



# Análisis territorial de l'Horta Nord

## Informe ejecutivo



**PACTEM NORD**  
CONSORCIO PARA LA  
CREACIÓN DE EMPLEO







# Análisis territorial de l'Horta Nord

## Informe ejecutivo

El presente informe es una **síntesis del Análisis territorial de l'Horta Nord** elaborado en el año 2017 por el Consorcio Pactem Nord.

El texto completo, así como la bibliografía, tablas y mapas incluidos en este estudio, se pueden consultar en la siguiente dirección:

<http://www.consorci.info/publicaciones-especializadas.html>

Edita: Consorcio Pactem Nord

Colección: Territorio y políticas sociales.

Serie: Estudios e investigaciones, (publicación nº 23)

Director: José Antonio Navarro, Consorcio Pactem Nord

Autoras/es:

José Antonio Navarro. Consorcio Pactem Nord

Isabel Pina. Consorcio Pactem Nord

Jaume Portet. Consorcio Pactem Nord

Cristina Millán. Consorcio Pactem Nord

Daniel Sebastiá. Ayuntamiento de Puçol (apartado 2.6.2.)

Luis Roberto. Ayuntamiento de Moncada (apartado 2.6.3.)

Olga Serrano. Consorcio Pactem Nord (colaboración en los apartados 3.4.2 y 3.6.)

Tania Fons. Ayuntamiento de Godella (colaboración en el apartado 3.5.)

Portada: Vicent Castells. Consorcio Pactem Nord

Traducción al valenciano: Enric Gayán (Ayuntamiento del Puig de Santa Maria) y Yolanda Calzado (Ayuntamiento de Museros)

Imprime: Grafo Impresores, S.L.

© de los textos, tablas, figuras, etc. sus autoras/es.

© de la edición, el Consorcio Pactem Nord

Se permite la reproducción de este estudio citando la fuente y autoría.

La numeración de los apartados en los que han colaborado las/os autoras/es mencionadas/os corresponden al índice del *“Análisis territorial de l’Horta Nord”*, no a este informe ejecutivo.

# ÍNDICE

	Página
Presentación	7
I. El territorio: espacios, infraestructuras, recursos y paisaje	9
Clima, temperatura, precipitaciones y sistema hídrico. Usos del suelo. Playas y litoral. Espacios protegidos. La huerta. El paisaje. Transportes y movilidad. Patrimonio cultural. Equipamientos.	
II. Demografía y capital humano	29
Demografía. Formación y cualificación profesional en el territorio.	
III. Empleo y sistema productivo	41
Mercado de trabajo: empleo, desempleo y género. Análisis de la población empleada de l’Horta Nord. Movilidad laboral. Evolución de la población desempleada de l’Horta Nord. Impacto digital en la población desempleada. Sistema productivo, sectores emergentes e innovación. Intermediación laboral y relaciones laborales.	
IV. Territorio relacional	79
Actrices y actores, redes en el territorio. Las áreas funcionales.	
V. Diagnóstico integrado y escenarios para el desarrollo	91
Diagnóstico. Escenarios para el desarrollo y propuestas.	
Colaboraciones técnicas e institucionales	101



## PRESENTACIÓN

El *Análisis territorial de l’Horta Nord* se inscribe en la colección de la entidad denominada “Territorio y políticas sociales” y se ha realizado con la financiación del Consorcio Pactem Nord y del SERVEF en el marco de la convocatoria de ayudas del SERVEF diseñada para el impulso de los pactos y acuerdos territoriales de empleo en la Comunidad Valenciana<sup>1</sup>.

En esta investigación, con la que retomamos una senda de trabajo que contribuye a la identificación y priorización de acciones según las necesidades y retos detectados, hemos desplegado diferentes recursos e instrumentos (humanos, económicos y técnicos) que ofrecen una visión de l’Horta Nord en cuanto a su territorio físico, su demografía y capacidades, su territorio relacional y su mercado de trabajo, contando con la participación de la UV y de múltiples profesionales del territorio.

l’Horta Nord es el espacio territorial objeto del análisis de este trabajo, un espacio en el que confluyen diferentes entidades que colaboramos en la estrategia comarcal de empleo que desde el año 2001 lidera el Consorcio del Pacto Territorial para la Creación de Empleo Pactem Nord, con el objetivo de abordar la problemática del desempleo que se manifiesta en nuestros municipios, una labor que requiere del conocimiento suficiente y de una planificación conjunta asentada en este tipo de estudios.

Queremos ofrecer nuestro agradecimiento expreso y sincero a todas las personas que han colaborado con la contribución de sus ideas, conocimientos, experiencias y opiniones.

A todas/os vosotras/os, muchas gracias.

Rafa García. Presidente del Consorcio Pactem Nord.

---

<sup>1</sup> Orden 12/2016, de 29 de julio, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de fomento de los acuerdos territoriales en materia de empleo y desarrollo local en la Comunitat Valenciana.





## I. El territorio: espacios, infraestructuras, recursos y paisaje



## I. EL TERRITORIO: ESPACIOS, INFRAESTRUCTURAS, RECURSOS Y PAISAJE

L'Horta Nord es una comarca (o subcomarca de L'Horta de Valencia), del total de 16 en que se divide la provincia de Valencia. Cuenta con una extensión de 192 km<sup>2</sup> (incluidos 15 km<sup>2</sup> de *Poblats del Nord* de Valencia), lo que supone un 1,8 % del total de la provincia. Se ubica en el área metropolitana de la ciudad de Valencia la cual modula significativamente las dinámicas y tendencias de l'Horta.

Limita al norte con el Camp de Morvedre; al sur con l'Horta Oest y con el término municipal de Valencia; al este, con el mar Mediterráneo y al oeste, con el Camp del Túria. El tamaño de sus términos municipales oscila entre las 0,03 km<sup>2</sup> de Emperador y los más de 35 km<sup>2</sup> de Paterna, sumando un total de 191,6 km<sup>2</sup>, y la altitud media de sus poblaciones es de 20 metros sobre el nivel del mar, variando entre los 7 y los 53 metros sobre el nivel del mar.

---

**Desde la perspectiva física, sobre l'Horta Nord se ha aplicado una importante intervención humana de parcelación, nivelación de tierras y derivación de agua. L'Horta Nord es una llanura litoral, bañada por el mar Mediterráneo, constituida por el sedimento de los aluviones de sucesivas riadas del río Turia y de los barrancos del Carraixet y de la Calderona.**

---

Integran l'Horta Nord los siguientes municipios, Albalat dels Sorells, Alboraya, Albuixech, Alfara del Patriarca, Almàssera, Bonrepòs i Mirambell, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Massalfassar, Massamagrell, Meliana, Moncada, Museros, Paterna, La Pobla de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria, Rafelbunyol, Rocafort, Tavernes Blanques y Vinalesa, con una superficie total de 176.36 Km<sup>2</sup>.

### **Clima, temperatura, precipitaciones y sistema hídrico**

El clima de l'Horta Nord es de tipo mediterráneo, esto es, de inviernos suaves y veranos calurosos, con escasas y desiguales precipitaciones y una alta evapotranspiración, sobre todo en verano.

El clima es un factor que incide directamente sobre la actividad humana y el territorio, de manera que puede contribuir a su desarrollo de manera eficiente o, por el contrario, suponer un elemento que lo obstaculiza. En l'Horta Nord es, sin duda, un factor que potencia el desarrollo del territorio.

El clima valenciano y mediterráneo, se caracteriza por ser poco lluvioso, pero cuando llueve puede ser de manera torrencial. En l'Horta Nord, las precipitaciones son muy variables de unos años a otros, con una media anual por debajo de 400 l/m<sup>2</sup> (excepto Puçol-el Puig de Santa Maria), principalmente en otoño y abril y con un largo periodo seco en los meses estivales. En ocasiones se puede llegar a valores extremos cercanos

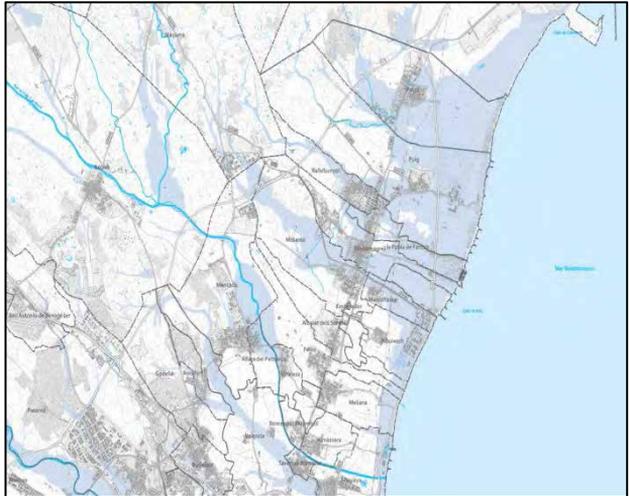
a 1.000 l/m<sup>2</sup> en un día con riesgo de devastadoras inundaciones de los ríos y ramblas. Por contra, también se dan periodos de intensas sequías.

Convertir este entorno hostil en un vergel agrícola fue posible gracias a una cultura experta en el manejo de sistemas hortícolas como fue la árabe, mediante la construcción de todo un sistema de regadío de aporte externo a la comarca y drenaje de las zonas de marjal.

L'Horta Nord se sitúa en la cuenca del Turia (gestionada por la Confederación Hidrográfica del Júcar -CHJ-) y como principales cauces tiene el barranco del Carraixet (también llamado "riu sec d'Olocau" donde nace y, tras recorrer 40,1 km, llega al mar) y el barranco de la Calderona, así como unos canales artificiales: las acequias de Moncada, Tormos, Mestalla y Rascaña.

El río Turia aporta unos 83,7 hm<sup>3</sup>/año de agua superficial y unas 473,5 hm<sup>3</sup>/año de descargas subterráneas. Las presas de Benageber (221,3 hm<sup>3</sup> de capacidad) y Loriguilla (73,2 hm<sup>3</sup>) ayudan a regular los caudales, además de contribuir a la producción hidroeléctrica.

El acuífero (aguas subterráneas) de l'Horta Nord tiene una extensión de 243 km<sup>2</sup> y alimenta fuentes, marjales y lagunas. Dentro de la cuenca el agua subterránea supone el 80% del aporte hídrico total. Si bien el volumen y salinización del acuífero (debido a la intrusión marina por sobreexplotación) no parece grave de momento, ya que el cambio climático empeorará la situación, no es aceptable su calidad química debida a nitratos y plaguicidas.



**Mapa de peligrosidad por inundación. Plan de acción territorial sobre prevención del riesgo de inundación en la Comunitat Valenciana.** Fuente: Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio.

Como resultado de la forma de cuenca rellena por sedimentos y del régimen de lluvia irregular, una parte importante de L'Horta Nord está en zonas con riesgo de inundación.

Como vemos, el agua es un bien escaso que la comarca tiene gracias a aportes externos y que ha sido históricamente fuente de conflictos en la agricultura. Para enfrentarse a ellos se constituyó hace más de mil años un sistema de manejo por

parte de un tribunal de acequeros (para las acequias de la vega de Valencia y también para la de Moncada) que ha sido una de las señas de identidad de la huerta de Valencia y de su importancia agrícola. La proximidad del mar puede ser un recurso para sistemas de desalación.

### **Usos del suelo**

La zona baja de l'Horta Nord hoy está ocupada principalmente por tierras de cultivos y por zonas urbanizadas (tanto para uso residencial, como para usos industriales y comerciales y para vías de comunicación). Sin embargo, en su origen esta zona plana era principalmente una zona de secano propia del clima mediterráneo, con algunas zonas de marjal y lagunas.

---

**L'Horta está perdiendo una importante cantidad de suelo agrícola -por urbanismo y abandono-, y sufre también una merma de su calidad por el abuso de abonos y pesticidas, que está acabando en gran parte con la biología del suelo y su productividad debe ser mantenida de forma artificial<sup>1</sup>.**

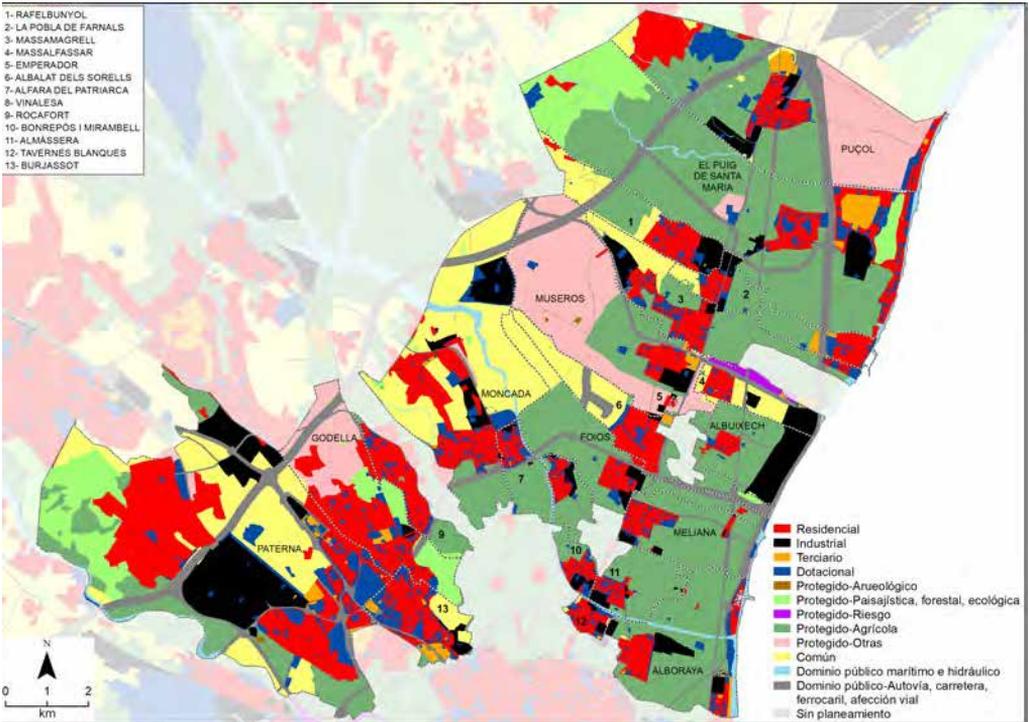
---

La superficie forestal en l'Horta Nord, que es la comarca con menor extensión forestal de la provincia de Valencia, ronda las 1.032 ha, repartidas en 14 de los 23 municipios, siendo Paterna el de más extensión (692 ha, un 19 % del total comarcal), seguido de Godella y Puçol con más del 5 %. En la provincia de Valencia la superficie forestal es de 581.938 ha (un 61 % arbolado y un 29 % con graves problemas de erosión). Su aprovechamiento está más orientado al ocio y conservación de la biodiversidad que al aprovechamiento maderero. Hablar de zona forestal en el mediterráneo supone hablar de incendios. Entre 2001 y 2010 se quemaron en l'Horta Nord 14,6 ha (4,5 ha de arbolado) en un total de 21 incendios en Paterna (15), Godella (3) y el Puig de Santa Maria (3), además de otros 5 conatos.

---

<sup>1</sup> El Consorcio Pacte Nord impulsó en 2012 una iniciativa para la creación de un banco de tierras, en funcionamiento a día de hoy, con el objetivo de favorecer la ampliación de la superficie agrícola para su explotación y generación de empleo. <http://www.bancodetierras.consorci.info/>

I. El territorio: espacios, infraestructuras, recursos y paisaje



Usos del suelo. Elaboración: Universitat de València. 2017

**Playas y litoral**

La costa es un recurso no sólo para el ocio, sino para la residencia turística temporal o estable. También, si se conserva, es una importante zona de biodiversidad y puede tener funciones de aporte energético (la brisa marina o el oleaje) y para otras actividades económicas (navegación, natación, buceo, incluso rutas y exposiciones submarinas), desalación para obtener sal y agua para riego y otros usos industriales.

En l'Horta Nord hay 6 municipios que cuentan con 11 playas de baño (en 2 casos no aptas, 2 aptas y 7 óptimas, en 2008-2010). La provincia cuenta con 46 playas (57 zonas de baño, 26 con "bandera azul" en 2014, según la directiva de playas de baño) a lo largo de 110 km de costa (en 5 comarcas naturales).

PLAYAS EN L'HORTA NORD							
Municipio (de norte a sur)	Nombre de la playa	Longitud (m.)	Amplitud media (m.)	Tipo de playa	Tipo de sedimento	Color de la arena	Bandera azul
Puçol	Platja del mar	2.050	60	Abierta con campo de Espigones	Grava / Arena	Dorada	Sí
Puig de Santa Maria, el	Puig / Playa norte del Puig / Del Plans*	2.100	80	Abierta con campo de Espigones	Bolos / Grava / Arena fina	Dorada	No
	Puig Val / Play Puig**	1.600	50	Abierta con campo de Espigones	Arena		No
Pobla de Farnals, La	Platja de La Pobla de Farnals Sud	400	80	Abierta con campo de Espigones	Grava / Arena	Dorada	Sí
Massalfassar	Platja de Massalfassar	450	50	Escollera	Grava / Arena	Dorada	No
Massamagrell	Platja de Massamagrell***	300	200	Dunas	Arena fina	Dorada	No
Meliana	Platja de Meliana	1.200	50	Reforzada	Arenas medianas	Dorada	No
Alboraya	Port Saplaya	1.400	50	Abierta	Grava / Arena	Dorada	No
	Els Peixets	800	20	Acantilado	Arena	Dorada	No
	Patacona	1.100	100	Abierta	Arena fina	Dorada	No

\* Los espigones en la parte norte dan lugar a pequeñas calas protegidas como Santa Elvira-La Torreta.

\*\* La parte norte es conocida por Barri Pescadors, mientras que la parte sur es conocida por el nombre de Medicalia.

\*\*\* Sistema dunar protegido.

Playas en l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: MAPAMA.

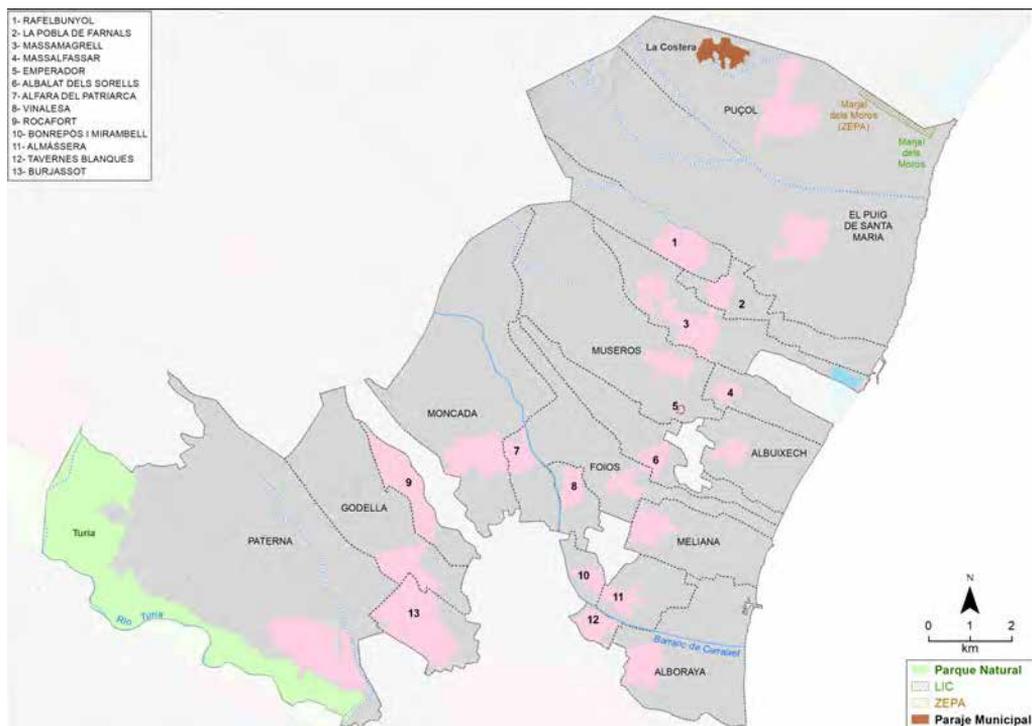
### Espacios protegidos

L'Horta Nord carece prácticamente de espacios protegidos, se reducen a 84 ha en Puçol y Paterna (Parque Natural y fluvial del Turia -986 ha- y el Embalse de la Vallesa -5,16 ha-), un 27,5 % de la superficie municipal, y la pequeña porción de la marjal de Rafalell y Vistabella. El Parque Natural de la Sierra Calderona no llega a tener zona protegida en la comarca.

Sin contar Paterna, que tiene un 27 % de su término protegido, la media comarcal no llega al 0,66 % de su superficie, cuando la media provincial es del 43 %. Si bien la franja litoral también se encuentra protegida por la Ley de Costas, en l'Horta Nord tiene una zona norte y en las proximidades de Valencia muy urbanizada y una zona centro con un entorno degradado junto a la autovía a Cataluña. Destacan en nuestra comarca:

- Zonas Húmedas: la Marjal dels Moros (Sagunto y Puçol, 2002), 596,16 ha y 24,01 ha respectivamente; la Marjal Rafalell y Vistabella, 103,37 ha repartidas entre Valencia, Massamagrell, La Pobla de Farnals y Massalfassar; el Embalse la Vallesa (Paterna, 2002), 5,15 ha.
- La Cova del Gall de Godella.
- Parque Natural del Turia (en la zona sur de Paterna, 2007: 985,94 ha).

El total de superficie protegida es de 1.061,5 ha, el 0,66 % de la superficie comarcal.



Zonas protegidas. Elaboración: Universitat de València. 2017

### La huerta

La Huerta del Turia es un agrosistema, fuente de alimentos y de actividad económica y trabajo, con un suelo de muy alta calidad agrológica, un paisaje de los más relevantes y singulares del mundo mediterráneo, un importante legado histórico y cultural y un signo de identidad valenciana. La huerta es crucial en la estrategia alimentaria valenciana, y cuenta con grandes ventajas competitivas y un extraordinario potencial de desarrollo. En el Informe Dobris de los paisajes de la UE (1995), elaborado por la Agencia Europea de Medio Ambiente, aparece L'Horta de Valencia y la huerta de la Vega del Segura como unas de las únicas 6 zonas de huerta de la Europa mediterránea.

---

**Lo importante de la huerta del Turia no es lo que en ella se cultive, pues esto ha ido cambiando con los tiempos y seguirá haciéndolo, sino la estructura (parcelaria, red de acequias y de caminos) y la calidad orgánica de su suelo.**

---

Se trata de un agrosistema complejo, eficiente e inteligente y un paisaje de singular belleza apreciable en:

- Su estructura física (red de acequias, caminos, parcelario, infraestructuras de apoyo, etc.).
  - Sus instituciones regulatorias (comunidades de regantes y tribunales de acequeros, etc.).
  - Su patrimonio cultural (saber hacer, técnicas de manejo agrario suelo-agua-plantas, y la arquitectura vinculada).
  - Un sistema territorial, socioeconómico y natural capaz de adaptarse a los cambios.
- **La zona cultivada: sus dimensiones y titulares**

L'Horta Nord tiene una extensión de unas 17.636 ha, de las que cerca de 12.300 ha son rústicas. La superficie agrícola está entre 8.000 y 10.000 ha (según las fuentes), casi el 60 % de la superficie total comarcal.

Entre 1999 y 2009 la superficie agrícola ha descendido en casi 1.500 ha (de 8.628 a 7.150) sobre todo en aquellas trabajadas en propiedad, ya que el resto (arrendamiento, aparcería u otras) ha aumentado. Esta merma de tierras de cultivo ha supuesto un fuerte descenso de las explotaciones, (de 5.855 a 3.194 en SAU) todas ellas entre las de menos de 5 ha, pues las mayores han aumentado. Ello nos muestra dos dinámicas: por un lado, la fuerte desaparición de suelo agrícola y por otro lado, un cambio de tendencia frente a décadas anteriores -aunque requeriría de un análisis más detallado-, donde se daba un aumento del minifundio, frente a lo que ocurría en el resto de España y de Europa. En esta ocasión, casi la mitad de las posesiones de menos de 5 ha o han desaparecido o se han sumado formando posesiones mayores.

El régimen de tenencia de la superficie agrícola utilizada (SAU) era de 5.925 ha en propiedad, 879 ha en arrendamiento y 347 ha en aparcería u otra figura, y era trabajada con una dedicación familiar equivalente a 1.478 unidades de trabajo/año. Queda claro que la mayoría de parcelas en activo de la huerta son propiedad de familias agricultoras (un 83 % de la SAU).

La mayoría, un 70 % de posesiones agrícolas (que pueden estar formadas por parcelas en diferentes lugares), tienen unas dimensiones inferiores a 2 ha, que difícilmente pueden ser suficientes para el soporte digno de una familia. Sólo cerca del 10 % superan las 5 ha.

- **Los cultivos**

El suelo fértil de la huerta puede dar lugar a una gran variedad de cultivos. Los herbáceos son estacionales y se pueden cambiar con gran facilidad, pero son intensivos en trabajo; por un lado, los frutales, al ser arbóreos, suponen una

estrategia a varios años vista, pero permiten su manejo a tiempo parcial y compaginar la actividad agrícola con otras.

En 2016 en l'Horta Nord, se contabilizaban aproximadamente unas 7.636 ha cultivadas, 143 en secano (2 %, la mayoría de algarrobo, almendro y olivar) y el resto en regadío. En el regadío casi un 60 % de cítricos (principalmente naranjo y mandarina) y un 25 % de hortalizas (las que superan un 3 % de superficie de huerta son: cebollas, alcachofa, sandía, calabaza, col), un 10 % de tubérculos (patatas, chufa) y 5 % de frutales (caqui), el resto son otros cultivos leñosos, flores y plantas ornamentales, y algún vivero, así como un largo etcétera de hasta 40 variedades de cultivos más.

SUPERFICIE EN L'HORTA NORD SEGÚN GRUPO DE CULTIVO (2007-2016)			
Grupo de cultivo	2007	2011	2016
Cítricos	5.601	5.490	4.416
Hortalizas	1.391	787	1.808
Frutales no cítricos	548	550	505
Tubérculos de consumo humano	476	302	729
Flores y plantas ornamentales	78	86	86
Viveros	12	-	45
Cultivos industriales	2	2	-
Leguminosas para grano	-	1	-
Cereales para grano	-	-	-
Cultivos forrajeros	16	11	-
Olivera	37	31	34
Viña	5	6	2
<b>Total</b>	<b>8.166</b>	<b>7.266</b>	<b>7.625</b>

Superficie según grupos de cultivo. Elaboración propia. Fuente: PEGV. Banco de Datos Territorial. Estimaciones de superficies de cultivo.

### • Características de la agricultura en l'Horta Nord

Aunque la Huerta de Valencia es una de las escasas huertas metropolitanas europeas, comparte los problemas de la agricultura periurbana (ya recogidas por la OCDE en 1979): presiones/competencia sobre la tierra, el agua y el trabajo, proximidad a los mercados, externalidades, regulación institucional de la actividad agraria, marginación progresiva de la agricultura en el sistema económico y socio-político, envejecimiento de las/os titulares agrarias/os, la importancia del trabajo a tiempo parcial, minifundismo, baja rentabilidad agraria y elevada propiedad como modo de tenencia (92 % frente a 79 % en CV, en 1982).

A continuación resumimos las características más significativas de esta agricultura:

- Alto minifundismo, que contrariamente a la tendencia creciente del resto de España y de Europa, en la última década ha mermado las pequeñas parcelas y crecido las grandes. La alta fragmentación parcelaria hace las explotaciones poco aptas para la mecanización. Existe un alto número de titulares con propiedades cada vez menores (minifundios atomizados) que las hacen poco competitivas.

- Bajo grado de cooperativismo y de pertenencia a organizaciones agrarias.
- Pérdida de conocimientos sobre el manejo tradicional e incorporación de nuevas tecnologías como los sistemas de riego y fertilización, sistemas de producción integrada o ecológica, informática aplicada a la gestión...
- En 2009, de 4.734 jefas/es de explotación (3.996 hombres y 738 mujeres), el 82 % de los jefes de explotación y el 72 % de las jefas tenían una capacitación basada exclusivamente en la experiencia agraria y no llega al 5 % los que tienen estudios profesionales o universitarios. A ello, debemos añadir una escasa disponibilidad de trabajadoras/es del campo especializadas/os y la falta de mano de obra propia que supone la externalización de ciertas tareas (plantación, recolección...).
- Dicotomía entre cultivos: de huerta, intensivos en trabajo, en la zona litoral próxima a Valencia, de cítricos, muy extendidos, principalmente en secanos reconvertidos en regadíos, zona de interior y zona norte (menos intensivos en trabajo).
- Cercanía a mercados con gran número de consumidoras/es; no obstante, el mercado agrícola cada vez es más global y dominado por unas pocas multinacionales, de manera que la posición del/la labrador/a es cada vez más débil frente al/la intermediario/a comercial y la gran distribución. El mercado agrícola mundial funciona con un bajo nivel de transparencia, pese a las normas que obligan a la trazabilidad de los alimentos (el registro del seguimiento desde el campo hasta el consumidor/a), no sabiéndose o no prestándose el suficiente interés al destino o el origen de las cosechas y productos agrícolas que se exportan o se consumen.
- Entorno de gran calidad paisajística, condicionado permanentemente por la competencia/conflicto de los usos del suelo (y del agua) por la presión urbanizadora, con otros fines: industriales, residenciales, infraestructura, etc., que produce inseguridad en la gestión de las empresas agrícolas o expectativa de ventas que desincentiva la inversión en renovación.
- Pérdida de la biodiversidad autóctona por generalización de variedades extrañas al entorno.
- Descenso continuado de los precios pagados al/la agricultor/a y aumento de los costes. Menor rentabilidad que otras ocupaciones industriales, lo que entorpece el relevo generacional. La falta de rentabilidad de la actividad agraria pone en peligro la existencia de la huerta y tiene como efecto que retroalimenta el excesivo envejecimiento de la población agrícola activa (el 80 % tiene más de 55 años de edad y no hay expectativas de relevo generacional), la no atracción de las/os jóvenes y la tendencia hacia la desaparición de los activos agrarios de plena dedicación.

- **Las tendencias o escenarios para la huerta**

Según las personas que han colaborado en este trabajo, las tendencias para la huerta en el medio y largo plazo, salvo cambios sustanciales en los comportamientos y marcos legislativos, son:

- El abandono paulatino de la actividad agrícola y su sustitución por usos urbano-industriales. Las parcelas marginales que queden pueden convertirse en “parques temáticos”.
- “Agricultura sin agricultoras/es”. Su gestión pasa a grandes empresas.
- Nuevas/os agricultoras/es orientadas/os a las nuevas demandas sociales. La agricultura de calidad, saludable, de proximidad... donde el/la consumidor/a se convierte en aliada/o (aprovechar la creación de redes alimentarias locales).
- Los usos alternativos (complementarios o no): huertos de ocio, educación ambiental, jardineras/os-guardianes de la biodiversidad y el paisaje, protección del patrimonio cultural, agroturismo cultural. Aprovechar la revalorización social de los bienes ambientales y socioculturales para remunerar las buenas prácticas ambientales.

Existen diversas estrategias y modelos conceptuales para la conservación y promoción de la actividad agrícola en l’Horta: patrimonialista (la que busca conservar su valor de paisaje cultural); ambientalista (en busca de la sostenibilidad); y de soberanía alimentaria (mantener viva la actividad agrícola) como eje de un modelo alimentario basado en la soberanía de los pueblos, en elegir su alimentación y la forma de cultivarla.

Todos ellos requieren detener el avance urbanizador residencial e industrial, y favorecer la depuración de aguas, el control de vertidos, la reducción/supresión de productos fitosanitarios químicos, así como estrategias integrales y coordinadas de apoyo a la agricultura saludable, su comercialización, sus labradoras/es, y garantizar la viabilidad/rentabilidad económica manteniendo su manejo cultural.

En definitiva, podemos afirmar que *“la Huerta de Valencia es uno de los paisajes culturales más importantes del Mediterráneo. Constituye un elemento de identidad que reúne siglos de historia y de cultura y que testimonia el paso de diferentes pueblos que han dejado su huella. Es a la vez historia de la cultura, de la tecnología, de la organización social, de las estructuras de poder, de la agricultura, del paisaje. Ofrece condiciones productivas, ambientales y paisajísticas de excelencia en el contexto europeo”* (Romero, J. 2012.).

### El suelo urbano

De los 176,36 km<sup>2</sup> en L'Horta Nord, 122,77 km<sup>2</sup> son de rústica, 41,6 km<sup>2</sup> urbana y el resto de infraestructuras, barrancos, etc. (datos de 2012). El aumento del suelo urbanizado ha sido muy importante desde 1950, llegando a unos niveles que cuestionan la sostenibilidad territorial y una pérdida de valor económico y paisajístico importante.

Desde el punto de vista de la estructura urbanístico/territorial podemos diferenciar varias zonas en L'Horta Nord siguiendo el eje norte-sur y costa-interior. Así, los núcleos de población de los municipios costeros de L'Horta Nord tienden a alinearse en la antigua carretera de Barcelona y sus términos suelen alargarse hasta el frente litoral. Éste suele ser de escasa longitud y más o menos urbanizado, pero en general degradado. En medio quedan amplias zonas de huerta tradicional sometidas a una creciente presión urbanística y en muchos casos en situación de abandono de los cultivos, especialmente los de cítricos.

El Puig de Santa Maria, La Pobla de Farnals y en menor medida Puçol, presentan una ocupación intensiva de la primera línea de costa con torres y bloques de apartamentos, de acentuado carácter estacional, con equipamientos básicos y mínima oferta hotelera y terciaria. Massamagrell, afectada por la Marjal de Rafalell y Vistabella, ha quedado más preservada. En la primera línea de costa de Massalfassar y Albuixech se implanta el polígono industrial Mediterráneo, con salida a la V-21, pegada a la costa, infraestructura que ha impedido el desarrollo de actuaciones por Foios, Albalat del Sorells y Meliana. El litoral de Alboraya, por su proximidad a Valencia y la presencia de un centro comercial, ha desarrollado un modelo residencial permanente en la playa Patacona y Port Saplaya.

Los municipios de interior (arco de la acequia de Moncada) son de carácter tradicionalmente agrario, aunque hoy se presentan como ciudades limítrofes a la ciudad de Valencia con poca influencia funcional sobre ella. Paterna también presenta una importante función residencial y cuenta con una amplia presencia empresarial.

De la zona clasificada como urbana aún quedaba (en 2010) un 30 % de m<sup>2</sup> en solares sin edificar. Sin embargo, hay una amplia diferencia entre los municipios. Algunos tienen una zona urbana –construida o no- reducida (menos del 10 %) respecto a su término, como Museros, el Puig de Santa Maria, Foios y Albalat del Sorells. Otras, en cambio, tienen más de la mitad de su término como zona urbana, como Emperador o Tavernes Blanques (lógico por su reducido tamaño -0,26 y 0,74 km<sup>2</sup>-) y también Rocafort y Burjassot. Los que tienen más solares urbanizables pendientes de edificar son: Bonrepòs i Mirambell y Massamagrell.

El incremento de viviendas (2001-2011) ha sido de unas 35.500 viviendas (un 30 %), pero en algunos municipios el aumento ha sido muy superior como: Emperador (de 71 a 300 viviendas, un 323 %), Massalfassar (87 %), Bonrepòs i Mirambell (80 %), Refelbunyol (71 %), Vinalesa (65 %). Por el contrario, en otras poblaciones el incremento de viviendas (2001-2011) ha sido reducido, como en Tavernes Blanques (10 %), Burjassot (13 %), el Puig de Santa Maria (19 %) o Almàssera (20 %).

En 2011, de las 112.075 viviendas protegidas, el 84 % eran propiedad de alguna/o de las/os residentes, un 9 % en alquiler y un 7 % en otras formas de tenencia. Había 24.390 viviendas vacías en l'Horta Nord.

Los aumentos del suelo urbanizado en el Área Metropolitana de Valencia han estado por debajo del extraordinario crecimiento del conjunto de la Comunidad Valenciana (80 % entre 1987-2007, año que pone fin al ciclo expansivo de la construcción), situándose unos 20 puntos por debajo. Pero aun así, este incremento ha sido de un 60,4 %, tres veces superior al crecimiento de la población en el Área Metropolitana de Valencia. Este desequilibrio entre población y consumo de suelo se debe en gran medida a tres factores: el incremento de la red de infraestructuras de transporte, el desarrollo urbanístico de baja densidad de la segunda corona metropolitana y el aumento de los usos industriales del suelo.

### *El paisaje*

El paisaje es uno de los principales activos en un territorio determinado. En l'Horta Nord, al igual que en la mayoría de zonas situadas en las áreas metropolitanas de las grandes ciudades, el impacto sobre el paisaje derivado fundamentalmente de la actividad humana, ha sido significativo, pues el desarrollo urbano, entre otros factores, incide de manera directa sobre el espacio geográfico que ocupa. No obstante, como hemos visto, l'Horta Nord se caracteriza por la existencia de recursos de gran valor: el litoral, con sus playas, la huerta, que como agrosistema complejo contempla una masa natural, infraestructuras (generalmente vinculadas al tratamiento de las aguas de base árabe) y elementos patrimoniales distintivos, la proximidad de masas forestales y humedales (como por ejemplo la Sierra Calderona y la Marjal dels Moros), la existencia de un significativo conjunto arquitectónico y patrimonial de carácter civil y religioso y los usos y costumbres de sus gentes que dotan, aunque cada vez con menor intensidad, de identidad al territorio.

---

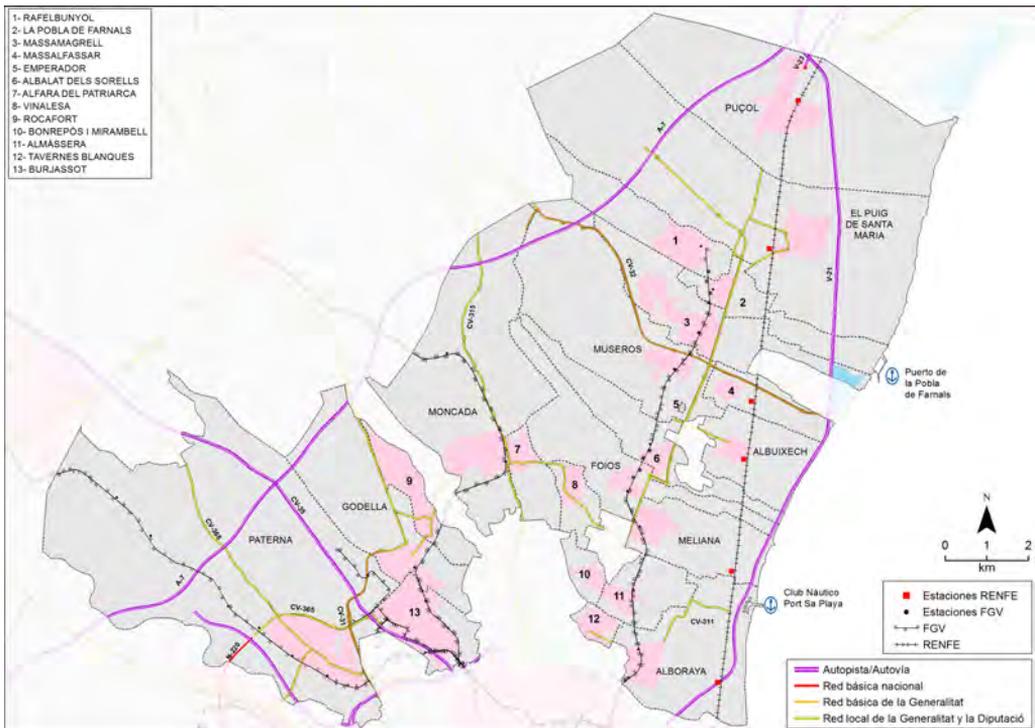
**La explotación del paisaje con criterios de sostenibilidad social, económica y medio ambiental, es una de las estrategias de desarrollo local de los recursos endógenos de mayor trascendencia. Así, la promoción y preservación del paisaje, en sus diferentes manifestaciones, es uno de los deberes inmediatos que las administraciones y la ciudadanía deben afrontar.**

---

## Transportes y movilidad

Las comunicaciones de transporte son un fuerte condicionante de la competitividad y calidad de vida de un territorio, así como de su capacidad creativa y adaptativa vinculadas a la acción colectiva de proximidad.

En l'Horta Nord, los sistemas de transporte colectivo y la red de carreteras permiten una rápida comunicación con Valencia capital (y con otras comarcas y regiones) pero no así en su interior (en términos de distancia-tiempo), lo que dificulta la articulación intracomarcal, pues la ubicación física en el AMV no se traduce en interacciones que contribuyan a la dinámica territorial propia.



Redes de transporte principales de l'Horta Nord. Elaboración: Universitat de València. 2017

En efecto, l'Horta Nord está cruzada, principalmente de forma radial teniendo como eje la ciudad de Valencia, por carreteras de diversa categoría (autovías/autopistas, carreteras nacionales y comarcales), por líneas de metro (dirección a Rafelbunyol, a Llíria y a Bétera), por línea de tranvía (al barrio de la Coma -Paterna-) y por la líneas de RENFE en dirección a Sagunto – Castellón. También cuenta con una incipiente red de vías ciclistas.

Por l'Horta Nord pasan 3 de las grandes arterias viales de la CV: la autopista V21, Valencia-Puçol, paralela al mar; la autovía A7 (circunvalación o bypass), que conecta la V21 en Puçol y recorre l'Horta Nord por su interior, y la CV-300 (antes N-340) que conecta los pueblos del litoral haciendo de "calle mayor".

Una serie de carreteras secundarias conectan -dirección oeste-este- estos ejes longitudinales norte-sur. La distancia-tiempo por carretera entre muchos municipios de la comarca es superior a la que existe, en la mayoría de los casos, respecto a Valencia.

El nivel de motorización privada es muy alto en una zona tan densamente poblada, con la capital y los servicios relativamente próximos, donde una mayoría de los desplazamientos podían hacerse en modos activos (andando, en bicicleta o similar) o en transporte público, si éste tuviese mayor alcance. Uno de los indicadores que nos aporta más información es la tasa de motorización personal. L'Horta alcanza los 450 turismos por cada 1.000 habitantes. En cuanto al uso del transporte público/privado, indicar que la mitad de las personas se considera usuaria/o de transporte público frente a la otra mitad que se considera usuaria/o de transporte privado.

---

**La gran influencia que la ciudad de Valencia ejerce sobre los diferentes municipios que integran el AMV, supone un gran reto en lo que a la articulación territorial de la movilidad de las personas en escenarios de sostenibilidad se refiere.**

---

### Patrimonio cultural

Los municipios de l'Horta Nord disponen de un conjunto de valores, de bienes culturales y artísticos y de una gastronomía singular de relevancia que se presentan como un capital que contribuye a facilitar la autenticidad y la vertebración comarcal. También el territorio cuenta con un gran acervo cultural (musical -con sociedades musicales, bandas de música, grupos musicales de reciente creación y escuelas de música con fuerte arraigo en numerosos municipios de l'Horta Nord-, literario, pictórico, escultórico y artístico) que ofrece elementos identitarios que deben ponerse en valor.

Es este punto destacamos algunos de los principales elementos del patrimonio cultural de l'Horta Nord<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Puede revisarse la "Guía de Recursos de l'Horta Nord" en la web <http://www.turismohortanord.com/>

- **Distintivos culturales**

El Reglamento (CE) 1151/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de noviembre de 2012, sobre los regímenes de calidad de los productos agrícolas y alimenticios, establece las definiciones de Denominación de Origen Protegida (DOP) y de Indicación Geográfica Protegida (IGP). Estas son las dos figuras de protección que se aplican a los productos agrícolas y alimenticios diferentes del vino y de las bebidas espirituosas. Los municipios de l'Horta Nord participan de una DOP, Chufa de Valencia, y una IGP, Cítricos valencianos.

La zona de producción de la chufa de la DOP Xufa de València está situada en la huerta de Valencia, con una extensión de 400 ha, comprende los términos municipales de Albalat dels Sorells, Alboraya, Albuixech, Alfara del Patriarca, Almàspera, Bonrepòs i Mirambell, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Massalfassar, Meliana, Moncada, Museros, Paterna, Rocafort, Tavernes Blanques, Valencia y Vinalesa.

La zona de producción de los cítricos de la IGP Cítricos valencianos, está constituida por los terrenos aptos para este cultivo situados dentro de los límites que determinan los términos municipales de localidades en Castellón, Valencia y Alicante. Concretamente, dentro de l'Horta Nord se encuentran todos los municipios a excepción de Emperador.

- **La gastronomía de l'Horta**

La tradición cultural se refleja en la gastronomía popular representando un elemento complementario de máximo nivel turístico. La tradición culinaria de l'Horta Nord participa de la rica y variada gastronomía de la Comunidad Valenciana y el mediterráneo. Sobresalen las especialidades de la cocina valenciana, con el arroz como ingrediente principal: la paella, arroz al horno, arroz a banda, "arròs amb fessols i naps", y la "olla amb carn de San Pere", ésta última propia de las fiestas de Sant Pere de el Puig de Santa Maria. Otros platos de tradición en l'Horta Nord son el "conill amb tomaca", el queso "de cassoleta" o de Puçol, el "all i pebre", el puchero de Navidad o la sopa Bruta

Entre los postres, los más conocidos son los *cachaps*, un dulce típico de Paterna hecho de hojaldre fino que envuelve una crema cuya fórmula es guardada en el más absoluto secreto. Posee la peculiaridad de estar patentado y, por ello, sólo se pueden adquirir en el horno de Nuestra Señora del Rosario; el "pastís blanc" de Puçol, una variante del brazo de gitano compuesto por capas de bizcocho y almendras adornadas con merengue; los pasteles de boniato; las "tortas Cristina" hechas con almendra; los dulces de manteca; el rollo de San Blas de Massalfassar; las "escudellades" de calabaza y almendra; y, en Moncada, el dulce "Barbaretes de

Moncada”, creado en un horno artesanal de Moncada a base de almendra, calabaza y naranja, entre otros ingredientes. Es de destacar que en l’Horta Nord se encuentra la cuna del cultivo de la chufa, una planta a partir de la cual se elabora la horchata de chufa a la cual nos hemos referido ya anteriormente y que se acompaña de los “fartons” típicos de Alboraya.

- **Museos y colecciones museográficas**

Destacamos, entre otros, los siguientes museos y colecciones museográficas: el Observatori Astronòmic (UV, Burjassot/Paterna), el Museo Municipal de Cerámica (en Paterna), Espai Cultural Les Coves del Batà (en Paterna), el Museo de l’Horta (en Almàssera), la Casa Museo Ignacio Pinazo (en Godella), el Museo Arqueológico Municipal de Moncada, y el Museo de la Imprenta y de las Artes Gráficas (en el Puig de Santa Maria).

- **Equipamientos turísticos**

L’Horta Nord dispone de diferentes oficinas de turismo: Alboraya, Paterna, La Poble de Farnals, Puçol, el Puig de Santa Maria y Almàssera. Cuenta, en la media entre 1999-2016, con unos 560 restaurantes (41.500 plazas), 390 apartamentos (2.154 plazas), 22 hoteles (2.500 plazas), 4 hostales (110 plazas) y 3 pensiones (68 plazas), repartidos entre Paterna, el Puig de Santa Maria, Burjassot, Puçol, Museros, La Poble de Farnals, Alboraya y Tavernes Blanques, y 2 campings (en Puçol, con 1.800 plazas). En total, 6.631 plazas de alojamiento.

- **Patrimonio y equipamiento cultural**

PRINCIPALES ACTIVOS TURÍSTICOS DE L'HORTA NORD	
Municipios	Activos
Albalat dels Sorells	Palau dels Sorells.
Alfara del Patriarca	Casa de la Serena o de la Sirena/Casa de la Torre. Casa de los Ferragud. Castillo de la Señoría/Castillo-Palacio de los Cruilles.
Bétera, Moncada	Poblado Ibérico Amurallado del Tos Pelat.
Burjassot	Colegio Mayor San Juan de Ribera/Castillo-Palacio. Los Silos.
Godella	Torre de la Casa Palacio de los Boil o Sardenyola/Serdanyola.
Paterna	Palacio de los Condes de Villapaterna. Torre Árabe y Cuevas que la circundan.
Paterna (y Quart de Poblet, Manises, Valencia)	Azuds de las Acequias de Favara (Quart de Poblet, Paterna); Mislata (Manises, Paterna); Quart-Benàger-Faitanar (Manises, Paterna); Tormos (Manises, Paterna); y la Real Acequia de Moncada (Manises, Paterna). Conjunto histórico.
Puig de Santa Maria, el	Cartuja Ara Christi. Castillo de Cebolla/Castillo de la Patá. Castillo de Enesa. Real Monasterio de Santa María. Refugios y trincheras de la Guerra Civil. Torre Vigia/La Torreta.

Principales activos turísticos de l’Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: Argos 2017.

En cuanto a los inmuebles declarados BIC, en l'Horta Nord localizamos los siguientes:

INVENTARIO DEL PATRIMONIO CULTURAL DE L'HORTA NORD					
Municipio	Bienes de interés cultural (BIC)	Bienes de Relevancia Local (BRL)	Yacimientos arqueológicos	Bienes etnográficos Inmuebles	Fiestas de interés turístico
Albalat dels Sorells	1	5	3	9	
Alboraia	-	9	2	23	
Albuixech	-	1	-	-	
Alfara del Patriarca	2	14	7	8	
Almàssera	-	1	-	1	
Bonrepòs i Mirambell	-	3	1	3	
Burjassot	2	4	3	27	Fiesta de la Pujà i la Rodà de Sant Roc (I. local)
Emperador	-	1	-	7	
Foios	-	3	1	2	
Godella	1	13	11	7	
Massalfassar	-	1	-	8	
Massamagrell	-	10	-	8	
Meliana	-	3	-	10	
Moncada	1	4	8	22	Misterio de la Pasión (I. Nacional)
Museros	-	2	8	25	
Paterna	3	26	53	47	La Cordà (I. autonómico)
Pobla de Farnals, La	-	4	3	7	
Puçol	1	13	4	21	
Puig de Santa Maria, el	4	3	14	88	
Rafelbunyol	-	1	4	10	
Rocafort	-	3	2	14	
Tavernes Blanques	-	2	-	21	
Vinlesa	-	3	3	3	
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>129</b>	<b>127</b>	<b>371</b>	

**Inventario del patrimonio cultural de l'Horta Nord.** Elaboración propia. Fuentes: Conselleria de Educació, Investigació, Cultura y Deporte y Agència Valenciana del Turisme.

### Equipamientos

De manera sintética recogemos algunos de los equipamientos más relevantes.

**Instalaciones deportivas.** Todos los municipios cuentan con instalaciones deportivas en diferente grado, hasta sumar cerca de mil, tanto públicas como privadas. Destacan los polideportivos (161), las piscinas (138), las salas (118), los frontones (65), pistas de tenis y pádel (65 y 15), campos de fútbol (40), bolos-petanca (13), pero también existe 1 pista de hípica, 2 áreas de actividad acuática o 4 rocódromos.

**Servicios sanitarios.** L'Horta Nord cuenta con 15 centros de salud y 21 auxiliares, 11 centros de salud mental, 4 de salud sexual y reproductiva, 1 unidad de prevención del

cáncer de mama, 4 de conductas adictivas y 5 de odontología preventiva. Todos los municipios cuentan con, al menos, una farmacia.

En lo que a atención hospitalaria pública se refiere, los hospitales de referencia son el Hospital de Sagunto<sup>3</sup>, que da cobertura asistencial a Puçol y al Puig de Santa Maria; el Hospital Arnau de Vilanova-Llíria, que da cobertura a 6 municipios<sup>4</sup> de la zona interior de l'Horta Nord; y el Hospital Clínico Universitario y el Hospital Malvarrosa, que dan servicio a 15 municipios<sup>5</sup> de l'Horta Nord. Se cuenta, además, con un centro de atención psiquiátrica en Godella y con un hospital privado en Burjassot.

**Servicios sociales.** Respecto a los equipamientos de servicios sociales en l'Horta Nord, la comarca cuenta con varios centros de menores (incluidos centros de recepción, centros de día, centro de inserción social y centro de apoyo y convivencia); también con varios centros ocupacionales, centros de estimulación precoz, y residencias; centro de rehabilitación e integración social para personas con enfermedad mental crónica (CRIS), así como varias viviendas tuteladas y un centro de día para este mismo colectivo. Para personas mayores, l'Horta Nord dispone de varios hogares y clubs de mayores, así como varias residencias para personas mayores dependientes y centros de tercera edad.

**Equipamientos e infraestructuras de carácter industrial y económico.** El territorio alberga varias zonas y áreas comerciales (polígonos industriales y de servicios) para el desarrollo de la actividad económica. Dichas zonas se concentran, fundamentalmente en la zona sur de la comarca, nuevamente, por la interacción de esta con la ciudad de Valencia y la conformación socioeconómica de los municipios más próximos. L'Horta Nord cuenta con un total de 34 polígonos industriales que ocupan una superficie de cerca de 12.000 km<sup>2</sup>, destacando los polígonos Fuente del Jarro y Parque Tecnológico de Paterna, y el Polígono Mediterráneo.

---

<sup>3</sup> Este hospital no dispone de acceso en transporte público directo.

<sup>4</sup> Moncada, Alfara del Patriarca, Rocafort, Godella, Burjassot y Paterna.

<sup>5</sup> Rafelbunyol, La Pobla de Farnals, Massamagrell, Massalfassar, Albuixech, Museros, Emperador, Albalat dels Sorells, Foios, Meliana, Vinalesa, Bonrepòs i Mirambell, Almàspera, Tavernes Blanques y Alboraya.



## II. Demografía y capital humano





## II. DEMOGRAFÍA Y CAPITAL HUMANO

### Demografía

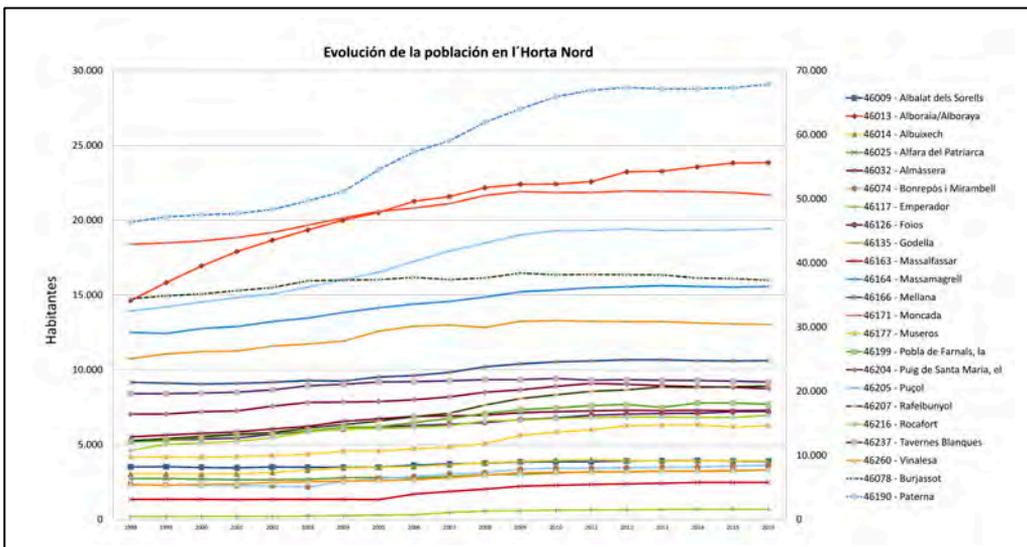
L'Horta Nord ha experimentado un intenso crecimiento poblacional desde la década de los años 90, superior al conjunto de la CV, configurándose como uno de los territorios más poblados y de mayor crecimiento demográfico en la provincia de Valencia, apreciándose, además, una presencia femenina (148.794) ligeramente superior a la masculina (144.002).

En 2015, la población de l'Horta Nord es de 292.381 habitantes con municipios como Paterna, con 67.340 habitantes; Burjassot, con 37.546; Alboraya, con 23.819; Moncada, con 21.842; y Puçol, con 19.357, que albergan al 58,11 % de la población total de l'Horta Nord. Massamagrell, con 15.523 habitantes; Godella, con 13.071 habitantes y Meliana, con 10.588, son los únicos municipios, junto a los ya citados que superan los 10.000 hab. Los 15 municipios restantes no llegan a dicha población.

---

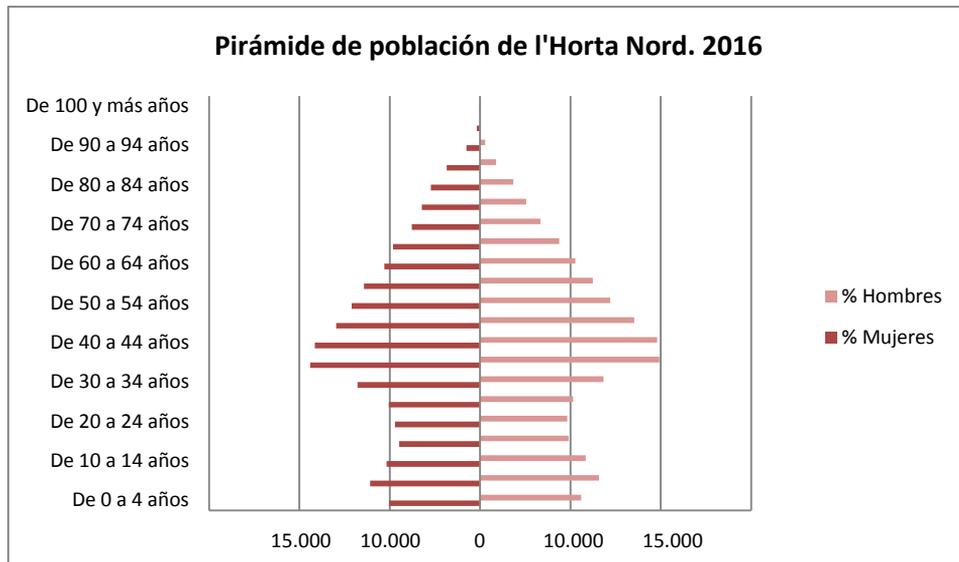
**En el lustro 2010-2015 la población creció un 2 % (incluso en 2013 y 2014 perdió una parte de población masculina), lo que contrasta con los incrementos superiores al 10 % de los lustros anteriores, que ha supuesto un aumento acumulado del 27 % en 2001-2015, o del 42 % desde el 1991-2015.**

---



Evolution of the population in l'Horta Nord. Elaboración propia. Fuente: INE.

La estructura de la población podemos analizarla a través de la siguiente pirámide de población:



**Pirámide de población de l'Horta Nord. 2016.**  
Elaboración propia. Fuente: INE (1 de enero de 2016).

Los principales indicadores demográficos nos permiten conocer mejor algunas características de la población de l'Horta Nord:

INDICADORES DEMOGRÁFICOS. COMPARATIVA TERRITORIAL 2016			
Indicador demográfico	Comunidad Valenciana	Provincia de Valencia	Horta Nord
Tasa de dependencia <sup>1</sup>	53	52,3	50,8
Tasa de dependencia de la población menor de 16 años	24,7	24,7	26,9
Tasa de dependencia de la población mayor de 64 años	28,3	27,6	23,9
Índice de longevidad <sup>2</sup>	48,1	49,2	46,9
Índice de maternidad <sup>3</sup>	20,1	20,2	22,4
Índice de tendencia <sup>4</sup>	84,4	84,9	87,3
Índice de renovación de la población activa <sup>5</sup>	85,9	85,3	84,8

**Indicadores demográficos. Comparativa territorial 2016.** Elaboración propia. Fuente: PEGV

La población vinculada (por trabajo o estudios) no residente adquiere gran relevancia en algunos municipios (Paterna, Godella, Burjassot), como también la adquiere la

<sup>1</sup> Establece la relación entre el grupo de población potencialmente activa y los grupos de individuos económicamente dependientes.

<sup>2</sup> Permite medir la composición y grado de supervivencia de la población mayor de 64 años.

<sup>3</sup> Puede considerarse una aproximación a la tasa global de fecundidad.

<sup>4</sup> Indicador de la dinámica demográfica. En la medida en que presente valores inferiores a cien estará reflejando descenso de la natalidad, menor crecimiento demográfico y envejecimiento.

<sup>5</sup> Relaciona el tamaño de los grupos en edad de incorporarse a la actividad con aquellos en los que se produce la salida. Pretende medir la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando.

población que residiendo en otros (Rocafort), mantiene escasos vínculos con el municipio de residencia.

Por el origen de sus residentes (en 2012) menos del 30 % ha nacido en el mismo municipio de residencia. Las/os nacidas/os en el extranjero rondan el 9,8 % (21.538 en 2015) tras el importante aumento en lustros pasados. No obstante, desde 2012 ha descendido este porcentaje representando, respecto al total de la población de l'Horta Nord un 7,3 % en 2005; un 10,6 % en 2010, y 9,8 % en 2015. Algo más han disminuido las/os españolas/es procedentes de otras provincias, desde un 22 % en 2005 a un 18 % en 2015.

---

**La población, mayoritariamente (60 %), se estructura en torno a parejas con hijas/os, aunque existen más de 13.000 personas mayores de 64 años de edad que viven solas. También es significativo que otras 7.000 personas tienen hijos a su cargo (6.000 de ellas son mujeres). La población extranjera se ha venido reduciendo en los últimos años, suponiendo en 2015 el 9,8 % de la población total; la población procedente de otras provincias alcanza el 18 % del total de la población en l'Horta Nord.**

---

L'Horta Nord presenta una densidad de población de 1.660 habitantes/Km<sup>2</sup>, muy superior a la de la provincia de Valencia (235 habitantes/Km<sup>2</sup>) y a la de la CV (213 habitantes/Km<sup>2</sup>).

TASA DE ENVEJECIMIENTO	
Horta Nord	84,79 %
Valencia	111,61 %
C.V.	115,84 %

HORTA NORD	
Mujeres	100,44 %
Hombres	70,13 %

---

**La población está distribuida en 23 municipios y en 47 núcleos urbanos (56 con Els Poblats del Nord de Valencia); además, 2.400 personas viven fuera de núcleos de población (en diseminado).**

---

## II. Demografía y capital humano

DENSIDAD DE POBLACIÓN DE L'HORTA NORD							
Municipios	Superficie (km <sup>2</sup> )	Mujeres	Densidad Mujeres	Hombres	Densidad Hombres	Población Total	Densidad Total
Albalat dels Sorells	4,62	2.004	433,77	1.885	408	3.889	841,77
Alboraya	8,34	12.159	1.457,91	11.678	1.400	23.837	2.858,15
Albuixech	4,42	1.964	444,34	1.955	442	3.919	886,65
Alfara del Patriarca	1,98	1.696	856,57	1.627	822	3.323	1.678,28
Almàssera	2,74	3.744	1.366,42	3.553	1.297	7.297	2.663,14
Bonrepòs i Mirambell	1,05	1.846	1.758,10	1.768	1.684	3.614	3.441,90
Burjassot	3,44	19.298	5.609,88	18.026	5.240	37.324	10.850,00
Emperador	0,03	319	10.633,33	357	11.900	676	22.533,33
Foios	6,48	3.662	565,12	3.546	547	7.208	1.112,35
Godella	8,40	6.704	798,10	6.325	753	13.029	1.551,07
Massalfassar	2,53	1.241	490,51	1.231	487	2.472	977,08
Massamagrell	6,16	7.861	1.276,14	7.713	1.252	15.574	2.528,25
Meliana	4,73	5.380	1.137,42	5.239	1.108	10.619	2.245,03
Moncada	15,83	11.035	697,09	10.665	674	21.700	1.370,81
Museros	12,45	3.115	250,20	3.137	252	6.252	502,17
Paterna	35,85	34.227	954,73	33.627	938	67.854	1.892,72
Pobla de Farnals, La	3,61	3.826	1.059,83	3.872	1.073	7.698	2.132,41
Puig de Santa Maria, el	26,83	4.504	167,87	4.231	158	8.735	325,57
Puçol	18,06	9.831	544,35	9.607	532	19.438	1.076,30
Rafelbunyol	4,20	4.489	1.068,81	4.418	1.052	8.907	2.120,71
Rocafort	2,34	3.515	1.502,14	3.425	1.464	6.940	2.965,81
Tavernes Blanques	0,74	4.683	6.328,38	4.498	6.078	9.181	12.406,76
Vinalesa	1,53	1.691	1.105,23	1.619	1.058	3.310	2.163,40
<b>Total</b>	<b>176,36</b>	<b>148.794</b>	<b>843,69</b>	<b>144.002</b>	<b>817</b>	<b>292.796</b>	<b>1.660,22</b>

Densidad de población de l'Horta Nord por municipio. Elaboración propia. Fuentes: INE (1 de enero 2016) y ARGOS.

En cuanto a la densidad de la población, destacan los municipios de Emperador (22.533 hab./Km<sup>2</sup>), Tavernes Blanques (12.407 hab./Km<sup>2</sup>) y Burjassot (10.850 hab./Km<sup>2</sup>), pues son los que tienen mayor densidad poblacional. De los 16 municipios de España con superficie inferior al kilómetro cuadrado, ocho se encuentran en la provincia de Valencia, 4 pertenecen al área metropolitana de Valencia, entre ellos Emperador y Tavernes Blanques en l'Horta Nord, y Benetússer y Lloc Nou de la Corona en l'Horta Sud.

### Formación y cualificación profesional en el territorio

El nivel educativo de las personas que residen en un territorio es un aspecto de trascendencia que incide en el desarrollo del mismo desde muchos puntos de vista: económico y empresarial, social y laboral, político, cultural, etc.

La formación es un activo de primer orden que, en líneas generales, determina las capacidades de la sociedad que configuran social, cultural, económica o políticamente el territorio. Así, es importante destacar que en l'Horta Nord, más de 50.000 personas alcanzan únicamente el nivel primario educativo, de las cuales más de 22.000 son analfabetas o sin estudios (13.455 mujeres y 8.960 hombres), por lo que existen diferencias significativas entre municipios y género. También hemos visto que las mujeres tienen una mayor presencia entre las personas con estudios universitarios finalizados, a excepción de los de doctorado, en los que los hombres presentan un porcentaje superior, como también en titulaciones universitarias de carácter técnico.

Presentamos, seguidamente, información relacionada con la población de 16 o más años de edad de l'Horta Nord, según el nivel de estudios.

NIVEL DE ESTUDIOS DE LA POBLACIÓN RESIDENTE EN L'HORTA NORD POR SEXO					
Detalle del nivel de estudios	Total	Mujeres	%	Hombres	%
Personas analfabetas	3.830	2.735	71,41 %	1.100	28,72 %
Personas sin estudios	18.580	10.720	57,70 %	7.860	42,30 %
Personas con 5 años de escuela *	31.805	16.475	51,80 %	15.330	48,20 %
ESO, EGB o Bachiller Elemental **	69.510	32.815	47,21 %	36.695	52,79 %
Bachiller, COU, PREU	30.630	14.880	48,58 %	15.750	51,42 %
FP Gº medio, FP I, certificado de E.O.I.	17.445	8.870	50,85 %	8.575	49,15 %
FP Gº superior, FPII, Maestrías	17.530	8.445	48,17 %	9.085	51,83 %
Diplomatura universitaria	17.055	10.010	58,69 %	7.045	41,31 %
Grado universitario o similar	3.820	1.960	51,31 %	1.860	48,69 %
Licenciatura universitaria	22.420	11.760	52,45 %	10.660	47,55 %
Máster oficial universitario***	3.130	1.495	47,76 %	1.635	52,24 %
Doctorado	1.945	780	40,10 %	1.160	59,64 %
<b>Total</b>	<b>237.700</b>	<b>120.945</b>	<b>50,88 %</b>	<b>116.755</b>	<b>49,12 %</b>

Notas:

\* Personas que fueron a la escuela 5 años o más pero no llegaron al último curso de ESO, EGB o Bachiller Elemental.

\*\* Personas que llegaron al último curso de ESO, EGB o Bachiller Elemental o tienen el Certificado de Escolaridad o de estudios primarios.

\*\*\* Máster oficial universitario (a partir de 2006), especialidades médicas o análogas.

**Detalle del nivel de estudio de la población residente en l'Horta Nord por sexo.**

Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.

También es significativo el mapa de estudios completados por parte de las personas que han estudiado y residen en l'Horta Nord respecto a las especialidades elegidas, pues se observa una clara segmentación por género, con estudios feminizados asociados a la educación y a la salud y los servicios sociales (lo cual, obviamente condicionará la feminización laboral de dichos puestos de trabajo), frente a otros en los que el porcentaje de hombres es muy superior, como ciencias e informática con un 67,58 % frente a un 32,42 % de mujeres, y arquitectura, construcción y formaciones técnicas e industriales, con un 87,02 %, esto es, 10.625 hombres, frente a 1.590 mujeres que finalizaron estos estudios.

---

**Es evidente la relación existente entre mercado de trabajo y el sistema educativo. “Los datos de la evolución del empleo en estos últimos años de crisis económica han puesto nuevamente de relieve la correlación entre fracaso escolar o bajos niveles formativos y riesgo de pérdida de empleo. Y también estos tiempos de crisis que han puesto de relieve las debilidades de un sistema productivo, con fragilidad del empleo y bajos niveles de productividad, nos muestran el papel clave de la mejora del sistema educativo en los cambios del modelo productivo<sup>6</sup>”.**

---

En el informe Políticas Públicas para combatir la pobreza en España 2017 emitido por el Consejo Económico y Social de España se pone de manifiesto que “el nivel educativo, además de ser un elemento imprescindible en la igualdad de oportunidades, constituye una de las claves tanto de la empleabilidad de la persona como de su nivel de ingresos laborales. La educación es un recurso clave en la estructura social y en las oportunidades vitales de las personas, de tal forma que los procesos de exclusión social no son ajenos a las carencias educativas. Por tanto, la educación es una variable que puede o bien reproducir la pobreza, o bien revertirla. De ahí la necesidad de garantizar el acceso y la permanencia en la educación a las/os menores más vulnerables pues, en caso contrario, se estará perpetuando su exclusión social”.

Recogemos a continuación información sobre la actividad y el nivel de estudios de las personas ocupadas (actividades desagregadas a un dígito del CNAE 09):

---

<sup>6</sup> PEÑA PINTO, Marco, Presidente del Consejo Económico y Social de España, para la revista “Participación Educativa”, nº 15.

## POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN ACTIVIDAD Y NIVEL DE ESTUDIOS EN L'HORTA NORD

Actividad del establecimiento	Personas analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
A - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-	110	470	2.110	230	2.920
B - Industrias extractivas	-	10*	20*	80*	15*	125
C - Industria manufacturera	5*	160	1.335	11.315	2.745	15.560
D - Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-	-	10*	325	205	540
E - Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	-	40*	95	375	190	705
F - Construcción	45*	275	990	5.645	1.290	8.250
G - Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	30*	260	1.360	13.770	2.530	17.950
H - Transporte y almacenamiento	-	210	535	4.770	750	6.265
I - Hostelería	70*	175	755	4.505	950	6.455
J - Información y comunicaciones	10*	-	85*	1.190	1.685	2.965
K - Actividades financieras y de seguros	-	25*	45*	1.230	1.680	2.985
L - Actividades inmobiliarias	-	-	25*	320	255	600
M - Actividades profesionales, científicas y técnicas	-	-	115	1.510	3.835	5.460
N - Actividades administrativas y servicios auxiliares	-	75	495	3.000	860	4.430
O - Admón. pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	-	15*	180	4.170	3.515	7.880
P - Educación	-	30*	245	2.460	7.690	10.420
Q - Actividades sanitarias y de servicios sociales	15*	55*	355	4.095	4.785	9.305
R - Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	-	5*	75	1.190	515	1.785
S - Otros servicios	25*	50*	340	3.125	600	4.135
T - Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	25*	115	455	1.730	255	2.580
U - Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	-	-	20*	65*	30*	115
<b>Total</b>	<b>215</b>	<b>1.610</b>	<b>8.010</b>	<b>66.980</b>	<b>34.605</b>	<b>111.425</b>

\* Con una desviación de +/- 5 personas. Se observan leves diferencias en relación a la desagregación municipal, al no contemplar aquella información municipal para municipios de menos de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

**Población ocupada según actividad (a 1 dígito de la CNAE09) y estudios en l'Horta Nord.**

Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.

En relación al Código Nacional de Ocupaciones (CNO11), conviene destacar que 69.230 personas trabajadoras estaban repartidas entre las ocupaciones relacionadas con los dígitos 2, 3, 4 y 5, recogiendo el 62,13 % del total de trabajadoras/es de l'Horta Nord.

## II. Demografía y capital humano

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN TIPO DE OCUPACIÓN Y NIVEL DE ESTUDIOS EN L'HORTA NORD						
Ocupación a 1 dígito CNO11	Personas Analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
0 - Ocupaciones militares	-	-	30*	570	305	905
1 - Directoras/es y gerentes	-	40*	260	2.555	2.990	5.840
2 - Técnicas/os y profesionales científicos e intelectuales	10*	10*	10*	905	17.840	18.775
3 - Técnicas/os; profesionales de apoyo	-	65	640	9.430	4.135	14.265
4 - Empleadas/os contables, administrativas/os y otras/os empleadas/ os de oficina	-	55*	470	9.055	4.695	14.275
5 - Trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedores	80*	350	1.905	16.840	2.740	21.915
6 - Trabajadoras/es cualificados en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero	-	30*	315	1.355	200	1.895
7 - Artesanas/os y trabajadoras/es cualificados de las industrias manufactureras y la construcción (excepto operadores de instalaciones y maquinaria)	50*	345	1.605	10.710	610	13.325
8 - Operadoras/es de instalaciones y maquinaria, y montadoras/es	-	110	980	6.720	345	8.160
9 - Ocupaciones elementales <sup>7</sup>	75	610	1.795	8.840	745	12.070
<b>Total</b>	<b>215</b>	<b>1.610</b>	<b>8.010</b>	<b>66.980</b>	<b>34.605</b>	<b>111.425</b>

\* Con una desviación de +/- 5 personas. Se observan leves diferencias en relación a la desagregación municipal, al no contemplar aquella información municipal para municipios de menos de 2.000 habitantes. Adicionalmente, no se facilita información para aquellas celdas obtenidas con menos de 10 registros sin elevar.

**Población ocupada residente según ocupación a 1 dígito CNO11 y nivel de estudios. Horta Nord.**

Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.

De las 111.425 personas que estaban ocupadas en 2011, según esta fuente, 100.935 disponían de un segundo -66.630- o tercer grado de estudios -34.305-. En ese ejercicio 110.285 personas ocupadas tenían entre 16 y 64 años de edad.

<sup>7</sup> Este grupo comprende las ocupaciones cuyo desempeño de tareas requiere los conocimientos y la experiencia necesarios para realizar tareas generalmente sencillas y rutinarias, realizadas con la ayuda de herramientas manuales, y para las cuales se precisa a veces de un esfuerzo físico considerable y, salvo raras excepciones, escasa iniciativa. Sus tareas consisten en ejecutar tareas simples relacionadas con la minería, la agricultura o la pesca, la industria manufacturera y la construcción, así como realizar labores de limpieza y asistencia doméstica o el reparto de publicidad o prensa en la calle. Se han diferenciado dos grupos principales: uno para trabajadores no cualificados en servicios (excepto transportes) y otros peones de la agricultura, pesca, construcción, industrias manufactureras y transportes

POBLACIÓN DE L'HORTA NORD SEGÚN SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y ESTUDIOS						
Relación con la actividad	Total	Personas analfabetas	Sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado
Persona Ocupada a tiempo completo	93.420	155	1.125	6.260	55.885	29.990
Persona Ocupada a tiempo parcial	18.010	65*	485	1.750	11.095	4.615
Persona Parada que ha trabajado antes	42.875	235	1.230	6.240	28.575	6.590
Persona Parada buscando primer empleo	6.365	25*	135	1.005	3.840	1.360
Persona con invalidez permanente	3.785	240	495	740	2.030	280
Persona jubilada, prejubilada, pensionista o rentista	46.910	2.610	13.405	11.955	15.955	2.990
Estudiantes	12.035	20*	95*	815	9.665	1.440
Otra situación	14.295	485	1.605	3.035	8.065	1.105
<b>Total</b>	<b>237.700</b>	<b>3.830</b>	<b>18.580</b>	<b>31.805</b>	<b>135.110</b>	<b>48.370</b>

Población de l'Horta Nord según su relación con la actividad económica y estudios.

Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.

En cuanto a los perfiles demandados por las empresas, traemos a colación las manifestaciones de algunas expertas/os entrevistadas/os para este estudio, que han indicado que debería de haber más relación entre las empresas y la formación profesional, así como entre las empresas y la universidad. Opinan que las empresas no ofrecen a sus trabajadoras/es herramientas que permitan su desarrollo profesional y no hay un buen ajuste entre los puestos ofertados y el personal cualificado que ocupa puestos que requieren menor formación.

**Es llamativa la referencia específica que realizan las/os expertas/os del territorio sobre el sector industrial. Así, se manifiesta que en dicho sector el perfil profesional más requerido es el de una persona cualificada en formación profesional (perfiles profesionales de las ramas técnico-industriales). Se indica que un 60 % del empleo del sector es de este perfil.**

En el estudio "Formación profesional y mercado de trabajo en l'Horta Nord" ya se indicó que *"la falta de trabajadores con niveles de cualificación técnica en consonancia con el grado de desarrollo industrial será un fenómeno típicamente español que acompañará al retraso de la industrialización española en comparación con países de nuestro entorno"*.

Asimismo, los expertos/as que han participado en este estudio indican que la formación que se imparte en la comarca no se está adecuando a las necesidades de las empresas ni a las de las/os trabajadoras/es. No hay coordinación entre centros de formación para el empleo, los institutos de formación profesional y las oficinas de empleo que realizan intermediación laboral. Las personas salen preparadas a nivel

## II. Demografía y capital humano

académico, pero no salen preparadas para cubrir las necesidades de las empresas. Además, el modelo de orientación existente necesita ser “un verdadero eje transversal en la formación profesional”.

- **Los centros docentes**

L'Horta Nord cuenta con un total de 272 centros docentes, el 13 % de los existentes en la provincia de Valencia, que se agrupan, según su régimen, en 117 públicos, 39 privados concertados y 116 centros docentes privados. Atendiendo a la titularidad de los mismos, 75 de ellos son de titularidad pública de la Generalitat Valenciana, 42 gestionados por los ayuntamientos y 155 de titularidad privada. Consultada la guía de centros docentes de la Comunitat Valenciana publicada en la web de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, pasamos a agruparlos por tipo de enseñanza, encontrando que L'Horta Nord ofrece una variada oferta formativa, tal y como se puede comprobar en la siguiente tabla, aunque adolece de escasos centros públicos de formación profesional. De los 33 centros que imparten formación profesional en L'Horta Nord, 18 son privados (entre ellos, 11 imparten únicamente Formación Profesional) y 15 son públicos (que se recogen como institutos de educación secundaria).

CENTROS DOCENTES DE L'HORTA NORD		
Música	Centro autorizado de enseñanzas artísticas profesionales de música	1
	Centro autorizado elemental de música	1
	Conservatorio profesional de música	3
	Escuela privada de música	23
	Escuela pública de música	1
Danza	Pública de danza	1
Enseñanzas deportivas	Centro autorizado de enseñanzas deportivas	2
Idiomas	Centro docente privado extranjero	9
Formación de personas adultas	Centro docente público de formación básica de personas adultas	19
	Centro público de formación de personas adultas	2
Educación especial	Centro privado de educación especial	4
	Centro privado de educación infantil	9
	Centro privado de educación infantil de primer ciclo	58
Educación infantil	Escuela infantil	2
	Escuela infantil de primer ciclo	20
	Centro privado de educación infantil y primaria	2
Educ.infantil y primaria	Colegio público de educación infantil y primaria	47
	Centro privado de educación infantil, primaria y secundaria	34
Educación primaria	Colegio de educación primaria	3
Educación secundaria	Centro privado de educación secundaria	1
	Instituto de educación secundaria	16
	Sección de educación secundaria	3
Formación profesional	Centro privado formación profesional específica	11
<b>Total</b>		<b>272</b>

## Centros docentes de l'Horta Nord.

Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte.



### III. Empleo y sistema productivo





### III. EMPLEO Y SISTEMA PRODUCTIVO

El empleo y el sistema productivo que vamos a analizar en este punto adquieren una relevancia significativa en el contexto de l'Horta Nord. En las próximas páginas abordamos el mercado de trabajo, el sistema productivo, la innovación, los sectores emergentes, la intermediación laboral y las relaciones laborales. Además, hemos considerado necesario el estudio de cuestiones como la perspectiva de género en el empleo o el impacto digital sobre la población desempleada.

#### Mercado de trabajo: empleo, desempleo y género

- **Análisis de la población empleada de l'Horta Nord**

En l'Horta Nord la tasa de actividad de la población residente en el año 2011 fue del 67,6 %, alcanzando las mujeres el 63,6 % y los hombres el 71,7 %, lo que refleja una diferencia de 8,1 puntos en 2011 frente a los 26 puntos de diferencia en favor de los hombres en 2001. No debemos perder de vista que el nivel de empleo femenino seguía siendo inferior al masculino.

Si analizamos la incidencia de las diferentes formas de empleo, la primera conclusión que podemos hacer es que la distribución de la población ocupada entre las modalidades de actividad remunerada de l'Horta Nord (82,14 %) es muy similar a la de la Comunidad Valenciana (81,56 %). En resumen, el predominio mayoritario está en las personas asalariadas, le seguirían las personas trabajadoras autónomas (9,50 % en l'Horta Nord y 9,59 % en la Comunidad Valenciana), el empresariado que emplea personal (7,37 % comarcal y 7,72 % autonómico), y con una presencia marginal, las ayudas familiares<sup>1</sup> (0,61 % comarcal y 0,63 % autonómico) y miembros de cooperativas (0,37 % comarcal y 0,50 % autonómico).

POBLACIÓN OCUPADA RESIDENTE SEGÚN SITUACIÓN PROFESIONAL 2011						
Situación profesional	Horta Nord			Comunidad Valenciana		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Empresariado que emplea personal	30,69 %	69,24 %	<b>7,37 %</b>	30,43 %	69,57 %	<b>7,72 %</b>
Empresariado que no emplea personal	33,81 %	66,15 %	<b>9,50 %</b>	35,30 %	64,70 %	<b>9,59 %</b>
Persona Trabajadora fija o indefinida	46,29 %	53,71 %	<b>82,14 %</b>	45,96 %	54,04 %	<b>81,56 %</b>
Persona Trabajadora eventual o temporal	56,27 %	43,76 %		52,58 %	47,42 %	
Ayuda familiar	51,82 %	48,91 %	<b>0,61 %</b>	60,55 %	39,49 %	<b>0,63 %</b>
Miembro de cooperativas	43,37 %	57,83 %	<b>0,37 %</b>	41,02 %	58,98 %	<b>0,50 %</b>
<b>Total</b>	<b>45,66 %</b>	<b>54,34 %</b>	<b>111.425</b>	<b>45,14 %</b>	<b>54,86 %</b>	<b>1.771.025</b>

#### **Población ocupada residente según situación profesional y sexo. Horta Nord y Comunidad Valenciana.**

Elaboración propia. Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.

<sup>1</sup> Se considera *ayuda familiar* a aquella persona que trabaja sin remuneración reglamentaria en la empresa o negocio de un familiar con el que convive. Aunque no percibe una remuneración monetaria reglamentada la perciben en especie, puesto que viven de dicho negocio.

## III. Empleo y sistema productivo

Es importante también analizar la tasa de temporalidad<sup>2</sup> laboral de l'Horta Nord, aunque ésta es solo una parte del problema de la precariedad laboral, ya que también son precarios los empleos que no permiten acceder a un nivel de ingresos que posibilite el desarrollo de proyectos de vida autónomos, los que no tienen una protección social suficiente en materia de prestaciones de desempleo o pensiones de jubilación o los “falsos autónomos” que trabajan formalmente por cuenta propia para una empresa que contrata sus servicios, de forma que la relación es laboral, dependiente y asalariada, aunque bajo la falsa apariencia de un contrato mercantil<sup>3</sup>.

TASA DE TEMPORALIDAD DE L'HORTA NORD			
Periodo	Total	Mujeres	Hombres
1991 (Censo)	39,5 %	43,6 %	37,6 %
2001 (Censo)	30,6 %	34,5 %	28,1 %
2011 (Censo)	20,6 %	23,9 %	17,4 %
2012 (3er. Trim.)	21,38 %	20,84 %	21,85 %
2013 (3er. Trim.)	20,85 %	19,63 %	21,88 %
2014 (3er. Trim.)	22,53 %	20,86 %	23,95 %
2015 (3er. Trim.)	23,65 %	21,83 %	25,20 %
2016 (3er. Trim.)	24,41 %	22,66 %	25,85 %
<b>2017 (1er. Trim.)</b>	<b>25,50 %</b>	<b>24,64 %</b>	<b>26,21 %</b>

Tasa de temporalidad por sexo de l'Horta Nord. Elaboración propia.

Fuentes: Censos de Población de 1991, 2001 y 2011. Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.

Según el Censo de Población de 2011, la feminización de la tasa de temporalidad de l'Horta Nord sigue siendo una constante ese año (23,9 %), pero no tanto como la de 2001 (34,5 %) ni la de 1991 (43,6 %), lo que refleja que aunque esté disminuyendo durante ese periodo, se sigue poniendo de manifiesto la precariedad laboral que persiste entre las mujeres, si bien es cierto que la tasa de temporalidad de la comarca está por debajo de la autonómica tanto entre las mujeres (27,2 %) como entre los hombres (22,3 %) de la Comunidad Valenciana.

La reducción de la tasa de temporalidad en el año 2011 se produce en un contexto en el que los niveles de empleo aumentan junto a la firma de diferentes acuerdos con los agentes sociales tendentes a reducir dicha temporalidad (Acuerdo para el Empleo y la Negociación Colectiva 2010, 2011 y 2012). Tras este acuerdo se firmaron en 2012 el II Acuerdo para el Empleo y la Negociación Colectiva 2012, 2013 y 2014, y en 2015 el III Acuerdo para el Empleo y la Negociación Colectiva 2015, 2016 y 2017.

<sup>2</sup> La *tasa de temporalidad* se define como el porcentaje de personas asalariadas con contrato temporal respecto del total de personas asalariadas.

<sup>3</sup> BANYULS, J. et al. (2004): Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord. Consorcio del Pacto Territorial para la Creación del Empleo Pactem Nord.

La tasa de temporalidad calculada a partir de los datos de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo ha continuado disminuyendo durante el año 2012 (20,84 % entre las mujeres y 21,85 % entre los hombres) hasta el tercer trimestre de 2013 en el caso de las mujeres (19,63 %), momento a partir del cual empieza a crecer. En cambio, en lo que se refiere a los hombres, la tasa de temporalidad empezó a aumentar en 2013 (21,88 % entre los hombres).

---

**A partir de 2013 y de forma continuada hasta el primer trimestre de 2017, la tasa de temporalidad sigue creciendo, aunque se mantiene por debajo de la provincial y de la autonómica.**

---

Del análisis de la distribución de la contratación efectuada según tipo de contrato y sexo desde el año 2012, se desprende, en primer lugar, que a pesar de que existe un grado muy elevado de contratación indefinida en ambos sexos (73,24%), es mayor el de los hombres (53,85%) que el de las mujeres (46,15%); y en segundo lugar, que se está produciendo una pérdida de contratos indefinidos mucho más acusada entre las mujeres que entre los hombres. Esto tiene un efecto directo sobre los contratos temporales, ya que están experimentando un incremento en términos comarcales alcanzando el 25,5% (43,97 % las mujeres y 56,03 % los hombres).

---

**El porcentaje de mujeres con contrato indefinido en l'Horta Nord es inferior al de la provincia de Valencia y al de la Comunidad Valenciana; en cambio, la contratación indefinida masculina en l'Horta Nord es superior a la provincial y a la autonómica.**

---

Por otro lado, es imprescindible analizar las principales modalidades de contratación para determinar las condiciones de trabajo en l'Horta Nord. A partir de los datos extraídos de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo en cuanto a las afiliaciones a la Seguridad Social según tipo de jornada y sexo, y tomando como referencia el tercer trimestre de cada año, observamos cómo ha ido perdiendo peso desde el año 2012 el porcentaje de mujeres contratadas a tiempo completo, pasando de un 39 % a un 37 %, mientras que el de los hombres ha pasado de un 61 % en 2012 a un 63 % en el primer trimestre de 2017. Cabe señalar que según datos del Censo de Población 2011, el porcentaje de mujeres ocupadas a tiempo completo ascendía al 40,32 %, por lo que, asumiendo las diferencias metodológicas entre las fuentes, las mujeres han perdido 3,3 puntos.

En cuanto a la contratación a tiempo parcial, son las mujeres las que alcanzan en el primer trimestre de 2017 el 66 % frente al 34 % de los hombres, una diferencia de casi el doble.

El contrato fijo discontinuo, no siendo muy relevante, tiene mayor incidencia sobre las mujeres (78,29 %) que sobre los hombres (21,71 %), si bien es cierto que en el

caso de las mujeres está perdiendo peso este tipo de contratación (en el tercer trimestre de 2012 ascendía al 80,55 %) mientras que lo está ganando entre los hombres (en el tercer trimestre de 2012 ascendía al 19,45 %).

Si relacionamos las mujeres afiliadas a la Seguridad Social de l'Horta Nord con las de la provincia de Valencia y con las de la Comunidad Valenciana, tenemos que indicar que las mujeres de nuestro territorio trabajan en menor medida a tiempo completo, mientras que la proporción de mujeres empleadas con una jornada a tiempo parcial y con contratos fijos discontinuos es superior en l'Horta Nord que en el resto de la provincia y la comunidad autónoma.

---

**En pocos años, ha revertido dramáticamente la situación de la contratación laboral fija o indefinida en el mercado de trabajo (recordemos que la reforma del mismo se produce en el ejercicio 2012).**

---

Otra reflexión que debemos hacer es que en los últimos 6 años la población ocupada masculina se ha mantenido por encima de la femenina, pero ha perdido estabilidad laboral. Existe, por tanto, una tendencia creciente de la temporalidad en las relaciones laborales no sólo en l'Horta Nord sino también en España<sup>4</sup>, lo que da lugar a una incidencia negativa en la productividad de las personas trabajadoras, como explicamos con mayor detalle en el estudio.

En cuanto a las personas afiliadas al Régimen General de la Seguridad Social, indicar que en la mayoría de actividades económicas, se ha producido un incremento de las afiliaciones, incluso en agricultura, aunque su crecimiento es muy moderado (0,55 %).

Por el contrario, se ha registrado un descenso de las afiliaciones en los sectores de suministro de energía eléctrica (-55 %), suministro de agua (-31,08 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (-3,96 %) y del sector de la información y comunicaciones (-3,71 %) entre los años 2013 y 2016. Es llamativo el descenso de las afiliaciones en uno de los sectores, el de la información y comunicación, en el que, a priori, se han referido potencialidades de crecimiento (si comparamos 2016 con 2012 el descenso alcanza el 20,13 %).

Las actividades económicas que destacan por un mayor incremento en las afiliaciones desde el tercer trimestre de 2013, son hostelería (53,23 %), actividades inmobiliarias (34,82 %), construcción (24,60 %), actividades financieras y de seguros (23,87 %), actividades profesionales, científicas y técnicas (23,41 %), y educación (17,54 %).

Las actividades que recogen un mayor número de personas afiliadas en el Régimen General de la Seguridad Social en el primer trimestre de 2017, son: comercio al por

---

<sup>4</sup> Banco de España: Informe Anual 2016.

mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor (con un 27,36 % del total de trabajadoras/es, esto es, con 31.808 trabajadoras/es), industria manufacturera (15,87 %), actividades administrativas y servicios auxiliares (8,30 %), y hostelería (8,19 %).

Si comparamos la distribución en l'Horta Nord según sección de actividad con la provincia de Valencia y con la Comunidad Valenciana, estas mismas actividades, salvo hostelería, que es inferior a los datos autonómicos, superan porcentualmente los datos provinciales y los autonómicos, al igual que información y comunicaciones, actividades profesionales, científicas y técnicas, y educación. En cambio, otros sectores están muy por debajo, como por ejemplo, agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, actividades sanitarias y de servicios sociales, entre otras.

COMPARATIVA DE LA DISTRIBUCIÓN DE PERSONAS AFILIADAS EN EL RÉGIMEN GENERAL SEGÚN SECCIÓN DE ACTIVIDAD			
CNAE09	1er Trimestre 2017		
	Horta Nord	Provincia de Valencia	Comunidad Valenciana
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1,71 %	4,00 %	4,17 %
B. Industrias extractivas	0,03 %	0,05 %	0,09 %
C. Industria manufacturera	15,87 %	13,81 %	14,21 %
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	0,02 %	0,21 %	0,17 %
E. Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	0,33 %	0,87 %	0,92 %
F. Construcción	6,14 %	5,60 %	6,14 %
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	27,36 %	20,45 %	20,59 %
H. Transporte y almacenamiento	4,06 %	5,62 %	4,96 %
I. Hostelería	8,19 %	7,67 %	9,11 %
J. Información y comunicaciones	2,13 %	1,97 %	1,66 %
K. Actividades financieras y de seguros	0,92 %	1,91 %	1,85 %
L. Actividades inmobiliarias	0,54 %	0,72 %	0,87 %
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	6,13 %	5,14 %	4,57 %
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	8,30 %	6,72 %	6,18 %
O. Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	2,70 %	5,41 %	5,69 %
P. Educación	6,92 %	5,44 %	4,66 %
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	3,28 %	7,57 %	7,41 %
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	1,32 %	1,79 %	1,74 %
S. Otros servicios	2,10 %	2,77 %	2,88 %
T. Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	1,97 %	2,25 %	2,12 %
U. Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	-	0,01 %	0,01 %

**Comparativa de la distribución de las personas afiliadas al Régimen General según sección de actividad a 1 letra CNAE09.** Elaboración propia. Fuente: Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo.

Atendiendo a la distribución de las personas trabajadoras según el sector de actividad, observamos que en los últimos años se han producido cambios importantes respecto de 1981:

DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS EN L'HORTA NORD						
Sectores productivos	1981	2012	2013	2014	2015	2016
Sector primario	12,40 %	1,54 %	1,93 %	1,81 %	1,83 %	1,78 %
Sector industria	36,55 %	18,06 %	17,39 %	16,95 %	17,33 %	16,79 %
Sector construcción	12,20 %	6,13 %	5,36 %	5,28 %	5,39 %	6,04 %
Sector servicios	37,85 %	74,27 %	75,32 %	75,96 %	75,45 %	75,39 %

**Distribución de las personas trabajadoras en l'Horta Nord por sectores.**

Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.

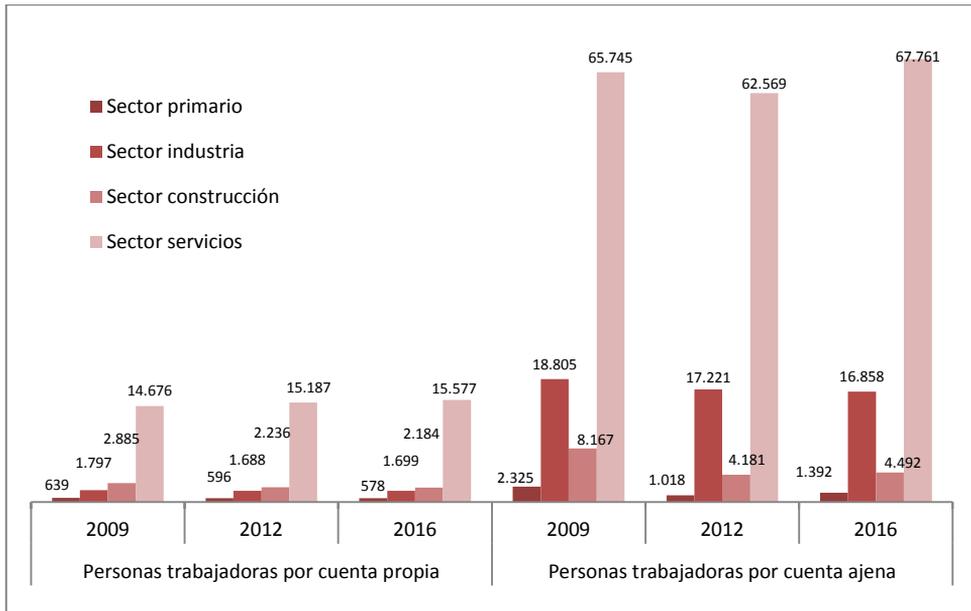
Según datos de la TGSS, en septiembre de 2016, trabajaban en l'Horta Nord un total de 110.541 trabajadoras/es (20.038 por cuenta propia y 90.503 por cuenta ajena), lo que supone respecto de septiembre de 2015 un aumento de 4.101 y respecto de septiembre de 2014 un aumento de 6.959. No obstante, si lo comparamos con el ejercicio 2009, podemos observar que todavía el volumen de empleo es inferior, pues en dicho año trabajaban en l'Horta Nord 4.498 personas más.

---

**En el año 1981 el porcentaje de personas trabajadoras ascendía en el sector servicios a un 37,85 %, en el sector primario a un 12,40 %, en el sector industrial a un 36,55 % y en la construcción a un 12,20 %, mientras que en 2016 el 75,39 % de las/os trabajadoras/es se localizan en el sector servicios.**

---

En atención a los sectores productivos y el régimen de cotización de las personas trabajadoras de l'Horta Nord, seguidamente se recoge dichas variables y comparan con los ejercicios 2009, 2012 y 2016, mostrándose la evolución de los últimos 7 años en cuanto al reparto de las personas trabajadoras de l'Horta Nord en atención al sector y régimen de cotización.



**Distribución sectorial de las personas trabajadoras según régimen de cotización a la TGSS.**

Elaboración propia. Fuente: TGSS, sep. 2016

Por sectores, en 2016 observamos que en el sector servicios, aunque se produce una ligera disminución porcentual del número de trabajadoras/es respecto de 2015, ha venido creciendo en términos absolutos en los últimos años de manera importante. La transformación operada en el ámbito económico y de las relaciones laborales, relacionada con la terciarización de la economía, sitúa en el sector servicios un porcentaje muy elevado de trabajadoras/es, pues en l'Horta Nord ocupa a algo más de 3 trabajadoras/es de cada 4.

El sector primario<sup>5</sup> recoge, según datos de la TGSS, un total de 1.970 personas trabajadoras en septiembre de 2016, lo que equivale al 1,78 % de las personas trabajadoras. Este sector ha experimentado una reducción de trabajadoras/es por cuenta propia respecto de 2015, poco más del doble que entre 2014 y 2015. Por el contrario, se observa un incremento entre las personas trabajadoras por cuenta ajena, la mitad que entre 2014 y 2015.

<sup>5</sup> La Ley 28/2011 de 22 de septiembre, procede a la integración de las/os trabajadoras/es por cuenta ajena del Régimen Especial Agrario dentro del Régimen General de la Seguridad Social mediante la creación de un Sistema Especial. En el mismo quedarán incluidos las/os trabajadoras/es por cuenta ajena que figuren incluidos en el Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social el día 31 de diciembre de 2011, así como el empresariado que preste sus servicios. También quedarán integrados en el Régimen General de la Seguridad Social las/os trabajadoras/es por cuenta ajena que, en lo sucesivo, realicen labores agrarias, sean propiamente agrícolas, forestales o pecuarias o sean complementarias o auxiliares de las mismas en explotaciones agrarias, así como el empresariado que preste sus servicios.

---

**Estos resultados ponen de manifiesto que la agricultura, en lo que se refiere a personas trabajadoras, tiene un escaso peso directo en términos de empleo en l'Horta Nord (1,44 %), situándose por debajo de la Comunidad Valenciana (4,31 %), además de que se está produciendo una importante pérdida en la estructura sectorial por parte de muchos municipios de l'Horta Nord.**

---

Podemos concluir que hay una clara relación entre la pérdida de afiliaciones de trabajadoras/es al Régimen General de la Seguridad Social y el cierre de empresas en l'Horta Nord. En este sector primario, hay que tener en cuenta el escaso atractivo que tiene la agricultura para las nuevas generaciones, que se incorporan al mercado de trabajo en otros sectores como servicios, industria y, en menor medida, construcción.

El sector industrial es uno de los que más empleos ha perdido. Si en el año 2009 había 20.602 personas trabajadoras, en el año 2013 esa cifra descendió hasta 17.435; a partir de 2014 percibimos un crecimiento constante en el número de trabajadoras/es, pasando de 17.558 en el año 2014 a 18.445 en el año 2015 y a 18.557 en 2016.

En el sector de la construcción el descenso ha sido más fuerte en estos últimos años, pues ha pasado de 11.052 trabajadoras/es en 2009 (9,6 % del total de personas trabajadoras), a 5.376 trabajadoras/es en el año 2013. A partir del año 2014 se aprecia un ligero incremento en el número de personas trabajadoras con 5.468, cifra que asciende a 5.736 en 2015 y a 6.676 en 2016. En el ejercicio 2016 este sector ha experimentado un aumento de 1.208 trabajadoras/es en l'Horta Nord respecto del año 2014 (ascenso significativo en un sector muy dañado por la crisis).

Además, tal y como apuntan algunas personas expertas entrevistadas, *“durante los últimos años el cierre de empresas del sector de la construcción ha generado una bolsa de personas con baja cualificación, desempleadas de larga duración, y con una experiencia profesional limitada a oficios relacionados con la construcción, haciendo difícil su recualificación y readaptación al mercado de trabajo”*.

Por otro lado, según las últimas estimaciones de la economía de la Comunidad Valenciana realizadas por el equipo Hispalink de la Universitat de València para el año 2017 y presentadas en el informe semestral de junio de 2017, se estima que el sector de los servicios sufrirá una ligera moderación, consolidándose la actividad productiva en el sector de la construcción<sup>6</sup>. El sector de la construcción presenta *“lentos crecimientos de productividad (...) porque tiene más difícil la asimilación del progreso técnico y es intensivo en mano de obra menos cualificada”*<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> <http://www.hispalink.es/valencia/index.html>

<sup>7</sup> Informe Fundación BBVA-IVIE 2011. <http://web2011.ivie.es/en/pub/informe-fbbva-ivie-2011.php>

El sector servicios recoge en septiembre de 2016 a 83.338 personas trabajadoras, incorporando a 3.027 trabajadoras/es más que en 2015, lo que supone que este sector sigue en expansión, a pesar de que en 2013 sufrió una pérdida de 2.227 puestos de trabajo. Cabe destacar que en 2016 localizamos 2.863 trabajadoras/es más por cuenta ajena y 164 trabajadoras/es más por cuenta propia en este sector con respecto a 2015.

Este sector, supone el 75,39 % del total de trabajadoras/es en l'Horta Nord, y ha venido experimentando en los últimos años un incremento constante en detrimento de otros sectores productivos.

---

**Por régimen de cotización a la Seguridad Social, en septiembre de 2016 el 81,87 % del total de personas trabajadoras de l'Horta Nord lo hacía por cuenta ajena, frente al 81,18 % del año 2012 y al 82,62 % del año 2009.**

---

Pasamos a continuación a analizar la representación femenina en el mercado de trabajo de l'Horta Nord.

El porcentaje de mujeres trabajadoras afiliadas en el Régimen General de la Seguridad Social en el tercer trimestre de 2012 era de un 45,91 %, 8 puntos inferior al de los hombres. Esta situación se repite hasta el primer trimestre de 2017, cuyo porcentaje alcanza el 45,50 % frente al 54,40 % de los hombres. Los hombres afiliados al Régimen General de la Seguridad Social en el primer trimestre de 2017 han experimentado un incremento de 0,41 puntos. Si bien, en 2014 y 2015 el porcentaje de mujeres en el Régimen General se incrementó muy levemente, apenas 0,16 puntos.

---

**En 5 años, no sólo las mujeres no han conseguido equipararse a los hombres en materia de empleo, sino que además han perdido representatividad en el mercado laboral.**

---

Si profundizamos en el análisis con un desglose municipal de personas afiliadas en el Régimen General de la Seguridad Social, podemos concluir que en los municipios de Museros (60,50 %), Albalat dels Sorells (37,59 %), Puçol (30,10 %), y Rocafort (25,54 %) se ha producido un incremento mucho mayor al del total de la comarca (11,89 %). Por el contrario, en el Puig de Santa Maria (-11,71 %), Albuixech (-11,53 %), Tavernes Blanques (-5,97 %), Massalfassar (-1,06 %) y Meliana (-0,60 %) se ha reducido el número de mujeres afiliadas en el Régimen General de la Seguridad Social. En el caso de Emperador, pese a que el descenso de mujeres trabajadoras ha alcanzado un -30,77 %, la brecha entre mujeres y hombres respecto del tercer trimestre de 2012 se ha acortado.

Las mujeres y los hombres no son iguales en los sueldos, ni en el número de horas de trabajo, ni en los retos profesionales. Todas estas desigualdades se transforman en impedimentos para el pleno desarrollo personal y profesional de las mujeres. La ley garantiza que las mujeres no tengan impedimentos para acceder a un puesto de trabajo. Sin embargo, esta igualdad “formal” no se ha trasladado al mercado laboral.

En lo que se refiere al Régimen Especial de Personas Trabajadoras Autónomas (RETA), la presencia femenina en el trabajo autónomo se ha incrementado en los últimos cinco años en un 9,06 %, frente a un exiguo 0,84 % de los hombres. Muchas mujeres de l’Horta Nord optan por el autoempleo como salida profesional<sup>8</sup>, en parte debido a las escasas posibilidades de conseguir un trabajo por cuenta ajena. No obstante, en el primer trimestre de 2017 todavía hay 13.025 hombres en el RETA, frente a 7.137 mujeres. En 2012 un 33,63 % eran mujeres y un 66,37 % hombres. Cinco años después, el porcentaje de mujeres trabajadoras autónomas asciende al 35,40 %.

---

**Las dificultades para acceder al mercado de trabajo de las mujeres, la conciliación familiar y la situación económica podrían ser algunos de los factores que explican el incremento de la presencia femenina en el trabajo autónomo.**

---

Los municipios de l’Horta Nord que han experimentado un mayor crecimiento en el número de trabajadoras autónomas entre 2012 y 2017 son Tavernes Blanques (con un crecimiento del 27,45 %), Massalfassar (25 %), La Pobla de Farnals (17,55 %), y Alboraya (16 %). En el extremo opuesto están Emperador (-13,33 %), Vinalesa (-6,94 %), Albuixech (-2,25 %) y Albalat dels Sorells (-1,12 %) municipios en los que no solo no se ha incrementado el número de mujeres afiliadas al RETA, sino que se ha producido un decrecimiento.

En cuanto a las tareas no remuneradas<sup>9</sup>, las mujeres siguen duplicando a los hombres en la realización de tareas domésticas de su hogar con un 69 % frente al 31 % de hombres de l’Horta Nord. Mucho menor es la brecha entre mujeres y hombres si nos referimos al cuidado de una persona con problemas de salud, al cuidado de un menor de 15 años o a la realización de tareas benéficas o voluntariado social, aunque siguen siendo las mujeres las que asumen principalmente estas tareas.

A pesar de que la mujer ha ido ganando presencia en la fuerza laboral, las responsabilidades familiares no han disminuido. Las jornadas de trabajo de muchas mujeres terminan siendo mucho más prolongadas, con un aumento general de la carga laboral.

---

<sup>8</sup> Por ello, no es casualidad que desde que iniciase la entidad en el año 2005 el programa de atención a personas emprendedoras, se hayan atendido más de 2.300 personas, con un total de 401 empresas creadas, de las cuales, cerca del 60% han sido creadas por mujeres.

<sup>9</sup> Fuente: Censo de Población y Viviendas, 2011. INE.

---

**Todavía hoy, mujeres y hombres no comparten equitativamente el trabajo no remunerado del hogar y las responsabilidades familiares.**

---

- **Movilidad laboral**

El territorio alberga un conjunto de relaciones de todo tipo que inciden sobre su desarrollo y lo dotan de unas características e idiosincrasia particular. Así, es en el espacio geográfico local en el que las personas se desarrollan en el plano personal y profesional; personas trabajadoras que trabajan o buscan empleo y empresas que buscan empleadas/os, definen, junto a las relaciones residenciales y de ocio, sus características singulares. La población, el sistema productivo local, las infraestructuras, la formación y especialización, las costumbres y valores locales compartidos, el conocimiento mutuo y el trabajo en red, etc., son elementos que modulan tales relaciones y el diseño e implementación de políticas de desarrollo local.

Este sistema o espacio-red no tiene fronteras cerradas y suele presentar cierto dinamismo (cambio en el tiempo), además tampoco es el mismo para hombres que para mujeres, o para puestos de alta cualificación que para puestos de formación básica, o para diferentes ocupaciones o actividades económicas. También está condicionado por la ubicación de las áreas residenciales (y su cantidad y calidad), de las zonas empresariales (y su especialización productiva e impacto medioambiental), y por su mayor o menor accesibilidad en transporte público de calidad y otros modos de transporte, entre otras variables.

En nuestro entorno, más de dos tercios de la población trabajadora que reside en un municipio (POR) está ocupada fuera de él y, a la vez, los puestos de trabajo que hay en un municipio dado (PTL) son ocupados en un alto porcentaje por personas no residentes en el mismo. Una primera conclusión es clara:

---

**Las medidas a escala municipal orientadas a apoyar el sistema económico, requieren de una visión y coordinación local supramunicipal, pues, en la mayoría de los casos, el municipio NO es la unidad básica para una política de desarrollo local, forma parte de un entramado de relaciones de todo tipo y se inserta en áreas (como la metropolitana de Valencia) de gran influencia.**

---

Por tanto, los procesos socioeconómicos y del mundo laboral (sistema productivo local, sistema de innovación local, sistema local de empleo...) presentan una dimensión espacial que desborda los términos municipales, debiendo nutrirse de políticas supra e intermunicipales que permitan una mejor adaptación y desarrollo del territorio. Sería deseable reconocer estas “*cuencas de empleo*”, los sistemas locales productivos y de innovación, o los recursos que territorialmente compartimos,

## III. Empleo y sistema productivo

para definir planes de desarrollo integrados y coherentes; de otra forma, las medidas no coordinadas y de carácter aislado, pierden eficacia.

Los sistemas locales de empleo están abiertos a otras comarcas o entornos próximos, y en l'Horta Nord más de lo habitual. De hecho, están fuertemente condicionados por Valencia capital (origen y destino, y viceversa) por su alta densidad de población y de empresas y otros municipios, en menor medida, del área metropolitana.

En l'Horta Nord la población ocupada se concentraba, según el Censo de Población de 2011, principalmente en Paterna (26.095), Burjassot (13.125) y Alboraya (10.000) que sumaban casi el 50 %. Valencia acogía a 25.935 personas trabajadoras de l'Horta Nord. El resto de personas trabajadoras, trabajan en otros municipios.

LOCALIZACIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO (HORTA NORD)						
Lugar de trabajo	Mujeres	S/Total Mujeres	Hombres	S/Total Hombres	Total	S/Total trabajadoras/es
Varios municipios	2.815	5,53 %	8.235	13,60 %	11.050	9,92 %
Domicilio propio	4.825	9,48 %	4.740	7,83 %	9.565	8,58 %
Mismo municipio al de residencia	13.040	25,63 %	12.255	20,24 %	25.295	22,70 %
Distinto municipio misma provincia	29.095	57,18 %	33.315	55,02 %	62.410	56,01 %
Distinta provincia de la misma comunidad	665	1,31 %	960	1,59 %	1.625	1,46 %
Otra comunidad	345	0,68 %	820	1,35 %	1.160	1,04 %
En otro país	95	-	225	-	320	-
<b>Total</b>	<b>50.875</b>		<b>60.550</b>		<b>111.425</b>	

**Población ocupada residente según la localización del puesto de trabajo y sexo. Horta Nord.** Elaboración propia.

Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas 2011.

En el año 2011 el 22,70 % de la población ocupada trabajaba en su municipio de residencia; si a ella sumamos la población que trabaja en su domicilio, ese porcentaje asciende al 31,28 %. Más de la mitad de la población ocupada (el 56,01 %) trabaja en un municipio distinto al de la residencia pero en la misma provincia. Por localidades, por encima del 35 % que viven y trabajan en el mismo municipio, localizamos a Puçol (41 %), el Puig de Santa Maria, Albuixech (38 %) y Paterna (35 %), por debajo del 25 % están: Emperador (10 %), Massalfassar (16 %), Foios (21 %), Vinalesa (22 %) y Godella (23 %).

**Si consideramos los principales destinos de las personas trabajadoras residentes en los 15 municipios de l'Horta Nord con más personas ocupadas residentes (y más población), la mayoría trabaja fuera de su municipio. De la zona costera próxima a Valencia (Alboraya, Almàssera y Tavernes Blanques), trabaja más gente en Valencia que en la población de residencia.**

De los municipios de l'Horta Nord de destino de las personas trabajadoras residentes en l'Horta Nord, descontando las personas que trabajan y residen en el mismo

municipio, localizamos a Alboraya, Burjassot, Moncada y Paterna, como los municipios en los que más personas residentes de l'Horta Nord trabaja, al margen de la ciudad de Valencia; otras 3.300 van a l'Horta Sud (de ellas 2.400 de Paterna y 655 de Burjassot) y casi 2.000 a Camp del Túria (1.200 personas residentes en Paterna).

POBLACIÓN Y PUESTOS DE TRABAJO OCUPADOS EN L'HORTA NORD							
Horta Nord*	2012	2013	2014	2015	2016	Período	S/2016
<b>Puestos de trabajo locales (PTL)</b>	<b>105.874</b>	<b>102.437</b>	<b>104.659</b>	<b>107.697</b>	<b>111.688</b>	<b>106.471</b>	<b>-5.217</b>
Mujeres	46.741	45.780	46.839	48.126	49.396	47.376	-2.020
	44,15 %	44,69 %	44,75 %	44,69 %	44,23 %	44,50 %	0,27 %
Hombres	59.133	56.657	57.820	59.571	62.292	59.095	-3.197
	55,85 %	55,31 %	55,25 %	55,31 %	55,77 %	55,50 %	-0,27 %
<b>Población ocupada residente (POR)</b>	<b>99.339</b>	<b>96.291</b>	<b>98.098</b>	<b>101.422</b>	<b>104.698</b>	<b>99.970</b>	<b>-4.728</b>
Mujeres	45.539	44.396	45.239	46.735	48.134	46.009	-2.125
	45,84 %	46,11 %	46,12 %	46,08 %	45,97 %	46,02 %	0,05 %
Hombres	53.800	51.895	52.859	54.687	56.564	53.961	-2.603
	54,16 %	53,89 %	53,88 %	53,92 %	54,03 %	53,98 %	-0,05 %

\* La TGSS registra los contratos de trabajo según la sede social de las empresas, no según la localidad del centro de trabajo. Ello supone cierta distorsión en algunos municipios (por ejemplo en Tavernes Blanques con la sede de una gran empresa)

**Puestos de trabajo y población ocupada residente en l'Horta Nord.** Elaboración propia. Fuente: TGSS., sept. 2016.

Aunque el número de puestos de trabajo ocupados en l'Horta Nord es algo superior a la población ocupada que reside en ella, es necesario tener en cuenta que en l'Horta Nord la población activa desocupada inscrita en los servicios públicos de empleo supera con creces, en cualquiera de los años recogidos en la tabla, la diferencia entre los puestos de trabajo ocupados y la población ocupada residente.

---

**La importancia de la movilidad laboral en el territorio radica en los desplazamientos entre los municipios en los que se vive y/o trabaja y en las relaciones de todo tipo que con motivo de tales desplazamientos laborales se suceden en el territorio.**

---

En la mayoría de municipios de l'Horta Nord reside una población activa mayor que los puestos que se ofrecen en el mismo. Sólo Paterna, Albuixech, Museros, el Puig de Santa Maria y Massalfassar ofrecen más puestos de trabajo que población ocupada residente, lo que no significa que sus residentes encuentren más empleo en su propio municipio. Entre los municipios que cuentan con menos puestos de trabajo respecto a su población activa ocupada están Burjassot, Alboraya y Massamagrell.

En opinión de las personas expertas consultadas, hay empresas y ciudadanas/os que tienen más relación con Valencia que con el propio municipio o sus colindantes. Esta relación es más alta por motivos económicos, laborales y comerciales, también aparecen relaciones para actividades de cultura y ocio y algo menores para asuntos sanitarios y educativos.

Los polígonos industriales o un mayor tejido comercial (o grandes complejos comerciales) son polos de atracción, si bien, la valoración general es que los municipios con importantes polígonos empresariales no están bien comunicados con otros.

La mayoría de desplazamientos en la comarca por motivos laborales se realizan en coche particular, algo en moto o combinando diversos sistemas y muy escasamente en transporte público o de empresa, en vehículo compartido, andando o en bici.

El transporte es fundamental para el acceso al puesto de trabajo. La población con bajos recursos y/o sin automóvil o motocicleta propia tiene muchas dificultades para poder trabajar (incluso para ir a las oficinas del SERVEF, o a centros de formación) donde no se puede acceder en transporte público o los tiempos de transporte son elevados.

La mayoría de polígonos empresariales no tienen acceso en transporte público o éste es deficitario en tiempos, frecuencia, puntualidad, etc. Tampoco los accesos están acondicionados para acceder en bici con seguridad y comodidad. El resultado es que la inmensa mayoría de las personas trabajadoras dependen del coche privado para el trabajo. Lo que representa más de un tercio de todos los desplazamientos motorizados, para hacer unos trayectos que en la mayoría de los casos son pendulares y a horas fijas.

---

**Hay una gran incomunicación (superiores a una hora de desplazamiento en transporte público) entre la zona norte y la zona de interior (suroeste).**

---

- **Evolución de la población desempleada de l'Horta Nord**

En la evolución del número de personas inscritas<sup>10</sup> como demandantes de empleo en el SERVEF, en los municipios que integran l'Horta Nord, observamos un brusco incremento en el número de personas inscritas en el SERVEF como demandantes de empleo en el período comprendido entre diciembre de 2007 y diciembre de 2009, de manera que en este período el número de personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF creció en 14.829, situándose esta cifra en diciembre de 2009 en 25.721 personas desempleadas inscritas. En el año 2012 se llegó a las 32.950, frente a las 10.892 de 2007.

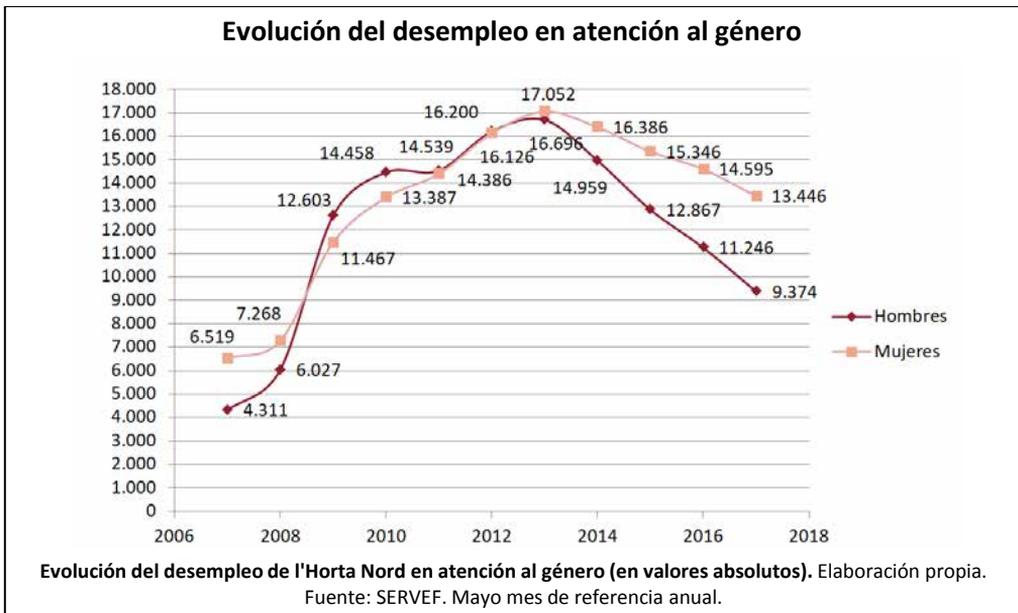
---

**Entre mayo de 2007 y mayo de 2017, se han perdido 11.990 puestos de trabajo en l'Horta Nord.**

---

<sup>10</sup> Téngase en cuenta que existe una parte de la población activa desempleada que, por diferentes motivos, no acude a los servicios públicos de empleo y, por tanto, no figura en esta estadística.

En el análisis de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF **en atención al género**, lo primero que observamos es que el desempleo se ha focalizado en mayor medida sobre las mujeres en los meses de mayo de 2007, 2008, 2013, 2014, 2016 y 2017. Es entre los meses de mayo de 2009 a mayo de 2012, cuando el desempleo se ha concentrado fundamentalmente entre los hombres, debido en gran parte al declive del sector de la construcción, un sector en el que la presencia masculina es mayoritaria.



La tendencia de los últimos 9 años es un descenso continuado de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF, pero son las mujeres las que presentan más dificultades a la hora de incorporarse al mercado de trabajo. De hecho, aunque ha habido momentos puntuales en los que las mujeres han representado un porcentaje menor que los hombres en cuanto a las cifras de desempleo, es curioso observar que ello sucede en el período de mayor intensidad de la crisis en el que se produjo un mayor ajuste salarial<sup>11</sup>.

En atención a la edad, el mayor número de personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF en el mes de septiembre de 2017 se encuentra en el rango comprendido entre las personas mayores de 44 años (50,37 %), mientras que en el mismo mes del año 2015 se encontraban en el rango entre los 25 y los 44 años de edad (46,49 %).

<sup>11</sup> Según un informe de 8 de marzo de 2015 de la secretaria de la dona de CCOO, "las mujeres valencianas tienen que trabajar 131 días más al año para ganar el mismo salario anual que un hombre, por realizar el mismo trabajo o trabajos de igual valor. Por lo tanto, el salario medio anual de las mujeres valencianas debería de incrementarse un 35,9% para equipararse al de los hombres".

## III. Empleo y sistema productivo

Si combinamos edad y género, según datos del SERVEF de septiembre de 2017, el porcentaje de inscripciones al SERVEF más elevado se concentra entre las mujeres mayores de 44 años (29,23 %) frente a los hombres de la misma edad (21,14 %). Por el contrario, entre la juventud hay más desempleo masculino que femenino. Es en el rango de edad entre 25 y 44 años donde más se acentúan las diferencias por género.

PERSONAS DESEMPLEADAS INSCRITAS SEGÚN EDAD Y SEXO							
Rango	< 25		25-44		> 44		Total
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	
Horta Nord 2017	3,71 %	4,26 %	25,88 %	15,78 %	29,23 %	21,14 %	22.464
Horta Nord 2016	3,38 %	3,79 %	26,73 %	17,50 %	27,11 %	21,48 %	24.887
Horta Nord 2015	3,66 %	4,09 %	26,88 %	19,61 %	24,55 %	21,21 %	27.873

**Personas desempleadas de l'Horta Nord inscritas según edad y sexo.** Fuente: SERVEF, mes de referencia: septiembre.

De manera meramente indicativa, indicar que en el mes de septiembre de 2017, en el rango de edad<sup>12</sup> de la población demandante de empleo inscrita en las oficinas del SERVEF menor de 25 años de edad, los municipios de Albuixech, Massamagrell, Albalat dels Sorells, el Puig de Santa Maria, Bonrepòs i Mirambell, Museros, Paterna, Burjassot, Almàssera, Rafelbunyol y Puçol son los que, en proporción, más personas registran frente a municipios como Massalfassar, Emperador, Rocafort, Alfara del Patriarca, Godella, Foios, Alboraya, La Pobla de Farnals, Vinalesa, Tavernes Blanques, Moncada y Meliana, que se sitúan claramente por debajo de la media para el mismo rango de edad (7,97 %).

Prestando atención al rango de edad entre 25 y 44 años, los municipios que registran un número de personas registradas por encima de la media (41,66 %) son Emperador, Massalfassar, Vinalesa, Alfara del Patriarca, Rafelbunyol, Museros, La Pobla de Farnals, Paterna, Puçol, Albalat dels Sorells, Foios, Burjassot y Bonrepòs i Mirambell, mientras que Albuixech, Godella, Almàssera, Moncada, el Puig de Santa Maria, Tavernes Blanques, Rocafort, Meliana, Alboraya y Massamagrell están por debajo de la media.

Atendiendo al rango de edad de mayores de 44 años, los municipios que recogen una mayor proporción de personas inscritas en el SERVEF son Albuixech, Godella, Rocafort, Alboraya, Tavernes Blanques, Moncada, Almàssera, el Puig de Santa Maria, Foios y Meliana, frente a municipios como Emperador, Vinalesa, Museros, Rafelbunyol, Massalfassar, Paterna, Albalat dels Sorells, Puçol, Massamagrell,

<sup>12</sup> A partir de 2013 el SERVEF redujo los rangos de edad de las personas inscritas como demandantes de empleo, por lo que no es posible establecer comparativas con otras anualidades en rangos de edad más extensos. Ello también dificulta establecer con mayor precisión el porcentaje de población desempleada inscrita en un espectro de edad superior, salvo que se agruparan en grupos de edad de menores y mayores de 44 años. En 2012 los rangos de edad que se recogían eran los siguientes: < 20, 20 – 24, 25 – 29, 30 – 34, 35 – 39, 40 – 44, 45 – 49, 50 – 54, 55 – 59, > 59.

Bonrepòs i Mirambell, Alfara del Patriarca, Burjassot y La Pobla de Farnals, que se sitúan por debajo de la media en este rango (50,37 %).

En atención al sector de actividad, las personas inscritas como demandantes de empleo en las oficinas del SERVEF en el mes de septiembre de 2017 se localizan principalmente en el sector servicios, con un total de 16.131 (1.618 personas menos que en el mismo mes del pasado año), lo que supone un 71,81 % del total de las personas inscritas como demandantes de empleo. Le sigue la industria con 2.636 personas desempleadas inscritas (413 menos que en septiembre de 2016), y la construcción con 2.052 (492 personas menos inscritas respecto del mismo mes de 2016).

En atención al nivel académico de las personas desempleadas inscritas en el SERVEF en el mes de septiembre de 2017, cabe destacar que tienen estudios secundarios un 67,17 % frente al 59,51 % registrado en septiembre de 2016, que representa a 15.088 personas desempleadas en l'Horta Nord. Un 2,27 % de las personas desempleadas inscritas como demandantes de empleo no tiene estudios (1,99 % en sept. 2016) y el 8,84 % tienen estudios universitarios (8,29 % en sept. 2016).

Rocafort (18,30 %), Godella (15,46 %) y Alboraya (15,34 %) son los municipios que proporcionalmente presentan un mayor número de personas desempleadas inscritas con estudios universitarios, mientras que en septiembre de 2016 eran, por este orden, Godella (17,13 %), Alboraya (16,54 %) y Vinalesa (15,45 %).

Es importante destacar que el número de personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF (sept. 2017) con estudios secundarios, esto es, personas que presentan la primera etapa de educación secundaria con o sin<sup>13</sup> título de graduado escolar o equivalente, asciende a 15.088 frente a las 16.586 registradas en el mismo mes de 2016, lo que supone que el 67,17 % de las personas desempleadas inscritas en l'Horta Nord tienen este nivel académico.

---

**El perfil mayoritario de las personas desempleadas inscritas en las oficinas del SERVEF en el mes de septiembre de 2017, ha sido el de una persona de sexo femenino de entre 25 y 44 años de edad (62,12 %), con un nivel académico equivalente al de estudios secundarios que busca empleo en el sector servicios.**

---

- **Impacto digital en la población desempleada**

Vamos a abordar en este punto una cuestión a la que, en nuestra opinión, se está prestando muy poca atención (en los servicios públicos en general y en el sistema educativo y en las políticas de empleo, en particular), y que cada vez más está

<sup>13</sup> Se trata de aquellas personas que no finalizan 4º de educación secundaria obligatoria o, en generaciones pasadas, estudios de ese nivel académico (graduado escolar).

agrandando las desigualdades sociales y culturales que afectan a la sociedad española: la brecha digital. Como afirma el estudio “La brecha digital en España. Estudio sobre la desigualdad postergada.” realizado en el año 2015 por UGT, *“la brecha digital es al presente lo que fue el analfabetismo en el pasado, con un añadido crucial: no le damos la importancia que deberíamos. (...) La brecha digital hace referencia a la desigualdad entre las personas que pueden tener acceso o conocimiento en relación a las nuevas tecnologías y las que no”*.

El acceso a la sociedad de la información implica dos componentes esenciales: el medio de acceso (ordenador, teléfono móvil, conexión a Internet...) y las competencias tecnológicas básicas. La carencia de cualquiera de las dos, genera per se la imposibilidad de acceder a multitud de recursos y servicios. Es evidente que la población desempleada es mucho más vulnerable en cuanto a la falta de cualquiera de estos dos factores.

En España los datos de acceso a las TIC de los últimos años nos ofrecen una visión clara de la evolución que se ha producido en este ámbito. Aunque se ha incrementado progresivamente en el transcurso de esta última década (2006-2017), sigue existiendo una enorme diferencia si atendemos a las edades de las personas.

Como dato significativo, podemos destacar que en 2017 el 94 % de las personas con edades entre 16 y 24 años utilizaron el ordenador en los últimos tres meses<sup>14</sup>, frente a sólo el 59,6 % de las personas entre 55 y 64 años. No es necesario reafirmar las consecuencias que esto tiene para el acceso o mantenimiento de un puesto de trabajo.

Estas diferencias se perciben también si tenemos en cuenta la variable del nivel de estudios académicos. Tomando datos de 2017, sólo un 33 % de las personas con educación primaria había utilizado en los últimos tres meses el ordenador y un 52 % Internet, mientras que lo hacía el 96,6 % (uso del ordenador) y 98,7 % (acceso a Internet) entre las personas que poseían educación superior.

Como apunta el artículo *La brecha digital como fuente de nuevas desigualdades en el mercado de trabajo*, *“existe un riesgo claro de que se produzcan nuevas desigualdades, o se acentúen las ya existentes. La generalización del uso de las TIC trae consigo nuevos riesgos de exclusión social de aquellas personas que no puedan aprovechar, por razones geográficas, económicas, sociales o de formación esas tecnologías.”*

---

<sup>14</sup> Esta información está extraída de la Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías de Información y Comunicación en los Hogares realizada por el INE en colaboración con el Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT) y el Instituto de Estadística de Cartografía de Andalucía (IECA). Sondea a la población que usa Internet (en los últimos tres meses respecto del momento en que se realiza la encuesta). En la encuesta publicada del año 2016 no se investiga ni el uso del ordenador ni el de teléfono móvil.

Todas/os las/os profesionales que trabajan, de un modo u otro, en el ámbito del empleo y en la atención a personas desempleadas, coinciden en su diagnóstico: la falta de alfabetización digital impide a muchas personas acceder a ofertas para las que estarían preparadas. Como muestra, “cerca de la mitad de personas que acuden a una de las oficinas de empleo de la comarca, no tienen las competencias mínimas informáticas”<sup>15</sup>. En la Agencia Pública de Empleo de l’Horta Nord (Agencia de colocación acreditada nº 100000010, en la que mayoritariamente están inscritas personas residentes en l’Horta Nord), los datos no son menos desoladores, ya que se trata de personas que, en principio, buscan activamente empleo. Como dato significativo, el 28 % de personas inscritas carecen de correo electrónico. Podemos ver en la siguiente tabla la distribución pormenorizada por nivel de estudios y género, de las personas que tienen y utilizan correo electrónico, como indicador de uso de las TIC en la búsqueda de empleo.

PERSONAS ATENDIDAS EN LA AGENCIA PÚBLICA DE EMPLEO DE L'HORTA NORD CON CORREO ELECTRÓNICO, según nivel de estudios (2014-2017)						
Grupo	Con correo electrónico			Sin correo electrónico		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Sin estudios	566	777	1.343	621	727	1.348
CFGM y FP I	678	572	1.250	197	139	336
Graduado escolar	834	1.055	1.889	469	558	1.027
Graduado en ESO	314	385	699	73	99	172
CFGS/FPII/Bachiller/BUP/COU	965	732	1.697	138	95	233
Estudios universitarios (Diplomatura, licenciatura, grado, posgrado)	913	395	1.308	71	29	100
Estudios universitarios en informática	11	14	25	0	0	0
<b>Total</b>	<b>4.281</b>	<b>3.930</b>	<b>8.211</b>	<b>1.569</b>	<b>1.647</b>	<b>3.216</b>

Personas atendidas en la Agencia Pública de Empleo de l’Horta Nord entre 2014 y 2017 con correo electrónico, según nivel de estudios. Elaboración propia. Fuente: Pactem Nord.

Un aspecto fundamental que trasciende del ámbito del empleo es que, con el desarrollo de la Sociedad de la Información, “se establece cada vez más la obligación de acceder a Internet para obtener ciertos servicios o para obtenerlos antes”; tenemos muchos ejemplos: ofertas de formación o empleo, tramitación de prestaciones o citas ante servicios públicos de empleo, etc.

**Cada vez más se restringe el acceso de las personas a servicios en gestión directa o atención telefónica, para ofrecerse estos recursos a través de Internet. Aunque es evidente que el recurso *on line* es una ventaja en muchos casos, es obvio que supone una clara discriminación para aquellas personas que carecen de acceso tecnológico o de las competencias básicas asociadas.**

Como afirman Barrenetxea y Cardona, “todos los datos nos llevan a considerar que no se está consiguiendo la integración de todos los ciudadanos por igual en la Sociedad de la Información, sino que se produce lo que podemos denominar

<sup>15</sup> Entrevista realizada al director de la Oficina del Servef de Meliana, Benjamín Aracil Llorens.

*infomarginalidad o infoexclusión, con la consiguiente aparición de la brecha digital”<sup>16</sup>.*

En España, los datos son espectaculares y muchas/os expertas/os se atreven a afirmar que los empleos vinculados a las nuevas tecnologías podrán alcanzar crecimientos superiores al 40 % en los próximos años. Arquitectas/os de datos, programadoras/es, expertas/os en ciberseguridad, desarrolladoras/es de Android, e incluso tridimensionalistas (expertas/os vinculados a la impresión 3D), serán profesiones demandadas y derivadas de los avances técnicos y la generalización de tecnologías novedosas. Además, en empleos no estrictamente vinculados a las nuevas tecnologías, se requerirán de habilidades y conocimientos muy distintos a los demandados hoy en día, cambio que irá de la mano de una mayor flexibilidad y movilidad en numerosos puestos de trabajo.

Nos parece fundamental el reconocimiento como objetivos estratégicos más relevantes de la Agenda Digital para la Comunidad Valenciana, la necesidad de *“eliminar las barreras que dificulten un uso intensivo y generalizado de las TIC, con especial atención a los grupos con riesgo de exclusión digital, así como de aumentar la capacitación TIC para el empleo”*.

### **Sistema productivo, sectores emergentes e innovación**

Abordamos en este punto el análisis del tejido empresarial de l’Horta Nord, así como aspectos tan importantes como la innovación y los sectores emergentes, fundamentales para el crecimiento de un territorio en todas sus dimensiones.

En l’Horta Nord apreciamos una tendencia de crecimiento en el número de empresas en los últimos años, frente a un decrecimiento en el conjunto de la Comunidad Valenciana, a excepción del 2015 y 2016, en el que la Comunidad Valenciana registró un incremento de 13.701 empresas. Según datos de la TGSS, en septiembre de 2016 en l’Horta Nord había 10.758 empresas, 762 empresas más que en septiembre de 2012, 679 más que en septiembre de 2014 y 198 empresas más que en septiembre de 2015. En el mes de septiembre de 2016 las 10.758 empresas ocupaban a 110.541 trabajadoras/es, lo que supone 4.498 trabajadoras/es menos con 1.882 empresas más respecto del año 2009. En el año 2011 había 8.665 empresas que empleaban a 108.590 trabajadoras/es, en 2012 volvía a aumentar el número de empresas, hasta alcanzar las 9.996 empresas hasta llegar a septiembre de 2016 con 10.758 empresas que emplean a 110.541 trabajadoras/es.

---

<sup>16</sup> BARRENETXEA AYESTA, Miren y CARDONA RODRÍGUEZ, Antonio. *“La brecha digital como fuente de nuevas desigualdades en el mercado de trabajo”*, Universidad del País Vasco.

## EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS

	2012	% s/C.V.	2013	% s/C.V.	2014	% s/C.V.	2015	% s/C.V.	2016	% s/C.V.
C.V.**	342.484		337.161		330.855		339.533		344.556	
Horta Nord*	9.996	2,92 %	9.982	2,96 %	10.079	3,06 %	10.560	3,11 %	10.758	3,12 %

\* Datos de septiembre de cada año; \*\* Datos de enero de cada año.

**Evolución del número de empresas (en CV y Horta Nord).** Elaboración propia. Fuentes: INE y TGSS.

Seguidamente se muestra el número de empresas en l'Horta Nord y su peso sectorial. Así, entre el año 2006 y el año 2016, observamos la desaparición de 486 y 447 empresas en los sectores de la construcción y la industria respectivamente, siendo los sectores que han sufrido la reducción de empresas más brusca. En el lado opuesto encontramos el sector servicios, un sector en continuo crecimiento en l'Horta Nord que ha experimentado un incremento en el número de empresas de 3.723 desde 2006, localizándose en este sector en septiembre de 2016 el 80,27 % del total de las empresas de l'Horta Nord.

## EVOLUCIÓN DE LAS EMPRESAS EN L'HORTA NORD POR SECTORES DE ACTIVIDAD

Anualidad	Sector Primario	%	Industria	%	Construcción	%	Servicios	%	Total
2006	*	*	1.586	20,43 %	1.264	16,28 %	4.912	63,28 %	7.762
2009	201	2,26 %	1.304	14,69 %	1.150	12,96 %	6.221	70,09 %	8.876
2011	191	2,20 %	1.243	14,35 %	886	10,23 %	6.345	73,23 %	8.665
2012	181	1,81 %	1.182	11,82 %	720	7,20 %	7.913	79,16 %	9.996
2013	194	1,94 %	1.124	11,26 %	625	6,26 %	8.039	80,53 %	9.982
2014	201	1,99 %	1.135	11,26 %	648	6,43 %	8.095	80,32 %	10.079
2015	203	1,92 %	1.159	10,98 %	727	6,88 %	8.471	80,22 %	10.560
2016	206	1,91 %	1.139	10,59 %	778	7,23 %	8.635	80,27 %	10.758
<b>2016 S/2006</b>	*	*	-447	-28,18 %	-486	-38,45 %	3.723	75,79 %	2.996
2016 S/2011	15	7,46 %	-104	-7,98 %	-108	-9,39 %	2.290	36,81 %	2.093
2016 S/2013	12	6,19 %	15	1,33 %	153	24,48 %	596	7,41 %	776
2016 S/2014	5	2,49 %	4	0,35 %	130	20,06 %	540	6,67 %	679
2016 S/2015	3	1,48 %	-20	-1,73 %	51	7,02 %	164	1,94 %	198

\* datos no disponibles

**Evolución de las empresas en l'Horta Nord por sectores de actividad.** Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016.

El sector de la construcción pasó de 1.264 empresas en 2006 a 625 empresas en 2013, 648 en 2014, 727 en 2015 y 778 en 2016, situándose el número de empresas en este sector en el 7,23 % del total de las empresas de l'Horta Nord.

El sector industrial también ha perdido un gran número de empresas en este período: 447 empresas. Si bien observamos una ligera mejoría entre el 2014 y 2015, en 2016 se perdieron en l'Horta Nord 20 empresas en dicho sector. Es decir, los años 2014 y 2015 presentaron incrementos anuales en el número de empresas en el

sector industrial, a diferencia de los últimos años en los que el descenso anual de empresas era la constante. Sin embargo, dicho sector ha recuperado desde 2013 tan sólo 5 empresas. Igualmente, tanto en la Comunidad Valenciana como en el Estado y en Europa, este sector ha visto reducido de manera muy significativa el número de empresas, con el impacto negativo que ello supone en diferentes ámbitos (cierre de industrias, devaluación de activos, abandono de naves industriales, infrautilización de parques empresariales con dotaciones significativas con escasa presencia de empresas, destrucción de puestos de trabajo directos e indirectos, etc.).

**En l'Horta Nord localizamos un total de 1.139 empresas que desarrollan diferentes actividades industriales que ocupan a un total de 18.557 trabajadoras/es, el 16,79 % del total de trabajadoras/es.**

EVOLUCIÓN DE LAS EMPRESAS DE L'HORTA NORD DEL SECTOR INDUSTRIAL						
	2015			2016		
	Industria	%	Total Empresas	Industria	%	Total Empresas
Horta Nord	1.159	10,98 %	10.560	1.139	10,59 %	10.758
Comunidad Valenciana	24.243	7,14 %	339.533	23.910	6,94 %	344.556
España	198.004	6,21 %	3.187.178	195.619	6,04 %	3.236.582

**Evolución de las empresas de l'Horta Nord del sector industria.** Elaboración propia. Fuente: INE. Directorio Central de Empresas.

La industria sigue representando cuatro quintas partes de las exportaciones europeas, y un 80 % de la inversión en I+D del sector privado procede de la industria manufacturera: las actividades industriales también tienen importantes efectos secundarios sobre la producción y el empleo en otros sectores. Por cada 100 puestos de trabajo creados en la industria, se calcula que en el resto de la economía se crean entre 60 y 200 nuevos puestos de trabajo, dependiendo del sector industrial.

El sector industrial en la Comunidad Valenciana es un sector clave que aunque ha perdido un gran número de empresas en los últimos años, actualmente se encuentra en expansión. Según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), la producción industrial, recogida en el índice de producción industrial que indica la evolución coyuntural generada por las actividades industriales, sitúa a la Comunidad Valenciana en el tercer puesto del Estado con una variación positiva del 7,3 %.

Por su parte, la futura regulación de las Áreas Industriales Prioritarias<sup>17</sup>, sitúa a l'Horta Nord (área 4, CV-50) como una de las áreas en las que se identifican

<sup>17</sup> Véase el proyecto de Decreto del Consell por el que se aprueban las Áreas Industriales Prioritarias de la CV y se crea la figura de Municipio Industrial Estratégico. Se trata de una iniciativa pionera que persigue *promover y desarrollar de forma ordenada la actividad industrial, aprovechando la posición geográfica estratégica y las infraestructuras*

determinados municipios (Alboraya, Albuixech, Massamagrell, Moncada, Museros, Paterna, el Puig de Santa Maria, Rafelbunyol y Tavernes Blanques) con presencia significativa de la actividad industrial.

Algunas de las personas entrevistadas han indicado, para el caso de l'Horta Nord, que si bien la práctica totalidad de los subsectores tienen representación, el papel del sector metal mecánico es de gran trascendencia (este sector recoge, entre otras, actividades productivas asociadas a la automoción, el transporte, la fabricación de maquinaria, de material eléctrico y electrónico y de otros productos terminados) y dirige sus ventas fundamentalmente a la Unión Europea. También indican que son proveedores de este sector determinados componentes y bienes de manufactura del sudeste asiático.

Se indica además que muchas de las empresas del metal son de propiedad extranjera, de manera que *“tenemos un volumen de empresas extranjeras más grande de lo que nos creemos, grandes empresas del metal de capital valenciano, no hay tantas”*, que el tamaño<sup>18</sup> del tejido empresarial industrial acarrea problemas *“no puedes entrar en un mercado global si no creces o te compran, pero también puedes conformarte con participar en un sector del mercado más pequeño, o con especializarte en un proceso de producción muy concreto”* y que *“los productos intermedios suelen producirlos pequeños talleres que trabajan para empresas grandes. Son empresas auxiliares y su cliente suele ser una empresa española, trabajan en un mercado local o nacional”*.

Estas mismas personas entrevistadas inciden sobre el problema del tamaño de las empresas del sector del metal: *“son demasiado pequeñas”*, indican que la incorporación de innovaciones (el gap tecnológico con las empresas grandes cada vez es mayor) y la capacidad de competir es más compleja. Así, por ejemplo, conviene indicar que el tamaño medio de la empresa industrial vinculada a la Federación Empresarial Metalúrgica Valenciana (FEMEVAL) es de 15 trabajadoras/es (*la representación de la mujer en este sector es muy baja*), teniendo en cuenta que también hay empresas grandes en la comarca, esto quiere decir que hay un gran número de empresas pequeñas<sup>19</sup>.

Por otro lado, haciéndose extensible a otros sectores productivos, *“la falta de cooperación entre las empresas para ganar dimensión”* es una cuestión que ha sido

---

*presentes y futuras del territorio.* Establecerá además, ámbitos supramunicipales de trabajo para potenciar la actividad industrial (parques comarcales de Innovación).

<sup>18</sup> El tamaño de las empresas es uno de los aspectos sobre los que muchas de las personas expertas entrevistadas coinciden en la necesidad de generar estrategias que permitan su incremento, por ejemplo, facilitando el acceso al crédito e incentivando la generación de agrupaciones. No obstante, las empresas del sector de la industria del metal de la comarca son cualitativamente más grandes que las ubicadas en el resto de comarcas de la Comunidad Valenciana.

<sup>19</sup> Valoraciones efectuadas por Francisco Fideli Sánchez, FEMEVAL, y Pedro Sáiz Cócera, de Válvulas Arco, S.L.

reflejada por varias/os expertas/os, incidiendo en que afecta significativamente al capital territorial y relacionándose con otras de gran importancia (por ejemplo con la capacidad de innovación, un aspecto en la empresa por desarrollar que dado su coste, debería ser abordado de manera conjunta). De hecho, se ha manifestado que *“en los próximos 10 años, se va a implementar la colaboración y cooperación entre las empresas, porque se hace necesario de cara a crecer a nivel nacional y sobre todo internacional, sobre todo en temas tan fundamentales ahora como la digitalización y la Industria 4.0”*<sup>20</sup>.

También, al margen del sector de actividad, *“el tamaño empresarial limita considerablemente la implantación de medidas de conciliación en la empresa”* con lo que la igualdad de género, la promoción profesional y la asunción de tareas domésticas y familiares inciden negativamente, especialmente sobre la mujer.

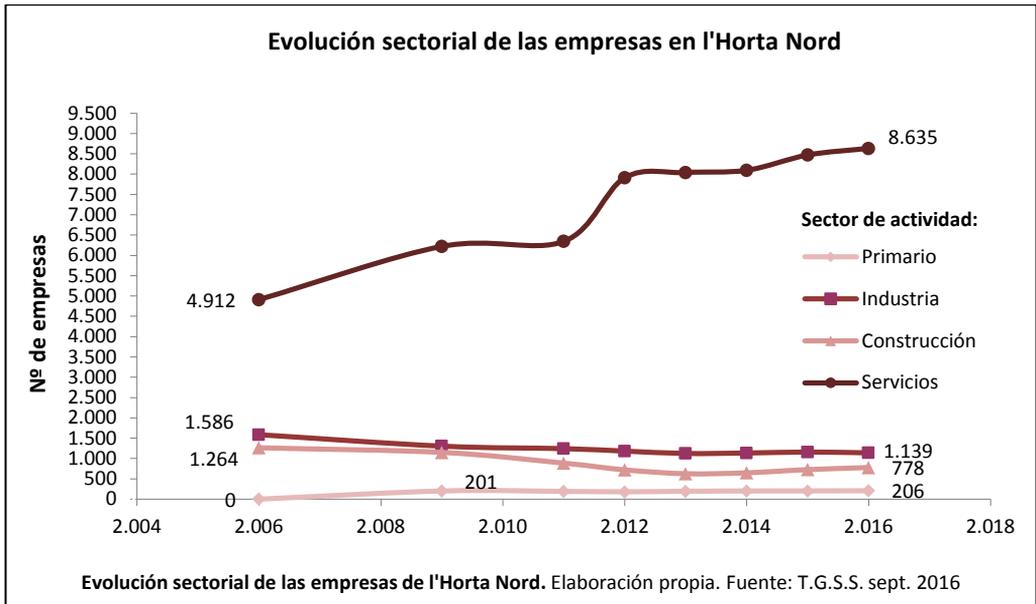
Como hemos indicado, el aporte directo e indirecto en términos de empleo por parte de este sector, junto a unos mayores niveles de la calidad en el empleo (salarios más elevados, formación -con perfiles profesionales de las ramas técnico/industriales-, estabilidad y la mejora de la prevención medioambiental y de los riesgos laborales), son cuestiones de enorme calado en el mercado de trabajo actual que merecen su impulso, refuerzo y la generación de estrategias que permitan trasladar el perfil de estas relaciones laborales a otros sectores económicos.

El sector primario, donde la mayoría de las empresas son agrícolas, ha sufrido un descenso paulatino desde el año 2009 hasta el 2012; a partir del año 2013 ha aumentado el número de empresas agrícolas hasta superar cifras de 2009, consolidándose esa línea ascendente en el año 2016, con la aparición de 15 nuevas empresas respecto de 2011.

El mayor número de empresas lo localizamos en el sector servicios, que representa en l'Horta Nord el 80,27 % respecto al 80,53 % que representaba en septiembre de 2013; a diferencia del resto de sectores económicos, ha crecido cada año, a pesar de que su peso sectorial haya disminuido levemente desde septiembre de 2013, llegando a alcanzar el número de empresas en este sector en el año 2016 las 8.635, frente a las 4.912 empresas registradas en el año 2006.

---

<sup>20</sup> En este sentido, recomendamos la lectura del informe denominado: *“La digitalización y la industria 4.0. Impacto industrial y laboral”*, recientemente publicado (sept. 2017) por CC.OO.



Entre el año 2006 y el año 2016, l'Horta Nord registra un crecimiento en el número de empresas del orden de 2.996 empresas, con un crecimiento que se produce exclusivamente en el sector servicios, pues en el resto de sectores, salvo el sector primario y el de la construcción, de "poca relevancia" en términos cuantitativos, se acumulan descensos significativos en el número de empresas. Frente a un incremento de empresas en el sector servicios entre el año 2006 y el año 2016 del orden de las 3.723 empresas, en la industria han desaparecido 447 empresas y en la construcción 486 empresas.

Presentamos la ubicación de las 10.758 empresas de l'Horta Nord en atención al sector de actividad y al municipio. Contemplamos como empresa cualquier forma jurídica a excepción de las personas trabajadoras autónomas.

## III. Empleo y sistema productivo

EMPRESAS POR SECTORES* Y POR MUNICIPIO. HORTA NORD									
Municipio	Primario		Industria		Construcción		Servicios		Total
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	
Albalat dels Sorells	9	7,44 %	15	12,40 %	6	4,96 %	91	75,21 %	121
Alboraya	20	2,13 %	87	9,28 %	52	5,55 %	778	83,03 %	937
Albuixech	3	2,08 %	25	17,36 %	8	5,56 %	108	75,00 %	144
Alfara del Patriarca	1	1,14 %	7	7,95 %	8	9,09 %	72	81,82 %	88
Almàssera	8	4,21 %	18	9,47 %	16	8,42 %	148	77,89 %	190
Bonrepòs i Mirambell	5	5,38 %	18	19,35 %	9	9,68 %	61	65,59 %	93
Burjassot	2	0,23 %	62	7,06 %	103	11,73 %	711	80,98 %	878
Emperador	-	-	1	8,33 %	-	-	11	91,67 %	12
Foios	11	4,26 %	25	9,69 %	19	7,36 %	203	78,68 %	258
Godella	8	1,26 %	15	2,37 %	23	3,63 %	588	92,74 %	634
Massalfassar	3	2,26 %	25	18,80 %	8	6,02 %	97	72,93 %	133
Massamagrell	13	3,18 %	45	11,00 %	37	9,05 %	314	76,77 %	409
Meliana	27	7,87 %	41	11,95 %	29	8,45 %	246	71,72 %	343
Moncada	14	2,10 %	107	16,02 %	65	9,73 %	482	72,16 %	668
Museros	16	5,82 %	63	22,91 %	28	10,18 %	168	61,09 %	275
Paterna	8	0,26 %	351	11,26 %	219	7,03 %	2.539	81,46 %	3.117
Pobla de Farnals, La	4	1,50 %	19	7,14 %	16	6,02 %	227	85,34 %	266
Puig de Santa Maria, el	19	4,46 %	31	7,28 %	17	3,99 %	359	84,27 %	426
Puçol	15	2,16 %	58	8,37 %	46	6,64 %	574	82,83 %	693
Rafelbunyol	9	2,31 %	96	24,68 %	24	6,17 %	260	66,84 %	389
Rocafort	4	1,01 %	5	1,27 %	12	3,04 %	374	94,68 %	395
Tavernes Blanques	3	1,51 %	17	8,54 %	20	10,05 %	159	79,90 %	199
Vinalesa	4	4,44 %	8	8,89 %	13	14,44 %	65	72,22 %	90
<b>Total</b>	<b>206</b>	<b>1,91 %</b>	<b>1.139</b>	<b>10,59 %</b>	<b>778</b>	<b>7,23 %</b>	<b>8.635</b>	<b>80,27 %</b>	<b>10.758</b>

\*Se contempla cualquier forma jurídica a excepción de personas trabajadoras autónomas.

**Empresas por sectores y por municipio de l'Horta Nord.** Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

En atención a los subsectores más representativos que integran el sector servicios, se recoge a modo de tabla la distribución municipal en el mes de septiembre de 2016. Dicha tabla indica la trascendencia de los diferentes subsectores en función del municipio y del total de las empresas.

NÚMERO DE EMPRESAS POR SUBSECTORES DEL SECTOR SERVICIOS Y POR MUNICIPIO. HORTA NORD											
Municipio	Comercio al por mayor		Comercio al por menor		Hostelería		Otros servicios*		Total servicios		Total Empresas
	Total	%**	Total	%**	Total	%**	Total	%**	Total	%**	
Albalat dels Sorells	6	4,96 %	10	8,26 %	12	9,92 %	63	52,07 %	91	75,21 %	121
Alboraya	75	8,00 %	82	8,75 %	109	11,63 %	512	54,64 %	778	83,03 %	937
Albuixech	12	8,33 %	9	6,25 %	11	7,64 %	76	52,78 %	108	75,00 %	144
Alfara del Patriarca	3	3,41 %	14	15,91 %	7	7,95 %	48	54,55 %	72	81,82 %	88
Almàssera	13	6,84 %	19	10,00 %	17	8,95 %	99	52,11 %	148	77,89 %	190
Bonrepòs i Mirambell	8	8,60 %	5	5,38 %	3	3,23 %	45	48,39 %	61	65,59 %	93
Burjassot	26	2,96 %	123	14,01 %	92	10,48 %	470	53,53 %	711	80,98 %	878
Emperador	1	8,33 %	2	16,67 %	1	8,33 %	7	58,33 %	11	91,67 %	12
Foios	13	5,04 %	21	8,14 %	19	7,36 %	150	58,14 %	203	78,68 %	258
Godella	24	3,79 %	35	5,52 %	30	4,73 %	499	78,71 %	588	92,74 %	634
Massalfassar	22	16,54 %	10	7,52 %	10	7,52 %	55	41,35 %	97	72,93 %	133
Massamagrell	35	8,56 %	59	14,43 %	44	10,76 %	176	43,03 %	314	76,77 %	409
Meliana	24	7,00 %	39	11,37 %	26	7,58 %	157	45,77 %	246	71,72 %	343
Moncada	37	5,54 %	77	11,53 %	51	7,63 %	317	47,46 %	482	72,16 %	668
Museros	29	10,55 %	28	10,18 %	21	7,64 %	90	32,73 %	168	61,09 %	275
Paterna	396	12,70 %	215	6,90 %	194	6,22 %	1.734	55,63 %	2.539	81,46 %	3.117
Pobla de Farnals, La	11	4,14 %	15	5,64 %	41	15,41 %	160	60,15 %	227	85,34 %	266
Puig de Santa Maria, el	83	19,48 %	32	7,51 %	44	10,33 %	200	46,95 %	359	84,27 %	426
Puçol	57	8,23 %	48	6,93 %	74	10,68 %	395	57,00 %	574	82,83 %	693
Rafelbunyol	53	13,62 %	32	8,23 %	29	7,46 %	146	37,53 %	260	66,84 %	389
Rocafort	9	2,28 %	12	3,04 %	18	4,56 %	335	84,81 %	374	94,68 %	395
Tavernes Blanques	6	3,02 %	25	12,56 %	15	7,54 %	113	56,78 %	159	79,90 %	199
Vinalesa	5	5,56 %	5	5,56 %	2	2,22 %	53	58,89 %	65	72,22 %	90
<b>Total 2016</b>	<b>948</b>	<b>8,81 %</b>	<b>917</b>	<b>8,52 %</b>	<b>870</b>	<b>8,09 %</b>	<b>5.900</b>	<b>54,84 %</b>	<b>8.635</b>	<b>80,27 %</b>	<b>10.758</b>

\* Recoge, entre otros, el sector de consultoría, finanzas, seguros, inmobiliarias, actividades jurídicas., transportes, educación, sanidad, etc.

\*\* Porcentajes sobre el número total de empresas en el municipio.

**Nº de empresas de l'Horta Nord por subsectores del sector servicios y por municipios.**

Elaboración propia. Fuente: TGSS, sept. 2016

Analizando la tabla anterior, vemos la relevancia que adquiere el subsector "otros servicios" en relación al sector servicios y en relación al total de los sectores de actividad económica, pues en septiembre de 2016 el número de empresas de dicho subsector representaba el 68,33 % del número total de las empresas del sector de los servicios en l'Horta Nord.

**El subsector denominado "otros servicios" ocupa en septiembre de 2016 a 46.471 personas trabajadoras y alberga a 5.900 empresas, representando el 54,84 % del total de empresas de l'Horta Nord.**

- **Sectores emergentes e innovación**

En relación a los sectores emergentes e innovación, es conveniente indicar que los sectores emergentes son aquellos sectores económicos en los que, por lo general, existe poca pero incipiente actividad económica que da lugar a nichos de mercado provechosos para la creación de nuevas empresas, debido a factores como nuevas necesidades de la sociedad, el avance económico y tecnológico, etc., es necesario hacer mención a la cualificación de la mano de obra, ámbito en el que necesariamente se deberán operar transformaciones para facilitar conocimientos tecnológicos mínimos y nuevos enfoques económicos.

La industria 4.0, la tele asistencia y telemedicina, la formación a lo largo de la vida, el respeto hacia parámetros de sostenibilidad medioambiental de cualquier actividad, la generación de empresas ex profeso para proyectos concretos fruto de colaboraciones empresariales puntuales, la aparición de perfiles de empleo todavía desconocidos fruto de los avances tecnológicos..., son las nuevas demandas a las que el sistema socioeducativo debe responder de manera más eficaz, pues hasta el momento, siguen existiendo, y no solo en sectores emergentes, disfunciones considerables entre el sistema educativo y el productivo.

---

**En el ámbito empresarial será necesario potenciar la cooperación, pues los cambios que se prevén en los próximos 10 años en las actividades productivas apuntan al reagrupamiento de empresas a través de la colaboración y de la incorporación de sistemas de digitalización e industria 4.0.**

---

También es conveniente señalar en este estudio las oportunidades y elementos distintivos que presenta l'Horta Nord en relación a otros. Entre ellos, una huerta con posibilidades de generación de diversas actividades empresariales bajo criterios de sostenibilidad y ecología con una labor educacional y medioambiental; unos parques empresariales con acceso a centros e infraestructuras que trabajan la innovación, en general eficientes y con determinadas industrias innovadoras; unos centros comerciales urbanos capaces de configurar a varias de nuestras ciudades como ciudades densas articulando nodos comerciales de segunda y tercera escala bajo la especialización comercial.

---

**L'Horta Nord se configura como un escenario favorable para quienes deseen emprender proyectos empresariales.**

---

Tales proyectos empresariales, en tanto que en el territorio se manifiestan como emergentes y asentados en la creatividad y en la capacidad de respuesta a las necesidades de la clientela, podrían enmarcarse según la opinión de las personas entrevistadas en la industria artesanal, la industria de la alimentación, las actividades

de I+D+i, las energías renovables, los servicios sociales y servicios sanitarios (servicios de salud, de movilidad, tanto en instituciones como en domicilio), la fabricación de aparatos electrónicos, las actividades ligadas al sector turístico (organización de eventos), la agricultura ecológica, con la consiguiente recuperación de suelo abandonado, y los servicios a la comunidad.

La innovación es un instrumento estratégico de gran importancia en el desarrollo de las políticas y estrategias europeas, nacionales, regionales y locales. Se trata de un elemento transversal que recogemos en este estudio por incidir significativamente sobre el mercado de trabajo, sobre la configuración de los sectores productivos y de los institutos tecnológicos y centros de investigación y sobre las dinámicas de las administraciones y la sociedad.

Desde la estrategia de especialización inteligente en investigación e innovación (RIS 3) definida por la política europea a través de la estrategia 2020, hasta el sistema valenciano de innovación, articulado desde la Agencia Valenciana de Innovación de reciente creación, la innovación es uno de los instrumentos más potentes que se pone al servicio del cumplimiento de los objetivos definidos en los diferentes planes y estrategias de cada región.

Sin embargo, no siempre la dotación presupuestaria de los países y/o de las regiones es coherente con la importancia que dichos planes atribuyen a la innovación. Esta no correlación la podemos observar, por ejemplo, con las reducciones presupuestarias que en este ámbito se han sucedido en los últimos ejercicios, a lo cual, la Unión Europea ha recomendado a los Estados miembros que deben alcanzar un nivel de inversión en políticas de innovación y ciencia del orden del 3 % del producto interior bruto de cada país (PIB).

No obstante, no solo es una cuestión presupuestaria sino también de hacer llegar a las empresas esos recursos en forma de innovación y de valor añadido. En España hay mucho interés por la investigación científica, pero en una economía pujante del conocimiento necesitamos trasladar a nuestras empresas los avances científicos.

---

**Es necesario incorporar a nuestras/os científicas/os en las empresas para desarrollar nuestro modelo productivo basado en la innovación<sup>21</sup>.**

---

El éxito depende cada vez más de la interacción entre el exterior y el interior del territorio. La globalización no elimina la importancia local. Al contrario, cuanto mayor es la globalización, más importante es la fortaleza que tenga el territorio y el liderazgo en el mismo para tener éxito. La capacidad para gestionar el desarrollo

---

<sup>21</sup> Andrés García Reche, (Vicepresidente ejecutivo de la Agencia Valenciana de Innovación), en el marco de la firma del Pacto local por la Innovación de Paterna, suscrito el 28 de septiembre de 2017 en el Parque Científico de Paterna por diferentes entidades, entre las que se encuentra el Consorcio Pactem Nord.

local depende de los actores económicos, laborales, sociales y políticos del territorio, de cómo se organizan y se relacionan, de cómo pensamos y de la capacidad de innovación.

La flexibilidad y creatividad van poco a poco preponderando sobre la acumulación de capital como base del desarrollo sostenible. Cabe pensar, por tanto, en términos de innovación y no de producción. Las ventajas de la innovación para incrementar la competitividad de empresas y territorios, y para contribuir a mejorar las condiciones ambientales y sociales, explican el interés creciente por medir la posición que ostenta cada territorio respecto a su desempeño innovador.

---

**Hoy en día los paradigmas de la competitividad son la innovación y la colaboración<sup>22</sup>.**

---

Los datos de peso por subsectores indican que l'Horta Nord no posee una especialización en actividades directamente relacionadas con la innovación, como las científicas y técnicas. En general, los polígonos y las industrias presentan una elevada atomización empresarial y dispersión sectorial, lo que limita la posibilidad de acometer inversiones grandes en innovación y proyectos internacionales.

Quedamos, una vez más, bajo la influencia que irradia Valencia capital en cuanto sede de las instituciones estratégicas: centros de investigación y conocimiento, autoridad portuaria, administración autonómica, concentración de infraestructuras y movilidad, etc.

El sector comercial (mayorista y minorista agregado) es el líder en cuanto a ocupación en l'Horta Nord. En la tradición del territorio pervive la actividad mayorista hortofrutícola en general y cítrica en particular, además de una industria alimentaria de desarrollo más reciente, si bien no existen centros de cooperación empresarial suficientes que incrementen las relaciones internas entre empresas para poder hablar de un verdadero clúster.

L'Horta Nord no está en una posición diferencial en cuanto a niveles educativos y clústeres se refiere, pero sus recursos humanos y pequeñas industrias le proveen de una flexibilidad y capacidad de adaptación que pueden ser su mejor baza. La industria alimentaria, en menor medida la metalmecánica, y el comercio mayorista presentan actividades punteras en la comarca en sus sectores, por lo que dado su valor estratégico es necesario el impulso de una política consciente y activa de apoyo y desarrollo de la innovación en los mismos.

---

<sup>22</sup> Cristina del Campo, Directora de REDIT.

---

**Los sectores innovadores más destacados en Valencia y l'Horta serían el alimentario, biotecnología, sostenibilidad y salud<sup>23</sup>.**

---

En nuestra opinión, la situación global de partida presenta importantes potencialidades en innovación, pero se deben instrumentar políticas de coordinación, colaboración y de acercamiento al tejido empresarial, especialmente a las empresas pequeñas. La ubicación en el área metropolitana norte de la ciudad de Valencia, unida a un espacio geográfico en el que confluyen los centros de innovación con determinadas empresas, universidades e infraestructuras, son activos que deben ponerse en valor en el ámbito de la innovación y el desarrollo sostenible del territorio.

---

**En cuanto a la capacidad de asunción de la innovación y de preparación de la población para los cambios en l'Horta Nord, podemos deducir un potencial innovador desigual y desequilibrado.**

---

### ***Intermediación laboral y relaciones laborales***

L'Horta Nord cuenta con un conjunto de recursos de empleo que facilitan los procesos de intermediación laboral a empresas y ciudadanas/os. Tales recursos, de diferente configuración y finalidad, enmarcan su quehacer en la legislación laboral vigente, de manera que concurren en este espacio tanto servicios de empleo públicos como privados de carácter local<sup>24</sup>, regional y/o estatal (empresas de trabajo temporal, ETT, agencias privadas de colocación, consultoras especializadas en la prestación de servicios de intermediación laboral y empleo, el SERVEF y el SEPE).

Es necesario recordar que en la regulación de los diferentes modelos de intermediación laboral adquiere enorme relevancia el acervo jurídico que da cuerpo a las políticas de empleo. El modelo actual de intermediación laboral combina en su ejecución aspectos asociados a la descentralización y territorialización y aspectos derivados de la colaboración público-privada, siendo necesario, por otra parte, el desarrollo de políticas coherentes con las directrices europeas.

---

**Existen en el territorio servicios que, con diferencias y condicionantes significativos, desarrollan una labor dispar que requiere de una mayor coordinación y recursos, especialmente en el ámbito público.**

---

---

<sup>23</sup> José García-Reverter, AINIA.

<sup>24</sup> En este caso debemos indicar que los municipios consorciados disponen, a través del Consorcio Pactem Nord, de un servicio de intermediación laboral que se oferta tanto a las personas residentes como a las empresas del territorio (Agencia pública de empleo de l'Horta Nord coordinada por el Consorcio Pactem Nord). Además, dicho servicio trabaja en red en el territorio aunando y coordinando esfuerzos en el ámbito del empleo, de la formación y de la promoción económica.

En base a la legislación y autores referenciados, es necesario profundizar en la descentralización de las políticas de empleo y en atemperar la participación de la iniciativa privada en los procesos de intermediación laboral.

Por otro lado, el impacto de las tecnologías en una parte de la población en la que ni los conocimientos ni los recursos les permiten un uso intensivo en los procesos de búsqueda de empleo a través de estos medios, es un aspecto relevante que incide en los itinerarios integrados de inserción laboral. Así, el trabajo de las/os profesionales de empleo de referencia adquiere mayor importancia en el acompañamiento para la activación de las personas desempleadas en los procesos de búsqueda de empleo, siendo necesaria la estabilidad de los programas en el sistema de intermediación laboral.

En l'Horta Nord, datos del SERVEF y del SNE, formalmente localizamos los siguientes agentes<sup>25</sup> que intervienen en los procesos asociados a la intermediación laboral:

- 4 Oficinas Servef de Empleo, una en Burjassot, otra en Meliana y dos ubicadas en Valencia (Alfambra y Felipe Rinaldi) que dan cobertura a Alboraya, Alfara del Patriarca, Moncada, Tavernes Blanques y Vinalesa.
- 12 Agencias de Colocación<sup>26</sup>, ubicadas en Alboraya, Moncada, Burjassot, Puçol, Museros, Massamagrell y Paterna; 3 de ellas gestionadas por entidades públicas (Puçol, Paterna y Pactem Nord, que da cobertura a todos los municipios consorciados), el resto son de iniciativa privada (mayoritariamente centros de formación y asociaciones).
- 11 Agencias de Empleo y Desarrollo Local: Alboraya, Consorcio Pactem Nord, Godella, Mancomunitat del Carraixet, Massamagrell, Museros, Paterna, el Puig de Santa Maria, Puçol, Rocafort y Vinalesa.
- 7 empresas de trabajo temporal acreditadas como Agencia de Colocación ubicadas en el municipio de Paterna.
- Oficina de la Red Eures, que cuenta con una persona delegada que opera en las Oficinas Servef de Empleo.

Junto a estos recursos, Internet ofrece otros en los que a través del uso de las nuevas tecnologías se permite a usuarios/os y empresas interactuar en diferentes portales y servicios profesionalizados de empleo o en páginas web de las empresas en apartados como “*trabaja con nosotros*”. No obstante, para una parte de la población

<sup>25</sup> Información obtenida a partir de la consulta del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, del Sistema Nacional de Empleo y del Servef.

<sup>26</sup> Además de estas Agencias de Colocación, están las agencias de colocación por medios exclusivamente telemáticos.

desempleada ello es complejo al no disponer ni de los conocimientos tecnológicos necesarios ni, en muchas ocasiones, de la infraestructura adecuada que permiten tal interacción, como ya hemos comentado al hacer referencia al impacto digital sobre la población desempleada.

Seguidamente dedicamos unas líneas al modelo de relaciones laborales que sustenta el actual mercado de trabajo.

Planteamos, como también alguna persona experta/o nos ha indicado, la imperiosa necesidad de incrementar la calidad del mercado de trabajo, cuyo marco se asienta fundamentalmente en las relaciones laborales colectivas e individuales.

En este contexto es necesario incidir sobre los salarios y niveles retributivos, la temporalidad e inestabilidad laboral, la carrera profesional, la formación y las medidas de conciliación de la vida personal y laboral. Algunas de las personas que han sido entrevistadas han manifestado que *“para fomentar el trabajo de calidad hay que favorecer la colaboración entre diferentes agentes, pues hay cosas que no se pueden hacer por separado”*. Han incidido, además, en la necesidad de revisar el marco jurídico laboral desde la negociación colectiva y, especialmente, en lo que se refiere a la capacidad de negociación de las partes, alterada con la última reforma laboral, para la mejora de las condiciones de trabajo.

La excesiva temporalidad<sup>27</sup> de los contratos, unida a bajas retribuciones salariales en muchos de los sectores productivos, especialmente en el sector servicios (con una fuerte incidencia en el sector de la hostelería, restauración y empresas de multiservicios<sup>28</sup>), la limitada inversión en formación y las dificultades de conciliación laboral han generado manifestaciones desde varios sectores empresariales, en nuestra opinión, absolutamente oportunas, que demandan un mercado de trabajo más equilibrado y equitativo<sup>29</sup>.

Si analizamos la evolución de la contratación, en atención del sector de actividad, en la actualidad se desprenden prácticamente las mismas conclusiones que las de estudios realizados en 2003 y 2005, si bien, la temporalidad laboral, como hemos visto, se ha acentuado significativamente.

---

<sup>27</sup> Según datos de Eurostat, España es el segundo país de Europa con mayor tasa de temporalidad laboral, con un 24%, tras Polonia, con un 28% (datos de 2016).

<sup>28</sup> Con la reforma laboral de 2012 se permite que los convenios de empresas de multiservicios se impongan a los convenios sectoriales cuando son contratadas por empresas del metal, lo cual genera salarios más bajos y competencia desleal.

<sup>29</sup> Por ejemplo por parte de FEMEVAL, *“Nuestra postura como patronal es clara y contundente. No queremos trabajadores que resulten baratos, sino trabajadores productivos sujetos a condiciones que permitan adaptarse a las flexibilidades del mercado y con unas retribuciones dignas”* o del sector de la hostelería, en el que algún empresario ha manifestado su disconformidad con las condiciones laborales de las camareras de pisos (véase [https://www.elconfidencial.com/empresas/2016-11-24/hoteles-camareras-de-pisos-precariedad\\_1294454/](https://www.elconfidencial.com/empresas/2016-11-24/hoteles-camareras-de-pisos-precariedad_1294454/))

## III. Empleo y sistema productivo

Así, el sector servicios es el que ha experimentado un mayor crecimiento en las contrataciones en los últimos diez años (8,45 %), mientras que la construcción ha experimentado una pérdida del 12,61 % de contratos para el mismo periodo de tiempo y los sectores de agricultura e industria están creciendo muy lentamente.

EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN L'HORTA NORD												
Sector actividad	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Var. 07-17
Agricultura (%)	3,26	4,10	4,61	3,67	5,71	4,08	3,75	7,48	5,35	3,90	4,50	1,25
Industria (%)	11,38	10,77	10,79	11,26	8,81	10,38	10,58	13,76	14,44	14,58	14,30	2,91
Construcción (%)	19,02	13,77	12,49	9,43	6,91	5,81	4,60	4,95	5,18	6,47	6,41	-12,61
Servicios (%)	66,34	71,36	72,11	75,63	78,57	79,73	81,06	73,81	75,03	75,04	74,79	8,45
<b>Total</b>	<b>9.823</b>	<b>8.292</b>	<b>6.987</b>	<b>6.858</b>	<b>6.553</b>	<b>5.837</b>	<b>6.105</b>	<b>7.923</b>	<b>8.171</b>	<b>8.402</b>	<b>9.548</b>	<b>-275</b>

## Evolución de la contratación en l'Horta Nord.

Elaboración propia. Fuente: SERVEF; mes de referencia: septiembre.

Desde una perspectiva de género, el análisis de las contrataciones realizadas nos permite concluir que se mantiene la tendencia general de una mayor contratación en términos comarcales entre hombres (54,97%) que entre mujeres (45,03%). Por otra parte, si combinados en este análisis edad y género, observamos que se recoge el porcentaje más elevado de contratos entre los hombres con edad entre 25 y 44 años, le siguen las mujeres entre 25 y 44 años y los hombres mayores de 44 años, siendo las mujeres menores de 25 años las de menor porcentaje de contratación en septiembre de 2017.

Respecto a las contrataciones según el grupo de ocupación, sobresalen las ocupaciones elementales, trabajadoras/es de los servicios de restauración, personales, protección y vendedoras/es, y personal técnico y profesional científico e intelectual.

La contratación laboral registrada según tipo de jornada ha sido mayoritariamente de contratos a jornada completa (60,84 %) en términos comarcales, salvo en Albalat dels Sorells, Alfara del Patriarca, Burjassot, Emperador, Foios, Godella, Puçol, Tavernes Blanques y Vinalesa, municipios estos con una mayor incidencia de los contratos a jornada parcial.

---

**La contratación laboral en l'Horta Nord está marcada por la temporalidad, con un 86,4 % de contratos temporales frente al 13,60 % de contratos indefinidos registrados en septiembre de 2017, manteniéndose la tendencia general de una mayor contratación entre hombres<sup>30</sup>.**

---

La incidencia negativa de esta situación sobre el modelo económico es indudable, pues la duración de los contratos de trabajo en absoluto incentiva la inversión en áreas fundamentales de las empresas, como la formación y la innovación, siendo además, como ya hemos explicado, que las empresas son de reducido tamaño, lo que las sitúa en una posición de desventaja en diferentes espacios (desarrollo empresarial, aprovisionamiento y ventas, exportación, innovación, etc.).

Por otro lado, es muy adecuado indicar que el abuso de la contratación laboral de carácter temporal (recordemos que esta modalidad de contratación laboral surgió para ser empleada con carácter excepcional), a la que se añade la parcialidad de las jornadas y en determinados sectores la economía sumergida, afecta la situación psicosocial de las personas trabajadoras en un mercado de trabajo cada vez más segmentado, provocando efectos de enormes dimensiones sobre el bienestar de la ciudadanía. La alteración de estados anímicos (somatización, agotamiento y la alienación) derivada de la inestabilidad e incertidumbre laboral, como ya ha sido estudiado por diferentes autoras/es, *“genera un desasosiego incluso superior al generado estando en situación de desempleo”* (Blanch, José M. 2016) e impacta significativamente, en el momento actual, sobre la esfera económica, social y cultural de nuestra sociedad, generando problemas<sup>31</sup> económicos, sociales, sanitarios y personales de gran envergadura.

---

<sup>30</sup> Datos obtenidos del SERVEF tomando como mes de referencia septiembre de 2017.

<sup>31</sup> Sin profundizar en las consecuencias negativas que el empleo precario tiene sobre la población y la economía, lo cierto es que, por ejemplo, se ha relacionado aquél con el incremento del número de bajas laborales por situaciones de estrés laboral, como la Asociación Española de Especialistas en Medicina del Trabajo reflejó en unas jornadas celebradas en 2012, en las que se indicó que 1 de cada 4 bajas laborales en España estaban relacionadas con el estrés. En Europa hay un total de 40 millones de trabajadoras/es afectadas/os, lo que supone un coste de 20.000 millones de euros. <http://www.elmundo.es/elmundosalud/2012/09/19/neurociencia/1348056989.html>





## IV. Territorio relacional



#### IV. TERRITORIO RELACIONAL

El papel de los diferentes agentes que desarrollan su actividad en el territorio es de vital importancia, como también lo es el conjunto de interacciones que entre ellos se produce. El trabajo en red se manifiesta en muchos ámbitos en el territorio, conformando una inteligencia territorial que potencia el intercambio de ideas y la acción conjunta, dando de esta manera, respuestas más viables y brillantes que las que pueda dar un agente por sí solo.

El territorio relacional vendrá a aglutinar estas interrelaciones en el marco de un conjunto de instituciones y de una mayor o menor cooperación de los agentes del territorio (sean del tipo que sean).

##### Actrices y actores, redes en el territorio

En l'Horta Nord intervienen diferentes entidades sociales y organizaciones no gubernamentales, asociaciones vecinales, agrupaciones políticas, federaciones y asociaciones empresariales (comerciales, industriales o sectoriales), sindicatos, etc., que inciden, con mayor o menor intensidad, sobre ámbitos que conforman el territorio. Los ámbitos culturales, sociales, políticos, medioambientales, laborales y económicos devienen, por tanto, jalonados por una participación que en la esfera local no alcanza los niveles que serían deseables.

Una de las opiniones que se ha vertido por diferentes expertas/os a las/os que se ha entrevistado, tiene que ver con la necesidad de *“incentivar en el territorio la participación de la sociedad y de fortalecer el tejido asociativo social”*. Ciertamente, la *“existencia nimia en el territorio de asociaciones sociales fuertes”*, derivada de la generalizada escasa participación ciudadana, deja de lado opciones de desarrollo y crecimiento a través de la participación social. No obstante, *“está emergiendo un movimiento social de carácter colaborativo con impacto en el modelo económico, en el que la gente joven y las tecnologías de la información y comunicación son elementos de gran importancia”*.

El papel en el territorio del conjunto de entidades que trabajan en la defensa de los intereses de las colectividades a las que representan es variado. En el ámbito laboral se ha apuntado la necesidad de incrementar la participación de nuestras asociaciones empresariales y sindicatos desde una revisión constructiva del rol que desempeñan, abogando por una mayor cooperación.

Hemos detectado la necesidad de poner en marcha planes de participación que permitan fortalecer nuestras actrices y actores locales en diferentes contextos con la finalidad de aprovechar dinámicas y sinergias y atenuar las tensiones (propias o impuestas) que se suceden en el territorio. También el papel de las administraciones locales es clave en la dinamización de uno de los principales activos del territorio: el

tejido asociativo. La senda emprendida hace unos años, con el incremento y potenciación de las asociaciones locales, debe desarrollarse y especializarse mediante alianzas con entidades. La cooperación y la corresponsabilidad definen ya la transición hacia el modelo de sociedad que queremos. Varias personas entrevistadas han apuntado, en este sentido, que la participación en el Pacto Territorial para la Creación de Empleo Pactem Nord, ha facilitado el conocimiento entre sindicatos y asociaciones empresariales, contribuyendo a una mejor y mayor comunicación con la que afrontar conjuntamente algunas cuestiones de interés común.

Los retos en el escenario de la gestión pública están muy relacionados con los temas de transparencia, control y evaluación desde una perspectiva ciudadana y no estrictamente interinstitucional. *“La palanca de cambio del funcionamiento de las administraciones públicas no está en la mejora interna de su funcionamiento, por importante que ello sea, sino en su capacidad de servir y responder a las necesidades públicas<sup>1</sup>”*, y para ello, transparencia, control y evaluación resultan estrategias imprescindibles.

Desde las administraciones locales la cooperación con las asociaciones locales de empresas, ha proliferado en los últimos años en el territorio con diferentes fórmulas. Bien a través de la firma de convenios de colaboración, para el desarrollo conjunto de acciones<sup>2</sup> de diversa índole, bien mediante una cooperación continuada en el tiempo que permita el abordaje de las problemáticas concretas de las áreas comerciales y/o industriales y plantear medidas de mejora, tanto de las condiciones del sector como del propio tejido asociativo.

---

**En general, la dimensión reducida de la mayoría de las asociaciones locales no permite contar con una estructura técnica y/o con recursos para realizar programas y proyectos de manera autónoma. En muchas ocasiones cuentan con el apoyo técnico de las agencias de desarrollo local que ofrecen la posibilidad de llevar la gestión administrativa básica<sup>3</sup>.**

---

Centrando nuestra mirada en el espacio laboral, sobre el mercado de trabajo local, en el que algunos de estos agentes, especialmente sindicatos y asociaciones empresariales, participan con roles diferenciados, a lo cual, conviene añadir que las

<sup>1</sup> “Crisis y cambio de época. Impactos en la gestión de políticas públicas”. Ponencia efectuada en el marco de las Jornadas de la D. G. de Participación Ciudadana, organizada por el Gobierno de Aragón, por Joan Subirats, 2012.

<sup>2</sup> Tales acciones pueden ir desde la promoción de iniciativas del comercio local, al mantenimiento adecuado de accesos e infraestructuras.

<sup>3</sup> Esta es una realidad que se pone de manifiesto, por ejemplo, entre el tejido asociativo de la mujer o entre el tejido asociativo del comercio local. De hecho, el propio Consorcio Pactem Nord, ha implementado una línea de trabajo en el territorio que favorece su vertebración, mediante el apoyo a dos federaciones sectoriales de comercio (Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l’Horta Nord, FACENORD <http://facenord.consorci.info>) y de la mujer (Federació de dones i col·lectius per la igualtat de l’Horta Nord <https://doneshortanord.wordpress.com>)

políticas y medidas que se implementan en el territorio derivan de un nivel superior de negociación, es procedente analizar las relaciones entre organizaciones empresariales y sindicales desde su contribución al desarrollo territorial, más allá de los servicios que ofrecen o de la posición de diálogo (o enfrentamiento) existente.

En relación a los sindicatos<sup>4</sup> hemos detectado, tanto en las entrevistas como en los cuestionarios, que *“es necesario reforzar los servicios de atención a las personas que no tienen actualmente un empleo o que su empleo es precario”*. Respecto del empleo irregular o de economía sumergida, difícil de abordar desde la perspectiva sindical, se ha indicado que *“son los sectores del servicio a domicilio, la construcción, la hostelería y algunas actividades agrarias”*, los sectores en los que se dan con mayor frecuencia. También se ha detectado que en los últimos 10 años la acción sindical ha experimentado cambios como una mayor burocratización, la disminución de la participación en la negociación colectiva y la debilitación de la actividad diaria como consecuencia de las últimas reformas laborales, *“ya que actualmente se encuentran muchas personas sin ese convenio colectivo de referencia que les aseguraba las condiciones mínimas laborales, por ese motivo el objetivo de los sindicatos está en la derogación de esas leyes”*. Así mismo, se ha identificado la participación de los sindicatos en diferentes mesas de trabajo y proyectos en ámbitos no estrictamente laborales (educación, mujer, desarrollo local, etc.) que permiten potenciar la actividad sindical con un rol más potente en el ámbito de la negociación colectiva y el desarrollo de la sociedad.

Por último, entre algunas de las opiniones recogidas, vemos que lo que se espera de los sindicatos, es *“una actitud más moderna, más con los tiempos, que evolucione según las expectativas presentes y futuras del mercado laboral. El trabajo va a cambiar y eso supone un gran reto para los sindicatos”*.

También se ha indicado que *“los sindicatos han de presionar para que la cualificación obtenida en la formación para el empleo sea reconocida en los convenios colectivos (como lo es la reglada), porque es importante que los trabajadores se formen”*.

Sobre lo que se podría esperar de la acción de las organizaciones empresariales (en respuesta a una pregunta cerrada), se les pide que cumpla un papel preferentemente de impulso de las redes empresariales, de formación y de defensa de los intereses empresariales. En menor medida: generar plataformas de comercialización, suscripción de convenios transversales y transporte de las/os trabajadoras/es a los centros de actividad.

En el futuro no se prevén cambios en los servicios que prestan: ofrecen asesoramiento, formación técnica y defensa de sus intereses, *“las pymes no piden*

---

<sup>4</sup> Reflexiones efectuadas por Pilar Tarragón, UGT, y Ana García y Carolina Sánchez, CCOO, representantes sindicales en el Consejo Rector del Consorcio Pactem Nord.

*más*”, seguramente sí habrá, con motivo de la nueva ley de polígonos industriales<sup>5</sup>, una mayor atención a la mejora de la gestión de las áreas empresariales.

En relación al perfil de las empresas asociadas, las personas entrevistadas nos han indicado que se trata de empresas medianas y grandes, o de más de 20 trabajadoras/e en el caso de industrias, también las ubicadas en los polígonos industriales (en mayor medida, como es lógico, en aquellos casos en los que se trate de comunidades de propietarias/os) y de empresas pequeñas dedicadas a la actividad comercial (ubicadas fundamentalmente en espacios urbanos y, en los últimos años, en áreas de polígonos industriales).

En el ámbito industrial suelen estar asociadas la mayoría, pero son *“poco activas”*; en el comercio local hay un número significativo, aunque no mayoritario, de empresas asociadas y *“en algunos casos suelen buscar intereses personales en la organización”*. Se tiende más a estar en asociaciones locales, con fines más cercanos y concretos.

Se recoge en este trabajo la existencia de determinadas federaciones de asociaciones empresariales, como la Federación de Polígonos Empresariales de la Comunidad Valenciana (FEPEVAL) o como la Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l’Horta Nord (FACENORD), que surgen como respuesta a problemáticas sectoriales que presentan sus asociaciones en el ámbito industrial y comercial. Estas federaciones vienen desarrollando en el territorio un papel importante, pues además de incidir en la mejora de las asociaciones federadas, suponen un potente mecanismo de vertebración del territorio. Son también relevantes en cuanto a su colaboración con las administraciones, que pueden tener un mejor y mayor acercamiento a las problemáticas sectoriales locales.

Respecto del tejido asociativo empresarial de economía social, en l’Horta Nord localizamos a la Federación Valenciana de Empresas de Cooperativas de Trabajo Asociado (FEVECTA<sup>6</sup>), que presta servicios múltiples a las cooperativas y, en el sector agroalimentario, a la Federació de Cooperatives Agro-alimentàries<sup>7</sup>, que hace lo propio con empresas cooperativas del sector.

---

<sup>5</sup> El gerente de ASIVALCO, Joaquín Ballester, indica que esta ley supondrá una buena oportunidad para mejorar las áreas industriales y las empresas y trabajadoras/es. Por su parte, Ana Pardo, gerente de AUPIM, indica que habría que buscar un mecanismo de comunicación para que las empresas pudieran dar feedback permanente de lo que necesitan y generar mayores relaciones directas entre los polígonos de l’Horta Nord.

<sup>6</sup> José Albors, experto del sector al que hemos entrevistado, nos indica que en l’Horta Nord hay unas 82 cooperativas de trabajo asociado (CTA), en el sector de la alimentación, hostelería, artes gráficas, automoción, comercio, construcción, medioambiente, educación, transporte, educación, servicios sociales, etc. También está Caixa Popular (cooperativa mixta CTA y de servicios), y la cooperativa de drogueros (en Paterna) que no es una CTA.

<sup>7</sup> Ana Cano, experta del sector, apunta que la representación del movimiento cooperativo agroalimentario de la CV la ostenta la Federació, que está integrada por 355 cooperativas y cuenta con unos 195.000 socios y 21.000 trabajadoras/es. De esa cifra total, 6 desarrollan su actividad en localidades de l’Horta Nord, 2 de ellas, asociadas de la Federació, ocupan a 190 personas trabajadoras y tienen una cifra anual de negocio que ronda los 7,5 mill. de euros.

- **Redes en el territorio**

La existencia de redes en el territorio es un factor capital para el progreso de la ciudadanía y el desarrollo del territorio. Con el trabajo de los agentes que las integran, muchas veces desinteresado, se plantean soluciones efectivas a problemáticas que afectan a ámbitos muy diversos de nuestro contexto. Aunque es un campo todavía en evolución, la conformación de redes es un aspecto sobre el que las entidades públicas y privadas (asociaciones, empresas, etc.) deben incidir en el ánimo de generar instrumentos de cooperación que aportan valor y conocimiento.

---

**Las redes tienen una gran importancia y potencialidad en el desarrollo territorial. Sin embargo, para aprovechar sus virtualidades hay que cambiar nuestra forma de pensar y actuar, y aprender a trabajar en red de manera cooperativa. L'Horta Nord parte de una situación que debemos mejorar para potenciar el tejido asociativo local y para generar espacios supramunicipales de cooperación.**

---

Las relaciones que se producen en el momento actual son variadas e inciden sobre aspectos que derivan, de una u otra manera, en la mejora de las condiciones de vida de la ciudadanía, por lo que es fundamental el impulso, desde el respeto a su autonomía, de las entidades y redes que vienen trabajando. Un impulso que tendría que establecerse desde la concepción conjunta de un plan de acción con el que abordar un aspecto estratégico en el desarrollo del territorio: la conformación y el refuerzo de las redes, con especial atención a las redes asociativas de enfoque social, económico y medio ambiental.

Para algunas/os autores el futuro exige reforzar los vínculos identitarios entendidos como un activo social y no como un pasivo en el mundo global (Subirats, J. 2002). Este mismo autor habla de capital social para *“referirse a ese conjunto de lazos, de entidades, de vínculos entre personas y grupos que en un territorio determinado generan relaciones de reciprocidad, de confianza, de implicación colectiva respecto a los espacios públicos y respecto a los problemas que genera la convivencia”*. De esta manera, *“los territorios y comunidades que cuenten con esta base social y la aprovechen mejor, o que sepan generar mecanismos para hacerla aflorar y para consolidarla, serán las comunidades mejor preparadas para afrontar colectivamente su futuro”*.

Las redes suponen un nivel de relación que puede ser débil, pero es funcional. A través de las relaciones en red se intercambian ideas y sentimientos, formas de hacer y pensar, conocimiento (técnico, organizativo, legal, socioeconómico...), valores, servicios, recursos, control... Estas redes dan lugar a un capital social/relacional (una colectividad que comparte un sentimiento de confianza, reciprocidad y pertenencia) que es un factor básico para el desarrollo equilibrado del territorio.

**IV. Territorio relacional**

Entre las redes socio institucionales (y mixtas público-privadas) con incidencia en l'Horta lo frecuente son las de ámbito municipal; también las hay supra municipales, pero con incidencia, y en ocasiones con nodos, dentro de la comarca, aunque son muy escasas las que coinciden con el área de l'Horta Nord.

En lo que a redes vinculadas al desarrollo local se refiere, l'Horta Nord cuenta con:

**Pactem Nord.** Desde la firma del Pacto Territorial de Empleo, Pactem Nord, en l'Horta Nord, las/os diferentes profesionales de las entidades consorciadas han venido trabajando en red en el ámbito del desarrollo local. Especialmente en lo que a empleo se refiere, área en la que vienen colaborando diversos profesionales.

**Red AFIC.** Agencias para el Fomento de la Innovación Comercial (AFIC), suponen la articulación de un sistema de acreditación por la Generalitat que reconoce aquellas agencias AFIC que cumplen los requisitos de funcionamiento establecidos con un plus de garantía sobre el resto de agencias AFIC. L'Horta Nord cuenta con 6 Oficinas AFIC: Burjassot, Consorcio Pactem Nord, Moncada, Paterna, Puçol y el Puig de Santa Maria.

**Oficinas del SERVEF,** agencias de empleo y entidades colaboradoras con el SERVEF en materia de formación e intermediación. En nuestro ámbito de estudio hay 4 oficinas del SERVEF ubicadas en Meliana, Valencia-Alfambra, Valencia-Felipe Rinaldi y Burjassot. Es la oficina del SERVEF de Burjassot la que cubre el porcentaje más elevado de personas demandantes inscritas (47,80%), siguiéndole Meliana (33,45%), Valencia-Felipe Rinaldi (13,03%) y Valencia-Alfambra (5,72%).

<b>OFICINAS SERVEF DE L'HORTA NORD</b>		
<b>Oficinas SERVEF de l'Horta Nord</b>	<b>Personas demandantes inscritas</b>	<b>% personas demandantes inscritas</b>
Meliana	7.515	33,45 %
Valencia-Alfambra	1.284	5,72 %
Valencia-Felipe Rinaldi	2.928	13,03 %
Burjassot	10.737	47,80 %

**Oficinas SERVEF de l'Horta Nord.** Elaboración propia. Fuente: SERVEF (septiembre 2017).

Aunque los municipios de l'Horta Nord están inscritos en 4 oficinas diferentes de empleo, se presentan ciertas disfunciones geográficas y desajustes. No obstante, la existencia de las/os agentes de empleo y desarrollo local en coordinación en el marco de la agencia pública de empleo de Pactem Nord compensa en parte esta situación, tanto los servicios que se prestan en materia de inserción e intermediación laboral desde los ayuntamientos como los prestados desde el propio Pacto Territorial de Empleo “*proporcionan un mayor ajuste entre la oferta y la demanda de trabajo*”<sup>8</sup>.

Las/os AEDL “*constituyen un factor estratégico para propiciar entornos que estimulen la actividad económica y la creación de empleo. A este respecto, las/os agentes despliegan un conjunto de funciones esenciales (...), cuya contrastada efectividad merece ser objeto de apoyo a fin de garantizar su continuidad en el tiempo*”<sup>9</sup>. De los 23 municipios que integran l'Horta Nord, diferentes ayuntamientos cuentan con dicha figura profesional (Alboraya (2), Godella (1), Massamagrell (1), Museros (1), Paterna (1), el Puig de Santa Maria (2), Puçol (2), Rocafort (1) y Vinalesa (1)). A escala supramunicipal el Consorcio Pactem Nord cuenta con 3 agentes y la Mancomunitat del Carraixet con 2. Junto a ellos, otras/os profesionales de distintos ámbitos y/o entidades (como puede ser la empresa pública del ayuntamiento de Burjassot, CEMEF S.L.), vienen trabajando conjuntamente en el territorio en el ámbito del empleo, la formación y la promoción económica. Además, estas/os profesionales trabajan, con mayor o menor estabilidad y profundidad, con diferentes entidades representantes de la sociedad civil (asociaciones, ONGs y empresas especializadas fundamentalmente).

En l'Horta Nord contamos con tres entidades públicas de carácter supramunicipal: la Mancomunitat Del Carraixet, la Mancomunitat de l'Horta Nord y el Consorcio Pactem Nord.

Es importante destacar que existe una importante coordinación en lo que se refiere principalmente a la atención a personas desempleadas, pues es imprescindible la colaboración entre las/os profesionales de empleo, servicios sociales, y desarrollo local, llegando esta coordinación a compartir herramientas de trabajo (como ejemplo destacado mencionamos la herramienta informática de la Agencia Pública de Empleo de l'Horta Nord, de Pactem Nord).

---

<sup>8</sup> BANYULS, J. et al. (2004): Mercado de trabajo de la comarca de l'Horta Nord, Burjassot, Consorcio del Pacto Territorial para la Creación del Empleo Pactem Nord.

<sup>9</sup> Orden 5/2015, de 5 de octubre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a financiar el mantenimiento de las/os agentes de Empleo y Desarrollo Local en la Comunitat Valenciana.

---

**Las redes son formas de relación heterogéneas, sin fronteras claras y, en ocasiones, sin claros criterios de pertenencia ni estructuras definidas. Cuando el acento se pone más en la red que la entidad, cambia hasta la forma de organización y de gestión.**

---

### Redes empresariales

Respecto a las redes e interacciones en el ámbito empresarial y productivo, la literatura económica habla de tejido empresarial como algo que da fortaleza a un sistema económico, pero nuestro tejido empresarial no llega a formar una urdimbre potente desde la que hacer frente a los avatares del mercado y la economía.

Así, si es importante contar en el territorio con empresas competitivas y fuertes, más lo son las relaciones entre ellas y con el resto de agentes del sistema económico, social e institucional. Estas relaciones de calidad, basadas en valores como la confianza, la profesionalidad, el interés por el propio personal, por la comunidad local... son las que hacen a un territorio resiliente ante las adversidades y capaz de un desarrollo local más potente.

La sensación es que las empresas coinciden en el territorio sin encontrarse: *“se conocen poco e interaccionan poco entre ellas”*. Por supuesto que hay empresas proveedoras y/o clientas de la zona, pero incluso en este caso no parece infrecuente tener como proveedor a una empresa externa a la comarca cuando podría encontrar a otra con similares características de calidad-precio dentro de la misma.

Las empresas son un tanto celosas de sus procesos e innovaciones, y poco dadas a compartirlas y más con empresas del propio sector que pueden ver como competidoras.

---

**La mera coexistencia en un territorio no es suficiente como factor estratégico de desarrollo local: hace falta que se cree un saber hacer local especializado, y para ello un intercambio de formas de hacer, de producir, de organizarse, una cooperación y sana competencia.**

---

Dentro de cada sector hay una amplia gama de asociaciones o federaciones empresariales, sin embargo, parece que su enfoque es más sectorial y de defensa gremial, desapegadas de la realidad comarcal o territorial (subregional).

Se echa a faltar por parte de las personas expertas entrevistadas y de las empresas consultadas redes que vinculen el sistema económico- productivo y el formativo (de forma que la oferta formativa se adecuara a las necesidades sociales y productivas, prácticas en empresas -FCT-, formación dual). También entre el empresarial y el

social a través de figuras como empresa ciudadana o mayor incidencia de acciones de RSE.

### Las áreas funcionales

Las áreas metropolitanas de influencia, conocidas como áreas urbanas funcionales según el INE, determinan la relación entre una ciudad y los municipios que forman su entorno funcional (concretamente con influencia laboral). Así, un municipio pertenece a un área urbana funcional cuando un mínimo del 15% de su población ocupada (para municipios con más de 2.000 hab.) se desplaza a esa ciudad por motivos de trabajo.

Aunque estas zonas son cambiantes, l'Horta Nord se localiza en el área de influencia de la ciudad de Valencia, lindando por el norte con el área urbana de Sagunto y por el oeste con los municipios colindantes de Camp del Turia, que también forman parte del área urbana de Valencia.

Valencia siempre ha sido consciente de la necesidad de desarrollar infraestructuras para las comunicaciones y conexiones en su ámbito urbano próximo. Por su parte, la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana<sup>10</sup>, define el modelo que integra las políticas sectoriales con proyección territorial estableciendo los *“ámbitos adecuados para la planificación subregional. Así, persigue un modelo de gobernanza que tiene que fomentar la cultura del acuerdo entre todas las escalas, horizontales y verticales, de la administración y procurar la necesaria coherencia de sus políticas territoriales”*.

---

**El establecimiento de áreas funcionales, además de reforzar y dar coherencia al marco relacional geofísico en el que se inscriben, debe servir para reducir o eliminar el impacto de las infraestructuras en el medio desde el punto de vista de los valores ambientales, paisajísticos y culturales.**

---

La estrategia define las áreas urbanas integradas como *“ámbitos territoriales formados por agrupaciones de municipios definidos por criterios morfológicos, de movilidad, de actividad económica y mercado de trabajo, entre otros, que pueden considerarse, con independencia de sus límites administrativos, como células urbanas de funcionamiento conjunto”*.

Así pues, las áreas funcionales son *“ámbitos territoriales intermedios entre el espacio regional y el municipal, definidos en la Ley de Ordenación del Territorio y Protección*

---

<sup>10</sup> Aprobada por Decreto 1/2011, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana. Recoge un conjunto de directrices que abordan el gobierno del territorio, el desarrollo económico y territorio, la infraestructura verde del territorio, la ocupación racional y sostenible del suelo, las infraestructuras y territorio y el litoral. <http://www.habitatge.gva.es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/estrategia-territorial-de-la-comunitat-valenciana-77496>

*del Paisaje como los adecuados para la gestión y planificación territorial supramunicipal”.*

---

**Las cuestiones relacionadas con las infraestructuras, la movilidad y la conectividad en el AMV, son de una importancia capital en el desarrollo de los municipios y los espacios supramunicipales relacionados.**

---

La ETCV establece un conjunto de oportunidades para el territorio (muchas de las cuales han sido identificadas por las/os agentes que han participado en este trabajo) desde la consideración del área funcional, por lo que la situación de los municipios de l'Horta Nord, tanto de los municipios con conurbación urbana a la ciudad de Valencia, como de los que no teniéndola, se ubican en su área funcional, supone una fuerte ventaja de desarrollo para el territorio que debe ser puesta en valor.

---

**El desarrollo del área funcional deberá integrar y proponer fórmulas de compensación intermunicipal, para garantizar un desarrollo equilibrado.**

---

Es importante indicar, como se recoge en el plan mencionado que, *“cuando las políticas de regeneración van dando resultado, se pueden generar procesos intensos de «gentrificación», que siempre conllevan incrementos de precios de la vivienda y el aumento de la segregación social en determinados barrios. Es este un proceso urbano indeseado que hay que mitigar, especialmente en áreas críticas, evitando la expulsión masiva de la población original de estas áreas, y de gente joven con pocos recursos, mediante políticas públicas de vivienda”.*



## V. Diagnóstico integrado y escenarios para el desarrollo



## V. DIAGNÓSTICO INTEGRADO Y ESCENARIOS PARA EL DESARROLLO

### Diagnóstico

Si bien en el documento completo se realiza un análisis DAFO específico para cada una de las áreas fundamentales de este estudio (perspectiva territorial y perspectiva laboral) planteamos aquí un diagnóstico integrado de ambas variables.

En cuanto a las debilidades que presenta el territorio conviene referirnos en primer lugar a la falta de identidad comarcal, en un contexto global en el que, como hemos visto, los aspectos identitarios y de especificidad territorial suponen un activo de primer orden. Sus recursos naturales, patrimoniales y culturales no se encuentran, en general, en una situación de visibilidad y/o aprovechamiento, presentando, especialmente en lo que al paisaje y al medioambiente se refiere, un escenario que requiere intervención en términos de protección, de sostenibilidad y de mayor aprovechamiento de los recursos naturales para el desarrollo de energías alternativas no contaminantes. Otra de las debilidades más significativas que presenta el territorio tiene que ver con el modelo de movilidad dominante y con la conformación de las infraestructuras (que en algunos municipios suponen su fragmentación e impiden la comunicación intracomarcal) en el territorio.

De otro lado, hemos advertido la heterogeneidad municipal en diferentes variables (población, empleo, niveles académicos, dotaciones, políticas de promoción económica y empleo., etc.) y la necesidad de mejorar las redes de colaboración, del tejido asociativo sectorial y de los actores sindicales y económicos. Así, la ausencia de colaboración en el territorio (en diversos ámbitos: social, empresarial, sectorial) es otro factor de debilidad que obstaculiza el crecimiento de las empresas (presencia significativa de empresas de reducidas dimensiones) y la incorporación de procesos de innovación.

A su vez, hemos recogido otras debilidades que inciden sobre las personas, las empresas y las instituciones que conforman el mercado de trabajo: desaprovechamiento del talento (especialmente del talento joven y del talento de la mujer), deficiente calidad del mercado de trabajo, desajustes en los niveles educativos con escasa participación de las empresas en el modelo de formación profesional sistema de intermediación laboral, etc.

Por su parte, entendemos que el territorio se enfrenta a retos muy significativos. Entre ellos, la falta de cohesión social y la pérdida y/o degradación de sus recursos, con incidencia sobre la salud de las personas y del paisaje. La transformación económica sectorial (con la globalización, la movilidad extrema de capitales, la pérdida de activos, la deslocalización de empresas, etc.) con fuerte amenaza sobre el sector agroecológico e industrial, y del AMV (cuyo desarrollo debe prestar más

atención a los municipios que la integran) así como la atracción de la ciudad de Valencia son elementos que pueden suponer una amenaza al desarrollo del territorio. También la incidencia de las nuevas tecnologías (sobre las personas –como trabajadoras, consumidoras o desempleadas– y sobre las empresas –como proveedoras o como vendedoras mediante nuevos formatos vinculados a Internet–) supone actualmente una amenaza de gran relevancia, en un modelo en el que existe un envejecimiento acentuado de la población, un riesgo de exclusión tecnológica de una parte significativa de la población y una infrautilización y evasión del talento muy elevada.

A ello, debemos añadir otros riesgos como la profundización en el modelo de intermediación laboral en sentido de incrementar la participación privada frente a la participación pública o la desafección asociativa social, empresarial y sindical, que junto a una reducción de la inversión pública y privada y la infrafinanciación, son elementos que provocan desequilibrios territoriales de consideración.

Pero el territorio también presenta riquezas y fortalezas que suponen oportunidades para el desarrollo equilibrado, integrador y sostenible.

Nos encontramos en una zona bien ubicada con gran dinamismo empresarial, laboral, poblacional. El territorio presenta elementos de valor paisajístico, medioambiental, patrimonial, cultural y económico, en un momento en el que la ciudadanía, consciente en general de la necesidad de impulsar iniciativas económicas sostenibles en un contexto de preservación medioambiental (especialmente de la huerta), las administraciones, con mayor preocupación por la revalorización de las potencialidades endógenas, y las empresas, cada vez más comprometidas social y medioambientalmente, deben potenciar la colaboración.

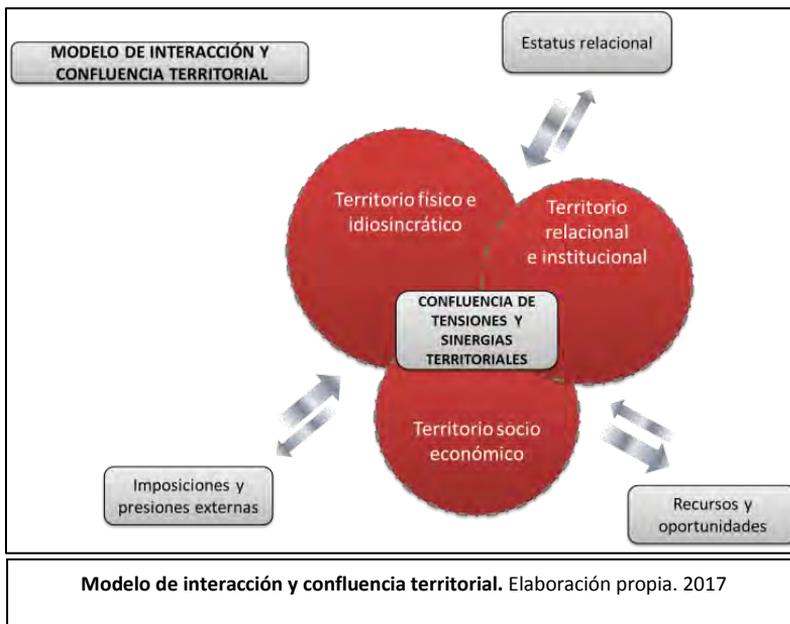
Las oportunidades que el territorio presenta no solo se circunscriben al mejor aprovechamiento y la puesta en valor de sus recursos (sean del tipo que sean), pues esta cuestión se plantea desde un enfoque instrumental cuya idoneidad pasa por permitir el desarrollo de planes de recuperación sectoriales (principalmente en la industria, en el sector agroalimentario sostenible –con una mirada clara sobre la huerta y la soberanía alimentaria–, en el sector turístico y en el sector del comercio de proximidad) de carácter sostenible y asentados en mecanismos de cooperación e innovación de base local (con el impulso de las redes, del tejido asociativo y de los agentes locales). También la ubicación de l'Horta Nord en el AMV y muy próxima a la ciudad de Valencia se presenta como una oportunidad de desarrollo, en tanto que es necesario definir un nuevo marco de relación intermunicipal y con la ciudad de Valencia.

Por último, si bien se han recogido otras ideas que se presentan como oportunidades, el desarrollo de iniciativas tendentes a fomentar el talento, la cooperación, la igualdad y la corresponsabilidad en el territorio son elementos que en el momento actual requieren un abordaje más decidido al presentarse ante nosotros como campos de trabajo que suponen oportunidades.

### **Escenarios para el desarrollo y propuestas**

La integración de las propuestas en los escenarios para el desarrollo en l'Horta Nord la realizamos a partir de la concepción de diferentes constelaciones territoriales que ante la complejidad del propio constructo del término "territorio", tan heterogéneo y volátil, permiten ofrecer una visión amplia, estructurada y dinámica del mismo. Dicha visión, circunscrita a ámbitos supramunicipales, no recoge necesariamente la totalidad de las realidades y potencialidades municipales aisladamente consideradas, pues es resultado de un conjunto de diferentes espacios y dinámicas que pueden o no estar presentes o incidir en mayor o menor medida en los municipios que integran l'Horta Nord (el caso de la huerta es un buen ejemplo, al no estar presente en todos los municipios).

En cualquier caso, dichas constelaciones presentan límites flexibles y alterables. Sus fronteras son permeables y sensibles a la interacción de diversos factores (asociados a condicionantes jurídico-legislativos, económicos, sociales, políticos y culturales) y a la calidad y profundidad de las relaciones que entre ellas mismas se establecen, generalmente poco homogéneas. En este estudio hemos reflexionado sobre este particular, proponiendo este modelo de interacción y confluencia territorial.



De este modo, agrupamos las propuestas en las siguientes constelaciones territoriales:

1.- La **constelación del territorio físico e idiosincrático**. En ella recogemos las propuestas que se relacionan con el medioambiente, los recursos, el clima, el suelo, el paisaje, el patrimonio y la cultura (con sus saberes y costumbres), las infraestructuras y dotaciones de todo tipo, la ubicación, la caracterización poblacional y sus elementos distintivos.

2.- La **constelación del territorio relacional e institucional**. Agrupamos las iniciativas relacionadas con el tejido asociativo, las actrices y actores más relevantes, las redes y las instituciones (públicas o privadas, con o sin ánimo de lucro), desde un marco relacional abierto y desigual que modula el territorio. También incluimos en esta constelación propuestas asociadas a la movilidad, la conectividad (social, laboral, cultural, económica y empresarial), la generación de sinergias y la innovación.

3.- La **constelación del territorio socio económico**. Esta constelación agrupa propuestas vinculadas con el tejido productivo y el empleo, el mercado de trabajo, la ciudadanía y las personas trabajadoras o desempleadas, los mecanismos de protección y proyección de las personas y los sectores económicos, entornos productivos e iniciativas emergentes.

Seguidamente recogemos las oportunidades genéricas derivadas del diagnóstico, articuladas en torno a las constelaciones que hemos descrito.

## Escenarios para el desarrollo: las oportunidades territoriales

### Territorio físico e idiosincrático

- Cuidado global del espacio físico natural y aprovechamiento de los recursos endógenos para la generación de energías no contaminantes (el sol, el agua y las mareas y el viento).
- La recuperación y el tratamiento de los residuos como actividad generadora de sostenibilidad medioambiental, económica y de empleo.
- Acciones para el cuidado, puesta en valor y rehabilitación del paisaje y el patrimonio (material e inmaterial).
- Recuperar y desarrollar la potencialidad ecológica y la agricultura periurbana de l'Horta como fuente de alimentación saludable, de empleo y de recuperación identitaria.
- Recuperación de suelo agrícola en situación de abandono.
- La reestructuración, mejora y desarrollo de nuevas infraestructuras, con especial atención a las que fragmentan el territorio de manera significativa e incidiendo en la conexión interna del territorio.
- El desarrollo de iniciativas tendentes a la generación de sentimiento colectivo identitario y de los valores sociales y medio ambientales del territorio.

## Territorio relacional e institucional

- El impulso de iniciativas (públicas y privadas) que generen y/o refuercen redes de trabajo en el territorio. Apoyo al tejido asociativo.
- Establecimiento de un nuevo marco para las relaciones de proximidad (laborales, comerciales, culturales, turísticas, etc.) entre los municipios de l'Horta Nord, con la ciudad de Valencia y con otros del AMV.
- El aprovechamiento de la localización del territorio (en cuanto a su proximidad a la ciudad de Valencia y en cuanto a su peso específico en el área metropolitana) para la captación de inversiones y la puesta en valor del territorio.
- La mejora de la movilidad intracomarcal de la ciudadanía.
- Incremento del protagonismo y de la cooperación entre administraciones, instituciones y agentes del territorio (especialmente en el ámbito de la educación y del empleo), imbricada en la estrategia comarcal del Pacto Territorial de Empleo.
- Revisión y mejora del marco del sistema de intermediación laboral, con especial atención al rol de las administraciones locales.
- Desarrollo coordinado de un conjunto de iniciativas en materia de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres que permita la plena integración de la mujer en todos los espacios de la sociedad (estrategia comarcal).
- Involucrar a los hombres en la consecución de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
- La cooperación en el plano empresarial en el ámbito de las relaciones comerciales y de la innovación.
- El conocimiento y la adaptación del sistema de innovación en el territorio entre el tejido empresarial, con especial atención a las iniciativas emergentes y a las empresas de reducidas dimensiones.
- Fortalecer el sistema público de orientación profesional (educativa y laboral) para dotarlo de mayor estabilidad, profesionalidad y proximidad.

## Territorio socioeconómico

- El impulso de iniciativas con potencial de crecimiento como el “sector bio”, el turismo experiencial, las industrias ambientales y agroecológicas y la logística.
- La incorporación de las tecnologías de la información y comunicación en el desarrollo de las actividades económicas.
- El desarrollo de planes que potencien el sector industrial y agrario.
- Impulso de actividades culturales, musicales y audiovisuales.
- Las actividades asociadas a la regulación de las áreas industriales prioritarias en la CV.
- La puesta en valor de formatos comerciales de proximidad.
- Potencial de crecimiento para las cooperativas de integración, de servicios sociales y de servicios públicos.
- La corresponsabilidad territorial, desde la que se establezcan planes de responsabilidad social en el ámbito público y privado que permitan el desarrollo social, económico y medio ambiental como factor estratégico competitivo (en el caso de las empresas) y como respuesta a las demandas ciudadanas (en el sector público).
- Retención, generación y atracción del talento, con especial atención a la población joven y femenina.
- Capacitación de la ciudadanía (especialmente en el ámbito de las TIC).
- Revisión del marco de las relaciones laborales, con mayor protagonismo de los agentes y mejora global de las condiciones de trabajo del actual modelo.



## COLABORACIONES TÉCNICAS E INSTITUCIONALES

Queremos ofrecer nuestro agradecimiento expreso y sincero a todas las personas que han colaborado con la contribución de sus ideas, conocimientos, experiencias y opiniones en el *Análisis territorial de l'Horta Nord*, documento sobre el que se ha realizado este informe ejecutivo.

### PERSONAS ENTREVISTADAS (ordenadas alfabéticamente)

- Albors Orengo, José. FEVECTA (Federación Valenciana de Empresas Cooperativas de Trabajo Asociado). <https://www.fevecta.coop>
- Alcácer Gimeno, Gonzalo. ACEP (Asociación de Comerciantes y Empresarios de Puçol) y FACENORD (Federación de Asociaciones de Comercio y Empresas de l'Horta Nord). <https://www.facebook.com/acep.pucol>
- Aracil Llorens, Benjamín. Servef (Servicio Valenciano de Empleo y Formación, Oficina de Meliana). <http://www.servef.gva.es>
- Ballester Sanz, Joaquín. ASIVALCO (Asociación de Empresas del Polígono Industrial Fuente del Jarro). <http://www.asivalco.org>
- Casanova Payá, Jesús. CEEI (Centro Europeo de Empresas Innovadoras de Valencia). <http://ceeivalencia.emprenemjunts.es>
- Del Campo Asenjo, Cristina. RedIt (Red de Institutos Tecnológicos de la Comunitat Valenciana). <http://www.redit.es>
- Escamilla Domínguez, Rafael. IVACE (Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial). <http://www.ivace.es>
- Fideli Sánchez, Francisco. FEMEVAL (Federación Empresarial Metalúrgica Valenciana). <http://www.femeval.es>
- Gomez Moliner, Olga. CEMEF, S.L.U. (Centro de Empleo, Estudios y Formación, Ayto. Burjassot). <http://www.cemef.com>
- Gregori i Ferrer, Ferran. La Unió de Llauradors i Ramaders. <http://www.launio.org>
- Liliana Giobellina, Beatriz, INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, Argentina) <http://inta.gob.ar>
- Martínez Santamaría, José María. Ayuntamiento de Paterna (Área de Promoción Socioeconómica). <http://www.paterna.es>
- Miñana Gil, Amparo. Servef (Servicio Valenciano de Empleo y Formación, Oficina de Meliana). <http://www.servef.gva.es>
- Navarro Bermúdez, José María. Asociación de Comerciantes, Hostelería y Servicios de Moncada. <https://www.comprarenmoncada.es>
- Navarro Llobregat, Amparo. Instituto de Educación Secundaria Virgen al Pie de la Cruz, Puçol. <http://www.cvpcruz.com>

- Orts Ruiz, Joan. Ayuntamiento de Meliana. <http://www.meliana.es>
- Pardo Arteaga, Ana M<sup>a</sup>. AUPIM (Asociación de Usuarios del Polígono Industrial Mediterráneo). <http://poligonomediterraneo.com>
- Pedraza Gómez, Manuela. Entidad de Conservación València Parc Tecnològic. <http://www.ptvalencia.es>
- Ramón Peris, Joan. IVIFA (Institut Valencià d'Investigació i Formació Agroambiental). <http://www.ivifa.es>
- Rodrigo Roselló, Alberto. Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Valencia. <http://www.camaravalencia.com>
- Sáiz Cócera, Pedro. Válvulas Arco, S.L. <http://www.valvulasarco.com>
- Sales Martínez, Vicent. Fundación Assut. <http://fundacioassut.org>
- Sanz Amorós, Emilio. Fundación Pascual Tomas. <https://www.fundacionpascualtomas.org>
- Sena Palomar, Amparo. IVACE (Instituto Valenciano de Competitividad Empresarial). <http://www.ivace.es>
- Soler Chuliá, Salvador. Ayuntamiento de Godella. <http://www.godella.es>
- Tarragón Maicas, Pilar. UGT-PV (Unión General de Trabajadores del País Valenciano). <http://www.ugt-pv.es>
- Torrecilla del Olmo, María. Entidad de Conservación València Parc Tecnològic. <http://www.ptvalencia.es>

#### ENTREVISTAS TELEFÓNICAS

- Cano Arribas, Ana M<sup>a</sup>. Cooperatives Agroalimentàries de la Comunitat Valenciana. <http://www.cooperativesagroalimentariescv.com>
- García Reverter, José. AINIA (Instituto Tecnológico de la Industria Agroalimentaria). <http://www.ainia.es>
- Sánchez-Barcáiztegui Álvarez, Victoriano José. Vaersa (Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus, S.A). <http://www.vaersa.com>

## CUESTIONARIOS

- Benlloch Tinoco, Eva M<sup>a</sup>. Ayuntamiento de Rocafort. <http://www.rocafort.es>
- Bonafont Sotelo, Marga. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. <http://www.elpuig.es>
- Cortelles Roig, Mariam. Ayuntamiento dePuçol. <http://www.puçol.es>
- Fons Poquet, Tania. Ayuntamiento de Godella. <http://www.godella.es>
- García Alcolea, Ana María. CCOO-PV (Comisiones Obreras del País Valencià). <http://www.pv.ccoo.es>
- Gayán Tomàs, Enric. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. <http://www.elpuig.es>
- Gil Rodríguez, Germán. AREA (Asociación Regional y Europea de Análisis).
- Gómez Moliner, Olga. CEMEF, S.L.U. (Centro de Empleo, Estudios y Formación, Ayuntamiento de Burjassot). <http://www.cemef.com>
- Pardo Arteaga, Ana M<sup>a</sup>. AUPIM (Asociación de Usuarios del Polígono Industrial Mediterráneo). <http://poligonomediterraneo.com>
- Pedraza Gómez, Manuela. Entidad de Conservación València Parc Tecnològic. <http://www.ptvalencia.es>
- Pérez Fortes, Concepción. Ayuntamiento de Moncada. <http://www.moncada.es>
- Pérez Sánchez, Josep Manuel. Ajuntament de València. <http://www.valencia.es>
- Roig García, Estefania. Ayuntamiento de Alboraya. <http://www.alboraya.org>
- Romero Mercader, Rosario. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. <http://www.elpuig.es>
- Roselló Orts, Amparo. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria. <http://www.elpuig.es>
- Sánchez Gómez, Carolina. CCOO-PV (Comisiones Obreras del País Valencià). <http://www.pv.ccoo.es>
- Sebastián Cuello, Daniel. Ayuntamiento de Puçol. <http://www.puçol.es>

## SESIÓN DE TRABAJO EN RED

En la sesión de trabajo realizada en el municipio de Godella en el mes de junio de 2017, participaron las/os siguientes profesionales:

- Ballester Sanz, Joaquín. ASIVALCO (Asociación de Empresas del Polígono Industrial Fuente del Jarro).
- Bonafont Sotelo, Marga. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria.

- Ferrer Rausell, Amparo. UGT-PV (Unión General de Trabajadores del País Valenciano).
- Fons Poquet, Tania. Ayuntamiento de Godella.
- Gallego Roig, José. Ayuntamiento de Almàspera.
- Gayán Tomàs, Enric. Ayuntamiento del Puig de Santa Maria.
- Jiménez Iglesias, Luis. Ayuntamiento de Massamagrell.
- Martínez Aspas, Belén. Ayuntamiento de Godella
- Millán González, Cristina. Consorcio Pactem Nord.
- Navarro Vilar, José Antonio. Consorcio Pactem Nord.
- Pardo Arteaga, Ana M<sup>a</sup>. AUPIM (Asoc. de Usuarios del Pol. Ind. Mediterráneo).
- Pina García, Isabel. Consorcio Pactem Nord.
- Portet Tiebas, Jaume. Consorcio Pactem Nord.
- Roberto Domenech, Luis. Ayuntamiento de Moncada.
- Roig García, Estefanía. Ayuntamiento de Alboraya.
- Sebastiá Cuello, Daniel. Ayuntamiento de Puçol.

## GRUPO TÉCNICO DE TRABAJO

- Castells Ferrer, Vicent. Consorcio Pactem Nord (maquetación, portada y fotografías).
- Fons Poquet, Tania. Ayuntamiento de Godella (en el desarrollo de los cuestionarios y en *Impacto digital en la población desempleada*).
- Millán González, Cristina. Consorcio Pactem Nord.
- Navarro Vilar, José Antonio. Consorcio Pactem Nord.
- Pina García, Isabel. Consorcio Pactem Nord.
- Portet Tiebas, Jaume. Consorcio Pactem Nord.
- Roberto Domenech, Luis. Ayuntamiento de Moncada (en el desarrollo de los cuestionarios y en *Sectores e iniciativas emergentes*).
- Sebastiá Cuello, Daniel. Ayuntamiento de Puçol (en el desarrollo de los cuestionarios y en *Innovación y conocimiento*).
- Serrano García, Olga. Consorcio Pactem Nord (en *Formación e intermediación laboral* y en *Relaciones laborales*).

## Becarias/os colaboradoras/es:

- Mateu Capella, Salvador. Ayto. de Burjassot-Consorcio Pactem Nord (en el tratamiento estadístico de los cuestionarios y las entrevistas).

- Ferrer Garrido, Ana. Ayto. de Burjassot-Consorcio Pactem Nord (en el tratamiento estadístico de los cuestionarios y las entrevistas).
- Ferrer Jorquera, Enrique. Ayto. de Moncada-Consorcio Pactem Nord (en *Sectores e iniciativas emergentes*).

## **GRUPO POLÍTICO DE TRABAJO**

- Chavarría Díaz, Miguel. Alcalde de Alboraya, Vicepresidente 3º del Consorcio Pactem Nord. <http://www.alboraya.org>
- Fontestad Muñoz, Carles. Alcalde de Massalfassar, Vicepresidente 1º del Consorcio Pactem Nord. <http://www.massalfassar.es>
- García García, Rafa. Alcalde de Burjassot, Presidente del Consorcio Pactem Nord. <http://www.burjassot.org>
- González López, José Antonio. Primer Tte. Alcalde de Rocafort, Vicepresidente 2º del Consorcio Pactem Nord. <http://www.rocafort.es>
- Martín Pescador, Ramiro. Presidente de AUPIM (Asoc. de Usuarios del Pol. Ind. Mediterráneo), Vicepresidencia empresarial del Consorcio Pactem Nord. <http://poligonomediterraneo.com>
- Tarragón Maicas, Pilar. Secretaria Gral. Intercomarcal Horta Nord, Camp de Turia i Camp de Morvedre UGT-PV, Vicepresidencia sindical del Consorcio Pactem Nord. <http://www.ugt-pv.es>





La realización de estudios e investigaciones es una importante línea de trabajo del Consorcio Pactem Nord que permite plantear proyectos en el territorio desde el conocimiento. Con esta investigación retomamos una senda de trabajo que contribuye a la identificación y priorización de acciones según las necesidades y retos detectados durante su desarrollo.

L'Horta Nord es el espacio territorial objeto de este análisis, un espacio en el que confluyen de diferentes formas todas las entidades que colaboramos en la estrategia comarcal de empleo que desde el año 2001 lidera el Consorcio del Pacto Territorial para la Creación de Empleo Pactem Nord.

Este informe es una síntesis del *Análisis territorial de l'Horta Nord* elaborado en 2017 por el Consorcio Pactem Nord.

## COLABORA:



VNIVERSITAT  
D VALÈNCIA

## COFINANCIA:



PACTEM NORD  
CONSORCIO PARA LA  
CREACIÓN DE EMPLEO

