecer, desde la realidad local, soluciones eficaces. Para ello, el impulso de nuestras actrices y actores locales, estructurados fundamentalmente en torno a las relaciones de las personas y las entidades del territorio (asociaciones y/o sindicatos), adquiere gran relevancia. En la actualidad, hemos observado que dichas estructuras, aunque débiles, con escasa participación y con recursos limitados, presentan un dinamismo, experiencias, conocimientos e ilusión por el territorio de gran potencial. Por ello, **el "sistema" de redes y agentes existente debe articularse** en torno a la corresponsabilidad territorial y la innovación con un plan de trabajo coherente y participado.

Asimismo, es necesario constatar que el Consorcio Pactem Nord ha ido constituyéndose progresivamente, desde 2001, como una entidad centrada en la articulación de respuestas locales en el ámbito socioeconómico y en la vertebración de actores territoriales, por lo que supone un activo fundamental para el territorio.

Por último, indicar que estas conclusiones derivan en su conjunto de la metodología participativa implementada para la realización de este trabajo. Además de algunas aportaciones de la Universitat de València, han participado, con distinta intensidad, responsables políticos locales, expertas/os y especialistas, agentes de empleo y desarrollo local, profesionales de los sindicatos consorciados (CCOO, UGT y USO) y de las asociaciones empresariales más significativas de l´Horta Nord (ASIVALCO y AUPIM), así como técnicos del Consorcio Pactem Nord y Agentes de Empleo y Desarrollo Local de los municipios integrantes del pacto territorial de empleo.

6. Propuestas: escenarios para el desarrollo

6. PROPUESTAS: ESCENARIOS PARA EL DESARROLLO

La **integración de las propuestas** en los escenarios para el desarrollo en l´Horta Nord la realizamos a partir de la concepción de diferentes **constelaciones territoriales** que ante la complejidad del propio constructo del término "territorio", tan heterogéneo y volátil, permiten ofrecer una visión amplia, estructurada y dinámica del mismo. Dicha visión, circunscrita a ámbitos supramunicipales, no recoge necesariamente la totalidad de las realidades y potencialidades municipales aisladamente consideradas, pues es resultado de un conjunto de diferentes espacios y dinámicas que pueden o no estar presentes o incidir en mayor o menor medida en los municipios que integran l´Horta Nord (el caso de la huerta es un buen ejemplo, al no estar presente en todos los municipios).

En cualquier caso, dichas constelaciones presentan límites flexibles y alterables. Sus fronteras son permeables y sensibles a la interacción de diversos factores (asociados a condicionantes jurídico-legislativos, económicos, sociales, políticos y culturales) y a la calidad y profundidad de las relaciones que entre ellas mismas se establecen, generalmente poco homogéneas. En este estudio hemos reflexionado sobre este particular, proponiendo el siguiente modelo en cuanto a la **estructura relacional del territorio**.

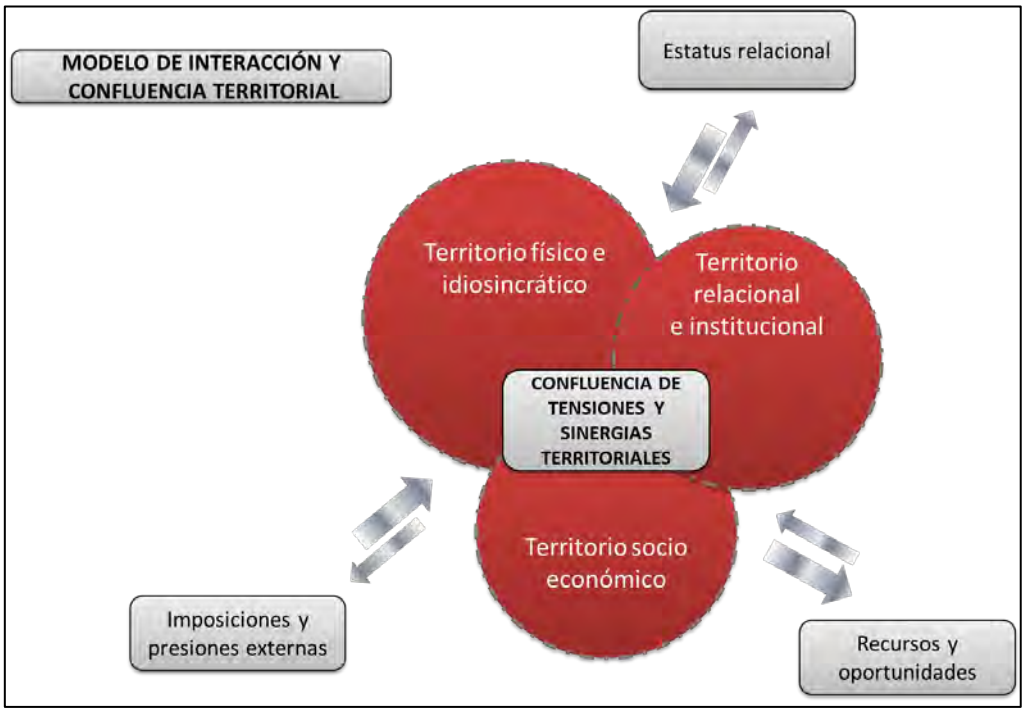


Gráfico 11: Modelo de interacción y confluencia territorial. Elaboración propia. 2017

De este modo, agrupamos las propuestas en las siguientes constelaciones territoriales:

1.- La constelación del **territorio físico e idiosincrático**. En ella recogemos las propuestas que se relacionan con el medioambiente, los recursos, el clima, el suelo, el paisaje, el patrimonio y la cultura (con sus saberes y costumbres), las infraestructuras y dotaciones de todo tipo, la ubicación, la caracterización poblacional y sus elementos distintivos.

2.- La constelación del **territorio relacional e institucional**. Agrupamos las iniciativas relacionadas con el tejido asociativo, las actrices y actores más relevantes, las redes y las instituciones (públicas o privadas, con o sin ánimo de lucro), desde un marco relacional abierto y desigual que modula el territorio. También incluimos en esta constelación propuestas asociadas a la movilidad, la conectividad (social, laboral, cultural, económica y empresarial), la generación de sinergias y la innovación.

3.- La constelación del **territorio socio económico**. Esta constelación agrupa propuestas vinculadas con el tejido productivo y el empleo, el mercado de trabajo, la ciudadanía y las personas trabajadoras o desempleadas, los mecanismos de protección y proyección de las personas y los sectores económicos, entornos productivos e iniciativas emergentes.

Seguidamente recogemos las oportunidades genéricas derivadas del diagnóstico (puntos 2.7, 3.7 y 4) y analizamos las propuestas particulares que los agentes del territorio han proporcionado[1], articuladas en torno a las constelaciones que hemos descrito.

Escenarios para el desarrollo: las oportunidades territoriales	
Territorio físico e idiosincrático	- Aprovechamiento de los recursos endógenos para la generación de energías no contaminantes (el sol, el agua y las mareas y el viento). - La recuperación y el tratamiento de los residuos como actividad generadora de sostenibilidad medioambiental, económica y de empleo. - Acciones para el cuidado, puesta en valor y rehabilitación del paisaje y el patrimonio (material e inmaterial). - Recuperar y desarrollar la potencialidad ecológica y la agricultura periurbana de l´Horta como fuente de alimentación saludable, de empleo y de recuperación identitaria. - Recuperación de suelo agrícola en situación de abandono. - La reestructuración, mejora y desarrollo de nuevas infraestructuras, con especial atención a las que fragmentan el territorio de manera significativa e incidiendo en la conexión interna del territorio. - El desarrollo de iniciativas tendentes a la generación de sentimiento colectivo identitario y de los valores sociales y medio ambientales del territorio.

[1] Tales propuestas derivan de una dinámica de grupo realizada entre profesionales del desarrollo local de la red de Pactem Nord, de las entrevistas realizadas a expertas/os y de los 64 cuestionarios (empresas, técnicos, responsables políticos y ciudadanas/os) en los que se incluían preguntas relacionadas con la visión del territorio en los próximos 10 años.

Territorio relacional e institucional	- El impulso de iniciativas (públicas y privadas) que generen y/o refuercen redes de trabajo en el territorio. Apoyo al tejido asociativo. - Establecimiento de un nuevo marco para las relaciones de proximidad (laborales, comerciales, culturales, turísticas, etc.) entre los municipios de l´Horta Nord, con la ciudad de Valencia y con otros del AMV. - El aprovechamiento de la localización del territorio (en cuanto a su proximidad a la ciudad de Valencia y en cuanto a su peso específico en el área metropolitana) para la captación de inversiones y la puesta en valor del territorio. - La mejora de la movilidad intracomarcal de la ciudadanía. - Incremento de cooperación entre administraciones, instituciones y agentes del territorio (especialmente en el ámbito de la educación y del empleo), imbricada en la estrategia comarcal del Pacto Territorial de Empleo, que debería acompañarse de una mayor articulación con otras figuras de características similares en el AMV. - Desarrollo coordinado de un conjunto de iniciativas en materia de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres que permita la plena integración de la mujer en todos los espacios de la sociedad (estrategia comarcal). - Involucrar a los hombres en la consecución de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. - La cooperación en el plano empresarial en el ámbito de las relaciones comerciales y de la innovación. - El conocimiento y la adaptación del sistema de innovación en el territorio entre el tejido empresarial, con especial atención a las iniciativas emergentes y a las empresas de reducidas dimensiones. - Fortalecer el sistema público de orientación profesional (educativa y laboral) para dotarlo de mayor estabilidad, profesionalidad y proximidad.

Territorio socio económico	- El impulso de iniciativas como el “sector bio”, el turismo experiencial, las industrias ambientales y agroecológicas y la logística. - La incorporación de las tecnologías de la información y comunicación en el desarrollo de las actividades económicas. - El desarrollo de planes que potencien el sector industrial y agrario. - Impulso de actividades culturales, musicales y audiovisuales. - Las actividades asociadas a la regulación de las áreas industriales prioritarias en la CV. - La puesta en valor de formatos comerciales de proximidad. - Potencial de crecimiento para las cooperativas de integración, de servicios sociales y de servicios públicos. - La corresponsabilidad territorial, desde la que se establezcan planes de responsabilidad social en el ámbito público y privado que permitan el desarrollo social, económico y medio ambiental como factor estratégico competitivo (en el caso de las empresas) y como respuesta a las demandas ciudadanas (en el sector público) - Retención, generación y atracción del talento, con especial atención a la población joven y femenina.

Escenarios para el desarrollo: compilación de las propuestas de las/os agentes del territorio a una perspectiva temporal de 10 años	
Territorio físico e idiosincrático	- Puesta en valor del paisaje. - El sector de las energías renovables se considera uno de los sectores económicos con más potencial en l'Horta Nord (sector "bloqueado" de gran potencial y efecto multiplicador) - Mayor protección medioambiental, paisajística y del patrimonio. - Desarrollo de la economía circular. - Creación de estructuras y/o alianzas que impulsen el turismo en el territorio. - La huerta como fuente de alimentación saludable: conservación de la huerta y recuperación de actividades y oficios tradicionales de enfoque ecológico, recomponiendo alianzas de redes de actores afines.
Territorio relacional e institucional	- Relanzamiento del tejido asociativo de base local (especialmente de orden económico, de capacitación y de generación de espacios para la participación) - Recomposición de alianzas de redes de actores afines en la revitalización de la actividad agroalimentaria y en la conservación del paisaje natural. - Acciones coordinadas que exploten las grandes potencialidades del patrimonio histórico, cultural y social de l'Horta Nord. - Mayor protagonismo de la esfera pública local en la planeación del territorio. - Mayor transversalidad de las políticas públicas (medioambientales, sociales, económicas, culturales, etc.) - Incremento de la participación de la administración local en el desarrollo y planeación del territorio. - Implantación en el territorio de actividades estratégicas ligadas al sector bio y a la industria 4.0. - Incremento de la colaboración en el ámbito de la innovación, la detección de los sectores emergentes y la inversión pública y privada. - Crecimiento de la participación ciudadana: impulso asociado a la labor de las administraciones locales. - Concentración de la creatividad. - Creación de consejos municipales y supramunicipales de comercio. - Mejora de las áreas y los accesos industriales. - Incremento de las relaciones y la movilidad de la ciudadanía con la ciudad de Valencia y con otros municipios de l´Horta. - Mayores relaciones entre el sistema educativo y el productivo. - Retención y generación de nuevo talento, revisión de la formación para el empleo y de los itinerarios formativos específicos. - Mayor participación de las empresas en el territorio. - Agrupación de conocimiento en torno al autoempleo, los viveros de empresas y las redes de emprendimiento empresarial y social. - Extensión de la RSE en el territorio, participación del tejido asociativo y generación de sinergias.
Territorio socio económico	- Nuevos cambios en las actividades productivas: reagrupamiento de empresas a través de la colaboración y la incorporación de los sistemas de digitalización e Industria 4.0. - Impacto significativo de la tecnología. - Incremento del nivel de cualificación de la población en ámbitos tecnológicos y en sectores estratégicos industriales. - Aumento de la formación entre las/os trabajadoras/es. - Mayor estabilidad en los recursos públicos de empleo y promoción económica. - Generación de empleos a distancia, teletrabajo, trabajo online, con mayor aprovechamiento de las tecnologías.

	- Mayor actividad asociada al comercio exterior y online. - Coordinación supramunicipal de la planificación del suelo industrial y terciario (áreas industriales coordinadas). - Incremento de iniciativas de innovación social con el aprovechamiento de las nuevas tecnologías. - Mayor especialización en macro sectores que contemplen la calidad de vida (socio sanitario, alimentario, turismo de tercera edad…) o la sostenibilidad (movilidad logística, producto innovador…) - Establecimiento y concentración en áreas empresariales concretas de empresas de alto uso de tecnologías de la información y de I+D+i. - Empleadas/os más polivalentes, más adaptativos y más creativos en un contexto en el que el conocimiento de idiomas será un requerimiento importante. - La actividad comercializadora será más importante que la productiva, pues ésta tiende a la descentralización y la deslocalización. Los procesos de transformación en el sector agroecológico adquieren mayor importancia. - Revitalización del cluster agroalimentario. - Aumento de la promoción de productos agrarios con el desarrollo de planes de agricultura ecológica y comercio sostenible.

ANEXOS

METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS

ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y MAPAS

ABREVIATURAS Y BIBLIOGRAFÍA

EL ESTUDIO: METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS

La entidad dispone de una colección denominada **"Territorio y políticas sociales[1]"** en la que se inscribe este estudio. Dicha colección ha contribuido a dotar este "Análisis territorial de l´Horta Nord" de perspectiva y de elementos de comparación. Así, entre otras publicaciones, tenemos que mencionar las que abordan el mercado de trabajo y el tejido económico en l´Horta Nord, la formación profesional, la actividad comercial y otras que abordaron ámbitos como son la inserción laboral personas en situación o riesgo de exclusión social o el desarrollo de instrumentos y herramientas para el trabajo en red.

En este trabajo se han utilizado diferentes instrumentos que derivan de la metodología participativa implementada. Por tanto, como se ha indicado en el punto primero, hemos contado con la colaboración de la Universidad de Valencia y, con distinta intensidad, con la colaboración de responsables políticos locales, expertas/os y especialistas, agentes de empleo y desarrollo local, profesionales de los sindicatos consorciados (CCOO, UGT y USO) y de las asociaciones empresariales más significativas de l´Horta Nord (ASIVALCO y AUPIM) así como técnicos del Consorcio Pactem Nord y de la Secretaría Técnica. En este sentido, es procedente indicar que la entidad ha contado con la participación de un grupo de AEDLs de la red de ayuntamientos que integran Pactem Nord, al que nos referiremos en el apartado correspondiente, para la realización de aportaciones a este trabajo.

Al **"Análisis territorial de l´Horta Nord"** se han incorporado determinados elementos de estudio que guardar una relación directa con diferentes proyectos de la entidad: la huerta, los sectores emergentes, la innovación en el territorio y la brecha digital que padecen las personas que están desempleadas.

Por otro lado, es procedente indicar que el calendario de trabajo preestablecido ha condicionado los procesos de participación y modulado el potencial de este trabajo, pues la realización, por ejemplo, de fichas municipales individualizadas, hubiese aportado, sin que no obstante se haya perdido integralidad, una visión individualizada de carácter municipal de utilidad. Aún con ello, como se ha apuntado, la oportunidad de realizar una aproximación al territorio de este calado, mediante la convocatoria establecida por el SERVEF en el marco de las ayudas a los

[1] Puede descargarse las publicaciones realizadas por el Consorcio Pactem Nord en http://www.consorci.info/publicaciones-especializadas.html

Pactos Territoriales o Acuerdos Territoriales de Empleo, **aporta gran valor a las estrategias de desarrollo de cada territorio**.

Así pues, el planteamiento de este análisis ha sido el de orientar las estrategias de empleo con potencialidad en el territorio asociadas a sectores sociales y económicos. Genéricamente, el estudio ha permitido: identificar y caracterizar los recursos endógenos, diferenciar unidades territoriales funcionales, determinar problemas, retos y posibilidades, reconocer las principales estructuras y organizaciones locales (los agentes y sus relaciones), conocer el sistema productivo de l'Horta Nord, plasmar la visión actual del mercado de trabajo en el territorio y, finalmente, establecer un conjunto de constelaciones territoriales sobre las que efectuar propuestas de trabajo.

En cuanto a los **recursos destinados** a la realización de este trabajo es conveniente indicar que junto al equipo técnico principal, integrado por 7 profesionales (5 de Pactem Nord, 1 de ellos con dedicación exclusiva durante 8 meses, 3 de manera parcial de Godella, Moncada y Puçol, en los apartados indicados) y 2 sociólogas/os (del programa de la "Dipu te beca 2017[2]" cedidas/os por el ayuntamiento de Burjassot durante los meses de julio y agosto), en el ámbito político se creó una comisión de trabajo integrada por responsables locales (la presidencia y las vicepresidencias de la entidad: UGT, AUPIM, Rocafort, Alboraya y Massalfassar) para la realización de aportaciones.

Además, ha sido de gran utilidad otros recursos propios vinculados al observatorio de empleo de la entidad que han permitido aportar conocimientos y elementos de comparación de utilidad. Junto a ellos, **las personas que en calidad de agentes del territorio y/o expertos/as han participado en este trabajo con sus opiniones[3], experiencias y saberes, han supuesto una valiosa fuente de información**.

En cuanto a los **instrumentos fundamentales** empleados en este trabajo, además de la "*Guía práctica para la realización de diagnósticos territoriales para el fomento del empleo*" realizada por la UV, la cual también ha ofrecido orientación técnica e información de relevancia en este trabajo, conviene indicar que sobre dicha referencia técnica se diseñaron internamente otros instrumentos que conviene destacar.

[2] Convocatoria para la concesión de subvenciones a las entidades locales para la realización de becas de formación de prácticas formativas para jóvenes de la Diputación de Valencia, Modalidad estudiantes, La Dipu te Beca, aprobada por la Junta de gobierno en su reunión celebrada el día 18 de abril de 2017.
[3] Con las que no necesariamente puede verse reflejada la entidad.

Así, destacamos los siguientes:

- Conformación de un equipo de trabajo ad hoc de la red de Pactem Nord (fundamentalmente para el desarrollo de los cuestionarios empleados).
- Entrevistas a expertas/os, agentes del territorio y responsables, adaptadas al bloque de conocimiento o especialidad.
- Elaboración y pase de cuestionarios a expertas/os, derivados de la estructura de entrevistas facilitadas por la UV y adaptados a las necesidades del territorio (por ejemplo, se incorporaron elementos como la innovación, la potencialidad de nuevos sectores, la brecha digital, la huerta, etc.).
- Sesión de trabajo en red, a la cual haremos referencia más adelante.
- Tratamiento de otras fuentes de información y referencias bibliográficas.

Seguidamente realizamos una breve explicación sobre los cuestionarios y la sesión de trabajo en red.

- **Cuestionarios**

La entidad decidió realizar un conjunto de cuestionarios con el objetivo de recoger más información. Así, se elaboraron diferentes cuestionarios en base a las secciones de las entrevistas y de las áreas de estudio de especial interés. Es decir, junto a la información proporcionada por otros instrumentos: las entrevistas -30, 3 de ellas telefónicas-, la sesión de trabajo en red y el tratamiento de fuentes secundarias, se realizaron varios cuestionarios estructurados en función del área de conocimiento y actores, para recoger de manera on-line las opiniones de expertas/os, responsables políticos, sindicales, empresariales, del tejido asociativo, de empresarias/os y de ciudadanas/os (en este caso en menor medida).

Ello, no obstante, aunque no ha supuesto una muestra lo suficientemente representativa por diferentes factores, por ejemplo en el caso de la ciudadanía o del tejido empresarial, sí ha favorecido la recopilación cualificada de información que se ha incorporado a este trabajo.

Como hemos reflejado, el elemento temporal de ejecución unido a la escasa participación generalizada en este tipo de encuestas, no ha permitido una recogida amplia de cuestionarios. Sin embargo, es importante destacar que se han cumplimentado un total de 64 cuestionarios, a los que nos hemos referido en los apartados correspondientes.

Los cuestionarios realizados fueron los siguientes:

- "Tu visión del Territorio: perspectiva laboral" (cuestionario 1).
- "Tu visión del territorio: innovación, redes y recursos naturales" (cuestionario 2).
- "Tu visión del Territorio: tejido empresarial", dirigido al tejido asociativo empresarial y a las empresas del territorio (cuestionario 3).
- "Consulta abierta a la ciudadanía", dirigido a ciudadanas/os (cuestionario 4).

- **Sesión de trabajo en red de la Secretaría Técnica**

Otra de las herramientas empleadas para la recogida de información en el territorio fue la organización de una sesión de trabajo que se celebró el 29 de junio de 2017 entre las/os técnicas/os que integran la Secretaría Técnica del Consorcio Pactem Nord, órgano de carácter consultivo en el que estructura la participación técnica de las/os profesionales designadas/os por los ayuntamientos y entidades que integran el Pacto Territorial de Empleo.

La dinámica de trabajo, en la que participaron 16 profesionales del desarrollo local, permitió la detección de diferentes retos en el territorio mediante la puesta en marcha de una metodología de análisis en la que era necesario identificar el problema a resolver, el contexto en el que se plantea, los beneficios que se alcanzarían tras su resolución, algunos indicadores de medida y la definición de acciones y evaluación de los riesgos para cada medida establecida.

Para el desarrollo de dicho análisis se organizaron diferentes grupos de trabajo que analizaron cinco bloques temáticos en los que era necesario determinar retos en cada uno de ellos, así como las prioridades de acción. Se establecieron los siguientes bloques: a) Recursos endógenos, capitales del territorio, vertebración territorial, b) Mercado de trabajo y formación. TICs, brecha tecnológica. c) Sostenibilidad medioambiental. d) Género, I.O. e) Iniciativas para la innovación. Sectores emergentes.

Una vez se analizaron los retos con sus respectivas medidas de acción, conjuntamente se priorizaron los mismos, teniendo en cuenta que era necesario establecer el impacto de las medidas así como la viabilidad social, económica y medioambiental para cada una de ellas.

La jornada de trabajo debía ofrecer conclusiones finales, en un proceso de trabajo de gran utilidad en el que la participación, el trabajo individual y en equipo y la cooperación, eran los elementos fundamentales de dicho proceso.

Resumidamente, indicamos a continuación el conjunto de retos y medidas planteadas en cada uno de los bloques; posteriormente, se recoge la prioridad de acción establecida en este foro de trabajo.

Resumen de las áreas, retos y medidas:

Recursos endógenos, capitales del territorio, vertebración territorial.	
RETO	**MEDIDAS**
Comunicación intracomarcal deficiente (Pactem Vertebració)	a) Búsqueda de financiación
Puesta en valor de la huerta	a) Educación al consumidor responsable desde los centros b) Puesta en valor de los oficios tradicionales de la huerta c) Ayudas y subvenciones
Inadecuación de infraestructuras en áreas industriales	a) Planificación supramunicipal de infraestructuras y urbanismo b) Asociacionismo inter polígonos para la gestión c) Mantenimiento adecuado de parques empresariales

Mercado de trabajo y formación. TICs, brecha tecnológica.	
RETO	**MEDIDAS**
Retención y generación del talento (Pactem Talent)	a) Creación del instituto comarcal de innovación social
Reducción de la precariedad laboral	a) Limitar la contratación laboral b) Eliminar subvenciones a la contratación c) Aumentar el % de contratación indefinida
Facilitar el acceso a la formación para colectivos en riesgo	a) Alfabetización informática y acceso a Tics b) Itinerarios formativos específicos subvencionados c) Programación de formación a demanda de la empresa
Coherencia entre la formación y las necesidades de las empresas	a) Reforma educativa b) Revisión de la FPO c) Desarrollo de programas experimentales

Sostenibilidad medioambiental.	
RETO	**MEDIDAS**
Fomento sostenible de l´Horta como recurso económico y laboral (Pactem Paisatge)	a) Promoción de los bancos de tierras y huertos sociales. b) Desarrollo de planes de agricultura ecológica y comercio sostenible. c) Ordenanzas reguladoras del uso del suelo.
Usos del suelo rústico	a) Expropiación de las tierras abandonadas. b) Plan de comercialización de productos agrarios y silvícolas c) Desarrollo de planes de dinamización turística.

Género, I.O.	
RETO	**MEDIDAS**
Pactem Igualtat	a) Plan de igualdad (interno y externo) en todos los municipios b) Contratación de un agente de igualdad en Pactem Nord.
Involucrar a los hombres en la consecución de la igualdad	a) Coeducación de la infancia b) RSE c) Equilibrar puestos en los que la mujer esté subrepresentada.
Mayor participación de las mujeres en el mercado de trabajo	a) Plan de inserción laboral de mujeres.

Iniciativas para la innovación. Sectores emergentes.	
RETO	**MEDIDAS**
Aumentar el emprendimiento (Pactem Emprendedurisme)	a) Fomento del espíritu emprendedor en la escuela.
Potenciar el turismo	a) Puesta en valor de los recursos del territorio. b) Apoyo a la creación de una entidad vinculada al sector turístico. c) Vincular el desarrollo turístico a la creación de empresas
Localización de sectores emergentes junto a parques e institutos tecnológicos	a) Creación de una oficina para el fomento del cluster agroalimentario b) Revitalización del IVIA c) Facilidades para el crecimiento de las start-up

Para finalizar, se puntuó individualmente en cada bloque un único reto sobre el que se tendría que actuar prioritariamente:

PRIORIDAD POR BLOQUES	RETOS PRIORITARIOS
Recursos endógenos, capitales, vertebración territorial.	Puesta en valor de la huerta
Mercado de trabajo y formación. TICs, brecha tecnológica.	Retención y generación del talento (Pactem Talent)
Sostenibilidad medioambiental.	Fomento sostenible de l´Horta como recurso económico y laboral (Pactem Paisatge)
Género, I.O.	Involucrar a los hombres en la consecución de la igualdad
Iniciativas para la innovación. Sectores emergentes.	Localización de sectores emergentes junto a parques e institutos tecnológicos

ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y MAPAS

- **Consideraciones contextuales**

Tablas:

- Tabla 1. El modelo económico valenciano. Fuente: Documento de bases y elementos orientadores para la transformación del modelo económico de la Comunitat Valenciana.

Mapa:

- Mapa 1. La estructura morfológica de la red viaria metropolitana. Fuente: Fundación RACC (2011): La congestión en las vías de acceso a Valencia.

- **Perspectiva territorial de l´Horta Nord**

Tablas:

- Tabla 1. Usos del suelo en la franja litoral. Fuente: ARV.-UV, 2016 1.11. pg.37.
- Tabla 2. Playas en l´Horta Nord. Elaborado por Morales, A. y Barba, E. RTV-UV, 2015:72-73.
- Tabla 3. Espacios protegidos en la Marjal dels Moros. Fuente: ARGOS.
- Tabla 4. Superficie de posesiones agrícolas. Fuente: ARGOS.
- Tabla 5. Catalogación de la vivienda. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas.
- Tabla 6. Indicadores demográficos. Comparativa territorial 2016. Elaboración propia. Fuente: PEGV
- Tabla 7. Población en l´Horta Nord según edad, sexo y procedencia. Elaboración propia. Censo de población de 2015. INE.
- Tabla 8. Población (Horta Nord) según procedencia (1999-2016). Elaboración propia. Fuente: Portal estadístic GV- Banc de dades territorial.
- Tabla 9. Densidad de población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuentes: INE (1 de enero 2016) y ARGOS.
- Tabla 10. Indicador de la renta familiar disponible en los municipios de l'Horta Nord. Año 2013. Elaboración propia. Fuente IVE.
- Tabla 11. Presupuestos de ingresos de las entidades locales de l'Horta Nord, según clasificación económica. Elaboración propia. Fuente IVE.
- Tabla 12. Presupuestos de gastos de las entidades locales de l'Horta Nord, según clasificación económica. Elaboración propia. Fuente IVE.
- Tabla 13. Presupuestos de las entidades locales de l'Horta Nord, según clasificación por programas. Elaboración propia. Fuente IVE.
- Tabla 14. Directorio de asociaciones de carácter económico y empresarial de l'Horta Nord. Elaboración propia.
- Tabla 15. Directorios on line de asociaciones de l’Horta Nord. Elaboración propia.

- Tabla 16. Escuelas y sociedades musicales en l'Horta Nord. Fuente Federación de Sociedades Musicales de la Comunidad Valenciana.
- Tabla 17. Distribución de la población de l'Horta Nord en relación con las oficinas del SERVEF. Elaboración propia. Fuentes: SERVEF, INE.
- Tabla 18. Oficinas SERVEF de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF (septiembre 2017).
- Tabla 19. Entidades públicas supramunicipales de l'Horta Nord. Elaboración propia.
- Tabla 20. Servicios sanitarios en l´Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos.
- Tabla 21. Polígonos industriales de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos, 2008.
- Tabla 22. Dotaciones de Servicios Sociales según sector de población. Elaboración propia. Fuente: Argos, 2016.
- Tabla 23. Equipamientos culturales en l´Horta Nord. Elaboración propia Fuente: Argos, 2016.
- Tabla 24. Principales activos turísticos de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos, 2017.
- Tabla 25. Inventario del patrimonio cultural de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuentes: Conselleria de Educación, investigación, cultura y deporte y Agència Valenciana del Turisme.
- Tabla 26. Superficie agraria según tenencia. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE, Censos agrarios 1999 y 2009.
- Tabla 27. Nº Explotaciones Superficie Agrícola Utilizada (SAU) según extensión. Elaboración propia. Fuente: INE, Censos agrarios 1999 y 2009.
- Tabla 28. Superficie según grupos de cultivo. Fuente: IVE. Banco de datos territorial. Estimaciones de Superficies de Cultivo.
- Tabla 29. Afiliaciones agrarias a la Seguridad Social en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS.
- Tabla 30. Modelos conceptuales y de promoción de l'Horta. Elaboración propia.
- Tabla 31. DAFO de la Huerta de Valencia. Elaboración propia. Fuente: PATH. Memoria informativa 2015.
- Tabla 32. Porcentaje de la población española de 25 o más años de edad según sexo, nivel de estudio y región. Fuente INE. Encuesta de población activa. Año 2014.
- Tabla 33. Porcentaje de la población en la Unión Europea de 25 o más años de edad según sexo, nivel de estudio y país. Elaboración propia. Fuente Eurostat. 2014.
- Tabla 34. Comparativa de personas afiliadas a la Seguridad social según sección de actividad entre la Comunidad Valenciana y l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. 2º trimestre 2017.
- Tabla 35. Personas trabajadoras por secciones de actividad. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. 2ºTtre. 2017.
- Tabla 36. Comparativa estatal y autonómica de las personas trabajadoras por secciones de actividad. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo. 2ºTtre. 2017.

Gráficos:

- Gráfico 1. Consumo de energía en 2010. Fuente: PER.
- Gráfico 2. Evolución de la población en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE.
- Gráfico 3. Pirámide de población de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE (1 de enero de 2016).
- Gráfico 4. Esquema de movilidad sostenible. Fuente: Metas y propuestas. Objetivo 19, Estrategia Territorial de la CV.
- Gráfico 5. Viajes según el modo prioritario de desplazamiento (l'Horta excepto Valencia). Fuente: Estudio de movilidad del AMV. CIT 2010.
- Gráfico 6: Motivos para los desplazamientos en día laborable (l'Horta excepto Valencia). Fuente: Estudio de movilidad del AMV. CIT 2010.
- Gráfico 7. Motivos para los desplazamientos en sábado y domingo (l'Horta excepto Valencia). Fuente: Estudio de movilidad del AMV. CIT 2010.

Mapas:

- Mapa 1. Municipios de l'Horta Nord. Fuente: ICV.
- Mapa 2. Mapa geológico de l´Horta Nord. Fuente: IGME
- Mapa 3. Mapa Relieve de l'Horta Nord. Fuente: Terrasit. ICV.
- Mapa 4. Mapa de clima subtropical. ICV. Fuente: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/thumb/2/2a/Subtropical.png/1200px-Subtropical.png
- Mapa 5. Mapa de regiones climáticas en España. Fuente: Centro Nacional de Información Geográfica.
- Mapa 6. Temperatura media anual. Provincia de Valencia. Fuente: Atlas Climático de la CV (J.V. Aparicio, S. Mayordomo y G. Fansa).
- Mapa 7. Horas de sol en Europa. Provincia de Valencia. Fuente: ATV-UV, 2016.
- Mapa 8. Precipitación acumulada en la CV. Marzo 2016. Fuente: AEMET.
- Mapa 9. Precipitación media anual en la provincia de Valencia. Fuente: Atlas climático de la Comunidad Valenciana.
- Mapa 10. Mapa de agua subterránea impermeable o acuífero de interés local. Fuente: ATV-UV, 2016:26.
- Mapa 11. Mapa de peligrosidad por inundación. Plan de acción territorial sobre prevención del riesgo de inundación en la CV. Fuente: Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio.
- Mapa 12. Pérdidas previstas por riesgos naturales para el periodo 1996-2016. Fuente: Centro Nacional de Información Cartográfica.
- Mapa 13. Mapa de riesgo de desertificación de España. Fuente: Programa de Acción Nacional contra la Desertificación (2008).
- Mapa 14. Mapa de zonas forestales de l'Horta Nord. (en color salmón se indican los núcleos de población). Fuente: Universitat de València

- Mapa 15. Recursos mineros y puntos de interés geológico. Fuente: ART-UV, 2016
- Mapa 16. Usos del suelo. 2017 Fuente: UV. 2017.
- Mapa 17. Zonas protegidas. Fuente: UV. 2017.
- Mapa 18. Paisajes europeos. Fuente: EEA. Agencia Europea de Medio Ambiente.
- Mapa 19. Evolución del suelo artificial del AMV. 1987-2006. Fuente: Documento de inicio del proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia. Generalitat Valenciana.
- Mapa 20. Grandes elementos de paisaje del Área Metropolitana de Valencia. Fuente: Plan de Acción Territorial de Ordenación y Dinamización de la Huerta de Valencia.
- Mapa 21. Ratio municipal de generación de residuos (población de 2001) Fuente: GVA. Inventario residuos.
- Mapa 22. Ratios de generación de residuos. Fuente: CMA.GVA. Inventario residuos.
- Mapa 23. Ratios de recogida selectiva. Fuente: CMA.GVA. Inventario residuos.
- Mapa 24. Tasa de envejecimiento en l'Horta Nord del año 2013. Fuente: IVE.
- Mapa 25. Ubicación de las oficinas SERVEF y agencias de colocación públicas. Elaboración propia.
- Mapa 26. Recursos patrimoniales de l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017.
- Mapa 27. Estructura comarcal de comunicación interior y exterior. Fuente. Plan director Comercial de l´Horta Nord: Tendencias sobre el sector comercial. Consorcio Pactem Nord. 2010.
- Mapa 28. Red de Metrovalencia por l'Horta Nord. Fuente: Metrovalencia.
- Mapa 29. Redes de transporte principales de l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017.
- Mapa 30. Proyecto de ciclovías de ámbito europeo. Fuente: Diputación de Valencia. SIG. http://sigcarreteras.dival.es (2017).
- Mapa 31. Red ciclista del área metropolitana de Valencia. Fuente: Diputación de Valencia. SIG. http://sigcarreteras.dival.es 2017.
- Mapa 32. Propuesta de Anillo ciclista 2017 por la Conselleria de transporte.
- Mapa 33. Sección del mapa de las estaciones del servicio de bicicletas 2017. Fuente: Mibisi
- Mapa 34. Mapa de densidad de motorización.
- Mapa 35. Evolución de las comunicaciones en el área de Valencia. Fuente: Cátedra Demetrio Rives del transporte. UPV.
- Mapa 36. Sección del mapa de carreteras de la CV. Fuente: Centre de gestió i seguretat viària. GV.
- Mapa 37. Zonificación del AMV. Fuente: Estudio de movilidad del Área Metropolitana de València. CIT.2010.
- Mapa 38. Tasa de motorización. Fuente: Estudio de movilidad del Área Metropolitana de València. CIT.2010.
- Mapa 39. Principales flujos intrazonales. Fuente: Estudio de movilidad del Área Metropolitana de València. CIT.2010.

- Mapa 40. Mapa de desplazamiento por motivos de consumo. Fuente: Plan Estratégico de Comercio de l'Horta Nord (Pactem Nord-Pateco, 2010).
- Mapa 41. Área Urbana Funcional de Valencia 2015-2016. Fuente: INE.
- Mapa 42. Municipios conurbados a la ciudad de Valencia. Fuente: INE, 2017.
- Mapa 43. La huerta de Valencia. Fuente: PATH, Vol. I
- Mapa 44. Planificación territorial e infraestructura verde. Fuente: Conselleria d'Habitatge. 2017.
- Mapa 45. Red hidráulica histórica. Fuente: PAT Horta 2016.
- Mapa 46. Tipos de cultivos en l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017.
- Mapa 47. Proyección urbanística de l'Horta. Fuente: Plan de la huerta de Valencia. Vol. 1.

- **Perspectiva laboral: sistemas locales de empleo y sistema productivo**

Tablas:

- Tabla 1. Evolución de la población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año.
- Tabla 2. Población femenina de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año.
- Tabla 3. Población masculina de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año.
- Tabla 4. Evolución de la población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año
- Tabla 5. Diferencia poblacional entre municipios. Elaboración propia. Fuente: INE. Datos a 1 de enero de cada año.
- Tabla 6. Población activa de l'Horta Nord y tasa de actividad por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011
- Tabla 7. Tasas de empleo de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011
- Tabla 8. Evolución de la población ocupada de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 9. Evolución de la población ocupada de l'Horta Nord según sexo y grupo de edad. Elaboración propia. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 10. Evolución de la distribución de las personas afiliadas al régimen general según sección de actividad a 1 letra CNAE09. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 11. Comparativa de la distribución de las personas afiliadas al régimen general según sección de actividad a 1 letra CNAE09. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.

- Tabla 12. Población de l'Horta Nord según su relación con la actividad económica y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 13. Población de l'Horta Nord según la relación con la actividad económica y grupos de edad. Elaboración propia. Fuente: INE. Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo.
- Tabla 14. Población ocupada de l'Horta Nord según situación profesional, nivel de estudios (primer grado), edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 15. Población ocupada de l'Horta Nord según situación profesional, nivel de estudios (segundo grado), edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 16. Población ocupada de l'Horta Nord según situación profesional, nivel de estudios (tercer grado), edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 17. Población ocupada residente según situación profesional y actividad a 1 letra CNAE09. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 18. Población ocupada de l'Horta Nord según actividad (CNAE09) y ocupación (1 dígito CNO11). Elaboración propia. Fuente INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 19. Población ocupada de l'Horta Nord según actividad (CNAE09) y edad. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 20. Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y edad. Horta Nord. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 21. Evolución del desempleo municipal en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF
- Tabla 22. Evolución del desempleo en l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.
- Tabla 23. Personas desempleadas de l'Horta Nord inscritas según edad. Fuente: SERVEF, mes de referencia: septiembre.
- Tabla 24. Personas desempleadas de l'Horta Nord por grupos de edad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia, sept. 2017.
- Tabla 25. Personas desempleadas de l'Horta Nord según sector de actividad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Sept. 2017.
- Tabla 26. Población desempleada de l'Horta Nord según el nivel académico. Elaboración propia. Fuente: SERVEF, mes de referencia: sept. 2017.
- Tabla 27. Población desempleada de l'Horta Nord según el nivel académico y municipio. Elaboración propia. Fuente: SERVEF, mes de referencia, sept. 2017.
- Tabla 28. Distribución de las personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 29. Personas trabajadoras en l'Horta Nord por año y sector productivo. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 30. Evolución de las afiliaciones en l'Horta Nord según régimen de la Seguridad Social. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 31. Distribución municipal de las personas trabajadoras en l'Horta Nord según régimen. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.

- Tabla 32. Distribución de las personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores y régimen de cotización a la Seguridad Social. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 33. Evolución de las personas trabajadoras en el sector primario en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 34. Evolución de las personas trabajadoras en el sector industria en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 35. Evolución de las personas trabajadoras en el sector construcción en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 36. Evolución de las personas trabajadoras en el sector servicios en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 37. Personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores y régimen de cotización (2009, 2012 y 2016). Elaboración propia. Fuente: TGSS; sept. 2016.
- Tabla 38. Distribución de personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores de actividad (2009, 2012 y 2016). Elaboración propia. Fuente: TGSS; sept. 2016.
- Tabla 39. Comparativa según régimen de cotización. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS; sept. 2016.
- Tabla 40. Trabajadoras/es según sector y municipio de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 41. Crecimiento sectorial del número de personas empleadas (2015/2016). Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 42. Evolución del número de empresas (en España y CV). Elaboración propia. Fuente: DIRCE, INE, datos a 1 de enero de cada año.
- Tabla 43. Evolución del número de empresas (en CV y Horta Nord). Elaboración propia. Fuentes: INE y TGSS.
- Tabla 44. Empresas activas según sector económico por intervalo de personal asalariado (España). Elaboración propia. Datos a 1 de enero de 2016. Fuente: I.N.E.
- Tabla 45. Evolución de las empresas en l'Horta Nord por sectores de actividad. Elaboración propia. Fuente TGSS, sept. 2016.
- Tabla 46. Empresas por sectores y por municipio de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 47. Número de empresas de l'Horta Nord por subsectores del sector servicios. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 48. Nº de empresas de l'Horta Nord por subsectores del sector servicios y por municipios. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 49. Empresas y personas trabajadoras en diferentes actividades del subsector "Otros servicios". Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 50. Número de empresas en diferentes actividades del subsector "Otros servicios" según municipio. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.

- Tabla 51. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector primario. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 52. Evolución de las empresas de l'Horta Nord del sector industria. Elaboración propia. Fuente: INE. Directorio Central de Empresas.
- Tabla 53. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector industria. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 54. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector construcción. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 55. Detalle municipal de empresas y trabajadoras/es del sector servicios. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 56. Detalle municipal de personas trabajadoras por subsectores del sector servicios. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 57. Empresas y personas trabajadoras en diferentes actividades del subsector "Otros servicios". Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 58. Detalle municipal de las principales actividades del subsector "Otros servicios". Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 59. Distribución porcentual de empresas seleccionadas del subsector "Otros Servicios". Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.
- Tabla 60. Población ocupada residente según la localización del puesto de trabajo y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 61. Localización del puesto de trabajo en las principales poblaciones. Elaboración propia. Fuente: IVE. Censo de población 2011.
- Tabla 62. Puestos de trabajo y población ocupada residente en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente TGSS.
- Tabla 63. Localización del puesto de trabajo de la población ocupada residente de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: IVE. Censo población 2011.
- Tabla 64. Población ocupada por municipio según localización del puesto de trabajo y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: IVE. Censo población 2011.
- Tabla 65. Tiempos de desplazamiento en transporte público y en bicicleta. Elaboración propia. Fuente: https://www.google.es/maps sobre los tiempos más cortos en transporte público (tomando por referencia un lunes a partir de las 9:00 h.).
- Tabla 66. Evolución del desempleo de l'Horta Nord en atención al género. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mayo como mes de referencia anual.
- Tabla 67. Contratos de trabajo según tipos de jornada y sexo en España. Elaboración propia. Fuente: SEPE, sept. 2016.
- Tabla 68. Conversión en contratos indefinidos según el tipo de jornada y el sexo en España. Elaboración propia. Fuente: SEPE, sept. 2016.
- Tabla 69. Población desempleada de l'Horta Nord según sexo y municipio. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia, mayo 2017.

- Tabla 70. Personas desempleadas de l'Horta Nord en atención a la edad y el sexo. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia, mayo 2017.
- Tabla 71. Distribución de personas trabajadoras según municipio, sexo y año de referencia en el régimen general de cotización a la Seguridad Social. Horta Nord (2012-2014). Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 72. Distribución de personas trabajadoras según municipio, sexo y año de referencia en el régimen general de cotización a la Seguridad Social. Horta Nord (2015-2017). Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 73. Distribución según municipio, sexo y año de referencia en el régimen especial de personas trabajadoras autónomas de la Seguridad Social. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 74. Distribución de personas trabajadoras de l'Horta Nord afiliadas al régimen general de cotización a la Seguridad Social según edad y sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 75. Población ocupada residente de l'Horta Nord según situación profesional y sexo. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 76. Población ocupada de la Comunidad Valenciana según situación profesional y sexo. Elaboración propia. Fuente: Censo de Población de 2011.
- Tabla 77. Tasa de asalarización de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011.
- Tabla 78. Porcentaje de empresariado y población trabajadora autónoma de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 2001 y 2011.
- Tabla 79. Evolución de la población ocupada de l'Horta Nord y de la CV según situación profesional y sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011.
- Tabla 80. Tasa de temporalidad de l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011.
- Tabla 81. Personas trabajadoras afiliadas en el régimen general de la Seguridad Social según tipo de contrato, periodo y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 82. Tasa de temporalidad por sexo de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.
- Tabla 83. Comparativa territorial de la tasa de temporalidad por sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, 1er trim. 2017.
- Tabla 84. Comparativa territorial de Personas afiliadas a la Seguridad Social según tipo de contrato y sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, 1er trim. 2017.
- Tabla 85. Personas afiliadas a la Seguridad Social según tipo de jornada y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.

- Tabla 86. Comparativa de Personas afiliadas a la Seguridad Social según tipo de jornada y sexo. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, 1er trim. 2017
- Tabla 87. Población ocupada según actividad (CNAE09) y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 88. Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 89. Distribución de las tareas no remuneradas de la población por sexo. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 90. Población de 16 años o más según grado de nivel de estudios y grandes grupos de edad en l'Horta Nord. Fuentes: INE y Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo.
- Tabla 91. Población de 16 años o más por grado de nivel de estudios y edad en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo.
- Tabla 92. Población de 16 o más años de edad en viviendas familiares según grado de nivel, municipio y sexo en l'Horta Nord. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 93. Distribución de la población residente según nivel de estudio (grados) y sexo en l'Horta Nord. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 94. Detalle del nivel de estudio de la población residente en l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 95. Estudios completados según área de estudio y sexo en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 96. Personas que estudian y no trabajan según lugar de estudios y edad en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 97. Población ocupada según actividad (a 1 dígito de la CNAE09) y estudios en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 98. Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y nivel de estudios. Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 99. Población ocupada de l'Horta Nord según nivel de estudios y sexo en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 100. Población de l'Horta Nord según su relación con la actividad económica y estudios. Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.
- Tabla 101. Oferta formativa de formación profesional (sistema educativo 2017/18) en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte.
- Tabla 102. Formación para el empleo en centros públicos 2017/18 en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.
- Tabla 103. Formación para el empleo en centros colaboradores 2017/18 en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.
- Tabla 104. Formación dirigida prioritariamente a personas ocupadas en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.

- Tabla 105. Programas mixtos de empleo y formación 2017/18 en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.
- Tabla 106. Convocatorias de acreditación de las competencias profesionales 2017 en la Comunidad Valenciana. Elaboración propia. Fuente: Instituto Valenciano de Cualificaciones Profesionales.
- Tabla 107. Centros docentes de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte.
- Tabla 108. Evolución de la contratación en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF; mes de referencia: septiembre.
- Tabla 109. Contratos registrados en l'Horta Nord por sector de actividad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017.
- Tabla 110. Contratos registrados en l'Horta Nord por sexo. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017.
- Tabla 111. Contratos registrados en l'Horta Nord por sexo y edad. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017.
- Tabla 112. Contratos registrados en l'Horta Nord por grupo de ocupación. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017.
- Tabla 113. Ocupaciones más contratadas en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.
- Tabla 114. Contratos registrados en l'Horta Nord por tipo de contrato. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017.
- Tabla 115. Contratos registrados en l'Horta Nord por tipo de jornada. Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: septiembre 2017.
- Tabla 116. Porcentaje de viviendas que disponen de acceso a Internet. Elaboración propia. Fuente: INE.
- Tabla 117. Personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según la edad. Elaboración propia. Fuente: INE.
- Tabla 118. Porcentaje de personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según el hábitat. Elaboración propia. Fuente: INE.
- Tabla 119. Porcentaje de personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según nivel de estudios terminado. Fuente INE.
- Tabla 120. Porcentaje de personas que han utilizado Internet en los últimos tres meses, según nivel de estudios terminado. Elaboración propia. Fuente: INE.
- Tabla 121. Personas atendidas en la Agencia Pública de Empleo de l'Horta Nord entre 2014 y 2017 con correo electrónico, según nivel de estudios. Elaboración propia.
- Tabla 122. Porcentaje de personas que han utilizado el ordenador en los últimos tres meses, según su situación laboral. Elaboración propia. Fuente: INE.
- Tabla 123. Porcentaje de personas que han utilizado Internet en los últimos tres meses, según su situación laboral. Elaboración propia. Fuente INE.

Gráficos:

- Gráfico 1. Evolución del desempleo en los municipios de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: SERVEF.
- Gráfico 2. Distribución sectorial de las personas trabajadoras según régimen de cotización a la TGSS. Elaboración propia. Fuente: TGSS, sep. 2016.
- Gráfico 3. Evolución del número de empresas en España y en la C.V. Elaboración propia. Fuente: INE, DIRCE.
- Gráfico 4. Evolución sectorial de las empresas de l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: T.G.S.S. sept. 2016.
- Gráfico 5. Evolución del subsector "Otros Servicios". Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept 2016.
- Gráfico 6. Objetivos del al I Plan Valenciano de Producción Ecológica (2016-2020).
- Gráfico 7. Evolución del desempleo de l'Horta Nord en atención al género (en valores absolutos). Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mayo como mes de referencia anual.
- Gráfico 8. Evolución del desempleo de l'Horta Nord en atención al género (en porcentaje). Elaboración propia. Fuente: SERVEF. Mes de referencia: mayo.
- Gráfico 9. Medios utilizados por las empresas de l'Horta Nord para la capacitación del personal. Elaboración propia Fuente: cuestionarios elaborados por el Consorcio Pactem Nord.
- Gráfico 10. Mecanismos de intermediación laboral utilizados en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: cuestionarios online desarrollados por el Consorcio Pactem Nord.
- Gráfico 11. Modelo de interacción y confluencia territorial. Elaboración propia. 2017.

Mapas:

- Mapa 1. Áreas industriales de la Comunidad Valenciana. Fuente: Decreto del Consell por el que se aprueban las Áreas Industriales Prioritarias de la CV.
- Mapa 2. Propuesta de zonas en l'Horta Nord. Fuente: Estudio Socioeconómico de la Comarca de l'Horta Nord. Fuente: Sánchez, A. et al (2006) Ed. Pactem Nord.

ABREVIATURAS UTILIZADAS

AAVV. Asociaciones de Vecinas/os.

AEDL. Agente de Empleo y Desarrollo Local.

AEMA. Agencia Europea de Medio Ambiente.

AEMET. Agencia Estatal de Meteorología.

AERES. Asociación Española de Recuperadores de Economía Social y Solidaria.

AFIC. Agencia para el Fomento de Iniciativas Comerciales.

AMV. Área Metropolitana de València.

AMMV. Área de Movilidad Metropolitana de València.

ANCES. Asociación Nacional de Centros Europeos de Empresas e Innovación.

AROPE. At Risk Of Poverty and Exclusion (Indicador de pobreza).

ART. Atlas de Recursos Territoriales.

ASEIF. Asociación de Empresarios Instaladores de Fontanería, Instalaciones Térmicas, Gases y demás Fluidos de la Comunidad Valenciana.

ASELEC. Asociación de Empresarios Instaladores Eléctricos, Telecomunicaciones y Energías Renovables de Valencia.

ASIVALCO. Asociación de empresas del Polígono Industrial Fuente del Jarro de Paterna.

AUF. Área Urbana Funcional.

AUPIM. Asociación Usuarios Polígono Industrial Mediterráneo.

AVAESEN. Asociación Valenciana Empresas Sector Energía.

AVAMET. Asociació Valenciana de Meteorologia, Josep Peinado.

AVI. Agencia Valenciana de Innovación.

AVICLIMA. Asociación Valenciana de Instaladores y Mantenedores de Climatización y Frío.

BIC. Bien de Interés Cultural.

BIL. Bien de Interés Local.

CAECV. Comité de Agricultura Ecológica de la CV.

CCOO. Comisiones Obreras.

CEV. Confederación Empresarial Valenciana.

CEPYMEV. Confederación Española de la Pequeña Mediana Empresa.

CE. Comisión Europea.

CEEI. Centro Europeo de Empresas e Innovación.

CERAI. Centro de Estudios Rurales y de Agricultura internacional.

CES. Consejo Económico y Social.

CEV. Confederación Empresarial Valenciana.

CHJ. Confederación Hidrográfica del Júcar.

CNAE. Código Nacional de Actividades Económicas.

CNC. Control Numérico Computerizado.

CNED. Clasificación Nacional de Educación.

CNO. Clasificación Nacional de Ocupaciones.

CRNFP. Centro de Referencia Nacional de Formación Profesional.

CV. Comunidad Valenciana.

DAFO. Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades (matriz DAFO).

DIRCE. Directorio Central de Empresas.

DOP. Denominación de Origen Protegida.

EDAR. Estaciones Depuradoras de Aguas Residuales.

EEE. Estrategia Europea de Empleo.

EMSHI. Entidad Metropolitana de Servicios Hidráulicos de Valencia.

EMTRE. Ente Metropolitano para el Tratamiento de Residuos.

EPA. Encuesta de Población Activa.

EPSAR. Entitat de Sanejament d'Aigües.

ETAP. Estaciones de Tratamiento de Agua Potable.

ETCV. Estrategia Territorial de la CV.

ETT. Empresa de Trabajo Temporal.

EUROSTAT. Oficina Europea de Estadística.

EVCC. Estrategia Valenciana ante el Cambio Climático.

FACENORD. Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l´Horta Nord.

FAO. Food and Agriculture Organization.

FCT. Formación en Centros de Trabajo.

FEPEVAL. Federación de Polígonos Empresariales de la Comunidad Valenciana.

FEVECTA. Federación Valenciana de Empresas de Cooperativas de Trabajo Asociado.

FGV. Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana.

FMI. Fondo Monetario Internacional.

FP. Formación profesional.

GEI. Gases de Efecto Invernadero.

HN. Horta Nord.

ICEX. España Exportación e Inversiones.

ICV. Institut Cartogràfic de València.

IDAE. Instituto de Diversificación y Ahorro de la Energía.

IGM. Instituto Geológico y Minero de España.

IGN. Instituto Geográfico Nacional.

IGP. Instituto Geográfica Protegida.

INE. Instituto Nacional de Estadística.

INJUVE. Instituto de la Juventud de España.

INTA. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (Argentina).

IT. Instituto Tecnológico.

IVACE. Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial.

IVE. Instituto Valenciano de Estadística.

IVIE. Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas.

IVIFA. Institut Valencià d'Investigació i Formació Agroambiental.

LIC. Lugar de Interés comunitario.

LOGSE. Ley Orgánica de Ordenación General del Sistema Educativo.

MAPAMA. Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

OCAPA. Oficina comarcal de Agricultura, Pesca y Alimentación.

OCDE. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

OIT. Organización Internacional del Trabajo.

ONGD. Organización No Gubernamental para el Desarrollo.

PATEVAL. Plan de Acción Territorial Metropolitano de Valencia

PATH. Plan de Acción Territorial de Protección de la huerta de Valencia.

PATRICOVA. Plan de Acción Territorial sobre Prevención del Riesgo de Inundación en la CV.

PEGV. Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana.

PER. Plan de Energías Renovables.

PGOU. Plan General de Ordenación Urbana.

PIB. Producto Interior Bruto

PIRCV. Plan Integral de Residuos de la Comunitat Valenciana.

PNR. Programa Nacional de Reformas del Reino de España.

POR. Población Ocupada Residente.

PTL. Puestos de Trabajo Locales.

PVPE. Plan Valenciano de Producción Ecológica.

RACC. Real Automóvil Club (Fundación)

RAM. Real Acequia de Moncada.

RD. Real Decreto.

RDL. Real Decreto Ley.

REDIT. Red de Institutos Tecnológicos de la Comunitat Valenciana.

RETA. Régimen Especial de Trabajadores Autónomos.

RRLL. Relaciones Laborales.

RSC. Responsabilidad Social corporativa.

RSE. Responsabilidad Social Empresarial.

RTV. Recursos Territoriales Valencianos.

SAU. Superficie Agrícola Utilizada.

SEPE. Servicio Público de Empleo Estatal.

SERVEF. Servicio Valenciano de Empleo y Formación.

SNE. Sistema Nacional de Empleo.

SNGJ. Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

TGSS. Tesorería General de la Seguridad Social.

TIC. Tecnologías de la Información y Comunicación.

UAB. Universidad Autónoma de Barcelona.

UE. Unión Europea.

UGT. Unión General de Trabajadores.

UIMP. Universidad Internacional Menéndez Pelayo.

UNESCO. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.

USO. Unión Sindical Obrera.

UTA. Unidad de Trabajo Año.

UTE. Unión Temporal de Empresas.

UV. Universitat de València.

VAB. Valor Añadido Bruto.

VAERSA. Valenciana d'Aprofitament Energétic de Residuos, S.A.

VSF. Veterinarios Sin fronteras-Justicia Alimentaria Global.

ZAL. Zonas de Actividades Logísticas.

ZEC. Zona de Especial Conservación.

ZEP. Zona de Especial Protección.

ZEPA. Zona de Especial Protección de Aves.

BIBLIOGRAFÍA: citas bibliográficas, referencias legislativas y fuentes de información y consulta (ordenadas alfabéticamente)

- AERES. Web de consulta: www.aeress.org
- Agencia europea de medioambiente. EEA (1995) Europe's Environment-The Dobris Assessment. Web de consulta: https://www.eea.europa.eu/publications/92-826-5409-5
- Arriazu, Rubén. (2015): "La incidencia de la brecha digital y la exclusión social tecnológica: El impacto de las competencias digitales en los colectivos vulnerables". Universidad de Extremadura.
- Ayto. de Valencia. Oficina de estadística. Web de consulta: http://www.valencia.es/estadistica
- Banco de España, (2017): "Informe anual 2016". Web de descarga: http://bit.ly/2hFAnHE
- Banyuls, J. et al. (2005): "Estudio Socioeconómico de la comarca de l'Horta Nord". Consorcio Pactem Nord.
- Banyuls, J. et al. (2004): "Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord". Consorcio del Pactem Nord.
- Barrenetxea, M. y Cardona, A, (XX): "La brecha digital como fuente de nuevas desigualdades en el mercado de trabajo", Universidad del País Vasco.
- Cabrera, P. (Dtor.) (2005): "Nuevas Tecnologías y exclusión social. Un estudio sobre las posibilidades de las TIC en la lucha por la inclusión social en España". Ed. Fundación telefónica.
- CaixaBank Research, OECD "Employment Outlook 2016". http://bit.ly/29oI6py
- Calvo et al (2012): "Clústeres de Empleo. Nuevas oportunidades para el desarrollo del territorio". Ed. Germanía.
- Castells, M. (1997): "La era de la información: economía, sociedad y cultura". Alianza Ed., S.A., Madrid.
- Castells, M. (2000): "La ciudad de la nueva economía". Conferencia pronunciada en el Salón de Ciento del ayuntamiento de Barcelona. Papeles de Población [en línea] 2001, 7 (enero-marzo). Disponible en: http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11202708

- Cañibano Sánchez, C. (2005): "El capital humano: factor de innovación, competitividad y crecimiento" VI Congreso de Economía de Navarra.
- CC.OO-PV (2015): "Situación socio-laboral de las mujeres en el País Valencià: balance 2014". Web de descarga: http://bit.ly/2iY3Tow
- CEEI de Málaga: Sección de Noticias "Sectores Emergentes, Una visión desde Europa". http://www.bic.es/ver-noticia/573/sectores-emergentes-una-vision-desde-europa
- Centro Nacional de Información Geográfica. Portal del IGN. Web de consulta: http://www.ign.es/web/ign/portal
- Comisión Europea (2014): "Por un renacimiento industrial europeo".
- Comité Europeo de las Regiones, dictamen (2017/C 306/07) (2017): "La dimensión local y regional de la bioeconomía y el papel de las regiones y ciudades".
- Comisión Europea, COM (2012): "Una industria europea más fuerte para el crecimiento y la recuperación económica", 582 final.
- Comisión Europea, COM (2010): "Agenda de nuevas cualificaciones y empleos: una contribución europea hacia el pleno empleo".
- Comisión Europea, COM (1998): "Modernización de los servicios públicos de empleo para apoyar la estrategia europea de empleo", 641 final.
- Confederación de empresarios de Andalucía y Federación Andaluza de Autónomos (2012): "Guía de Fomento de Iniciativas Empresariales en Sectores Emergentes". Web de consulta: http://www.cea.es/portal/novedades/guias/emergentes/1.aspx
- Consejo de Europa. Recomendación nº 19 (2001): "La participación de los ciudadanos en la vida pública local". http://bit.ly/2zMEJ4u
- Consejo Económico y Social de España, (2017): "Informe de políticas Públicas para combatir la pobreza en España". Web de descarga: http://www.ces.es/documents/10180/4509980/Inf0117.pdf
- Consejo Económico y Social de España (2016): "El papel del sector de la construcción en el crecimiento económico: competitividad, cohesión y calidad de vida".
- Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático u Desarrollo Rural. Calidad ambiental. Web de descarga: http://bit.ly/2ALR34i
- Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático u Desarrollo Rural. I PVPE Web de descarga: http://bit.ly/2ATyzPZ

- Conselleria d´Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, D. G. d´Economia, Emprenedoria i Cooperativisme: "Diagnóstico de innovación y desempeño económico en los sectores industriales valencianos". Sèrie Estudis Econòmics. Núm. 6, March Chordà, I. (2017).
- Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte. Planes de Impulso a Sectores Emergentes. Web de consulta: http://aplicaciones.edu.gva.es/poci/es/dgpoci_plan2.htm#emergentes
- Conselleria de Vivienda, Obras públicas y Vertebración del Territorio. "Documento de inicio del Proceso de evaluación ambiental y territorial estratégica del Plan de Acción territorial metropolitano de Valencia". Webs de descarga: http://bit.ly/2zMjsHW
- Conselleria de Hacienda y Modelo Económico: "Plan Estratégico de la GV en Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones (2016-2020)". Web de Consulta: http://www.dgtic.gva.es/estrategia-tic
- Deloitte e Infoempleo Research, (2016): "Empleo en IT, 2017 profesiones de futuro". Web de descarga: http://bit.ly/2mtqGxu
- Dossiers EsF nº. 26, verano de 2017, "Repensando nuestro modelo de sociedad y de economía".
- Ecoembes. Web de consulta: http://bit.ly/2z6BYxR
- EPYPSA (2010): "Estudio de movilidad del Área Metropolitana de Valencia". Ed. GV. Web de descarga: http://bit.ly/2AR4bGd
- Estrategia Europa 2020, http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators
    - Decisión (UE) 2016/1838 del Consejo, de 13 de octubre, de 2016 relativa a las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros en 2016 (DOUE 18.10.2016, L 280).
    - Decisión (UE) 2015/1848 del Consejo, de 5 de octubre de 2015, relativa a las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros para 2015 (DOUE 15.10.2015, L 268).
    - Recomendación (UE) 2015/1184 del Consejo de 14 de julio de 2015, relativa a las orientaciones generales para las políticas económicas de los Estados miembros y de la Unión Europea (DOUE 18.7.2015, L 192).
    - Decisión del Consejo de 6 de mayo de 2014 sobre directrices para las políticas de empleo de los Estados miembros para 2014 (2014.322.UE). (DOUE 04.06.2014, L 165).

- Decisión del Consejo de 21 de octubre de 2010 relativa a las orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros para 2010 (2010.707.UE) (DOUE 24.11.2010, L 308).

- Estudio de GAD3 (2016): "Y después de la universidad ¿qué?" para Educa2020 y Fundación Axa.
- European Coordination Via Campesina, (ECVC, 2017): "10 datos sobre la agricultura".
- Fariñas García, J.C. (2015): "La industria española entre el cambio tecnológico y la competencia global", Revista de 3CONOMI4 del Consejo General de Economistas. nº 10, pág. 10.
- Fernández, M. et Vázquez, S., (2016): "La larga y compleja marcha del CLIP al CLIC". Ed. Fundación Telefónica.
- Fernández, J.C. et Martín, M.P. (2014): "Los discursos sobre la modernización de los Servicios Públicos de Empleo: ¿hacia una nueva forma de gobernanza?" Política y Sociedad, nº. 1, 177
- Ferràs Hernández, S. (2010): "La innovación 6.0. El fin de la estrategia" Plataforma Editorial.
- Foro europeo de la juventud. (2012) "Una garantía juvenil para Europa, hacia una política sobre el empleo juvenil basada en los derechos"
- Fundación BBVA (2011): "Informe Fundación BBVA-IVIE: crecimiento y competitividad. Trayectoria y perspectivas de la economía española".
- Fundación FOESSA (2012): "Informe sobre la exclusión y desarrollo social en España. Web de descarga: http://bit.ly/1s3LaYt
- Gil, G. (2011): "Contextualización de la formación profesional: evolución y transformaciones", artículo incluido en el estudio denominado: "Formación profesional y mercado de trabajo en l´Horta Nord", realizado por el Consorcio Pactem Nord.
- Gil, G. et López, A. (2013): "Formación Profesional Dual algo más que un decreto". Colección ISCUAL.
- Giobellina, BL. (2011): "La defensa del suelo agrícola de calidad como recurso finito y estratégico para la soberanía alimentaria y la sustentabilidad local y global. El caso de la Huerta del gran Valencia" [Tesis doctoral no publicada]. Universitat Politècnica de València.
- Goerlich, F. et al. (2014): "Reflexiones estratégicas sobre el futuro de Burjassot". IVIE y Ajuntament de Burjassot. Web de descarga: http://bit.ly/2zKbUI2

- Gómez, R., et Martínez, J. (2001): "Internet... ¿para qué?: Pensando las TIC para el desarrollo en América Latina y Caribe". IDRC and Fundación Acceso. Web de descarga: http://www.acceso.or.cr/PPPP
- GV. Agenda digital de la Comunidad Valenciana. Web de consulta: http://www.agendadigital.gva.es/agenda-digital
- Hermosilla, J. (2016): "Atlas de recursos territoriales valencianos". Ed. Levante.
- Hermosilla, J. et Iranzo, E. (2015): "Els recursos territorials valencians. Bases per al desenvolupament". Ed. UV.
- Hispalink, (2017): Informe semestral, junio 2017. Web de consulta: http://www.hispalink.es/valencia/index.html
- IDAE (2011): "Plan de Energías Renovables 2011-2020". Web de descarga: http://www.idae.es/file/9711/download?token=PmRRwAAZ
- INE: Encuesta de Población Activa. Web de descarga: http://www.ine.es/prensa/epa_prensa.htm
- INE (2012): "Encuesta de presupuestos familiares. Metodología". Web de descarga: http://www.ine.es/metodologia/t25/t2530p458.pdf
- INE (2014): "Clasificación Nacional de Educación. CNED". Web de consulta: http://bit.ly/2htyiei
- INE (2016): "Mujeres y hombres en España".
- INE (2017): "Indicadores urbanos". Nota de prensa. Web de descarga: http://www.ine.es/prensa/ua_2017.pdf
- Infoempleo-Adecco, (2016):"Redes sociales y mercado de trabajo".
- Informe UGT y CCOO. (2017): "Valoraciones y propuestas de UGT y CCOO a los Presupuestos Generales del Estado 2017" https://www.ccoo.es/137e787efc87b39e8687025ec57d0646000001.pdf
- Institute for the Future for the University of Phoenix Research Institute (2011): "Future skills 2020". Web de descarga: http://bit.ly/1al8xjI
- Jordà, R. Mª. (1986): "La industria en el desarrollo del área metropolitana de València". Ed. U.V.
- López, A. (2015): "Riesgos psicosociales derivados de la precariedad laboral en la CAV: posibles líneas de actuación", Revista de RRLL (Lan Harremanak/32 (2015-I) (337-357))

- López, A. (1963): "Conurbaciones agrarias de la huerta de Valencia". II. Coloquio de Geografía de la Asociación Española para el Progreso de las Ciencias.
- Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, y Ley 31/2015, de 9 de septiembre, por la que se modifica y actualiza la normativa en materia de autoempleo y se adoptan medidas de fomento y promoción del trabajo autónomo y de la Economía Social.
- Ley 56/2003, de 16 de diciembre, de Empleo.
- Marqués, P. et al (2017): "Evolución de la climatización y la refrigeración en la CV", Ed. AVICLIMA-FEMEVAL.
- McKinsey and Company (2014): "Educación hacia el empleo, cómo poner a la juventud europea a trabajar". Web de consulta: www.mckinsey.com
- Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medioambiente. Planes y programas. Webs de consulta: http://bit.ly/2z5q6vL
- Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (2014): "Plan para la reducción del abandono educativo temprano. Periodo 2014-2020". Web de descarga: http://bit.ly/2z81UsG
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Webs de consulta: http://bit.ly/2ARyIn2
- Ministerio de Fomento. Portal de suelo y políticas urbanas. Web de consulta: http://bit.ly/2il1UeA
- Miret-Pastor, L., Segarra Oña, M., Peiró Signes, A. (2009): "Cluster mapping". (Comunicación al congreso de la Asociación Española de Ciencia Regional, XXXV Reunión de estudios regionales). Revista de Estudios Regionales nº. 90.
- Molina Navarrete, C. (2012): "Intermediación y políticas activas de empleo: una urgente reforma que brilla por su ausencia" Temas laborales nº. 115/2012.
- Naciones Unidas (2017): "Situación y perspectivas de la economía mundial 2017".
- Observatorio Social La Caixa. (2017): "Investigación e innovación: ¿qué nos jugamos?".
- Observatorio Social La Caixa. (2017): "El reto de la Garantía Juvenil".
- OIT (2001): "La industria de la construcción en el siglo XXI: su imagen, perspectivas de empleo y necesidades en materia de calificaciones.
- OIT (2009): "Moving from precarious employment to decent work", J. Evans, E. Gibb.
- OIT (2009): "La igualdad de género en el corazón del trabajo decente: trabajo y familia". Web de consulta: http://bit.ly/2A1ZXOx
- OIT (2016): "Las mujeres en el trabajo. Tendencias de 2016." Web de consulta: http://bit.ly/1U00q73

- OIT (2017): "Perspectivas sociales y del empleo en el mundo". Web de consulta: http://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2017/lang--es/index.htm
- ONU (2015): "La Agenda de Desarrollo Sostenible". Web de consulta: http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/
- Parlamento Europeo, (2010): Resolución "Una nueva Agenda Digital para Europa" (2009/2225(INI)).
- Pérez Mínguez, R. (2006): "Aspectos del mundo rural romano en el territorio comprendido entre los ríos Turia y Palancia. Diputación Provincial de Valencia". Web de descarga: http://www.museuprehistoriavalencia.es/web_mupreva_dedalo/publicaciones/137/es
- Portal de información Argos de la GV. Web de consulta: http://www.argos.gva.es/va/inici/
- Portal de información geo científica del IGME. Web de consulta: http://www.igme.es/
- Portal de la D.G. del Catastro. http://www.catastro.meh.es/esp/acceso_infocat.asp
- Portal del IGME. Web de consulta: http://www.igme.es/Publicaciones
- Portal estadístico de la GV. Banco de datos territorial. http://www.pegv.gva.es/bdt
- Programa Nacional de Reformas del Reino de España 2017. (PNR 2017). Aptado. IV. Progresos para alcanzar los objetivos nacionales de la Estrategia Europa 2020.
- Proyecto de Decreto del Consell por el que se aprueban las Áreas Industriales Prioritarias de la CV y se crea la figura de Municipio Industrial Estratégico. Web de consulta: http://bit.ly/2hCEp3K
- Real Decreto 395/2007, de 23 de marzo, por el que se regula el subsistema de formación profesional para el empleo.
- Real Decreto 34/2008, de 19 de enero, por el que se regulan los Certificados de Profesionalidad.
- Real Decreto-ley 3/2012, de 10 de febrero, de medidas urgentes para la reforma del mercado laboral.
- Real Decreto 127/2014, de 28 de febrero, por el que se regulan aspectos específicos de la Formación Profesional Básica de las enseñanzas de formación profesional del sistema educativo, se aprueban catorce títulos profesionales básicos, se fijan sus currículos básicos y se modifica el RD 1850/2009, de 4 de diciembre, sobre expedición de títulos académicos y profesionales correspondientes a las enseñanzas establecidas en la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación.

- Real Decreto Legislativo 3/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de Ley de Empleo.
- Real Decreto 7/2015, de 16 de enero, por el que se aprueba la Cartera Común de los Servicios del Sistema Nacional de Empleo.
- Real Decreto 694/2017, de 3 de julio, por el que se desarrolla la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, por la que se regula el Sistema de Formación Profesional para el Empleo en el ámbito laboral.
- Revista 3CONOMI4 del Consejo General de Economistas. Recoge las ponencias presentadas en el seminario: "Políticas Industriales para la Competitividad en España".
- Revista de Estudios Regionales. ISSN: 0213-7585 (2011), núm. 90, PP. 71-96. http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf1151.pdf
- Revista electrónica de geografía y ciencias sociales. Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9788. Depósito Legal: B. 21.741-98. Vol. XIII, núm. 306 (2009). http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-306.htm
- Romero, J., Francés, M. (2012): "La Huerta de Valencia. Un paisaje cultural con futuro incierto". Ed. P.U.V.
- Romero, J., Lloria, M.A. y Llop, J. (2013): "Red de Itinerarios ciclistas y peatonales. L'Horta Nord de Valencia (II)". Ed. Diputación de Valencia.
- Roselló, V., Teixidor, M. y Boira, J.V. (1988): "La Comarca de l'Horta. Àrea metropolitana de València". Ed. Conselleria d'Adminsitració Pública. G.V.
- Salom, J. (2010): "Procesos territoriales y transformaciones recientes del sistema urbano valenciano". Revista Scripta Nova. nº 356. 2011.03.10. UAB. Web de consulta: http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-356.htm
- Salom, J. et al (2015): "Crisis y restructuración en el Área Metropolitana de Valencia". Revista de Estudios Andaluces, nº 32. Ed. Univ. De Sevilla. Web de consulta: http://institucional.us.es/revistas/andaluces/32/es/A_JULIA%20SALOM%20_2015.pdf
- Selva, J.R., (2015): "La Corporación Administrativa Gran Valencia (1947-1986)". Web de consulta: http://bit.ly/2ik9RAK
- SEPE, (2017): "Observatorio de las Ocupaciones: Informe del Mercado de Trabajo de Valencia 2017". Web de descarga: http://bit.ly/2hvyl9e
- Sorribes, J. y Tomás Carpi, J.A. (1991): "Estudios comarcales: L'Horta". Ed. Adeit-UV.
- Subirats, J. (2002): "Redes, territorios y gobierno". Diputación de Barcelona.

- Subirats, J. (2010): Ekonomiaz Nº. 74, 2º Cuatrimestre. Nº de clasificación JEL: O38, H77 "Si la respuesta es gobernanza, ¿cuál es la pregunta? Factores de cambio en la política y en las políticas".
- Subirats, J. (2012): "Crisis y cambio de época. Impactos en la gestión de políticas públicas". Ponencia efectuada en el marco de las Jornadas de la Dirección General Participación Ciudadana organizada por el Gobierno de Aragón.
- Sorando, D. & De Marco, S. (2014): "Juventud Necesaria. Consecuencias económicas y sociales de la situación del colectivo joven".
- UGT. (2015): "La brecha digital en España. Estudio sobre la desigualdad postergada".
- UE. (2013): "Comprender las políticas de la Unión Europea: Empresa".
- UE. (2017): "Industrial Production". Oficina estadística Eurostat. Web de descargas: http://ec.europa.eu/eurostat
- U.S. Bureau Labour of Statistics (2014): "Profesiones más demandadas. 30 profesiones para 2030". Workplace Trends 2014. Web de consulta: www.sodexousa.com
- World Economic Forum (2015): "Informe Global de la brecha de género 2015". Web de consulta: http://bit.ly/2aHevFq

- **Consorcio Pactem Nord. Publicaciones especializadas**

- Web de descargas: http://www.consorci.info/publicaciones-especializadas.html

  "Estudio socioeconómico de l´Horta Nord". 2005. En colaboración con la U.V.

  "Formación profesional y mercado de trabajo en l´Horta Nord". 2010.

  "Guía de Recursos de l´Horta Nord". 2007.

  "Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord". 2003.

  "Plan director comercial de l´Horta Nord: tendencias sobre el sector comercial". 2010. En colaboración con la oficina PATECO.

  "Catálogo de Recursos Turísticos de l´Horta Nord". http://www.turismohortanord.com/

COLABORA:

COFINANCIA: